



Ministerie van Justitie

## Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Afdeling DPV/AM

Postbus 20061  
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:  
Bordewijklaan 62  
2591 XR DEN HAAG  
**Error! Unknown document property name.**4290  
Fax **Error! Unknown document property name.**

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	24 september '08
Ons Kenmerk	INDUIT08-3167GC KAO
Bijlagen	Geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Armenië

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Armenië.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Armenië.

### 1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

#### 1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in het betreffende land?
- 1.1.2. Welke talen mag een inwoner van het land geacht worden te kunnen spreken?

#### 1.2. Geschiedenis

#### 1.3. Staatsinrichting

### 2. Politieke ontwikkelingen

Gaarne actualiseren, met bijzondere aandacht voor:

- 2.1 Ontwikkelingen na de inwerkingtreding van de nieuwe grondwet op 4 december 2005;
- 2.2 De in februari gehouden presidentsverkiezingen en het hieropvolgende uitroepen van de noodtoestand;
- 2.3 De houding van de huidige autoriteiten ten aanzien van oppositionele activiteiten;
- 2.4 Kunt u aangeven wat de huidige politieke en sociale positie is van Manvel Grigorian, inclusief eventuele ongeoorloofde activiteiten?

### 3. Veiligheidssituatie

Gaarne actualiseren.

Kunt u op basis van de criteria, genoemd in de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS) van 20 juli 2007 (LJN BB0917) en 3 april 2008 (LJN BC8681), aangeven of er sprake is van een internationaal of intern gewapend conflict? Kunt u hierbij aangeven of dit voor het gehele land geldt? Zo nee, kunt u dan aangeven in welke gebieden er sprake is van een gewapend conflict?

#### 4. Mensenrechten

##### 4.1. Waarborgen

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
- 4.1.4. Toezicht

Gaarne uw aandacht voor de ombudspersoon:

- Hoe is de houding van de autoriteiten jegens de Ombudspersoon?
- Hebben de amendementen op de Wet op de Ombudspersoon de positie ook feitelijk versterkt?

##### 4.2. Naleving en schendingen

###### 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

Zijn er in de verslagperiode nieuwe veroordelingen geweest voor laster? Hebben de autoriteiten iets gedaan met het advies / kritiek van de Raad van Europa ten aanzien van het toepassen of het eventuele schrappen van het artikel omtrent laster?

###### 4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

- 4.2.2.1. Wat is er bekend over de vrijheid van het houden van demonstraties? Wat is bekend over het met harde hand beëindigen van al dan niet toegestane demonstraties?
- 4.2.2.2. Welke bijzonderheden hieromtrent kunt u melden ten aanzien van de periode rondom en na afloop van de presidentsverkiezingen?
- 4.2.2.3. In hoeverre vindt er vervolging plaats op grond van of naar aanleiding van het lidmaatschap van een bepaalde politieke partij of het organiseren van politieke activiteiten voor deze partij?

###### 4.2.3. Vrijheid van godsdienst

Gaarne actualiseren.

###### 4.2.4. Bewegingsvrijheid

Gaarne actualiseren.

- 4.2.4.1. Kunt u de passages over vestigingsmogelijkheden van Armeense burgers (inclusief hun partners) vanuit het buitenland, inclusief uit Nagorny Karabach actualiseren? Kunt u hier ook de hervestigingsmogelijkheden van etnische Azeri's in Armenië bij betrekken en de houding van de Armeense autoriteiten ten aanzien hiervan? Kunt u in dit verband ingaan op gemengd gehuwden en kinderen uit een gemengd huwelijk? Kunt u ingaan op de vestigingsmogelijkheden van niet-Armeense partners: bestaat er een partner-beleid of dienen partners te huwen alvorens aan de niet-Armeense partner een verblijfsvergunning kan worden verstrekt? Hoe gaat het verder voor de de niet-Armeense partner na verkrijging van het visum?

- 4.2.4.2. Kunt u voor wat betreft Armenië én Nagorny Karabach de passages over identiteits- en reisdocumenten actualiseren met daarbij o.a. aandacht voor de volgende vragen:

- 4.2.4.2.1. Welke documenten gelden als identiteitsdocumenten?
- 4.2.4.2.2. Bestaat er een identificatieplicht?
- 4.2.4.2.3. Wat is er bekend over vervalsingen van reisdocumenten?
- 4.2.4.2.3. Kunt u ingaan op de wijze van aanvragen van identiteitsdocumenten?
- 4.2.4.2.4. Wat zijn de gronden om de aanvraag van een reis- of identiteitsdocument te weigeren? Wat gebeurt er als iemand één van de vereiste documenten niet kan overleggen? Is het hebben ontdoken van de dienstplicht een aanleiding om het document te weigeren?

###### 4.2.5. Rechtsgang

Gaarne actualiseren.

Bestaat de mogelijkheid bescherming in te roepen tegen corruptie?

Wat is bekend over de banden tussen criminele organisaties en het overheidsapparaat, of over infiltratie van het overheidsapparaat door criminele organisaties?

###### 4.2.6. Arrestaties en detenties

Kunt u ingaan op het al dan niet bestaan van politieke gevangenen, met name sinds de presidentsverkiezingen en hun situatie?

Ik verzoek u de beschikbare informatie omtrent de volgende onderwerpen te verstrekken:

- 4.2.7. Mishandeling en foltering
- 4.2.8. Verdwijningen
- 4.2.9. Buitengerechtigde executies en moorden
- 4.2.10. Doodstraf

## 5. Positie van specifieke groepen

### 5.1. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.1.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 5.1.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
- 5.1.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
- 5.1.4. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
- 5.1.5. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
  - 5.1.5.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
  - 5.1.5.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
  - 5.1.5.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
  - 5.1.5.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 5.1.6. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 5.1.7. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld of die slachtoffer zijn van mensenhandel? Waaruit bestaan de opvang en bijstand? Wat zijn de ervaringen? Wat zijn de ervaringen met het Nationaal Comité voor de Bescherming van het Kind?

### 5.2. Homoseksuelen

- 5.2.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
  - 5.2.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 5.2.2. Wordt in Armenië daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 5.2.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke)vervolging wegens een algemeen delict?
- 5.2.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

### 5.3. Alleenstaande minderjarigen

- 5.3.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 5.3.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 5.3.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 5.3.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 5.3.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt?
  - 5.3.5.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 5.3.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 5.3.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 5.3.8. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.9. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 5.3.10. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd? Bestaat er onderscheid in opvang voor minderjarigen met of zonder handicap? Zo ja, bestaat dit onderscheid in opvang ook nog voor lichamelijke en geestelijke handicaps?
- 5.3.11. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.12. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 5.3.13. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

### 5.4. Dienstplichtweigerders en desertie

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.

- 5.4.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 5.4.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 5.4.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 5.4.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
  - 5.4.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?

- 5.4.5. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?  
 5.4.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Armenië daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 5.4.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 5.4.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 5.4.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?  
 5.4.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 5.4.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

#### 5.5 *Etnische minderheden*

- 5.5.1. Kunt het algemeen ambtsbericht actualiseren omtrent de positie van etnische Azeri's, (moslim-)Koerden en Jeziden?
- 5.5.2. Wat is de houding van de autoriteiten jegens nationale en religieuze minderheden? Welke beschermingsmogelijkheden hebben deze groepen als zij slachtoffer worden van discriminatie?

### 6. **Migratieproblematiek**

#### 6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.2. Is de concept-Vluchtelingenwet uit 2007 behandeld en zo ja, wat is hier het resultaat van?

#### 6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?  
 6.2.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

#### 6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Armenië?

### 7. **De situatie in Nagorny Karabach**

Gaarne actualiseren, met aandacht voor politieke ontwikkelingen, mensenrechtensituatie, etnische minderheden (in het bijzonder etnische Azeri), dienstplichtontduikers/deserteurs, Fidaï, Yerkrpah en aanhangers van Babayan.

- 7.1. In het algemeen ambtsbericht van maart 2008 staat dat Nagorny Karabach enkel door Armenië is erkend (p. 24). Echter, uit diverse bronnen blijkt dat ook Armenië Nagorny Karabach niet heeft erkend. Kunt u hier duidelijkheid in scheppen?
- 7.2. Kunt u ook de passages over grensverkeer en bewegingsvrijheid in Nagorny Karabach en de buurstaten actualiseren? Kunt u in dit verband tevens de passage actualiseren waar het gaat om terugkeer van etnische Azeri's?
- 7.3. Hoe is de mensenrechtensituatie in Nagorny Karabach? Hebben de in het vorige algemeen ambtsbericht genoemde positieve berichten omtrent de vrijheid van meningsuiting een vervolg gekregen?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie,  
 Namens deze,  
 Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
 Namens deze,

G.F. Hendriks (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)