

2080909070

Directie Financiële Markten

Vragen van de leden Sap en Vendrik (beiden GroenLinks) aan de minister van Financiën over de rol van de Europese Centrale Bank bij Europese, grensoverschrijdende banken.

Ons kenmerk
FM/2009/0056 U

1

Kent u het pleidooi van de vice-voorzitter van de Europese Centrale Bank (ECB), de heer Papademos, om de ECB voortaan te belasten met toezicht op Europese, grensoverschrijdende banken?

Ja

2

Mag worden verondersteld dat dit pleidooi ook op de instemming van De Nederlandsche Bank (DNB) kan rekenen?

Het pleidooi van de ECB is niet het resultaat van overeenstemming tussen de nationale centrale banken. Het betreft een persoonlijke uitlating van de heer Papademos die niet automatisch op instemming van DNB hoeft te rekenen.

3

Wat is uw oordeel over dit voorstel?

Toezicht op Europese grensoverschrijdende financiële instellingen zal, gezien de voortschrijdende integratie van het financiële stelsel, op termijn meer geconcentreerd moeten plaatsvinden. Nederland zet zich daar al langere tijd voor in. Op dit moment lijkt het echter niet zondermeer de taak van de ECB te moeten zijn deze centralisatie van het toezicht gestalte te geven. Terughoudendheid wordt hierbij gevoed door aandachtsgebieden zoals de vormgeving van noodzakelijke accountability, d.w.z. de verantwoording aan (nationale) volksvertegenwoordiging van een onafhankelijke instelling en de concentratie van financiële verantwoordelijkheden binnen Europa. Een reden dat de ECB soms genoemd wordt als centraal toezichthoudend orgaan is dat het Verdrag al wettelijke mogelijkheden biedt om toezichtstaken naar de ECB over te hevelen. Dit heeft echter uitsluitend betrekking op banken. Verzekeraars worden expliciet uitgesloten. Een dergelijke selectie is niet in lijn met het in Nederland gebruikte Twin Peaks toezicht model. In plaats van het overhevelen van taken naar de ECB, gaat onze voorkeur uit naar een aparte instelling die nauw dient samen te werken met de ECB.

4

Acht u het een goed antwoord op de breed in de Tweede Kamer levende wens om het toezicht op Europese, grensoverschrijdende banken te versterken of heeft u een nog beter alternatief achter de hand?

Het is de verwachting dat het toezicht op Europese grensoverschrijdende financiële instellingen op termijn meer geconcentreerd moet plaatsvinden. Nederland zet zich in voor een systeem van toezichthouders dat qua institutionele vormgeving vergelijkbaar is met het Europese Systeem van Centrale Banken (ESCB). De uitvoering van het toezicht zou bij de nationale toezichthouders liggen en het beleid wordt dan gevormd door een centraal orgaan dat dient samen te werken met de ECB. Met het oog op verantwoording aan (nationale) volksvertegenwoordiging lijkt het vooralsnog niet de voorkeur te hebben deze toezichtstaak bij de ECB onder te brengen.

5

Bestaat er al een internationaal aanvaarde definitie van wat een Europese grensoverschrijdende bank is? Zo ja, hoe luidt die? Zo nee, hoe zou die volgens u moeten luiden?

Ons kenmerk
FM/2009/0056 U

Een internationaal aanvaarde definitie van een Europese grensoverschrijdende bank is momenteel niet eenduidig vastgesteld. Om deze definitie vast te stellen zal in ieder geval moeten worden gekeken naar het aandeel van activiteiten van een onderneming in een ander Europees land dan de zogenoemde 'home-country'. In verschillende publicaties wordt echter gesproken over 40 tot 50 Europese banken, welke tot 70% van de totale Europese bank-assets beheren. Hieruit blijkt dat een zekere mate van consensus in de definitie van Europese grensoverschrijdende bank bestaat.

6

Mag worden verondersteld dat er lidstaten van de Unie en/of de Eurozone kunnen zijn die zich tegen dit voorstel zullen verzetten? Zo ja, bent u van plan deze lidstaten ervan te overtuigen dat dit een goed voorstel is?

De noodzaak tot versterking van de onderlinge samenwerking wordt breed gedeeld binnen Europa. Niet alle landen zijn echter al zover dat zij bereid zijn om een grote stap te zetten richting een meer centraal georganiseerd toezichtsmodel. Een van de redenen is dat het vermoeden bestaat dat dit voor hen tot minder zeggenschap leidt. Nederland zal deze lidstaten ervan proberen te overtuigen in te stemmen met onze ideeën die er juist toe leiden dat landen met een relatief kleine financiële sector meer inspraak hebben in de beleidsvorming op Europees niveau. Om reeds eerder gegeven redenen zal ik daarbij de overige lidstaten niet proberen te overtuigen van het pleidooi dat deze centrale rol door de ECB zou moeten worden vervuld.

7

Denkt u dat er momenteel voldoende voorzieningen bestaan voor de regeringen van de lidstaten om er straks op toe te zien, dat de ECB, deze rol van toezichthouder adequaat zal uitvoeren? Of dienen hierover nadere afspraken te worden gemaakt?

Vooralsnog is er geen sprake van een toezichthoudende rol op Europese grensoverschrijdende instellingen door de ECB. Mocht deze discussie zich toch voordoen, dan is de accountability een punt dat onderwerp moet zijn van reflectie voor ieder centraal toezichtsorgaan, en de ECB in het bijzonder.

8

Kunt u aangeven welke procedure er gevolgd gaat worden om tot besluitvorming over dit voorstel te komen en kunt u daarbij ook een inschatting geven van de hoeveelheid tijd, die ermee gemoeid zal zijn om dit voorstel te effectueren?

De Europese Commissie heeft een werkgroep ingesteld onder leiding van Jacques de Larosière die advies uit moet brengen over de invulling van toezicht op grensoverschrijdende financiële instellingen. Het rapport dat hieruit voortkomt wordt eind februari verwacht. De Europese Commissie zal hierop op 10 maart reageren, waarna bespreking in de Voorjaarsraad, het EFC, het FSC en de Ecofin plaatsvindt.

Nederland dringt daarbij aan op het definiëren van een helder einddoel en goede beschrijving van tussenliggende stappen om tot dit doel te komen. Op korte termijn kunnen reeds enkele versterkingen worden aangebracht binnen de huidige structuur. Het zal dan gaan om ondermeer harmonisatie van het toezicht, het verbeteren van informatie-uitwisseling, het versterken van level 3 comités en het oprichten van colleges van toezichthouders.

Directie Financiële Markten

Ons kenmerk
FM/2009/0056 U