



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Wet op de ambulancezorg (Waz)

Bijeenkomst vakbonden en
werkgevers in “Huize Molenaar”

12 februari 2009

Alie Gelissen
Margré Jongeling



Doel van de Waz

Doelstellingen WAZ:

- Hogere kwaliteit en betere doelmatigheid (schaalvergroting) in de ambulancezorg
- Heldere verantwoordelijkheidsverdeling
- Heldere taakverdeling met betrekking tot veiligheidstaak (met name ten aanzien van meldkamer)



Hoe stimuleert de Waz hogere kwaliteit en doelmatigheid ?

- Door de vorming van Regionale ambulancevoorzieningen (RAV'en) (schaalvergroting)
- Onder één verantwoordelijkheid brengen van de meldkamer en de daadwerkelijke zorgverlening
- Betere landelijke dekking realiseren door het verlenen van een wettelijke status aan het Referentiekader Spreiding en beschikbaarheid
- Introductie van een tweejaarlijkse benchmark (in plaats van de oorspronkelijke vierjaarlijkse concurrentie om de markt)
- Mogelijkheid van vervoerdifferentiatie
- Betere aansluiting bij brandweer en politie door regionale afstemming en colocatie meldkamer



Bouwstenen van de wet

- Wettekst, memorie van toelichting, wetsgeschiedenis
- Besluit vergunningsverlening (AMvB)
- Regeling gegevensverstrekking
- Regeling buitenlandvervoer
- Landelijk programma van eisen
- Regionale programma's van eisen
- Vergunningen
- Tweejaarlijkse benchmark



Bevoegdheden van de minister van VWS

- Minister stelt programma van eisen vast evenals Besluit ambulancezorg
- Minister van VWS verleent een vergunning voor onbepaalde tijd aan die ambulancedienst die aan het (nog op te stellen) programma van eisen voldoet
- Minister kan zelf een rechtspersoon oprichten indien in een regio geen rechtspersoon is aan wie de minister een vergunning kan verlenen
- Minister kan de vergunning intrekken



Bevoegdheden GHOR-bestuur, Zorgverzekeraar en Provincie

GHOR-bestuur:

- stelt eisen vast over opschaling in het PvE
- heeft een adviesrecht in het vaststellen van het PvE
- heeft een adviesrecht in het verlenen van de vergunning

Zorgverzekeraar:

- heeft adviesrecht in het vaststellen van het PvE
- Heeft een adviesrecht in het verlenen van de vergunning

Provincie kan een advies uitbrengen over:

- het PvE
- de benchmark
- het landelijk referentiekader spreiding en beschikbaarheid.



Het implementatietraject

- De minister verleent eenmalig 25 vergunningen voor 25 regio's
- Dit doen we volgens een procedure die objectief, transparant en non-discriminatoir is.
- Na de implementatie vindt een tweejaarlijkse benchmark plaats.

NB: Het is een vergunningsverlening (bestuursrecht) en geen aanbesteding (aanbestedingsrecht).



Planning : 4 fasen

1e fase: voorbereiding vergunningverlening (1e helft 2009)

2e fase: indienen vergunningsaanvragen (2e helft 2009)

3e fase: beoordeling aanvragen + besluitvorming (1e helft 2010)

4e fase: overgangsfase (2e helft 2010)

Waarom zo snel?

We willen het veld niet langer dan noodzakelijk in onzekerheid laten.



Vorbereitung vergunningverlening: 1e helft 2009

- Opstellen programma van eisen
- Afronden lagere regelgeving



Opstellen programma van eisen

Wat regelt de WAZ minimaal ten aanzien van het pve:

Drie grote blokken:

- Professionele eisen/ kwaliteit (blok van de sector)
- Eisen over bekostiging en doelmatigheid (blok van de verzekeraars en de Nza)
- Bestuurlijke eisen (blok van de GHOR)

Uitgangspunten:

- VWS voert regie maar kan dit niet zonder hulp van het veld.
- Partijen zullen worden betrokken vanuit hun specifieke rol
- Hierbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande overlegstructuren



Hoe worden partijen betrokken?

1. Verkennende gesprekken met partijen die wat van het PvE vinden (Deze gesprekken vinden nu plaats)
 2. Actualisering en concretisering van het concept-PvE in overleg met AZN, IGZ, RIVM, VenVN (februari)
 3. Bespreken PvE met verschillende actoren (maart)
 4. Marktconsultatie over PvE (april)
 5. Adviesaanvraag bij zorgverzekeraars, GHOR-besturen en provincies (mei/juni)
 6. Vaststellen PvE (juli)
- Parallel vindt ook een traject plaats met de NZa over de rol van de bekostiging in relatie tot de genoemde doelmatigheid
 - Er is een afspraak gemaakt met de GHOR over hun inbreng t.a.v. opschaling.



Wie worden betrokken?

- AZN
- ZN,
- GHOR-NL
- IPO
- ROAZ / LVTC
- VenVN
- Wetenschap
- Verschillende ambulancediensten
- Vakbonden en werkgevers
- Professionals
- IGZ
- RIVM



Indienen van de aanvragen: 2e helft 2009

- Aanvragers krijgen 4 maanden de tijd om een aanvraag in te dienen;
- Aanvragen moeten voldoen aan de eisen die de AwB daaraan stelt;
- Aanvragers krijgen mogelijkheid om vragen te stellen;
- Antwoorden op vragen worden aan *alle* aanvragers ter beschikking gesteld;
- Eventueel organisatie voorlichtingsbijeenkomsten;
- Indienen van de aanvragen.



Beoordeling van de aanvragen: 1e helft 2010

- Beoordeling moet onafhankelijk en objectief zijn
- Eventueel wordt beoordelingsteam ingesteld dat de minister adviseert;
- eerste toets: wordt aan de minimumeisen voldaan?
- tweede toets: in hoeverre wordt aan de beleidsuitgangspunten voldaan?



Transitiefase: 2e helft 2010

- afspraken tussen huidige vergunninghouder en nieuwe vergunninghouder
- bezwaar en beroepsprocedures



Organisatie van het project:

VWS projectteam:

- Margré Jongeling (projectleider)
 - Alie Gelissen
 - Frank Berens
 - Gerben Schuhmacher
 - Jan-Coen van Elburg
 - Ingrid van Hattem.
-
- Mogelijk een expertgroep



Aanvullend:

- Level playing field
- Overname personeel (Burgerlijk wetboek)
- ILO '94 verdrag



Level playing field

- Door verschillen in de arbeidsvoorwaarden is er geen sprake van een level playing field in de ambulancesector.
- De minister heeft in de EK gezegd dat het ontbreken van een level playing field geen belemmeringen vormt voor het implementeren van de WAZ.
- Maar de minister ziet ook wel in dat het genereren van een level playing field positieve gevolgen kan hebben bij de implementatie van de wet. Vandaar ook dat hij, middels een brief aan dhr. Borstlap, heeft laten weten dit initiatief van harte te ondersteunen.



Overgang van een onderneming (Burgerlijk wetboek)

- Bij een overgang van een onderneming (personeel en materieel) zijn bepalingen art.662 t/m art. 666 boek 7 uit het Burgerlijk wetboek van toepassing.
- Per overname moet worden bepaald of het BW van toepassing is.
- Motie slagter-Roukema betreft een *inspanningsverplichting* van de nieuwe vergunninghouder om in geval van vacatures personeel van de oude vergunninghouder over te nemen.



Tot slot: ILO '94

- Het ILO '94 verdrag verplicht Nederland ertoe om bij overheidsaanbestedingen of overheidsopdrachten ervoor te zorgen dat de winnende partij zich aan de sector-cao houdt.
- Het ILO '94 is hier niet van toepassing omdat bij de implementatie van de WAZ geen sprake is van een overheidsopdracht. Het betreft een vergunningverlening door de overheid aan een derde (RAV) die ambulancezorg mag verrichten. Het is de vergunninghouder (RAV) die een overeenkomst sluit met zorgverzekeraars over het uitvoeren van diensten.



Vragen?

Voor meer informatie:
www.minvws.nl