

JAARPROGRAMMA

eerste versie

X herziene versie (nummer, datum 20-03-2009) na samenspraak met de Commissie

om andere redenen herziene versie

LIDSTAAT: Nederland

FONDS: Europees Vluchtelingenfonds

VERANTWOORDELIJKE INSTANTIE: Directie Migratiebeleid binnen het Ministerie van Justitie

BESTREKEN JAAR: 2009

1. ALGEMENE SELECTIEVOORWAARDEN VOOR DE PROJECTEN DIE WORDEN GEFINANCIERD IN HET KADER VAN HET PROGRAMMA

Bij het Europees Vluchtelingenfonds worden twee implementatiemethoden toegepast. In hoofdstuk 3 wordt per actie de gekozen implementatiemethode toegelicht.

A. Selectie van projecten volgens een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen ('call for proposals')

1. Begin 2009 zal een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden opengesteld. De openstelling van de oproep voor het indienen van subsidieaanvragen wordt aangekondigd in de Staatscourant. De oproep wordt tevens per e-mail aangekondigd bij verschillende organisaties die zich als belangstellende hebben aangemeld, of waarvan bekend is dat zij belanghebbende kunnen zijn. In de aankondiging van de oproep wordt verwezen naar de webpagina van het EVF op de externe site van het Ministerie van Justitie (www.justitie.nl/europesemigratiefondsen). Op deze site zal het Programmasecretariaat Europese Fondsen te zijner tijd alle relevante informatie omtrent de call 2009 publiceren (waaronder het jaarprogramma, het uitvoeringskader EVF, het puntensysteem voor de selectie van projecten) en zal het tevens mogelijk zijn om formulieren te downloaden.
2. De projecten worden op basis van een puntenstelsel geselecteerd. Het puntenformulier zal met de openstelling van de oproep bekend worden gemaakt. De projecten worden in ieder geval beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:
 - inhoud (past het project binnen het rijks - en communautair beleid, het meerjarenprogramma EVF 2008-2013, het jaarprogramma 2009),
 - kans van slagen idee (de mate waarin de doelstellingen helder zijn en de planning realistisch, de kwaliteit van de projectorganisatie en de samenwerkingverbanden en de aanwezigheid van een gedegen strategie om eventuele risico's op te vangen),
 - innovatief karakter,
 - duurzaamheid,
 - de mate waarin de projectresultaten verspreid worden (disseminatie),
 - betrokkenheid van de doelgroep bij de organisatie (asielzoekers/vluchtelingen),
 - kosteneffectiviteit,
 - ervaring van de organisatie met het succesvol uitvoeren van gesubsidieerde projecten.
3. De stuurgroep EVF adviseert de Verantwoordelijke Autoriteit over de selectie van projectvoorstellen. De stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de Directie Migratiebeleid en de Directie Europese & Internationale Aangelegenheden van het

Ministerie van Justitie, de Directie Inburgering en Integratie van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en het ministerie van Buitenlandse Zaken. De Verantwoordelijke Autoriteit neemt een definitief besluit inzake de selectie van projectvoorstellen.

4. Projecten die vallen onder de specifieke prioriteiten zoals beschreven in hoofdstuk drie, kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage van maximaal 75% vanuit het EVF. De Verantwoordelijke Autoriteit is bevoegd om per geval te bepalen of een dergelijk project in aanmerking komt voor een procentueel hogere bijdrage uit het EVF. Bij de afweging of een project in aanmerking komt voor een hogere bijdrage houdt de Verantwoordelijke Autoriteit rekening met de volgende factoren:
 - a) innovatief gehalte en toegevoegde waarde van het project ten opzichte van bestaand nationaal beleid
 - b) toepasbaarheid van het project, of de uitkomst daarvan, als model of *best practice* in andere landen, met name binnen de EU

Een algemene bepalende factor in de afweging van de Verantwoordelijke Autoriteit om cofinanciering uit het Fonds van méér dan 50% toe te kennen, die ten dele los staat van de individuele kwaliteiten van een subsidieaanvraag, is de verhouding tussen het aantal en de kwaliteit van de totale jaarlijkse subsidieaanvragen. Immers, iedere verhoging van de bijdrage van de EG betekent een geringere spreiding van de beschikbare middelen voor dat jaar.

In geval de indiener van een aanvraag, die valt onder één van de genoemde specifieke prioriteiten, in aanmerking wil komen voor een procentueel hogere bijdrage van het EVF, moet dit uitdrukkelijk in de aanvraag worden vermeld, en moet nader worden gemotiveerd of het project aan één of meerdere van deze factoren voldoet. Tevens dient de projectorganisatie aan te geven wat de consequenties zullen zijn voor de uitvoering en de resultaten van het project indien de Verantwoordelijke Autoriteit besluit om niet meer dan 50% subsidie toe te kennen vanuit het EVF.

B. Selectie van projecten waarbij de verantwoordelijke autoriteit optreedt als uitvoerende instantie (methode twee)

In september 2008 is een ‘call for interest’ georganiseerd waarbij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) gevraagd zijn om projectvoorstellen aan te bieden voor het Jaarprogramma EVF 2009. Zoals bekend, hebben deze organisaties een monopoliepositie met betrekking tot de uitvoering van de asielprocedure (IND) en de uitvoering van opvang voor asielzoekers (COA). Naar aanleiding van deze ‘call for interest’ is het ‘Programma verbeteren asielprocedure’ van de IND opgenomen in het jaarprogramma 2009. De stuurgroep EVF heeft ingestemd met de opname van dit project in het jaarprogramma.

2. WIJZIGINGEN IN DE BEHEERS- EN CONTROLESYSTEMEN (indien van toepassing)

Niet van toepassing.

3. ACTIES DIE DOOR HET PROGRAMMA ONDER DE GEKOZEN PRIORITEITEN WORDEN GESTEUND

3.1. Acties ter uitvoering van prioriteit 1: ‘Toepassing van de beginselen en maatregelen die zijn geformuleerd in het communautair acquis op het gebied van asiel, met inbegrip van die welke betrekking hebben op integratiedoelstellingen’

3.1.1 Algemeen

Nederland neemt de **specifieke prioriteiten** onder prioriteit 1 van de Strategische Richtsnoeren voor de periode 2008-2013 over. Indien acties onder prioriteit 1 zich hoofdzakelijk richten op onderstaande specifieke prioriteiten dan kunnen deze acties in aanmerking komen voor een bijdrage van maximaal 75 % vanuit het EVF:

- maatregelen om rekening te houden met de speciale behoeften van kwetsbare personen, met name alleenstaande minderjarigen, en meer in het bijzonder maatregelen ter verbetering van de definities en procedures die de lidstaten hanteren om kwetsbare asielzoekers te herkennen en om adequaat op hun behoeften in te spelen;
- maatregelen ter verbetering van de herkenning van personen die internationale bescherming behoeven en/of van de behandeling van hun verzoek aan de grens, met name in de vorm van de ontwikkeling van specifieke opleidingsprogramma's.

Nederland heeft onder prioriteit 1 drie acties geformuleerd:

1. Verbetering van de asielprocedure,
2. Verbetering van de opvang voor asielzoekers,
3. Verbetering van de integratie van toegelaten vluchtelingen.

In de volgende paragrafen worden de doelstellingen, indicatoren en verwachte begunstigden van deze acties nader omschreven.

3.1.2 Actie 1 ‘Verbetering van de asielprocedure’

3.1.2.1 Projecten onder actie 1 die zijn geselecteerd volgens de methode ‘Verantwoordelijke Autoriteit als uitvoerend orgaan’:

In dit jaarprogramma is één project onder actie 1 geselecteerd volgens de methode ‘Verantwoordelijke Autoriteit als uitvoerend orgaan’.

Titel	Programma Verbeteren asielprocedure
Subsidie-aanvrager(s)	Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
Achtergrond	Het programma Verbeteren asielprocedure is een uitvloeisel van het coalitieakkoord van het kabinet Balkenende IV om te komen tot een snellere en zorgvuldigere asielprocedure. Met het programma Verbeteren asielprocedure wordt de implementatie hiervan voorbereid. Op dit moment heeft Nederland een asielprocedure, waarbij een asielzoeker binnen 48 procesuren (ongeveer maximaal 5 dagen) een afwijzing op zijn asielverzoek ontvangt, tenzij nader onderzoek noodzakelijk is en de aanvraag daarom niet binnen 48 procesuren kan worden afgehandeld. In dat laatste geval wordt de

	<p>asielzoeker van het aanmeldcentrum doorverwezen naar de asielvervolgprocedure. Tijdens die vervolgprocedure krijgt de asielzoeker ook recht op opvang.</p> <p>In een op verzoek van de Staatssecretaris van Justitie uitgevoerde evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000 is samengevat geoordeeld dat de AC-procedure een grote snelheid kent, maar dat daaraan zorgvuldighedsrisico's kleven; en dat de Asiel Vervolg Procedure zorgvuldig genoeg is, maar te lange doorlooptijden kent. Daarnaast is op de huidige asielprocedure, en dan met name de snelheid en vermeende onzorgvuldigheid van de AC-procedure, vanuit het maatschappelijk veld altijd veel kritiek gekomen.</p> <p>Op basis van de voornemens uit het bovengenoemde Coalitieakkoord heeft de Staatssecretaris van Justitie op 24 juni 2008 een brief aan de Tweede Kamer gezonden, waarin zij de contouren van een verbeterde asielprocedure heeft aangekondigd.</p> <p>In de verbeterde asielprocedure wordt aan asielzoekers een formele voorbereidingstijd van minimaal 6 dagen gegund, waarin zij zich kunnen voorbereiden op de asielprocedure. Tevens vindt in die fase een medische screening plaats.</p> <p>De algemene asielprocedure duurt 10 dagen in plaats van 48 procesuren, waarbij voor elke procedurestap 1 hele dag beschikbaar is (zowel voor de IND als ook de rechtshulpverlening). In beginsel worden alle zaken binnen deze procedure behandeld tot en met de uiteindelijke beslissing (inwilligen of afwijzen), tenzij nader onderzoek naar de asielaanvraag noodzakelijk is. In dat geval zal de asielzoeker worden doorverwezen naar de verlengde asielprocedure.</p> <p>Om al deze wijzigingen door te kunnen voeren, is een programma ingericht dat de implementatie van de verbeterde asielprocedure moet voorbereiden.</p>
Doel	Met het programma wordt beoogd de implementatie van de verbeterde asielprocedure zorgvuldig voor te bereiden en de invoering soepel te laten verlopen.
Subdoelen	Uiteindelijk moet de invoering van de verbeterde asielprocedure leiden tot een zorgvuldiger algemene asielprocedure in het aanmeldcentrum en een snellere procedure in de verlengde asielprocedure.
Activiteiten	<p>De inrichting van het programma staat nog niet vast. Bij de inrichting zullen in ieder geval de volgende onderdelen worden betrokken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inrichting voorbereidingstermijn vóór start asielprocedure. Hierin worden in ieder geval meegenomen; de voorbereiding van de asielzoeker op de procedure door Vluchtelingenwerk en Rechtsbijstand, medisch onderzoek gedurende de voorbereidingstermijn gericht op eventuele medische behandeling, de mogelijkheid om de asielzoeker

	<p>al dan niet te kunnen horen en de vraag op welke wijze medische gegevens een rol kunnen spelen binnen de asielbeschikking.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Inrichting van de Algemene Asielprocedure (logistiek; afstemming ketenpartners; beleid) 3. Inrichting van de Verlengde Asielprocedure (logistiek; afstemming ketenpartners, beleid) 4. Herijking van het beleid ten aanzien van Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen. Hiermee wordt beoogd om de AMV-procedure te behandelen in de algemene procedure, maar deze wordt (maximaal vier maanden) onderbroken om nader onderzoek te doen. Waarbij meer tijd bestaat om een vertrouwensband met de AMV op te bouwen, om te komen tot een zo realistisch mogelijk toekomstbeeld van de AMV, omwille van de zorgvuldigheid. Ook moet dit leiden tot een kindvriendelijke wijze van behandeling van deze asielprocedure. Tevens zullen nu gebruikte folders en brochures moeten worden aangepast aan de nieuwe situatie. Dit onderdeel vormt een deelproject binnen het algemene programma. 5. Aanpassen wet- en regelgeving 6. Beperken herhaalde aanvragen (logistiek, beleid) 7. Opleiding medewerkers 8. Aanpassing van informatiesystemen van de IND (INDIGO) 9. Aanpassing bewegwijzering en informatievoorziening op locaties <p>Nadere inrichting zal nog moeten plaatsvinden.</p>
<p>Resultaten</p>	<p>Algemeen: zorgvuldigere en snellere asielprocedure.</p> <p>Deelresultaten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opname van een formele voorbereidingstermijn voor de asielzoeker, waarin hij wordt voorbereid op wat er van hem wordt verwacht tijdens de procedure en welke stappen hij zal doorlopen. Ook zal een medische screening plaatsvinden. De verschillende organisaties zijn op hun activiteiten voorbereid (activiteit 1). 2. Ingerichte algemene asielprocedure, waarbij de asielzoeker in 10 dagen duidelijkheid krijgt over zijn asielaanvraag, te weten een inwilliging, een afwijzing, of doorverwijzing naar de verlengde procedure voor nader onderzoek, dat niet binnen de termijnen van de algemene procedure kan plaatsvinden. In die procedure weten alle werkzame organisaties en medewerkers wat er op welk moment van ze verwacht wordt. De medewerkers zijn daarvoor ook voldoende opgeleid (activiteit 2, 3 en 7). 3. Aangepaste AMV-procedure, incl. een onderzoeksperiode

	<p>van maximaal 4 maanden ingericht, waarbij de AMV beter voorbereid wordt op zijn procedure en toekomstperspectieven en de procedure zorgvuldiger gevoerd wordt (activiteit 4).</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Aangepaste wet- en regelgeving (activiteit 4, 5). 5. Aangepast informatiesysteem (activiteit 8). 6. Aangepaste bewegwijzering op aanmeldcentra gerealiseerd (activiteit 9). 7. Afname aantal herhaalde asielaanvragen, met name door invoering van de medische screening in de voorbereidingsperiode en doordat het in de beroepsfase van de eerste procedure niet langer mogelijk is om beleidswijzigingen en nieuwe feiten en omstandigheden mee te nemen (activiteit 6). <p>Indicatoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Operationalisering nieuwe procedure; • Daling van de doorlooptijd van een asielaanvraag; • Aantal IND-medewerkers dat de trainingen nieuwe asielprocedure succesvol heeft doorlopen; • Nieuwe wet- en regelgeving in gebruik genomen; • Nieuw informatiesysteem in gebruik genomen; • Aanwezigheid bewegwijzering op AC's; • Afgenomen aantal herhaalde aanvragen in systeem IND.
Looptijd	1 januari 2009 – 31 mei 2010
Totaal budget	€ 685.000
Bijdrage EVF	€ 342.500 (50% van de subsidiabele kosten)

3.1.2.2 Projecten onder actie 1 die zijn geselecteerd volgens de methode ‘open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen’:

Aangezien reeds een project van de IND is geselecteerd onder deze actie volgens de methode ‘Verantwoordelijke Autoriteit als uitvoerend orgaan’, is de resterende EVF-bijdrage voor projecten onder actie 1 die via een ‘open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen’ worden geselecteerd, beperkt (€ 246.291,56).

Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- facilitering van (onderdelen van) de asielprocedure waardoor de asielprocedure snel en met behoud van zorgvuldigheid verloopt; in het bijzonder kan hierbij gedacht worden aan maatregelen in het kader van de op 24 juni 2008 gepresenteerde voorstellen ter verbetering en versnelling van de asielprocedure. Deze voorstellen zien met name toe op de invoering van een rust- en voorbereidingsstermijn voor de asielzoeker, de uitbreiding van de aanmeldprocedure naar een algemene asielprocedure van acht dagen en een versnelling van de verlengde procedure,
- uniforme uitleg en toepassing van Europese wetgevingsinstrumenten,

- vergroting van de capaciteit om statistieken over asielprocedures te verzamelen, te analyseren en te verspreiden,
- vergroting van de capaciteit om asielaanvragen, inclusief beroepsprocedures, te beoordelen.

Nederland hecht het grootste belang aan projecten die zich richten op facilitering van de asielprocedure en projecten die zich richten op een uniforme uitleg en toepassing van Europese wetgevingsinstrumenten. Aan projecten met deze hoofddoelstellingen zal bij de beoordeling de hoogste score (15 punten) worden toegekend bij het onderwerp 'inhoud' van het puntenformulier.

Indicatoren:

- 1 doorgevoerd project ter verkorting van de gemiddelde doorlooptijd van de asielprocedure,
- 1 ontwikkelde methodiek gericht op uniforme toepassing van wet- en regelgeving op individuele asielzaken en in het verlengde daarvan: 1 methode gericht op uitwisseling van informatie en ervaringen tussen asielmedewerkers,
- 1 methode of project waardoor de capaciteit om statistieken over asielprocedures te verzamelen, wordt vergroot,
- 1 maatregel om rekening te houden met de speciale behoeften van kwetsbare personen, met name alleenstaande minderjarigen, en meer in het bijzonder ter verbetering van de definities en procedures die de lidstaten hanteren om kwetsbare asielzoekers te herkennen en om adequaat op hun behoeften in te spelen,
- 1 maatregel ter verbetering van de herkenning van personen die internationale bescherming behoeven en/of van de behandeling van hun verzoek aan de grens, met name in de vorm van de ontwikkeling van specifieke opleidingsprogramma's.

Gelet op de beperkte EVF-bijdrage voor projecten onder actie 1 die via een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden geselecteerd, zullen niet alle bovenstaande indicatoren worden behaald. De verantwoordelijke autoriteit kiest ervoor om ruimte te laten aan 'het veld' om naar eigen inzicht subsidieaanvragen in te dienen m.b.t. bovenstaande doelstellingen en indicatoren. Deze projecten zullen een looptijd hebben die past binnen de marges van de begin- en einddatum van jaartranche 2009, te weten 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010.

Verwachte begunstigden:

De maatregelen binnen actie 1 richten zich op:

- Artikel 6, lid c van de Raadsbeschikking EVF III: 'Onderdanen van derde landen en staatlozen die een verzoek hebben ingediend om een van de in de punten a) en b) bedoelde vormen van bescherming.

3.1.3 Actie 2 ‘Verbetering van de opvang van asielzoekers’

De selectie zal plaatsvinden via een open oproep tot het indienen van subsidieaanvragen. Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- vergroten van de kennis en vaardigheden van de asielzoekers gedurende het verblijf in Nederland, hierbij rekening houdend met de ongewisheid van de uitkomst van de procedure,
- introductie van softwarepakketten in de Open Leercentra (OLC) in de opvangcentra met als doel het verbeteren en/of herstellen van het contact van de asielzoeker met het land van herkomst waardoor een actuele beeldvorming over het land van herkomst ontstaat,
- vergroten van het lokale draagvlak voor de opvang van asielzoekers,
- treffen van voorzieningen ten behoeve van kwetsbare groepen. Ook in de richtlijn ter vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de Lidstaten (richtlijn 2003/9/EG van de Raad) is opgenomen dat Lidstaten rekening moeten houden met de specifieke situatie van kwetsbare personen zoals: minderjarigen, niet begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen en personen die foltering hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld. Te denken valt aan:
 - (vervolg)projecten gericht op de veiligheid, zelfredzaamheid en welzijn (zoals voorzieningen voor gehandicapten, expressieprojecten voor kinderen),
 - projecten gericht op het realiseren van sportieve activiteiten of andere vormen van zinvolle dagbesteding: met als doel de weerbaarheid en zelfstandigheid van kinderen te vergroten en hospitalisering tegen te gaan,
 - projecten gericht op de beperking van specifieke risico's (zoals verdrinkingen, verkeersongelukken),
 - projecten gericht op de medische en/of psychologische zorg,
- vergroten van de kwaliteit van het verblijf in de opvang door (innovatieve) maatregelen, zonder strijdig te zijn met het Nederlandse opvangbeleid.

Indicatoren:

- 3 ontwikkelde opleidingstrajecten met als doel de kennis en vaardigheden van de asielzoekers gedurende het verblijf in Nederland te vergroten,
- 150 personen die hebben deelgenomen aan projecten op het gebied van kennisverwerving en leren van vaardigheden,
- 100 personen die het opleidingstraject met succes hebben afgerond,
- 1 ontwikkeld softwarepakket,
- 2500 personen die gebruik maken van de softwarepakketten,
- 5 voorlichtingsbijeenkomsten over opvangcentra/asielzoekers voor lokale gemeenschappen,
- verbetering van lokaal draagvlak voor opvang van asielzoekers met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting,
- 4 projecten op het gebied van kwetsbare groepen,
- 400 personen die hebben deelgenomen aan projecten voor kwetsbare groepen,
- toename van de veiligheid, zelfredzaamheid en welzijn van asielzoekers met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting,

- toename van het medische en/of psychisch welbevinden van asielzoekers met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting,
- toename van de waardering van de dagbesteding door asielzoekers met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting.

Verwachte begunstigden:

- a) onderdanen van derde landen of staatlozen die de in het Verdrag van Genève omschreven status bezitten en aan wie het is toegestaan als vluchteling in een van de lidstaten te verblijven (*in Nederland personen die een vluchtelingenstatus hebben op basis van artikel 29(1)(a) van de Vreemdelingenwet*), die zich nog in de opvangfaciliteiten bevinden, in afwachting van huisvesting elders,
- b) onderdanen van derde landen of staatlozen die een vorm van subsidiaire bescherming in de zin van Richtlijn 2004/83/EG genieten (*in Nederland komt dit overeen met personen die een vluchtelingenstatus hebben op basis van artikel 29(1)(b) van de Vreemdelingenwet*), die zich nog in de opvangfaciliteiten bevinden, in afwachting van huisvesting elders,
- c) onderdanen van derde landen of staatlozen die een verzoek hebben ingediend om een van de in de punten a) en b) bedoelde vormen van bescherming, die zich in de opvangfaciliteiten bevinden.

Onder actie 2 is één meerjarenproject opgenomen welke reeds geselecteerd is naar aanleiding van de call for proposals voor de jaartranche 2008, namelijk het project Herijken Bijzondere Opvang van het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA). Voor dit project is een bedrag van € 392.661 voor de tweede fase gereserveerd welke zal starten op 16 december 2009 en zal eindigen op 31 december 2010.

Of het project daadwerkelijk subsidie zal ontvangen vanuit de jaartranche 2009 is afhankelijk van de evaluatie van het project welke eind 2009 plaatsvindt. Indien de doelstellingen zijn behaald, het project goed loopt, overeenstemming wordt bereikt over de uitvoering van het project in de tweede fase en de cofinanciering voor de tweede fase is gegarandeerd wordt opnieuw subsidie toegekend.

De rest van de toebedeelde gelden aan deze actie zal worden besteed aan projecten die via een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden geselecteerd. Deze projecten zullen een looptijd hebben die past binnen de marges van de begin- en einddatum van jaartranche 2009, te weten 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010.

3.1.4 Actie 3 'Verbeteren van de integratie van vluchtelingen'

De selectie zal plaatsvinden via een open oproep tot het indienen van subsidieaanvragen.

Actie 3 bestaat uit drie onderdelen:

- 3a Participatie als instrument voor inburgering,
- 3b Interculturele dialoog op lokaal of wijkniveau gericht op duurzame contacten,
- 3c Stimuleren van empowerment en bevorderen van emancipatie waardoor vluchtelingen beter gebruik kunnen maken van het aanbod op terreinen van arbeid, onderwijs, huisvesting en zorg.

In de Nederlandse situatie krijgen projecten die vallen onder actie 3 voorrang indien bij de planontwikkeling en –uitvoering sprake is van samenwerking tussen belangenorganisaties van

vluchtelingen, zelforganisaties van vluchtelingen en reguliere instanties (onder andere: gemeenten, CWI, GGZ, Jeugdzorg etcetera). Dit houdt in dat dergelijke projecten in de selectiefase twee extra punten krijgen toegekend onder punt 9 van het puntenformulier (overige aspecten).

Actie 3a: Participatie als instrument voor inburgering

Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- ontwikkelen van meer en betere duale inburgeringsprogramma's op maat voor vluchtelingen; de vergroting van de slagingskans voor een inburgeringsexamen en de verbetering van de *output* van inburgeringsprogramma's. Speciale aandacht dient hierbij uit te gaan naar vrouwen en jongeren.
- ontwikkelen van meer en betere programma's voor taalcoaches¹ specifiek gericht op vluchtelingen, indien mogelijk gebaseerd op 'good practices' en met gebruikmaking van reeds ontwikkeld materiaal op het gebied van taalcoaches.

Indicatoren:

- 1 ontwikkeld en getest inburgeringsprogramma en/of uitgevoerd pilotproject op dit gebied en een toename van de effectiviteit van deze programma's met 20%,
- 1 ontwikkeld en getest taalcoach-programma en/of uitgevoerd pilot project op dit gebied en een toename van de effectiviteit van deze programma's met 20%.

Actie 3b: Interculturele dialoog op lokaal- of wijkniveau gericht op duurzame contacten

Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- verkleining van de sociale en culturele afstand tussen vluchtelingen en autochtonen,
- stimulering van interculturele dialoog en interactie op lokaal/wijk niveau met ((zelf-)organisaties van) vluchtelingen,
- methodieken/pilotprojecten gericht op duurzame gezamenlijke activiteiten van vluchtelingen en autochtonen.

Het verdient de voorkeur dat projecten in wijken een overkoepelend karakter hebben, waarbij zowel lokale overheden als maatschappelijke instellingen als bedrijven, bewonersorganisaties, zelforganisaties van vluchtelingen en woningcorporaties zijn betrokken.

Indicatoren:

- 1 ontwikkelde en geteste methodiek en/of project dat zich richt op bevordering van contacten tussen vluchtelingen en de Nederlandse samenleving; verbetering en intensivering van deze contacten met 20 procent,
- 5 bijeenkomsten op lokaal/wijkniveau tussen autochtonen en ((zelf-)organisaties van) vluchtelingen,
- 1 ontwikkelde en geteste methodiek en/of pilotproject gericht op duurzame gezamenlijke activiteiten van vluchtelingen en autochtonen.

¹ In deze programma's ondersteunt een taalcoach een individuele inburgeraar bij het leren en in de praktijk gebruiken van de Nederlandse taal door onder meer samen activiteiten te ondernemen, bijvoorbeeld op sportief of cultureel vlak.

Actie 3c: Stimuleren van empowerment en bevorderen van emancipatie

Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- verbetering van de aansluiting van behoeften van (hoger opgeleide) vluchtelingen op terreinen van arbeid, onderwijs, huisvesting, zorg, en kunst en cultuur enerzijds, en aanbod van reguliere instanties en instellingen op deze terreinen anderzijds,

Specifieke doelen:

- meer vrouwen en jongeren maken deel uit van het kader van zelforganisaties,
 - meer deelname van vluchtelingen aan besturen en organisaties in het maatschappelijk en cultureel middenveld,
 - meer vluchtelingen weten de weg te vinden naar instanties voor zorg- en hulpverlening,
 - toename van onderwijs- en arbeidsmarktparticipatie onder (hoger opgeleide en oudere) vluchtelingen,
 - verbeterde kennis en expertise van professionals bij reguliere instanties voor de behandeling van traumata en/of psychosomatische klachten bij vluchtelingen; en daarmee ook verbetering van de toegankelijkheid van deze instellingen voor vluchtelingengroepen,
 - emancipatie van vluchtelingenmannen en –jongens,
 - het bespreekbaar maken van homoseksualiteit in vluchtelingenkringen.
- preventie van verschijnselen zoals eegerelateerd geweld, polarisatie en radicalisering.

Specifiek doel:

- vergroten van aangiftebereidheid onder vluchtelingen tegen huiselijk, eegerelateerd en seksueel geweld,

Bij het stimuleren van de arbeidsmarktparticipatie onder vluchtelingen is het van belang dat projecten zich alleen mogen richten op de toeleiding naar arbeid. Projecten kunnen zich niet richten op het daadwerkelijk plaatsen van vluchtelingen op arbeidsplekken. Dit om overlap met het Europees Sociaal Fonds te voorkomen.

Indicatoren:

- 1 ontwikkelde methodiek gericht op verhoging van het aantal vluchtelingenvrouwen en –jongeren binnen het kader van zelforganisaties,
- 1 ontwikkelde methodiek en/of pilotproject met als doel deelname van vluchtelingen aan besturen van organisaties te realiseren,
- 1 ontwikkeld programma en/of pilotproject gericht op deskundigheidsbevordering onder professionele instanties voor zorg- en hulpaanbod, in het bijzonder gericht op het versterken van de weerbaarheid en persoonlijke ontwikkeling van potentiële slachtoffers van huiselijk, eegerelateerd en seksueel geweld,
- 1 ontwikkeld programma en/of pilotproject om met name vrouwen en jongeren onder vluchtelingen beter naar instanties voor zorg- en hulpvragen toe te geleiden,
- 1 programma gericht op verdere ontwikkeling van talenten van (hoger opgeleide en oudere) vluchtelingen en doorgeleiding naar trajecten op de terreinen van onderwijs en werkgelegenheid,
- 1 methodiek en/of pilotproject gericht op emancipatie van vluchtelingenmannen en –jongens,

- 1 ontwikkelde methodiek en/of pilotproject gericht op het bespreekbaar maken van homoseksualiteit in vluchtelingenkringen.

Onder actie 3c zijn drie meerjarenprojecten opgenomen.

Eén meerjarenproject is reeds geselecteerd naar aanleiding van de call for proposals voor de jaartranche 2007 (EVF II), namelijk het project Latente Talenten van de Stichting voor Vluchteling-Studenten UAF. Voor dit project is een bedrag van € 155.590 voor de tweede fase gereserveerd welke zal starten op 1 januari 2009 en zal eindigen op 30 november 2010.

Het tweede meerjarenproject is reeds geselecteerd naar aanleiding van de call for proposals voor de jaartranche 2008, namelijk het project SOOK van de Stichting Nieuwkomers en Vluchtelingenwerk Brabant Centraal. Voor dit project is een bedrag van € 105.064 voor de tweede fase gereserveerd project welke zal starten op 16 december 2009 en zal eindigen op 31 december 2010.

Het derde meerjarenproject is reeds geselecteerd naar aanleiding van de call for proposals voor de jaartranche 2008, namelijk het project Changemakers 1 van Vluchtelingen-Organisaties Nederland (VON). Voor dit project is een bedrag van € 88.485,77 voor de tweede fase gereserveerd welke zal starten op 16 december 2009 en zal eindigen op 31 december 2010.

Of de projecten daadwerkelijk subsidie zullen ontvangen vanuit de jaartranche 2009 is afhankelijk van de evaluatie van de projecten welke eind 2009 plaatsvindt. Indien de doelstellingen zijn behaald, het project goed loopt, overeenstemming wordt bereikt over de uitvoering van het project in de tweede fase en de cofinanciering voor de tweede fase is gegarandeerd wordt opnieuw subsidie toegekend.

De rest van de toebedeelde gelden aan actie 3a tot en met 3c zal worden besteed aan projecten die via een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden geselecteerd. Deze projecten zullen een looptijd hebben die past binnen de marges van de begin- en einddatum van jaartranche 2009, te weten 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010.

Verwachte begunstigden:

- a) onderdanen van derde landen of staatlozen die de in het Verdrag van Genève omschreven status bezitten en aan wie het is toegestaan als vluchteling in een van de lidstaten te verblijven (*in Nederland personen die een vluchtelingenstatus hebben op basis van artikel 29(1)(a) van de Vreemdelingenwet*),
- b) onderdanen van derde landen of staatlozen die een vorm van subsidiaire bescherming in de zin van Richtlijn 2004/83/EG genieten (*in Nederland komt dit overeen met personen die een vluchtelingenstatus hebben op basis van artikel 29(1)(b) van de Vreemdelingenwet*),

3.2 Acties ter uitvoering van prioriteit 2: ‘Ontwikkeling van referentie-instrumenten en evaluatiemethoden om de kwaliteit van de procedures voor de behandeling van internationale beschermingsverzoeken te toetsen en te verbeteren en om de administratieve structuren te versterken en zo de gevolgen van de intensievere praktische samenwerking met andere lidstaten op te vangen’

3.2.1 Actie 4 ‘Ontwikkeling van referentie-instrumenten en evaluatiemethoden en versterking administratieve structuren’

Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- gezamenlijke informatievergaring en het delen van informatie met andere lidstaten, bijvoorbeeld over landen van herkomst,
- facilitering van de (intensievere) praktische samenwerking met andere lidstaten op het gebied van referentie-instrumenten en evaluatiemethoden en versterking administratieve structuren’
- ontwikkeling van instrumenten om de kwaliteit van de procedure ter behandeling van asielaanvragen te verbeteren, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van best practices van andere lidstaten.
- kwalitatief onderzoek naar de asielsystemen in de lidstaten van de Europese Unie waarbij zoveel mogelijk best practices worden gevonden en gedistribueerd.

Nederland hecht het grootste belang aan projecten die zich richten op gezamenlijke informatievergaring en projecten ter facilitering van de praktische samenwerking met andere lidstaten. Aan projecten met deze hoofddoelstellingen zal bij de beoordeling de hoogste score (15 punten) worden toegekend bij het onderwerp ‘inhoud’ van het puntenformulier.

Indicatoren:

- 1 project gericht op gezamenlijke informatievergaring en het delen van informatie, bijvoorbeeld over landen van herkomst en de mate waarin internationale informatievergaring over herkomstlanden toeneemt,
- 1 project gericht op facilitering van de praktische samenwerking met andere lidstaten en de mate waarin internationale praktische samenwerking toeneemt,
- 1 project gericht op de ontwikkeling van instrumenten om de kwaliteit van de asielprocedure te verbeteren en de mate waarin deze instrumenten effectief zijn,
- 1 kwalitatief onderzoek naar de asielstelsels in de EU-lidstaten en het aantal geformuleerde ‘best practices’.

Projecten die zich hoofdzakelijk op de volgende **specifieke prioriteit** richten, kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage van maximaal 75 % vanuit het EVF:

- maatregelen om het vermogen van nationale asiendiensten om samen te werken met de asiendiensten van andere lidstaten te vergroten, in het bijzonder waar het gaat om het verzamelen, analyseren en beoordelen van informatie over landen of regio’s van herkomst met het oog op het uitwisselen ervan met andere lidstaten.

Verwachte begunstigden:

De maatregelen binnen actie 4 richten zich op artikel 6, lid c van de Raadsbeschikking EVF III: ‘Onderdanen van derde landen en staatlozen die een verzoek hebben ingediend om een van de in de punten a) en b) bedoelde vormen van bescherming.

De toebedeelde gelden aan deze actie zullen worden besteed aan projecten die via een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden geselecteerd. Deze projecten zullen een looptijd hebben die past binnen de marges van de begin- en einddatum van jaartranche 2009, te weten 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010.

3.3 Acties ter uitvoering van prioriteit 3: ‘Maatregelen die leiden tot een meer gedeelde verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en derde landen’

3.3.1 Actie 5 ‘Verbetering hervestigingsprogramma’

Activiteiten hebben betrekking op uitgenodigde vluchtelingen zoals genoemd in artikel 3 (d) van de Raadsbeschikking EVF III. Subsidieaanvragen die via de open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden ingediend, moeten zich richten op één van de onderstaande doelstellingen:

- sociale integratie en maatschappelijke participatie van uitgenodigde vluchtelingen, met name gericht op taalverwerving, toeleiding naar onderwijs-, arbeidsmarkt- en zorg- en hulpverleningstrajecten, ontmoetingen met Nederlanders en netwerkvorming,
- verbetering of intensivering van de informatie die aan uitgenodigde vluchtelingen wordt verstrekt, zowel in Nederland als in de vluchtelingenkampen,
- hulpverlening aan getraumatiseerde vluchtelingen en het ontwikkelen van programma’s ten behoeve van deskundigheidsbevordering van professionals bij reguliere hulp- en zorginstellingen,
- verbetering van de opvang voor uitgenodigde vluchtelingen door innovatieve projecten,
- verbetering van het hervestigingsprogramma en de uitvoering hiervan door innovatieve projecten, passend binnen het beleidskader en het beleid zoals dat gevoerd wordt.

Nederland hecht het grootste belang aan projecten die zich richten op sociale en maatschappelijke participatie van uitgenodigde vluchtelingen, projecten ter verbetering van de informatievoorziening aan uitgenodigde vluchtelingen en projecten gericht op getraumatiseerde uitgenodigde vluchtelingen. Aan projecten met deze hoofddoelstellingen zal bij de beoordeling de hoogste score (15 punten) worden toegekend bij het onderwerp ‘inhoud’ van het puntenformulier.

Indicatoren:

- 100 uitgenodigde vluchtelingen die deelnemen aan projecten voor sociale integratie en maatschappelijke participatie, verbetering van de sociale integratie en maatschappelijke participatie,
- 50 uitgenodigde vluchtelingen die deelnemen aan trajecten waarin zij worden voorbereid op hun komst naar Nederland of die zich individueel informeren,
- 60 uitgenodigde vluchtelingen die deelnemen aan projecten gericht op hulpverlening aan getraumatiseerde uitgenodigde vluchtelingen en de toename van hun welbevinden met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting,

- 1 programma ten behoeve van deskundigheidsbevordering van professionals bij reguliere hulp- en zorginstellingen en een verbetering van de deskundigheid van professionals met 20%, te bepalen aan de hand van een effectmeting,
- 1 innovatief project ter verbetering van het hervestigingsprogramma,
- 60 uitgenodigde vluchtelingen die deelnemen aan programma's ter verbetering van de opvang,
- 5 doorgevoerde maatregelen waardoor de aansluiting van de opvang bij de behoeften van de uitgenodigde vluchtelingen verbetert.

De toebedeelde gelden aan deze actie zullen worden besteed aan projecten die via een open oproep voor het indienen van subsidieaanvragen worden geselecteerd. Deze projecten zullen een looptijd hebben die past binnen de marges van de begin- en einddatum van jaartranche 2009, te weten 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010.

Activiteiten die niet door de diensten die hiermee formeel zijn belast worden uitgevoerd, dienen te worden uitgevoerd in samenwerking met of na afstemming met deze diensten. Hiervan zijn uitgezonderd integratieactiviteiten die plaatshebben na uitplaatsing in de gemeenten vanuit het asielzoekerscentrum te Amersfoort.

Verwachte begunstigden:

De maatregelen binnen actie 5 richten zich op artikel 6, lid e van de Raadsbeschikking EVF III: 'onderdanen van derde landen of staatlozen die worden of werden hervestigd in een lidstaat'. De verblijfsstatus van deze personen komt overeen met hetgeen is gesteld in artikel 3, lid d van de Raadsbeschikking EVF III:

- a. een vluchtelingenstatus in de zin van artikel 2, onder d van Richtlijn 2004/83/EG
- b. een status die dezelfde rechten en voordelen verleent op grond van de nationale en de communautaire wetgeving als de vluchtelingenstatus.

Uiteraard worden hier enkel personen hervestigd op aanvraag van UNHCR (Artikel 3, onder (d)).

3.4 Zichtbaarheid van de communautaire financiering voor actie 1 t/m 5

Bij alle communicatie-uitingen van of over het programma wordt tekstueel en met het EU-logo melding gemaakt van de medefinanciering vanuit het EVF, zowel door de verantwoordelijke autoriteit als door projectorganisaties. Verder zal het statement van het EVF ('Ruimte voor innovatieve projecten') worden vermeld. De projectorganisaties zullen de deelnemers van projecten op de hoogte stellen van de cofinanciering van het project door het EVF.

De verplichtingen van projectorganisaties met betrekking tot communicatie over het fonds, zullen in de toekenningsbeschikking worden opgenomen, rechtstreeks dan wel met een verwijzing naar de voorwaarden in het Uitvoeringskader. Het programmasecretariaat zal over deze verplichting bovendien actief communiceren met projectindieners naar aanleiding van informatie in voortgangsrapportages en eindrapportages. Bij de bezoeken van het programmasecretariaat aan projectuitvoerders zal op de naleving worden gelet.

3.5 Complementariteit met soortgelijke, door andere communautaire instrumenten gefinancierde acties voor actie 1 t/m 5

De acties komen overeen met, en zijn complementair aan relevante beleid, wet- en regelgeving op nationaal- en Gemeenschapsniveau. De Verantwoordelijke Autoriteit en de strategische partners waarborgen voortdurend deze overeenkomst en complementariteit, en beschikken tezamen over de benodigde kennis om deze functie te vervullen.

De doelgroep van dit Fonds is nauwkeurig beschreven in het meerjarenprogramma EVF III en afgeschermd van die van het Europees Integratiefonds Fonds (EIF). De verantwoordelijke instanties van het EVF en andere departementen met zicht op overige communautaire fondsen van belang op nationaal, gemeentelijk en regionaal niveau, hebben zitting in de Stuurgroep die ook als functie heeft om de scheiding en complementariteit tussen het EVF en andere communautaire fondsen te verzekeren. Vertegenwoordigers van het Ministerie van Justitie, die betrokken zijn bij de uitvoering van het EVF, participeren daarnaast ook in het beleidscomité en in het Nationaal Thematisch Netwerk van Equal.

De Verantwoordelijke Autoriteit is tevens primair verantwoordelijk voor de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het beleid ten aanzien van asielprocedures, opvang en hervestiging in Nederland en garandeert toetsing van deze strategie daaraan. Structureel overleg en consultatie met strategische partners in het veld zorgt voor nadere borging van overeenkomst met beleid en regelgeving op uitvoerend niveau.

De beschikbare middelen zullen met name worden ingezet voor innovatieve en/of aanvullende activiteiten van de bevoegde autoriteiten en organisaties uit het veld. In alle gevallen dienen de activiteiten waarvoor de EVF-middelen worden aangewend, te passen in het Meerjarenprogramma en het Jaarprogramma. Hieronder worden per actie, indien van toepassing, verdere bijzonderheden op het gebied van complementariteit vermeld.

Actie 1: Verbetering van de asielprocedure

- De projecten dienen aan te sluiten op de veranderingen in de asielprocedure zoals aangekondigd in de brief aan de Tweede Kamer van 24 juni 2008.
- Activiteiten die niet door de diensten die hiermee formeel zijn belast worden uitgevoerd, dienen te worden uitgevoerd in samenwerking met of na afstemming met deze diensten.
- Activiteiten en maatregelen moeten toegevoegde waarde hebben voor de asielprocedure. In het bijzonder maatregelen ter bevordering van een snelle en zorgvuldige asielprocedure, van de voortschrijdende harmonisatie op het gebied van asiel en van de praktische samenwerking met andere lidstaten, sluiten aan op het EVF.

Actie 3: Verbeteren van de integratie van vluchtelingen

- Bij het stimuleren van de arbeidsmarktparticipatie onder vluchtelingen is het van belang dat projecten zich alleen mogen richten op de toeleiding naar arbeid. Projecten kunnen zich niet richten op het daadwerkelijk plaatsen van vluchtelingen op arbeidsplekken. Dit om overlap met het Europees Sociaal Fonds te voorkomen.
- Projectvoorstellen dienen aan te sluiten op het gevoerde integratiebeleid. Projecten die subsidie ontvangen vanuit het EVF kunnen restfinanciering aanvragen vanuit bijvoorbeeld de bestaande subsidieregelingen Ruimte voor Contact en de Stimuleringsregeling Initiatieven van derden inzake integratie etnische groepen. De door de Directie Inburgering en Integratie gesubsidieerde kosten kunnen niet bij het EVF ter subsidiëring aangeboden worden.

Actie 5: Verbetering hervestigingsprogramma

- Activiteiten die niet door de diensten die hiermee formeel zijn belast worden uitgevoerd, dienen te worden uitgevoerd in samenwerking met of na afstemming met deze diensten. Hiervan zijn uitgezonderd integratieactiviteiten die plaatshebben na uitplaatsing in de gemeenten vanuit het asielzoekerscentrum te Amersfoort.

3.6 Financiële informatie

Zie hoofdstuk 6.

4. TECHNISCHE BIJSTAND

4.1 Doel van de technische bijstand

In Nederland worden de vier migratiefondsen beheerd door het Programmasecretariaat Europese Fondsen (PEF) dat als gedelegeerde autoriteit opereert. De technische bijstand van de vier fondsen wordt samengevoegd. Hieruit worden alle uitgaven gedaan die betrekking hebben op het beheer van de fondsen, zoals de salarissen van de medewerkers van het PEF, externe evaluaties, externe audits, kosten voor de uitvoering van een voorlichtingsbijeenkomst zoals voorgeschreven in artikel 33 lid 2 onder a van de Uitvoeringsbeschikking EVF III, kosten voor publiciteit en disseminatie, reiskosten in verband met projectbezoeken, deelname aan het SOLID-comité en het EVF-comité en het informeel overleg over fondsbeheer van Nederland met zeven andere lidstaten, enzovoorts. Voor zover die kosten eenduidig betrekking hebben op één fonds worden ze toegerekend aan de voor dat fonds beschikbare technische bijstand. Kosten die niet eenduidig betrekking hebben op één fonds worden toegerekend aan de technische bijstand van alle fondsen op basis van een verdeelsleutel. Die verdeelsleutel is gebaseerd op de beschikbare middelen voor het betreffende jaar en het betreffende fonds.

Er is een meerjarenraming gemaakt voor de besteding van de technische bijstand, zodat ook rekening kan worden gehouden met de verlaging van het percentage van de technische bijstand per 2010. Tevens is in deze meerjarenraming rekening gehouden met een uitbreiding van het PEF vanwege de te verwachten toename van het werk en is een reserve ingebouwd voor onvoorziene uitgaven en de mogelijkheid van teruglopende beschikbare middelen tengevolge van de verdeling van middelen over de lidstaten.

4.2 Verwachte resultaten in cijfers

De belangrijkste uitgavenpost voor de technische bijstand in 2009 wordt gevormd door de salarissen van de medewerkers van het PEF (4,8 FTE).

Andere te kwantificeren uitgavenposten zijn de reis- en verblijfskosten verbonden aan projectbezoeken (circa 60 maal), voorlichtingsbijeenkomsten (circa 2 maal), het SOLID-comité (circa 3 maal), het EVF-comité (circa 2 maal), het informeel overleg (circa 2 maal).

Tenslotte moet rekening worden gehouden met de kosten van de openstelling van oproepen (bijvoorbeeld advertentiekosten).

4.3 Zichtbaarheid van de communautaire financiering

Op de website van de vier migratiefondsen wordt melding gemaakt van de communautaire financiering en wordt ook de Europese vlag getoond. Ook op formulieren en dergelijke staat de Europese vlag afgebeeld. In voorlichtingsmateriaal wordt melding gemaakt van de communautaire financiering en op promotiemateriaal staat de Europese vlag vermeld. Ook in de voorlichtingsbijeenkomsten wordt uitgebreid stilgestaan bij het communautaire karakter van de fondsen.

5. ANDERE ACTIES

In 2009 heeft Nederland een ‘fixed amount’ geclaimd voor 145 op aanvraag van UNHCR te hervestigen personen, uit de aangewezen kwetsbare groepen:

- Personen uit een land of regio met een Regional Protection Programme: 5
- Alleenstaande minderjarigen: 20
- Vrouwen en kinderen ‘at risk’: 80
- Personen met medische behoeften die alleen middels hervestiging kunnen worden behandeld: 40

In totaal bedraagt het ‘fixed amount’ € 580.000,-.

In 2009 zendt Nederland hervestigingsmissies naar de volgende landen: Nepal, Tanzania, Jordanië en Thailand. Vluchtelingen worden op voordracht van de UNHCR geselecteerd tijdens de missies. Ongeveer één vijfde wordt toegelaten op basis van dossierselectie waarbij de UNHCR informatie aanlevert. De belangrijkste voorwaarden voor uitnodiging van een vluchteling zijn, dat deze erkend is als vluchteling door de UNHCR en dat toelating op grond van de Nederlandse Vreemdelingenwet 2000 mogelijk is. De beoordeling geschiedt door de Immigratie- en Naturalisatiedienst.

Het COA verzorgt een driedaags oriëntatieprogramma voordat de vluchtelingen naar Nederland overkomen zodat de vluchtelingen een realistisch beeld van Nederland krijgen. Het IOM draagt zorg voor de feitelijke overkomst naar Nederland. De uitgenodigde vluchtelingen worden na aankomst centraal opgevangen in een speciaal opvangcentrum voor uitgenodigde vluchtelingen in Amersfoort. Het voordeel hiervan is dat de vluchtelingen snel naar Nederland kunnen komen, aangezien er niet altijd meteen zelfstandige woningen beschikbaar zijn. Vanuit de opvang in Amersfoort vindt na enkele maanden groepswijze uitplaatsing naar gemeenten plaats. Het COA biedt een taal- en oriëntatieprogramma aan in het asielzoekerscentrum in Amersfoort.

Door het systeem van gemeentelijke taakstelling zijn uitgenodigde vluchtelingen (en ook andere statushouders) altijd gespreid over Nederland gehuisvest. Uitgenodigde vluchtelingen worden in groepen van 15 à 20 personen uitgeplaatst naar de gemeenten, waar taal- en oriëntatieprogramma's worden voortgezet binnen de reguliere inburgeringstrajecten.

Sedert 2007 is het Deltaplan Inburgering van kracht. Het richt zich primair op het verbeteren van de kwaliteit van de inburgering en op vereenvoudiging van de regelgeving. Een gemeente is verplicht om een op de persoon toegespitst programma aan te bieden aan iedere toegelaten vluchteling. Er bestaan voorts diverse projecten van overheidswege of van ngo's – soms specifiek voor (uitgenodigde) vluchtelingen – die erop gericht zijn om de onderwijs- en arbeidsmarktpositie van allochtonen te verbeteren.

6. ONTWERPFINANCIERINGSPLAN

Jaarprogramma - Ontwerpfinancieringsplan								
Tabel 1 – Overzichtstabel								
Lidstaat: Nederland								
Betrokken jaarprogramma: 2009								
Fonds: Europees Vluchtelingenfonds								
<i>(alle cijfers in euro)</i>	Ref. prioriteit	Ref. specifieke prioriteit	Communaautaire bijdrage (a)	Overheidsmiddelen (b)	Particuliere middelen (c)	TOTAAL (d = a+b+c)	% EG (e = a/d)	(Aandeel in het totaal) (d/totaal d)
Actie 1: [...]	1	1, 2	588.791,56	424.833,00	0,00	1.013.624,56	58,09%	16,81%
Actie 2: [...]	1		588.791,56	475.000,00	175.000,00	1.238.791,56	47,53%	20,54%
Actie 3: [...]	1		928.882,55	300.000,00	628.882,55	1.857.765,10	50,00%	30,80%
Actie 4: [...]	2	3	61.978,06	10.659,35	10.000,00	82.637,41	75,00%	1,37%
Actie 5: [...]	3		500.167,53	275.000,00	250.000,00	1.025.167,53	48,79%	17,00%
Technische bijstand			233.121,28			233.121,28	100,00%	3,87%
Andere acties (hervestiging)			580.000,00			580.000,00	100,00%	9,62%
TOTAAL			3.481.732,54	1.485.492,35	1.063.882,55	6.031.107,44	57,73%	100,00%

ONDERTEKENING:

L. Mulder

Directeur Migratiebeleid

Verantwoordelijke Autoriteit voor het Europees Vluchtelingenfonds