



VROM-Inspectie  
*Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*

## **Rapportage Vliegende brigade Vuurwerk 2008**

Datum      22 juni 2009  
Status     Definitief



## Colofon

Contactpersoon

Arno van Dop

VROM-Inspectie  
Directie Uitvoering  
Programma Veiligheidstoezicht  
Rijnstraat 8  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

Auteurs

Arno van Dop  
Dick Vos

Dit rapport is een publicatie van de VROM-Inspectie.  
Meer informatie is ook te vinden op  
[www.vrominspectie.nl](http://www.vrominspectie.nl)

Publicatienummer: 9193



## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b> .....	7
1.1	Doel rapportage.....	7
1.2	Algemeen .....	7
<b>2</b>	<b>Resultaten</b> .....	10
2.1	Bezetting en prestaties .....	10
2.2	Productveiligheidsonderzoek/classificatie .....	12
2.3	Meldingcontroles.....	13
2.4	Ondersteuning opsporingsdiensten .....	13
<b>3</b>	<b>Samenwerking</b> .....	14
3.2	Samenwerking per partner .....	14
	Samenwerking met de Politie (strafrechtelijk onderzoek) .....	15
	Samenwerking met de IVW .....	15
	Samenwerking met de politie (KLPD) .....	16
	Samenwerking KMAR.....	16
	Samenwerking met IPO .....	16
	Samenwerking met het Functioneel Parket (FP) .....	16
	Samenwerking met Douane.....	16
	Samenwerking met buitenlandse partners .....	16
<b>4</b>	<b>Toekomstige ontwikkelingen en trends</b> .....	18
4.1	Pyrotechnische richtlijn .....	18
4.2	Samenwerking rijksdiensten .....	18
4.3	Ketendossier Vuurwerk .....	18
4.4	Trends.....	18
<b>5</b>	<b>Conclusies</b> .....	20



# 1 Inleiding

## 1.1 Doel rapportage

Deze rapportage is bestemd om verantwoording af te leggen over de werkzaamheden die in 2008 zijn uitgevoerd door het VROM-Inspectie-onderdeel Vliegende brigade Vuurwerk.

Tevens zal deze rapportage gebruikt worden om de handhavingpartners inzicht te geven in de uitgevoerde werkzaamheden. Deze handhavingpartners zijn provincies (via IPO), politie, Douane, IVW en Functioneel Parket.

## 1.2 Algemeen

### *Inleiding*

De Vliegende brigade Vuurwerk (VbV) is ingesteld na de ramp in Enschede. Er is gekozen voor een team bij de VROM-Inspectie dat in de gehele keten toezicht kan uitoefenen op de wet- en regelgeving (aanvankelijk door deelname in het team door verschillende organisaties zoals Politie en IVW). Hierdoor kunnen op een adequate wijze de vuurwerkstromen worden gevolgd en kan worden voorkomen dat er vuurwerk weglekt naar de illegaliteit.

De VbV heeft in 2008 diverse geplande activiteiten uitgevoerd die gericht waren op de uitvoering van dit ketentoezicht, namelijk:

- het uitvoeren van productveiligheidsonderzoeken/classificatie,
- het uitvoeren van meldingcontroles en
- het ondersteunen van opsporingsdiensten.



### *Classificatieonderzoek*

Dit alles stond in het licht van informatiegestuurde handhaving, waarbij het Landelijk Meld- en Informatie Punt (LMIP) een belangrijke rol speelt. Veel aandacht is daarbij besteed aan het overdragen van kennis en ondersteuning aan netwerkpartners op het gebied van de handhaving van het Vuurwerkbesluit. Samenwerking is een belangrijk aspect. Verderop in dit rapport wordt nader ingegaan op de uitgevoerde activiteiten en de

samenwerking. Als overview wordt in dit onderdeel kort ingegaan op de samenwerking, publiciteit en strategie.

### *Samenwerking*

De binnen de VbV beschikbare politiecapaciteit werd per 1 april 2008 op initiatief van de politie beëindigd. Tot die tijd is die inzet hoofdzakelijk ingezet voor de opsporing van verboden consumentenvuurwerk (zowel in het reguliere lijnwerk als in projecten). Onder verboden consumentenvuurwerk wordt vuurwerk verstaan waarvan niet is toegestaan dat het door consumenten wordt afgestoken en dat eveneens vaak niet geschikt is om door professionele ontbranders bij evenementen te worden toegepast (zoals lawinepijlen, nitraatcrackers, vlinders, bepaalde Chinese rollen etc.). Met de partners IVW en IPO zijn projectmatig onderdelen van de vuurwerkhandhaving opgepakt.

Ten behoeve van het Inter Provinciaal Overleg (IPO) zijn werkzaamheden uitgevoerd voor de controle van evenementen waar vuurwerk werd afgestoken. Classificatietesten (ondermeer in Duitsland bij de BAM) werden uitgevoerd om de gevaarseffecten van vuurwerk en daarmee de juistheid van de classificatie te kunnen beoordelen en om de verpakkingen op correcte etikettering te controleren.

Met de IVW werd op projectbasis binnen de VbV samengewerkt. Twee samenwerkingsprojecten werden op constructieve wijze uitgevoerd. Door de intensieve samenwerking met de douane is een belangrijke hoeveelheid informatie benut ten behoeve van het toezicht door de VbV. In 2008 werd actief geparticipeerd in het handhavingnetwerk 'verboden consumentenvuurwerk' van het LOM. Het einde van het jaar stond in het teken van de uitvoering van de planmatige eindejaarscontroles, waaronder gezamenlijke grenscontroles.

Verder is ondersteuning geleverd aan diverse opsporingsonderzoeken die door de Regionale en Interregionale Milieuteams van de Politie zijn uitgevoerd. Ook met de VROM-IOD wordt samengewerkt aan grote onderzoeken. Hierbij wordt vooral ondersteuning geleverd aan het project LOVI, waarmee de VROM-IOD actief is. Voor 2009 zal de samenwerking nog worden verstrekt door met name gezamenlijk de internationale samenwerking verder op te bouwen. Conform de afspraken bestond ongeveer 20% van de totale inzet uit deze ondersteuning van opsporing.

### *Publiciteit*

Aan het einde van het jaar krijgt vuurwerk altijd veel aandacht van de pers. Zo ook eind 2008 had de pers veel belangstelling voor het werk van de VROM-IOD en de VbV. Uiteraard ging het vooral om de maand december. Op 18 december 2008 werd door de VROM-Inspectie de jaarlijkse persdag gehouden op het vuurwerktest-terrein van PML/TNO. Er waren 17 persvertegenwoordigers aanwezig en het werk van de VbV en de VROM-IOD werd door middel van rapportages via radio, televisie en diverse kranten gecommuniceerd. Er werd een toelichting gegeven met betrekking tot de kwaliteit van consumentenvuurwerk, legaal versus illegaal vuurwerk en de problemen met de classificatie van vuurwerk in relatie tot de zogenoemde gaasverpakkingen.

Ook de gezamenlijke grenscontroles (op 12 en 19 december 2008 aan de zuidgrens en 11, 29 en 30 december 2008 aan de oostgrens) kregen aandacht van de pers.



### *Strategie*

In 2008 is de taakuitvoering van de VbV door Bureau Berenschot geëvalueerd.

Uit het evaluatierapport blijkt dat de VbV effectief opereert zoals bij aanvang was voorzien. Dit wordt breed erkend. Met name de overstijgende blik en de samenwerking in het netwerk (toezicht en opsporing) worden als zeer positief aangemerkt. De VbV speelt dan ook een belangrijke rol in het ketentoezicht en wordt gezien als een onmisbare schakel.

Daarnaast wordt aangegeven dat het gewenst is het functioneren van de VbV verder te optimaliseren, waarmee de organisatie nog aan kracht kan winnen. Aanbevolen wordt dat de VbV periodiek reflecteert op de gestelde prioriteiten, wijze van uitvoering van projecten en interventiestrategieën. Naar aanleiding hiervan is besloten dat de VbV in 2009 haar strategie actualiseert.

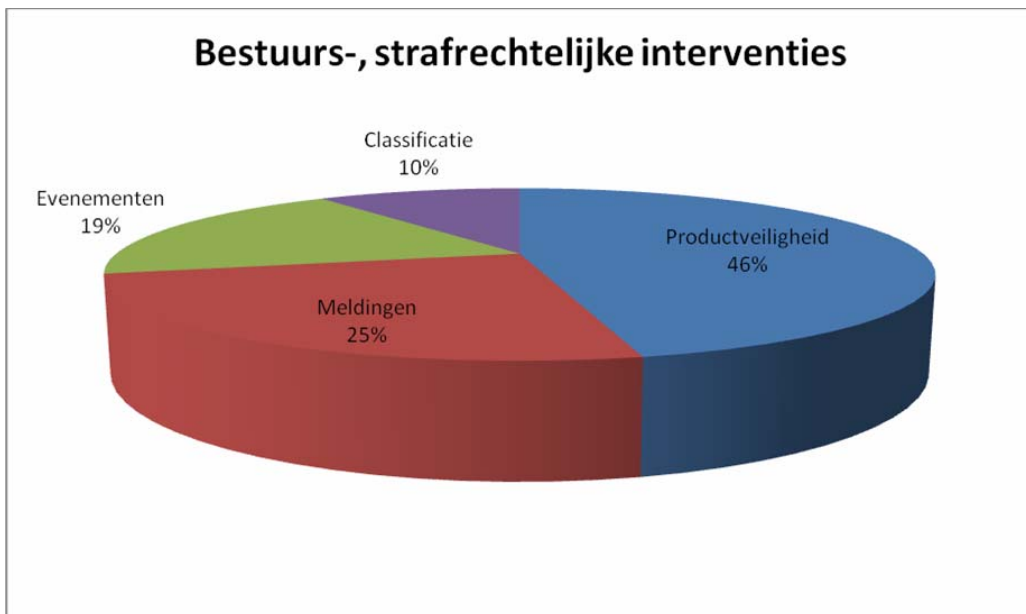
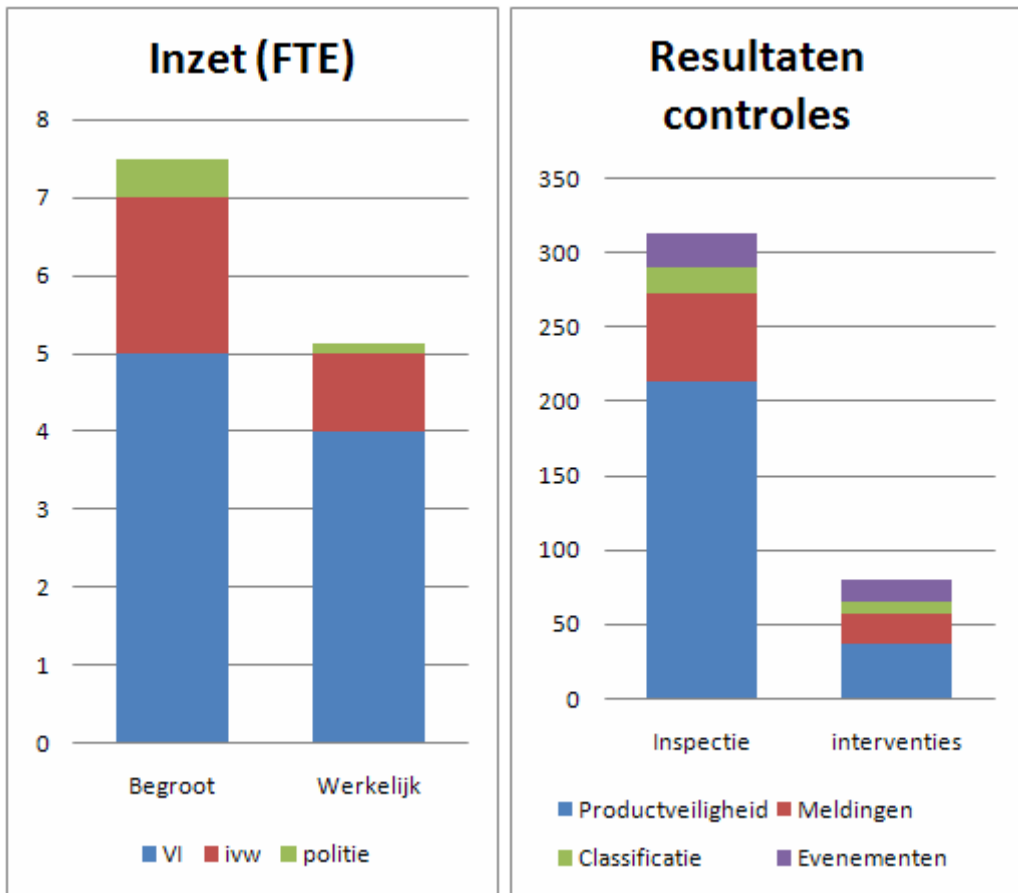
## 2 Resultaten

### 2.1 **Bezetting en prestaties**

Volgens planning zouden in 2008 vanuit de VROM-inspectie 5 medewerkers fulltime voor de VbV worden ingezet, met daarnaast een teamleider (0,5 fte), een medewerker toezichtaccount LMIP (0,5 fte), een administratieve kracht (1 fte) en een deeltijd jurist (0,5 fte).

De daadwerkelijke inzet was voor een overgroot deel van 2008 slechts ongeveer 80% van deze nominale sterkte, ondermeer door langdurig ziekte en het inwerken van nieuwe krachten. Hierdoor konden een aantal geplande activiteiten niet volledig worden uitgevoerd. In 2008 werd door de IVW 2 fte op jaarbasis beschikbaar gesteld, bestemd voor inzet in projecten. In maart werden in dat kader twee projecten gedefinieerd en opgestart. Door omstandigheden, die in hoofdzaak zijn terug te voeren op planningperikelen en eerder genoemde capaciteitsproblemen, werd niet de gehele beschikbare capaciteit van de IVW gebruikt. Ongeveer 50 % is uiteindelijk gebruikt voor projecten en grenscontroles. Op 1 april 2008 zijn de twee politiemedewerkers die beschikbaar waren gesteld om met name de strafrechtelijke aspecten van het werk van de VbV gestalte te geven (totaal 0,5 fte) teruggetrokken uit de VbV. Door de dienstleiding van de Politie is hiertoe besloten in verband met gewijzigde inzichten binnen de politie met betrekking tot het detacheren van politiemensen in teams buiten de politieorganisatie.

In onderstaande afbeelding is visueel samengevat hoe groot de inzet door VbV en partners is (gepland versus gerealiseerd) en hoeveel controles en interventies door de VbV en de partners zijn uitgevoerd, onderscheiden naar type activiteit.



## 2.2 Productveiligheidsonderzoek/classificatie

Één van de speerpunten van de VbV is het productveiligheidsonderzoek. De VbV is de enige instantie in Nederland die zich bezighoudt met de (wettelijk voorgeschreven) taak om de veiligheid van vuurwerk te testen en onderzoeken.

Dit onderzoek betreft de veiligheid en kwaliteit van consumentenvuurwerk. In 2008 werd op oudejaarsavond ongeveer 12.000.000 kg consumentenvuurwerk afgestoken. Het is voor de VbV ondoenlijk om al dit vuurwerk dat in de loop van het jaar wordt geïmporteerd te bemonsteren en vervolgens steekproefsgewijs te onderzoeken. Daarom wordt jaarlijks volgens een risicobenadering op grond van eerder opgedane ervaringen en op basis van kennis van de materie een onderzoeksprofiel vastgesteld. Dit onderzoeksprofiel kan te maken hebben met geluidsbelasting, met de samenstelling van vuurwerk, met de gewichten per eenheid, met de stabiliteit, met verboden consumentenvuurwerk etc. De VbV werkt bij het productveiligheidsonderzoek als opdrachtgever samen met het NFI (Nederlands Forensisch Instituut). Het onderzoek wordt door NFI en VbV uitgevoerd op het vergunde testterrein van TNO-PML in Rijswijk.

In 2008 omvatte het onderzoek 213 monsters van 528 vuurwerkartikelen. Het foutpercentage kwam uit op ruim 30% van de gecontroleerde vuurwerkartikelen. De belangrijkste afwijkingen betroffen stabiliteit, lontvertraging, brandende delen, lage burst en soort en hoeveelheid kruit. Zoals gebruikelijk werden de "lots" waarvan de monsters waren genomen en afgekeurd uit de handel genomen en in afwachting van vernietiging overgebracht naar een vergunde inrichting van de Dienst der Domeinen.

Met betrekking tot het productveiligheidsonderzoek kunnen nog de volgende observaties worden genoemd:

- De meeste vuurwerkimporteurs hebben (het grootste deel van) hun vuurwerk in Duitsland opgeslagen. Dit vuurwerk wordt in een laat stadium (eind van het jaar) uit Duitsland geïmporteerd zodat bemonstering en onderzoek sterk worden bemoeilijkt.
- Vuurwerkimporteurs passen per jaar hun collectie aan. Hierdoor veranderen de kenmerken van de artikelen zoals productcodes, wikkels en samenstelling per vuurwerkseizoen. Het profiel waarop vuurwerkartikelen voor onderzoek worden geselecteerd is daardoor niet altijd bruikbaar en betrouwbaar. De selectie van artikelen gebeurt naast het gebruik van het profiel op basis van de uiterlijke kenmerken en de MSDS-sheets.

In 2008 was geluidsonderzoek aan vuurwerk nog niet goed mogelijk. Eerder was gebleken dat de in de RNEV (Regeling Nadere eisen aan Vuurwerk '04) voorgeschreven onderzoeksmethode achterhaald en niet goed uitvoerbaar is. In september 2006 is het RNEV onder meer op het punt van geluidseisen aangepast zodat het daarvoor geselecteerde knalvuurwerk in 2007 op geluidsbelasting kon worden onderzocht. Tijdens deze onderzoeken bleek echter dat zich significante afwijkingen voordeden bij metingen met soortgelijke apparatuur op nagenoeg dezelfde plaats met betrekking tot hetzelfde vuurwerk. Op grond van de vastgestelde verschillen in meetresultaten is besloten de handhaving van de geluidsbelasting voorlopig te bevriezen en in overleg te treden met de beleidsdirectie van VROM, NFI, TNO en de fabrikant van de

meetapparatuur. In 2008 waren deze problemen nog niet opgelost. Overwogen wordt om in 2009 nader onderzoek uit te voeren naar de oorzaken van de vastgestelde meetverschillen.

Met betrekking tot de classificatie is 18 keer een onderzoek uitgevoerd naar de juistheid van de gaasverpakking. Dit heeft 5 keer een proces-verbaal opgeleverd.

Voor dit onderzoek is TNO ingeschakeld en is de VbV hiervoor twee keer naar Berlijn geweest om het onderzoek door de BAM in samenwerking met TNO te laten uitvoeren. Tevens zijn een aantal chemische onderzoeken uitgevoerd. Hieruit bleek dat de samenstelling vaak niet overeenkomt met de opgegeven hoeveelheden. Dit zal in 2009 nader onderzocht worden.

### **2.3 Meldingcontroles**

De VbV controleert in samenwerking met het LMIP of de wettelijk verplichte meldingen van onder meer import en ter beschikkingstelling van vuurwerk door de vuurwerkbedrijven juist worden uitgevoerd. Dit is onder meer van belang om te kunnen constateren of er geen (illegaal) vuurwerk uit de keten weglekt.

In 2008 heeft het LMIP 3968 meldingen verwerkt, bestaande uit 1909 importmeldingen, 1100 exportmeldingen en 959 ter beschikkingstellingen. Na analyse van deze meldingsinformatie zijn hierop door de VbV 59 inspecties (8,4%) uitgevoerd, werd in 10 gevallen proces-verbaal aangezegd en is 10 keer bestuursrechtelijk opgetreden.

De meldingscontroles zijn uitgevoerd bij de buitengrens (de haven van Rotterdam), de binnengrens (oostgrens en zuidgrens), en bij vuurwerkevenementen.

Ook werden in die periode 603 douanemeldingen door de VbV verwerkt en beoordeeld, waarop 62 inspecties en meldingscontroles (10%) zijn uitgevoerd.

### **2.4 Ondersteuning opsporingsdiensten**

In 12 gevallen is bijstand verleend aan politie en andere opsporingsdiensten (waaronder de VROM-IOD) waarbij een proces-verbaal van bevindingen werd opgemaakt.

In 2008 zijn door interventies van diverse instanties ruim 570 ton vuurwerk, dat oorspronkelijk bestemd was voor de Nederlandse markt, in beslag genomen waarvan 154 ton op Nederlands grondgebied.

In 2008 was in Ulicoten een grote verbouwing er de oorzaak van dat relatief weinig determinaties van vuurwerkartikelen zijn uitgevoerd. Deze vorm van product- en marktverkenning zal in 2009 weer een vervolg krijgen. Op basis van deze determinaties informeert de VbV door middel van informatiebladen de vuurwerkpartners over deze essentiële informatie ten behoeve van de zo lastige herkenning van gevaarlijk of illegaal vuurwerk.

## 3 Samenwerking

### 3.1 Algemeen

De VbV wordt door de samenwerkende partners steeds vaker gezien als hét expertteam voor vuurwerk. Door de contacten met binnenlandse en buitenlandse handhavingpartners is er een goed beeld over de vuurwerkbranche. Dit is van groot belang voor de handhaving. De specifieke kennis over vuurwerk en de handel levert vaak meerwaarde op bij onderzoeken door opsporingsteams. Zij maken vaak gebruik van deze VbV-kennis. Daarnaast heeft ook de VbV bij het realiseren van de opgedragen taken behoefte aan samenwerking. Meerdere malen heeft de VbV meegewerkt aan onderzoeken (in samenwerking met VROM-IOD, IVW, Politie, Douane e.d.). Hieronder wordt, in willekeurige volgorde, ingegaan op enkele aspecten van deze samenwerking.

### 3.2 Samenwerking per partner

#### *Samenwerking met het LMIP*

Het Landelijk Meld- en Informatiepunt (LMIP) van de VI is een belangrijke partner voor de VbV. Naast de VbV maken ook andere partners (zoals Politie, IVW en de provincie) gebruik van het LMIP.

Het geautomatiseerde registratiesysteem FLITS is een veel geraadpleegde bron. Hierin staan naast de toezichtrappen van de Provincies (bij evenementen) alle branchemeldingen. Daarnaast beschikt het LMIP over een overzicht van alle douanemeldingen en de autorisaties van vuurwerkartikelen.

De vuurwerkmedewerkers binnen het LMIP werken nauw samen met de VbV en bezitten ook daardoor kennis van de branche en het product vuurwerk.



*LMIP*

Veredeling van de meldingsinformatie (operationele analyses) die beschikbaar is via het LMIP kan leiden tot een fysieke controle. De beschikbare informatie wordt door de VbV voor onderstaande inspectiepunten benut:

- matchen van de eerdere melding door de importeur met de douanemelding bij binnenkomst van de containers in de zeehavens;

- controleren of de vuurwerkartikelen die worden geïmporteerd eerder zijn afgekeurd;
- controleren of de vuurwerkartikelen die worden geïmporteerd niet eerder of reeds langer geleden zijn gecontroleerd;
- controleren of mogelijk sprake is van professioneel vuurwerk of anderszins van verboden consumenten vuurwerk;
- controleren of de betrokken importeur beschikt over de benodigde vergunningen en/ of vergunde opslagplaatsen in binnen- of buitenland;
- controleren of het betreffende vuurwerk is geclassificeerd en door een bevoegde autoriteit is geautoriseerd, en controleren of dit correct is gebeurd;
- vaststellen of de betrokken importeur subject is van een onderzoek door politie of VROM-IOD.

#### *Samenwerking met de Politie (strafrechtelijk onderzoek)*

In 2008 is door de VbV inzet geleverd bij de Regionale en Interregionale Milieuteams van de Politie. Hierbij werd de kennis van de vuurwerkketen en de productkennis benut om de onderzoeken te ondersteunen. Van deze ondersteunende onderzoeken werd altijd een proces-verbaal van onderzoek gemaakt. In het totaal werden er 12 onderzoeken ondersteund.

#### *Samenwerking met de IVW*

In 2006 is tussen IVW en VI afgesproken dat de IVW 2 fte beschikbaar zou stellen voor de VbV. Afgesproken werd dat de IVW-medewerkers niet in de lijn binnen de VbV worden geplaatst, maar worden ingezet op basis van gezamenlijk te definiëren projecten. Gedurende 2008 zijn de volgende projecten in het kader van de samenwerkingsafspraken opgestart:

- project vuurwerk buitengrens (Haven Rotterdam);
- project administratieve controle bij vuurwerkimporteurs.

Zoals hiervoor aangegeven, is deze inzet door omstandigheden maar deels ingezet kunnen worden.

In deze projecten zijn gezamenlijke inspecties uitgevoerd. Hierbij vond vooral kennisoverdracht plaats. De inspecties werden zodanig gekozen en ingericht dat deze voor beide "eigen" doelstellingen een directe meerwaarde had.

Bij de administratieve controles werd op beide wetgevingen (Vuurwerkbesluit en Wet vervoer gevaarlijke stoffen) tegelijk gecontroleerd. Hierdoor was het ook voor de ondernemer efficiënter om in één keer beide inspectiediensten over de vloer te krijgen.

Ook bij de grenscontroles leverde het gezamenlijk controleren meerwaarde op, met name de breedte van de controle is hierbij van groot belang.

Ondanks dat er niet veel vuurwerk werd aangetroffen tijdens de controles, wordt de preventieve impact van deze gezamenlijke controles wel als groot ingeschat.

In 2009 worden de controles bij de buitengrens (haven van Rotterdam) overigens op een andere wijze opgezet. De samenwerking is er dan op gericht om het vuurwerk te controleren dat niet in Nederland wordt ingeklaard. Dit zogenoemde "doorvoer-vuurwerk" betreft vuurwerk dat zonder controle van de douane doorgaat naar een ander EU land. Hierbij zal vooral naast de classificatie en meldingsplicht ook gekeken worden naar de bestemming. Zo willen VI en IVW beter zicht krijgen op de vuurwerkstromen die eerst naar het buitenland gaan om mogelijk vervolgens later weer terug te komen naar Nederland.

#### *Samenwerking met de politie (KLPD)*

In 2008 heeft de VbV zes keer met de Politie samengewerkt bij de grenscontroles. Deze werden gehouden aan de oostgrens en aan de zuidgrens. Ondanks het hoge aantal staandehoudingen, meer dan 400, was de "vuurwerkvangst" niet hoog. Gezien de preventieve werking die hiervan uitgaat, worden deze acties toch als positief en noodzakelijk gezien. Daarnaast is ook door de KLPD (DNRI) informatie uitgewisseld met betrekking tot enkele vuurwerkzaken die bij de VbV onderzocht werden.

#### *Samenwerking KMAR*

Met de Koninklijke Marechaussee (KMAR) heeft de samenwerking vooral plaatsgevonden bij de grenscontroles. Bij de grenscontroles aan de oostgrens heeft de KMAR een belangrijke ondersteuning geleverd.

#### *Samenwerking met IPO*

In 2008 is de participatie in en de samenwerking met de Werkgroep vuurwerkcoördinatoren van het IPO voortgezet. In constructieve sfeer wordt in het kader van zowel de provinciale taken als de rijkstaken met betrekking tot het Vuurwerkbesluit samengewerkt en worden eventuele problemen en knelpunten opgelost.

#### *Samenwerking met het Functioneel Parket (FP)*

De VbV stemt regelmatig zaken af met het FP. Dit had zowel betrekking op algemene zaken in het kader van de strafrechtelijke handhaving als in het kader van het Samenwerkingsverband Interventiestrategie Verboden Consumentenvuurwerk.

Ook in het kader van het realiseren van een kruispuntbank-voorziening in de vorm van het Ketendossier Vuurwerk werd samengewerkt door deelname in projectgroepen.

#### *Samenwerking met Douane*

In 2008 werden van de Douane 603 meldingen (aangiften ten invoer uit het systeem Sagitta) ontvangen met betrekking tot de grensoverschrijdende overbrenging van vuurwerk binnen Nederlands grondgebied. Deze zogenoemde 'douanemeldingen' vormen samen met de 'importmeldingen' die door de importeurs worden gedaan een belangrijke basis voor de informatiegestuurde handhaving van de VbV. Deze douanemeldingen vormen een belangrijke basis voor het selecteren van vuurwerk voor fysieke controles zoals hiervoor beschreven bij 'samenwerking met het LMIP'. Naast genoemde meldingen is de douane overigens ook een belangrijke tipgever en partner m.b.t. grensoverschrijdende overbrengingen van vuurwerk. Voor 2009 staat op het programma om ook de "doorvoer" informatie van de douane te gaan gebruiken voor de informatiegestuurde handhaving.

#### *Samenwerking met buitenlandse partners*

Met de Belgische Overheid, Federale Overheidsdienst, Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (Dienst der Springstoffen) is samengewerkt door middel van informatie-uitwisseling. In 2009 wordt hier vervolg aan gegeven waarbij de aandacht ook wordt verplaatst naar de Haven van Antwerpen.

Met de Duitse overheden, Bezirksregierung Münster en de Polizeiinspektion Emsland, is een aantal keren samengewerkt door middel van gezamenlijke inspecties bij Duitse opslaginrichtingen van Nederlandse bedrijven en bij gezamenlijke controles aan de oostgrens.



Hierbij is vooraf regelmatig overleg geweest en is daarbij de intentie voor samenwerking nadrukkelijk bevestigd.

In 2009 zal de samenwerking met de autoriteiten van de Haven van Hamburg worden uitgebreid.

## 4 Toekomstige ontwikkelingen en trends

### 4.1 Pyrotechnische richtlijn

De Europese Pyrotechnische richtlijn zal in de loop van 2010 worden geïmplementeerd in Nederland. Daar de eisen die zijn gesteld aan het vuurwerk dan veranderen, zal voor de handhavers een nieuwe benadering aanbreken. Het CE-keurmerk zal voor elke soort vuurwerk wettelijk verplicht zijn. Voor de controle en handhaving hierop zal een Notifying Body worden aangewezen. De controle op deze vuurwerkartikelen zal wellicht beter in Europees verband uitgevoerd kunnen worden. Hiervoor zal door de VbV aandacht gevraagd worden bij onze Europese collega's.

### 4.2 Samenwerking rijksdiensten

In het kader van de "één loket" functie naar het bedrijfsleven (Vernieuwing Toezicht) zal de samenwerking tussen de douane, de IVW en de VbV verder worden geïntensiveerd. In 2009 zal op een "spinwerkplek" bij de douane door medewerkers van deze diensten de selectie van de te controleren containers gezamenlijk worden uitgevoerd. De berichtgeving van en naar de bedrijven zal via deze werkplek lopen waardoor de lijnen korter en duidelijker worden. Geselecteerde containers kunnen in de speciaal daarvoor ingerichte loods nader worden onderzocht. Hiertoe dient de VbV flexibel en alert te reageren.

Het blijkt dat de diverse rijksdiensten in hun zelfstandig draaiende informatiesystemen een schat aan digitale informatie hebben over de bedrijven en de "vuurwerkbewegingen" die nu meer worden gedeeld. Selectie en analyse vergt veel inhoudelijke kennis van de branche en de producten. Dit is ook een belangrijke reden om de samenwerking te intensiveren. Op deze wijze wordt de effectiviteit en de efficiency van de handhaving belangrijk vergroot.

### 4.3 Ketendossier Vuurwerk

Het Ketendossier vuurwerk is een raadpleeg-databank waarin de deelnemende handhavingpartners (politie, provincie, IVW, VROM-Inspectie, Gemeente en Douane/Belastingdienst) toezicht- en opsporingsinformatie aanleveren. De deelnemende organisaties kunnen hieruit keteninformatie halen om de gerichtheid en effectiviteit van hun controles en handhaving te vergroten.

In 2009 wordt een pilot van het Ketendossier (met 4 regio's) uitgevoerd om de meerwaarde voor de ketenpartners te testen. De VbV, die ook pilot-deelnemer is, zal als landelijk handhavingsteam optimaal gebruikmaken van dit dossier. Het ketendossier wordt gevuld met informatie vanuit de bestaande informatiesystemen van de participerende instanties. Voor de VbV en het LMIP zijn dat de databases Holmes en Flits.

### 4.4 Trends

In 2008 zijn de volgende trends waargenomen:

- De sinds enkele jaren toegepaste gaasverpakkingen, die als doel hebben om vuurwerk een lagere gevaarszetting te geven tijdens opslag en vervoer (van gevarenklasse 1.3G naar 1.4G), blijken door aanpassingen in de samenstelling steeds minder gebruikt te gaan worden. Er worden voor de samenstelling van de burstlading steeds vaker andere pyrotechnische stoffen gebruikt. Dit ten behoeve van de indeling van het vuurwerk in een andere (lichtere) classificatie. Dit

heeft als voordeel voor de importeur dat geen dure "gasverpakking" behoeft te worden gebruikt. Echter de samenstelling en kwantiteit van de gekozen pyrotechnische stoffen blijken vaak niet te kloppen.

- Een viertal importeurs heeft de beleidsdirectie van VROM en het FP benaderd met het verzoek om te komen tot een ministeriële erkenningsregeling. Onder begeleiding van een extern bureau en in samenwerking met het LOM en het FP hopen zij hiermee de branche een kwaliteitsimpuls te geven. Bij realisatie van een dergelijke regeling zal op termijn moeten worden overgegaan op een vorm van systeemhandhaving met betrekking tot de import van vuurwerk.



*Vuurwerkdeterminatie*

- Er is geen sprake van een substantiële verbetering met betrekking tot de veiligheid van het door de VbV onderzochte consumentenvuurwerk. Met name het zogenoemde 'single shot' vuurwerk, dat een relatief kleine basis (bodemplaat) heeft, blijkt bij testen veelvuldig om te vallen waardoor het vuurwerk ongecontroleerd horizontaal wordt afgeschoten en daarmee een grote gevaarszetting heeft.
- Uit de contacten "in het veld" komen signalen dat er meer en zwaarder vuurwerk via buitenlandse "parallel import" op de Nederlandse markt wordt gezet.

In de actualisatie van de interventiestrategie van de VbV, die in 2009 wordt uitgevoerd, zullen deze tendensen worden meegenomen.

## 5 Conclusies

Uit deze rapportage worden de volgende conclusies getrokken:

- De door de VbV in 2008 uitgevoerde "eigen VI- taken" zijn in overeenstemming met het Werkplan VbV 2008 uitgevoerd. Eind 2008 heeft de pers ruim aandacht besteed aan het productveiligheidsonderzoek en de risico's van verboden consumenten vuurwerk. Hierdoor is een signaal naar de burger gegaan over de gevaarseigenschappen van vuurwerk.



*Onderzoek container*

- De in 2006 gestarte samenwerking tussen VROM-Inspectie en IVW binnen de kaders van de VbV heeft in 2008 een vervolg gekregen in de vorm van twee projecten. Hierbij kon de door de IVW beschikbaar gestelde capaciteit niet volledig worden benut. Deze projectmatige samenwerking tussen VI en IVW zal worden voortgezet. Door middel van een planning in clusters van langere perioden zal worden getracht om de planningsperikelen van 2008 te vermijden. Ook zal naast wegvervoer meer samengewerkt gaan worden met de Zeehavenkant van de IVW. Dit kan door in te haken op de intensivering van de samenwerking met de douane aan de buitengrens. Hierdoor komt er meer zicht op de totale vuurwerkstromen (meldingsgedrag en classificatie van vuurwerk).
- De in 2006 gestarte samenwerking tussen VI en politie binnen de kaders van de VbV is in april 2008 door de politie beëindigd in verband

met gewijzigde inzichten binnen de politie met betrekking tot het detacheren van politiemensen in teams buiten de politieorganisatie. Onderzocht zal worden of het mogelijk is om binnen het kader van de VbV de directe samenwerking tussen VI en de politie te herstellen.

- De interventiestrategie van de VbV zal in 2009 worden geactualiseerd. Deze strategie wordt nauw afgestemd met de strategie van de VROM-IOD. Hierbij wordt rekening gehouden met de trend dat er steeds meer en zwaarder vuurwerk wordt verhandeld. Het ketendossier zal hierin een belangrijke plaats krijgen. In verband hiermee zal de VbV actief participeren in de pilot Ketendossier vuurwerk in 2009. De meerwaarde van de beschikbare informatie kan helpen bij het bepalen van de prioriteiten voor het werkplan voor 2009/2010.
  
- In 2009 wordt ingezet op een verdere intensivering van de samenwerking met de andere rijksdiensten in het kader van de informatie-uitwisseling. Ook de internationale samenwerking zal worden geïntensiveerd. De Pyrotechnische richtlijn biedt hiervoor een goede aanleiding.