

Ministerie van Justitie

Aan de Koningin

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Wetgeving

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.justitie.nl

Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 10

Datum 3 november 2009
Onderwerp Wijziging van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers in verband met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen en de instelling van een raad van toezicht

Registratienummer
5621301/09/6

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 2 april 2009, nr. 09.000877, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 20 mei 2009, nr. W03.09.0104/II, bied ik U hierbij aan.

1. Het advies van de Raad om de bevoegdheden van de raad van toezicht te versterken, is gevolgd. Het gewijzigde artikel 11, tweede lid, voorziet thans in een instemmings- en goedkeuringsbevoegdheid van de raad van toezicht met betrekking tot besluiten van het bestuur betreffende het activiteitenplan, de begroting, de jaarrekening, het jaarverslag, het doen van investeringen of desinvesteringen die een door de raad van toezicht vast te stellen bedrag te boven gaan en het aangaan van meerjarige exploitatie-overeenkomsten die een door de raad van toezicht vast te stellen bedrag te boven gaan. De raad van toezicht kan goedkeuring of instemming op grond van het derde lid onthouden wegens strijd met het recht of op de grond dat het besluit de doelmatige en behoorlijke taakuitoefening door het COA kan belemmeren.

Aangezien de raad van toezicht hiermee een zelfstandig bestuursorgaan binnen de organisatie van het COA wordt, is de Kaderwet rechtstreeks op hem van toepassing. De waarborgen van zijn onafhankelijkheid ten opzichte van de minister, de goedkeuring van zijn reglement door de Minister, de regeling van de nevenfuncties en bezoldiging van zijn leden, hun benoeming, schorsing en ontslag door de minister, de regeling van zijn jaarverslag, de informatievoorziening, gegevensbescherming, taakverwaarlozing en van zijn evaluatie volgen rechtstreeks uit de Kaderwet. Om die reden bestaat er niet langer aanleiding een aantal bepalingen van de Kaderwet van overeenkomstige toepassing te verklaren op de raad. Het zevende lid van artikel 10 is om die reden geschrapt.

2. Het advies van de Raad, dat wij lezen als het advies om het toezichtskader voor het financiële toezicht op het COA te wijzigen, is niet gevolgd. Met de voorgestelde regeling voor het financiële toezicht op het COA wordt de bestaande en in de praktijk goed functionerende subsidieverhouding tussen de minister en het COA gecontinueerd en geplaatst in het kader van de toezichtsbepalingen van de Kaderwet. In de voorgestelde regeling wordt de door afdeling 4.2.8 Awb geïnspireerde basisregeling van de Kaderwet voor het financiële toezicht op zelfstandige bestuursorganen aangevuld met de instrumenten van afdeling 4.2.8

van de Algemene wet bestuursrecht. Dit vormt één samenhangend toezichtskader, dat even bestendig is als ieder van de twee genoemde regelingen. Het kabinet voorziet in geen van beide regelingen frequente wijzigingen. Indien op enig moment mocht blijken van een noodzaak tot aanpassing van (één van) beide regelingen, zal uiteraard ook worden bezien welke gevolgen dit heeft voor de regeling van het financiële toezicht op het COA.

3. De redactionele kanttekeningen zijn verwerkt, met dien verstande dat het zesde lid van artikel 11 redactioneel is verbeterd.

Ik moge U, mede namens mijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Staatssecretaris van Justitie, verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Wetgeving

Datum
3 november 2009