

Variantenonderzoek Vecht en Venen: toetsing aan beleidskader en randvoorwaarden

Inleiding

De regering heeft het voorstel voor samenvoeging van de gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen (TK 31 840) tot de gemeente Vecht en Venen als urgent en noodzakelijk betiteld vanwege de opgaven van het gebied en de bestuurskrachtproblematiek bij een aantal van de herindelingspartners. De Tweede Kamer onderschrijft deze notie, maar heeft tijdens de hoorzitting in het gebied geconstateerd dat er ontwikkelingen zijn in het draagvlak voor het voorstel. De staatssecretaris heeft toegezegd aan de Tweede Kamer dat zij een onderzoek uitvoert om te bezien of er alternatieve varianten zijn voor de herindeling Vecht en Venen die op meer draagvlak kunnen rekenen dan het huidige voorstel tot samenvoeging. Daarbij heeft de Kamer met name gewezen op de herindeling van enerzijds Abcoude en De Ronde Venen en anderzijds de herindeling van Breukelen en Loenen, gecombineerd met een vorm van samenwerking of herindeling met Maarssen. Er is een klemmend beroep gedaan op de bij het variantenonderzoek betrokken gemeenten om via het variantenonderzoek te komen tot een voorstel dat op meer draagvlak kan rekenen en voldoet aan hieronder genoemde randvoorwaarden.

Inrichting van het proces

Het doel van het onderzoek is te verkennen of er een variant of een combinatie van varianten bestaat voor het versterken van de bestuurskracht van Abcoude, Breukelen en Loenen die op meer draagvlak kan rekenen dan het aangehouden wetsvoorstel voor de vorming van de gemeente Vecht en Venen. Daarbij worden de betrokken gemeenten, Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen, Loenen en Maarssen, in de gelegenheid gesteld alternatieve varianten aan te dragen. De opzet van dit onderzoek is beschreven in de notitie 'Onderzoek naar de herindelingsvarianten Vecht en Venen' ten behoeve van de startbijeenkomst. Mogelijke varianten zullen worden beschreven en getoetst in een voorstel dat door de staatssecretaris van BZK wordt voorgelegd aan de betrokken gemeenten. De gemeenten zal worden gevraagd door middel van raadsbesluiten aan te geven:

- tot welke inhoudelijke beoordeling de gemeenteraad komt over de voorgelegde variant(en); en
- voor welke variant(en) een raadsmeerderheid aanwezig is.

Het resultaat van de gemeentelijke besluitvorming resulteert in een concept-voorstel van de staatssecretaris voor de Tweede Kamer over het vervolg van het aangehouden herindelingsvoorstel Vecht en Venen. Voordat dit voorstel aan de Tweede Kamer wordt toegezonden, zullen gedeputeerde staten van Utrecht worden gevraagd hun zienswijze er op te geven. Na de reactie van gedeputeerde staten van Utrecht, zal het definitieve voorstel aan de Tweede Kamer worden opgesteld.

Randvoorwaarden

De variant(en) moet(en) voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

Voldoen aan criteria beleidskader en coalitieakkoord

Een eventuele herindelingsvariant dient te voldoen aan de criteria van het beleidskader gemeentelijke herindeling alsmede het coalitieakkoord.

Oplossing problematiek BAL gemeenten

De BAL-gemeenten (Breukelen, Abcoude en Loenen) vormden de aanleiding voor het herindelingsvoorstel. De herindelingsvariant dient een oplossing te bieden voor de bestuurskrachtproblematiek van alle drie de gemeenten. Restproblematiek hierbij moet worden vermeden.

Binnen Arhi-procedure

Het onderzoek vindt plaats binnen de lopende Arhi-procedure.

Besluitvorming

De Tweede Kamer heeft als voorwaarde gesteld dat er aan de herindelingsvarianten raadsbesluiten c.q. formele standpunten ten grondslag moeten liggen. De staatssecretaris zal uitgaan van de formele standpunten van de betrokken gemeenteraden en gedeputeerde staten van de provincie Utrecht om vast te stellen of er sprake is van een breder draagvlak. Het staat gemeenten vrij om, binnen de planning van het variantenonderzoek, te bepalen op welke wijze zij de eigen inwoners betrekken bij het onderzoek.

Referentievoorstel

Het thans aangehouden herindelingsvoorstel Vecht en Venen (TK 31 840) wordt beschouwd als het referentievoorstel, waarvan het draagvlak bekend is. Het onderzoek naar de varianten gebeurt tegen de achtergrond dat bij het ontbreken van een goede alternatieve variant de regering de Tweede Kamer zal voorstellen het referentievoorstel als nog voort te zetten.

Afronding onderzoek

Door de Tweede Kamer is aangegeven dat zij de resultaten van het onderzoek graag eind september wil ontvangen. Om tot een zorgvuldig proces te komen, is in overleg met de gemeenten op basis van raadsbesluiten uiteindelijk een planning opgesteld die resulteert in een voorstel aan de Tweede Kamer in november 2009. Ook met deze planning is een herindeling per 1-1-2011 mogelijk.

Start- en vervolgbijeenkomst

Op 17 juni jl. zijn de betrokken gemeenten en de provincie Utrecht uitgenodigd voor een startbijeenkomst. Vooraf was hen gevraagd alternatieve varianten te inventariseren voor de versterking van de bestuurskracht. Uit de aangedragen varianten tijdens de startbijeenkomst is in overleg met de gemeenten en provincie een selectie gemaakt voor nader onderzoek. Deze varianten zijn in deze notitie getoetst aan de criteria uit het beleidskader herindeling. Daarnaast is voor deze varianten een herindelingscan opgesteld in de vorm van het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied. Op de vervolgbijeenkomst over de herindelingsvarianten Vecht en Venen van 2 september a.s. worden deze beide documenten en van het zelfonderzoek van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen betrokken. In deze vervolgbijeenkomst moet duidelijk worden welke herindelingsvariant of -varianten aan de randvoorwaarden voldoen en vermoedelijk op meer draagvlak kunnen rekenen bij de gemeenteraden van de betrokken gemeenten dan het huidige wetsvoorstel.

Toetsing van de varianten

De staatssecretaris heeft op de startbijeenkomst op 17 juni 2009 vastgesteld dat er vijf varianten onderzocht moeten worden. Deze vijf varianten resulteren naast het referentievoorstel in een drietal mogelijke combinaties, te weten:

- Referentievoorstel: herindeling van Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen tot Vecht en Venen (**variant 1**)
- Combinatie 1: herindeling van Breukelen en Loenen zonder en in samenwerking met Maarssen (**variant 2**) plus herindeling van Abcoude en De Ronde Venen (**variant 4**)
- Combinatie 2: herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen (**variant 3**) plus herindeling van Abcoude en De Ronde Venen (**variant 4**)
- Combinatie 3: herindeling van Abcoude, Breukelen en Loenen (**variant 5**)

Afgesproken is dat al deze varianten in het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied worden betrokken en dat ze worden getoetst aan het beleidskader herindeling. In deze notitie staat die toets van de vijf varianten aan de criteria uit het beleidskader gemeentelijke herindeling centraal. Tevens zijn de belangrijkste resultaten van het financieel variantenonderzoek verwerkt en is iedere variant getoetst aan de randvoorwaarde 'oplossing problematiek BAL-gemeenten'. De andere randvoorwaarden van het variantenonderzoek zijn niet relevant voor een toets aan de afzonderlijke varianten. Aangezien de verschillende varianten al eerder in de arhiprocedure door de provincie Utrecht zijn getoetst aan het beleidskader herindeling, is de in de arhiprocedure verzamelde informatie, zoals verwoord in het herindelingsadvies, benut in dit onderzoek en daar waar noodzakelijk aangevuld en/of nader gemotiveerd. Zo is bijvoorbeeld aanvullende informatie uit de startbijeenkomst en overige contacten met betrokken gemeente bij de hierna verwoorde toets betrokken. Hierna treft u per variant de resultaten van de toets aan.

Variant 1**herindeling van Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen***betreft het referentievoorstel Vecht en Venen*

Inhoudelijk profiel en opgaven	Er ontstaat een grote Groene Hartgemeente met veel kernen en ongeveer 66.000 inwoners. De gemeente vormt een groene buffer tussen de stedelijke regio's van Amsterdam en Utrecht. Een belangrijke opgave ligt in het vitaal en groen houden van het landelijk gebied en het voeren van een goed kernenbeleid. De ligging tussen de stedelijke regio's brengt een hoge verkeersdruk met zich mee. Dit wordt nog versterkt door de recreatieve functie van het gebied. Andere opgaven liggen onder meer op het terrein van waterbeheer, de uitvoering van het Plan De Venen, het realiseren van de Natte As en uitvoering geven aan de Vechtvisie.
Draagvlak	Abcoude en De Ronde Venen hebben in de startbijeenkomst aangegeven voor te zijn. Aandachtspunt voor De Ronde Venen zijn de financiën. Breukelen en Loenen hebben een voorkeur uitgesproken voor herindeling met elkaar aangevuld met herindeling of samenwerking met Maarsse.
Bestuurskracht	De financiële uitgangspositie van deze gemeente is goed. De gemeentelijke organisatie kan zo worden gevormd dat er geen sprake is van kwetsbaarheid. Er is ruimte voor inzet van gespecialiseerde medewerkers. De randvoorwaarden zijn aanwezig om ook nieuwe taken op een kwalitatief goede wijze uit te kunnen voeren. Al met al is er in potentie sprake van een bestuurskrachtige gemeente die in staat is de taken op een goede wijze uit te voeren.
Duurzaamheid	Er ontstaat een grote (qua oppervlak en inwoners), groene gemeente tussen de stedelijke regio's van Amsterdam en Utrecht. De gemeente kan voldoende kwaliteit en capaciteit realiseren om huidige en toekomstige taken uit te voeren. Deze variant wordt op grond daarvan voldoende duurzaam geacht.
Interne samenhang	De betrokken gemeenten vertonen qua grondgebruik grote overeenkomsten. Het grootste deel (75%) van de grond wordt ingezet voor landbouwactiviteiten. Voor een groot deel van het gebied geldt het plan De Venen in het kader van het uitvoeringsplan Groene Hart. Het gebied kenmerkt zich door grote openheid en een groot oppervlakte aan wateren (38%). Het gebied heeft een belangrijke recreatieve functie voor de stedelijke regio's Amsterdam en Utrecht. De variant kent een groot aantal kernen waaronder verschillende historische kernen. Op het terrein van woningbouw zijn binnen het gebied geen grote nieuwe ontwikkelingen te verwachten. Het streekplan Utrecht kent aan De Ronde Venen een restcapaciteit toe ten behoeve van het westelijk deel van de provincie van 1510 woningen in de periode 2005-2015. Voor het gehele gebied geldt dat de druk op de infrastructuur groot is en dat op meerdere plaatsen in het gebied infrastructurele werken op de agenda staan.
Regionale samenhang en evenwicht	Er ontstaat een krachtige gemeente die een goede bijdrage kan leveren aan de samenwerking in Utrecht-West en in het Groene Hart en die ten opzichte van de aangrenzende stedelijke regio's een sterke speler vormt.
Oplossing BAL problematiek	Met de vorming van de gemeente Vecht en Venen wordt de bestuurskracht van Abcoude, Breukelen en Loenen versterkt. Er is geen sprake van restproblematiek.
Resultaten financieel onderzoek	De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als bovengemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

Variante 2

herindeling van Breukelen en Loenen zonder en in samenwerking met Maarssen

al dan niet in combinatie met herindeling van Abcoude en De Ronde Venen (variante 4)

Inhoudelijk profiel en opgaven	Er ontstaan een kleine Vechtgemeente met ongeveer 23.000 inwoners die intensief en niet vrijblijvend gaat samenwerken met de gemeente Maarssen. De gemeenten Loenen en Breukelen vertonen qua profiel en opgaven veel overeenkomsten (Vecht, cultuurhistorie, recreatie, aan rand Loosdrechtse Plassen). De omgeving van Kockengen heeft een ander profiel. Dit maakt onderdeel uit van het veenweidegebied. Gedeelde opgaven liggen in de bescherming van het Vechtlandschap, de problematiek die samenhangt met de grote verkeersdruk (sluipverkeer, luchtvervuiling, vermindering autogebruik).
Draagvlak	Zonder samenwerking Breukelen en Loenen hebben op de startbijeenkomst herhaald voor deze variant te zijn. Met samenwerking Naar aanleiding van raadsbesluiten voeren de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen gezamenlijk onderzoek uit naar deze variant.
Bestuurskracht	Zonder samenwerking Voor het cluster Breukelen en Loenen vindt een versterking plaats, maar die is beperkt. De mogelijkheden voor specialisatie en om kwetsbaarheden op te vangen in de gemeentelijke organisatie nemen door deze herindeling maar beperkt toe. Met samenwerking Deze variant kan voldoende bijdragen aan de versterking van de bestuurskracht, mits goede afspraken worden gemaakt over intensieve, niet vrijblijvende samenwerking tussen de fusiegemeente Breukelen-Loenen en Maarssen.
Duurzaamheid	De duurzaamheid is beperkt, zeker in het kader van de verdergaande decentralisatie van rijkstaken.
Interne samenhang	Er ontstaat een kleine Vechtgemeente. Langs de Vecht komt cultuurhistorisch veel samen: landgoederen, historische dorpsgezichten en landschap. Beide gemeenten liggen langs belangrijke verbindingen als A2, Amsterdam-Rijnkanaal en spoorlijn. Het gebied van Breukelen ten westen van de A2 heeft meer overeenkomsten met het Veenweidegebied ¹ dan met het Vechtgebied, met uitzondering van de kernen langs de rivier de Aa.
Regionale samenhang en evenwicht	De gemeente die wordt gevormd uit Breukelen en Loenen is in regionaal verband een kleine gemeente. Aandachtspunt is de versterking van de bestuurskracht van Abcoude. Bij de herindeling van Breukelen, Loenen in samenwerking met Maarssen ontstaat er restproblematiek voor Abcoude.
Oplossing BAL problematiek	De problematiek van de BAL-gemeenten wordt alleen opgelost wanneer deze herindeling wordt gerealiseerd in combinatie met de herindeling van Abcoude en De Ronde Venen.
Resultaten financieel onderzoek	De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als gemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

¹ Er zijn recent twee reacties door de staatssecretaris ontvangen met betrekking tot het Veenweidegebied in de gemeente Breukelen. Het betreft een reactie van een inwoner en de Stichting Behoud Veenweidegebied Kockengen. De samenvoeging van Breukelen en Loenen wordt als een weinig levensvatbare variant bestempeld, zeker als op termijn de kern Kockengen zou opteren voor Woerden in plaats van voor deze nieuw te vormen kleine Vechtgemeente. Ook bij de vorming van een grote Vechtgemeente (Breukelen, Loenen en Maarssen) wordt als kanttekening geplaatst dat de inwoners van het veenweidegebied zich daar slecht bij thuis voelen.

Variant 3

herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen

al dan niet in combinatie met herindeling van Abcoude en De Ronde Venen (variant 4)

Inhoudelijk profiel en opgaven	Er ontstaat een grote Vechtgemeente met ongeveer 62.000 inwoners die het Utrechtse stroomgebied van de Vecht bestrijkt. De gemeente wordt verbonden door de Vecht met haar cultuurhistorie en recreatieve functie. Maarssen heeft een meer stedelijk karakter dan Breukelen en Loenen, met de opgaven die daarbij horen, waaronder stedelijke vernieuwing. Gedeelde opgaven liggen in de bescherming van het Vechtlandschap, de problematiek die samenhangt met de grote verkeersdruk (sluipverkeer, luchtvervuiling, vermindering autogebruik).
Draagvlak	De gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen voeren gezamenlijk onderzoek uit naar deze variant.
Bestuurskracht	De bestuurskracht wordt voldoende versterkt doordat binnen de gemeentelijke organisatie kwetsbaarheden kunnen worden gereduceerd en ruimte is voor ambtelijke specialisatie. De financiële uitgangspositie van deze Vechtgemeente is minder sterk.
Duurzaamheid	De gemeente wordt in staat geacht te beschikken over voldoende kwaliteit en capaciteit in de gemeentelijke organisatie voor huidige en toekomstige taken. De duurzaamheid wordt daarom als voldoende beoordeeld.
Interne samenhang	Er ontstaat een grote Vechtgemeente. Langs de Vecht komt cultuurhistorisch veel samen: landgoederen, historische dorpsgezichten en landschap. Opgemerkt moet worden dat het grootste deel van het grondgebied van Breukelen onderdeel uitmaakt van het Veenweidegebied en dat ook de kern Loenersloot (gemeente Loenen) in het Veenweidegebied ligt. De titel 'Vechtgemeente' doet onvoldoende recht aan het gemengde karakter van deze gemeente. Maarssen is een meer stedelijke gemeente dan Breukelen en Loenen, wat de interne samenhang beperkt. Maarssen is onderdeel van de Utrechtse plusregio, het BRU. De drie gemeenten liggen langs belangrijke verbindingen als A2, Amsterdam-Rijnkanaal en spoorlijn.
Regionale samenhang en evenwicht	De te vormen gemeenten zijn op regionaal niveau van voldoende omvang en kunnen een goede bijdrage leveren aan de samenwerking in Utrecht-West. Aandachtspunt is de versterking van de bestuurskracht van Abcoude. Bij de herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen kan er geen restproblematiek ontstaan voor Abcoude.
Oplossen BAL problematiek	De problematiek van de BAL-gemeenten wordt alleen opgelost wanneer deze herindeling wordt gerealiseerd in combinatie met de herindeling van Abcoude en De Ronde Venen.
Resultaten financieel onderzoek	De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als benedengemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

Variante 4

herindeling van Abcoude en De Ronde Venen

al dan niet in combinatie met:

- herindeling van Breukelen en Loenen zonder of in samenwerking met Maarssen (variant 2); of
- herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen (variant 3).

Inhoudelijk profiel en opgaven	Er ontstaat een Veenweidegemeente met ongeveer 43.000 inwoners. De gemeente ligt aan de rand van de stedelijke regio van Amsterdam. In deze gemeente recreëren veel mensen uit de Amsterdamse regio. De gemeente heeft te kampen met een hoge verkeersdruk. De vitaliteit van het platteland, leefbaarheid van de kernen en het waterbeheer zijn belangrijke vraagstukken in deze gemeente.
Draagvlak	Op de startbijeenkomst heeft Abcoude aangegeven dat hiervoor geen draagvlak is in de raad. De Ronde Venen heeft op de startbijeenkomst aangegeven dat deze variant een bespreekbare variant is, maar de voorkeur gaat uit naar de vorming van de gemeente Vecht en Venen of naar zelfstandig blijven.
Bestuurskracht	De financiële uitgangspositie van deze gemeente is goed. De bestuurskracht wordt met name vanuit het perspectief van Abcoude voldoende versterkt, omdat er een voldoende robuuste ambtelijke organisatie kan gevormd die in staat wordt geacht de taken professioneel en adequaat uit te oefenen.
Duurzaamheid	De duurzaamheid is voldoende, omdat deze gemeente beschikt over voldoende kwaliteit en capaciteit in de gemeentelijke organisatie om te kunnen voorzien in zowel huidige als toekomstige taken waardoor een nieuwe herindeling binnen afzienbare termijn niet in de verwachting ligt.
Interne samenhang	De Veenweidegemeente wordt gekenmerkt door het open, agrarische landschap. Het maakt onderdeel uit van het plan De Venen. Ook de plassen vormen een bindend element, met de daarbij horende recreatieve opgave.
Regionale samenhang en evenwicht	De gemeente die ontstaat uit Abcoude en De Ronde Venen is op regionaal niveau van voldoende omvang en kan een goede bijdrage leveren aan de samenwerking in Utrecht-West.
Oplossing BAL problematiek	De problematiek van de BAL-gemeenten wordt alleen opgelost wanneer deze herindeling wordt gerealiseerd in combinatie met de herindeling van Breukelen en Loenen gecombineerd met samenwerking of herindeling met Maarssen.
Resultaten financieel onderzoek	De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als bovengemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

Variant 5

herindeling van Abcoude, Breukelen en Loenen

Inhoudelijk profiel en opgaven	Er ontstaat een gemeente in het stroomgebied van de Vecht met ongeveer 31.000 inwoners. De gemeente ligt in het hart van het Vecht- en Plassengebied, tussen Amsterdam en Utrecht. Het gebied is een recreatief uitloophet gebied voor deze stedelijke regio's, ervaart een druk op de aanwezige infrastructuur en staat voor de opgave om het groene, agrarische landschap te houden en versterken.
Draagvlak	Op de startbijeenkomst hebben de betrokken gemeenten bevestigd dat er geen draagvlak bestaat voor deze variant
Bestuurskracht	De bestuurskracht wordt in deze variant voldoende versterkt. Er kan een ambtelijke organisatie gevormd worden die in staat wordt geacht de taken professioneel en adequaat uit te oefenen onder meer doordat specialisatie mogelijk is en kwetsbaarheden opgevangen kunnen worden.
Duurzaamheid	De duurzaamheid is voldoende. Deze gemeente moet in staat worden geacht om te kunnen voorzien in zowel huidige als toekomstige taken waardoor een nieuwe herindeling binnen afzienbare termijn niet in de verwachting ligt.
Interne samenhang	Er is voldoende interne samenhang. Er ontstaat een groene, beheersmatige gemeente met een recreatief karakter. Een groot deel van het grondgebied heeft een agrarische bestemming. Door het gebied stroomt een aantal rivieren zoals de Vecht, Aa, Angstel, Drecht, Gein en Winkel. In het verleden hebben de drie gemeenten gezamenlijk een strategisch gebiedsperspectief opgesteld met als missie "Groene buitenplaats in de Deltametropool".
Regionale samenhang en evenwicht	De nieuw te vormen gemeente is in evenwicht met de omliggende gemeenten en kan een goede bijdrage leveren aan de samenwerking in Utrecht-West.
Oplossing BAL problematiek	De bestuurskracht van Abcoude, Breukelen en Loenen wordt versterkt in deze variant.
Resultaten financieel onderzoek	De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als gemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

Tot slot

Bij de opzet van het variantenonderzoek is aangegeven dat de gemeenten zal worden gevraagd om door middel van raadsbesluiten aan te geven:

- tot welke inhoudelijke beoordeling de gemeenteraad komt over de voorgelegde variant(en); en
- voor welke variant(en) een raadsmeerderheid aanwezig is.

Het variantenonderzoek zoals dat nu wordt uitgevoerd is daarmee vooral ook een zoekproces naar de zo breed mogelijk gedeelde opvattingen van de betrokken gemeenten. Bij de gevraagde beoordeling door de gemeenteraden kan de toets aan de criteria van het beleidskader en aan de randvoorwaarden van het onderzoek uit deze notitie behulpzaam zijn om die gedeelde opvattingen inzichtelijk te maken. Daarom worden de gemeenteraden gevraagd hun raadsbesluiten te laten voorafgaan door een inhoudelijke beoordeling van de varianten aan de hand van een verdere inkleuring van de uitgevoerde toets in deze notitie door de afzonderlijke criteria nog eens vanuit hun perspectief te beschouwen.

Vanuit de criteria en randvoorwaarden die door de Tweede Kamer aan deze verkenning zijn gesteld kunnen in elk geval de volgende beschouwende conclusies nog aan de gemeenteraden worden meegegeven:

1. De versterking van de bestuurskracht is bij een herindeling van Breukelen en Loenen beperkt als deze niet gepaard gaat met samenwerking met Maarssen. Een intensieve en niet vrijblijvende samenwerking of herindeling met Maarssen kan deze beperking in de herindeling van Breukelen en Loenen opheffen.
2. De oplossing van de problematiek van de BAL-gemeenten wordt alleen gerealiseerd indien een herindeling/samenwerking van de gemeenten Maarssen, Breukelen en Loenen gelijktijdig plaatsvindt met een herindeling Abcoude en Ronde Venen. Indien er draagvlak is voor deze twee herindelingen kan er sprake zijn van een variant met een groter draagvlak dan het oorspronkelijke voorstel Vecht en Venen. Hierover moet tijdens de bijeenkomst van 2 september meer duidelijk worden.
3. Hoewel herindeling van Breukelen, Abcoude en Loenen de problematiek van de BAL-gemeenten oplost, lijkt hiervoor geen draagvlak te zijn. Indien dat bevestigd wordt, kan deze variant als niet kansrijk worden beschouwd.
4. In deze notitie is gepoogd om het criterium bestuurskracht bij de varianten wat meer onderscheidend te beoordelen. Hierbij is er geconstateerd dat er wellicht momenteel een oordeel valt te geven over de huidige bestuurskracht van de gemeenten en dat dit iets zegt over de bestuurskracht van de nieuwe gemeente bij aanvang. Echter de bestuurskracht van de toekomstige gemeente zal daar los van staan, aangezien, weliswaar met een verschillende inspanning, de bestuurskracht van de nieuwe gemeente stuurbaar wordt geacht.

5. Het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied geeft een financiële schets van zowel de huidige betrokken gemeenten als de vijf herindelingsvarianten die gebaseerd is op de resultaten van politieke keuzes en beleid gevoerd door de afzonderlijke gemeenten in het al dan niet recente verleden. Een nieuwe gemeente die door herindeling ontstaat, krijgt in ieder geval een algemene uitkering die vergelijkbaar is met soortgelijke gemeenten. Naast de financiële uitgangspositie van de herindelingsvariant zal het vooral van de politieke keuzes en het beleid van de nieuw te vormen gemeente afhangen of een gezonde financiële positie kan worden gecontinueerd of dat een minder gezonde financiële positie kan worden verbeterd. Kiezen voor een bepaalde herindelingsvariant is een bestuurlijke keuze, waarbij ook de financiële positie een rol speelt.