

## **Raadsbesluiten variantenonderzoek Vecht en Venen**

1. Abcoude
2. Breukelen
3. De Ronde Venen
4. Loenen
5. Maarssen



# gemeente abcoude

postbus 5 - 1390 AA abcoude • raadhuisplein 3 - 1391 CV abcoude  
t. (0294) 28 02 80 • f. (0294) 28 47 01 • e. info@abcoude.nl • i. www.abcoude.nl

P2110200900041



mevr. drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten, staatssecretaris van Binnenlandse  
Zaken en Koninkrijksrelaties  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Datum : 20 oktober 2009  
Ons ref. nr. :  
Uw brief van :  
Informatie : Raadsgriffier  
Onderwerp : Besluit gemeenteraad Abcoude betreffende Gemeentelijk herindelingsproces  
Vecht en Plassengebied  
Bijlage(n) : 1

Geachte mevrouw Bijleveld-Schouten,

Hierbij zenden wij u een afschrift van het raadsbesluit waarin de gemeenteraad van Abcoude opnieuw opteert voor de herindelingsvariant Vecht en Venen. Als alternatief wordt de variant Vecht en Venen plus Maarssen voorgesteld. Het besluit is op 15 oktober jl. met algemene stemmen door de gemeenteraad vastgesteld.

Met vriendelijke groet,

Namens de gemeenteraad van Abcoude  
De griffier,

  
T. Poorthuis



**Adviesnota**

Advies aan:	gemeenteraad	Nummer:	029
Advies van:	B en W	Datum forum/raad:	15 oktober 2009
Portefeuillehouder:	burgemeester	Agendapunt:	1.4 / 2.5
Datum:	6 oktober 2009	Raadsbesluit(en):	030
		Begrotingswijziging:	nee

**Onderwerp**

Gemeentelijk herindelingsproces Vecht en Plassengebied.

**Beslispunten**

Persisteren bij het unanieme besluit van de gemeenteraad dat de herindelingsvariant Vecht en Venen de beste optie is. Als alternatief de variant Vecht en Venen plus Maarsse aan de staatssecretaris voorstellen.

**Raadbesluit**

conform     gewijzigd     aangehouden     vervallen

Aldus door de raad in de openbare vergadering op 15 oktober 2009 besloten,

de raadsgriffier **Voor eensluidend afschrift** de voorzitter

De Griffier van Abcoude, *wg*



## Adviesnota

### Onderwerp

Gemeentelijk herindelingsproces Vecht en Plassengebied.

### Waar zitten we in het proces

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft –ten volge op een bestuurlijk overleg van 2 september 2009- bij brief van 14 september 2009 (zie bijlage 1) aan de bij het herindelingsproces Vecht en Plassengebied betrokken gemeenten (Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen, Loenen en Maarssen) gevraagd om een definitief raadsbesluit te nemen waarbij antwoord wordt gegeven op de navolgende drie vragen:

1. een besluit naar welke herindelingsvariant c.q. combinatie de voorkeur uitgaat;
2. een besluit over een alternatieve herindelingsvariant c.q. combinatie waar een meerderheid van de raad zich in kan vinden. Zij verzoekt de gemeenten met klem ook daadwerkelijk een alternatief te formuleren;
3. inzicht in de activiteiten die ondernomen zijn vanuit de gemeente om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen evenals op welke wijze de combinaties onder 1 en 2 daaraan bijdragen.

De staatssecretaris wil de afzonderlijke raadsbesluiten van de 5 gemeenten uiterlijk 23 oktober 2009 in haar bezit hebben waarna een nader advies wordt opgesteld ten behoeve van de definitieve besluitvorming door de Tweede Kamer in januari 2010 en vervolgens de Eerste Kamer in april 2010.

### Beslispunten

- Persisteren bij uw eerder unaniem genomen besluit om te kiezen voor de herindelingsvariant Vecht en Venen;
- als alternatieve herindelingsvariant kiezen voor de combinatie Vecht en Venen plus Maarssen omdat alleen dit alternatief voldoet aan uw eis van optimale bestuurskracht, duurzaamheid en robuustheid en de mogelijkheid tot het voeren van een integraal Groene Hartbeleid.

### Inleiding

Met het coalitieakkoord 2006 als vertrekpunt is na een zorgvuldige politiekbestuurlijke afweging en na raadpleging van de inwoners binnen de gemeenteraad van Abcoude **unanimiteit** ontstaan over een gemeentelijke herindeling Vecht en Venen bestaande uit de gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen. Deze variant voldoet het meest aan de door de gemeenteraad geformuleerde randvoorwaarden van optimale bestuurskracht, duurzaamheid en robuustheid. Provinciale Staten van Utrecht en vervolgens de Ministerraad hebben eveneens hun voorkeur voor de herindelingsvariant Vecht en Venen uitgesproken. Tijdens de behandeling van deze herindelingsvariant in de Tweede Kamer zijn twijfels gerezen over het aanwezig zijn van voldoende draagvlak voor deze variant. De gemeenten Breukelen en Loenen hadden zich in meerderheid tegenstander getoond van deze variant en voorkeur uitgesproken voor een typische Vechtgemeente waarbij Maarssen door samenvoeging of niet-vrijblijvende samenwerking zou kunnen aansluiten. Op verzoek van de meerderheid van de Tweede Kamer heeft de staatssecretaris de betrokken gemeenten de mogelijkheid geboden met herindelingsvarianten te komen, die op breder draagvlak zouden kunnen rekenen. Daarbij heeft zij met nadruk gesteld- en dit tijdens een bestuurlijk overleg op 17 juni 2009 nog eens herhaald- de variant Vecht en Venen als terugvaloptie te handhaven indien geen breder draagvlak voor een andere variant overtuigend zou worden aangetoond en een zogeheten restproblematiek zou blijven bestaan. Om andere varianten te toetsen hanteert zij de criteria uit het beleidskader gemeentelijke herindeling en het door het Ministerie van Binnenlandse Zaken verrichte financieel onderzoek naar een aantal fusievarianten. Uiteraard hebben wij bij de opstelling van ons advies aan uw raad eveneens deze toetsingscriteria gevolgd.

2009-10-23



## Adviesnota

### Beoogd effect

In het raadsvoorstel van 27 september 2007 heeft u met betrekking tot nut, noodzaak en effect van een gemeentelijke herindeling de navolgende hoofddoelstelling geformuleerd:

*De gemeente Abcoude onderkent de noodzaak van een gemeentelijke herindeling. Zij opteert voor een zo toekomstbestendig mogelijk model ofwel een nieuwe gemeente die de meest optimale bestuurskracht, robuustheid en duurzaamheid genereert. Een dergelijke gemeente dient te bestaan uit de samengevoegde gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen en biedt daarmee de beste waarborg om de bestuurlijke opgaven m.b.t. het Groene Hart tot uitvoering te brengen en ook overige belangen van Abcoude veilig te stellen.*

Gedurende het proces is de toenemende decentralisatie van rijkstaken naar de gemeenten en de praktische onmogelijkheid als kleinere gemeenten om deze taken volwaardig en professioneel uit te voeren als aanvullend element aan nut en noodzaak van een gemeentelijke herindeling toegevoegd.

### Argumenten

De gemeenteraad van Abcoude heeft na een diepgaand en zorgvuldig afwegingsproces unaniem gekozen voor een bestuurkrachtige, robuuste en duurzame Groene Hart-gemeente bestaande uit de gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen. Bij dit afwegingsproces is Abcoude bepaald niet over één nacht ijs gegaan. Toekomstgericht denken stond centraal en verschillende relevante beleidsonderwerpen (het Groene Hart, bouwen en wonen, verkeer en vervoer, sociaal-maatschappelijke cohesie e.d.) zijn aan een verdiepingsslag onderworpen. Groeiende het proces maakte emotie plaats voor realiteitszin. Alle nadien uitgevoerde onderzoeken en genomen besluiten door de provincie en de ministerraad hebben de juiste keuze door de gemeenteraad van Abcoude niet alleen bevestigd maar zelfs versterkt. In dit verband wijzen wij op het door het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgevoerde financieel onderzoek en de nadere toetsing van de verschillende varianten aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling (zie hiervoor de rapportages van het Ministerie van 24 augustus 2009 welke als bijlagen zijn bijgevoegd).

In de afgelopen maanden en met name tijdens het debat in de Tweede Kamer heeft één van de zes criteria uit het Beleidskader gemeentelijke herindeling namelijk "voldoende draagvlak" een –naar onze mening- te prominente plaats in het proces gekregen. Wij betreuren dit omdat –conform het Beleidskader gemeentelijke herindeling- de zes criteria (bestuurskracht, duurzaamheid, draagvlak, regionale samenhang, interne samenhang en ruimtelijke behoefte) altijd in onderlinge samenhang dienen te worden gewogen. Bij een onevenredig grote nadruk op het aspect draagvlak maakt emotie geen plaats voor realiteitszin en blokkeert dit een inhoudelijke heroverweging van eerder ingenomen standpunten. Wij en uw raad hadden gehoopt dat met name Breukelen en Loenen –gelet op de heldere uitkomsten van de op 24 augustus j.l. aangeboden rapportages- tot een inhoudelijke heroverweging gekomen zouden zijn. Tot op heden is onze hoop niet bewaarheid geworden.

De gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen hebben onderzoek gedaan naar een fusie of een model waarbij de samengevoegde gemeenten Breukelen en Loenen niet-vrijblijvend samenwerken met Maarssen. Wij en ook uw raad hebben kennis kunnen nemen van een onderzoeksrapport van deze drie gemeenten en een door een extern bureau uitgevoerd onderzoek naar de bestuurlijke en ambtelijke organisatie in Maarssen. Na kennisneming van deze rapportages hebben wij –in directe samenspraak met de raadscommissie bestuurlijke toekomst Abcoude- beargumenteerd de conclusie getrokken, dat geen nieuwe inzichten worden geboden, die een andere fusie dan Vecht en Venen ook maar enigszins zouden kunnen billijken of rechtvaardigen.

Bij ons advies met betrekking tot de beantwoording van de door de staatssecretaris voorgelegde drie vragen gaan wij tevens in op een tweetal noties die de staatssecretaris in haar brief van 14 september 2009 naar voren brengt namelijk de bovengemiddelde financiële positie waarover de herindelingsvariant Abcoude-De Ronde Venen beschikt en de eventueel aanwezige bereidheid bij Breukelen, Loenen en Maarssen enerzijds en Abcoude anderzijds om een fusie van deze vier gemeenten te overwegen.



## Adviesnota

### Vraag 1 (de eerste voorkeursvariant van Abcoude)

Gelet op de uitkomsten van het door het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgevoerd financieel onderzoek en de nadere toetsing van varianten aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling adviseren wij u te persisteren bij uw eerder –unaniem- genomen besluit, dat de gemeente Vecht en Venen de beste toekomstbestendige fusievariant is in het noordwestelijk deel van de provincie Utrecht. Vorengenoemde onderzoeken tonen dit ook onomwonden aan.

### Vraag 2 (een alternatieve herindelingsvariant)

De staatssecretaris vraagt met klem om een alternatief te formuleren. Wij vinden het niet gepast om dit indringende verzoek te negeren. De navolgende alternatieven zijn in beeld:

- a. een fusie tussen Abcoude en De Ronde Venen;
- b. een fusie tussen de BAL-gemeenten en Maarssen waarbij De Ronde Venen zelfstandig blijft;
- c. een fusie waarbij Maarssen wordt toegevoegd aan de gemeente Vecht en Venen;
- d. een fusie tussen de gemeenten Abcoude, Breukelen en Loenen.

#### Ad a

U heeft meerdere malen uitgesproken (zie ook uw motie van 3 september 2009) dat deze fusievariant niet voldoet aan de door u gestelde randvoorwaarden van optimale bestuurskracht, duurzaamheid en robuustheid. Bovendien staat deze variant haaks op uw standpunt, dat een samenhangend Groene Hartbeleid (Vecht en Venen) moet worden ontwikkeld en uitgevoerd. Aangezien deze fusievariant weinig bestuurskracht aan het gebied toevoegt, de duurzaamheid onvoldoende is gegarandeerd en ook De Ronde Venen tijdens het overleg met de staatssecretaris deze fusievariant heeft afgewezen, vinden wij deze variant een nog steeds onbespreekbaar alternatief.

#### Ad b

Deze suggestie is door de staatssecretaris geopperd tijdens de bestuurlijke bijeenkomst van 2 september j.l. maar kreeg nauwelijks enige bijval van de andere drie gemeenten. Ook wij menen, dat deze fusievariant geen goed alternatief is. Er is nauwelijks sprake van een financieel en organisatorisch sterke gemeente en deze variant staat ook haaks op uw visie om een geïntegreerd Groene Hartbeleid (Vecht en Venen) te ontwikkelen. Deze variant wijzen wij als bespreekbaar alternatief dan ook af.

#### Ad c

Dit alternatief is – zij het met de nodige twijfels over de realiteitswaarde- al eens door uw raad geopperd. Deze variant voldoet aan uw voorwaarden van optimale bestuurskracht, duurzaamheid en robuustheid en een integraal Groene Hartbeleid. Als u deze randvoorwaarden consequent wilt blijven volgen dan is een variant Vecht en Venen plus Maarssen –ondanks alle aarzelingen of bij een dergelijke zeer grote gemeente een dicht bij de burger staand (kernen)beleid te ontwikkelen is – het enige bespreekbare alternatief. Vanuit de gebiedsgerichte benadering is dit alternatief trouwens niet zo onlogisch omdat blijkens de archeologische verwachtings- en beleidskaart de gemeenten Abcoude, Breukelen, Loenen en Maarssen in historische zin onlosmakelijk aan elkaar verbonden zijn.

#### Ad d

Deze variant was tot voor kort niet langer bespreekbaar en realistisch. Sterker nog: Loenen en in het bijzonder Breukelen hebben in de afgelopen periode elke vorm van samenwerking met Abcoude stopgezet dan wel geweigerd. Enige affectie met een BAL-fusie hebben wij op geen enkele wijze meer kunnen beproeven. Het heeft ons dan ook verbaasd, dat uit een recent overleg met het college van B en W van Breukelen is gebleken dat die gemeente de BAL-variant als second-best oplossing wil gaan voorstellen aan de gemeenteraad van Breukelen. In verband met dit voorstel gaan wij nader in op de BAL-variant.

Uw raad heeft tot dusverre deze herindelingsvariant afgewezen omdat deze:

- niet voldoet aan uw eis van de meest optimale bestuurskracht, robuustheid en duurzaamheid;
- niet past binnen uw perceptie van een integraal Groene Hartbeleid (dus Vecht en Venen);



## Adviesnota

- Breukelen en Loenen zich te weinig "Groene Hartgericht" opstellen en de focus slechts richten op het Vechtgebied;
- samenvoeging van drie zwakke gemeenten niet per definitie leidt tot een sterke gemeente;
- onevenredig hoge investeringen in de ambtelijke organisatie nodig zijn om een kwaliteitsniveau te realiseren die het mogelijk maakt om als een sterke partner richting mede-overheden te kunnen fungeren ter uitvoering van de strategische Groene Hartopgaven en voor een professionele uitvoering van de eigen en te decentraliseren rijkstaken;
- een wat onlogische langgerekte gemeente ontstaat met teveel uiteenlopende gebiedsopgaven.

Het door Binnenlandse Zaken uitgevoerd financieel onderzoek en de nadere toetsing van de verschillende varianten aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling geven -in een vergelijking tussen bijv. Vecht en Venen en BAL- de navolgende uitkomsten:

- er is ten opzichte van de variant Vecht en Venen niet langer sprake van optimale bestuurskracht, duurzaamheid en robuustheid maar van een kwalificatie voldoende;
- de BAL-variant heeft de laagste algemene reserve van alle varianten;
- de weerstandscapaciteit van de BAL-gemeenten krijgt de kwalificatie laag.

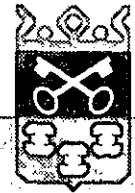
De grote politiek-bestuurlijke opgaven waarvoor Het Groene Hartgebied staat alsmede de forse kwalitatieve impulsen die de nieuwe ambtelijke organisatie moet gaan krijgen op het gebied van strategische advisering, ICT, planning en control, (digitale) serviceverlening aan het publiek, ontwikkeling en uitvoering van kernenbeleid, volwaardige uitvoering van te decentraliseren rijkstaken e.d. vraagt om een robuuste en financieel sterke gemeente. In tegenstelling tot de voorkeursvariant Vecht en Venen is de BAL-variant in financieel en organisatorisch opzicht te labiel om binnen redelijk korte termijn de taken volwaardig en professioneel uit te voeren. Daarnaast is naar onze mening geen goede vertrouwensbasis aanwezig. Wij adviseren u derhalve de BAL-variant niet als second-best te benoemen.

### Vraag 3 (ondernomen activiteiten om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen)

Wij zijn van mening dat de BAL-problematiek duurzaam wordt opgelost als deze drie kwetsbare gemeenten samengaan met een grotere sterke partner. Zowel financieel als organisatorisch is De Ronde Venen de aangewezen partner om gezamenlijk te groeien naar een robuuste, duurzame en bestuurskrachtige gemeente. Wij menen dat elke andere variant een adequate oplossing voor de BAL-problematiek verzwakt. Dit geldt in het bijzonder voor een combinatie van de BAL-gemeenten met Maarssen omdat laatstgenoemde gemeente zowel financieel als organisatorisch – dit in tegenstelling tot De Ronde Venen- ronduit zwak is. In het verleden hebben Breukelen en Loenen zich overigens verzet tegen een fusie met Abcoude vanwege de vermeende slechte financiële positie van onze gemeente. Wij hebben aangeboden om door middel van een heldere presentatie dit misverstand weg te nemen maar genoemde gemeenten hebben van dit aanbod geen gebruik willen maken. De gemeenteraad van De Ronde Venen is op onze uitnodiging wel ingegaan en men was onder de indruk van de gepresenteerde meerjarencijfers. Gelet op het door de provincie recent uitgevoerde financieel vergelijkingsonderzoek bij de 29 Utrechtse gemeenten is het toen gepresenteerde financieel meerjarenperspectief bewaarheid geworden.

Tijdens het bestuurlijk overleg met de staatssecretaris op 17 juni jl. heeft zij haar teleurstelling uitgesproken over het feit, dat Breukelen, Loenen en Maarssen reeds een **gezamenlijk** besluit over een ander variantenonderzoek hadden genomen terwijl zij op open gesprekken tussen **alle** gemeenten had gerekend. Direct na afloop van deze bijeenkomst hebben wij de delegatie van Breukelen gevraagd om een nader gesprek maar men stond daar niet voor open. Vervolgens hebben wij het initiatief genomen voor een gesprek met een delegatie van B en W van Maarssen. Dit gesprek heeft op 7 juli jl. plaatsgevonden tussen de burgemeesters Van 't Veld en Streng en de wethouders Van Esterik en Vonk-Vedder. Vanuit Maarssen is aangegeven nu niet verder met Abcoude te willen praten omdat dit de reeds gemaakte afspraken met Breukelen en Loenen zou frustreren. Wel werd toegezegd, dat het door de drie gemeenten te maken onderzoeksrapport t.z.t. aan Abcoude zou worden toegezonden. Ook op 14 augustus jl. bij de bespreking van de conceptrapportage van de financiële scan van BZK heeft Abcoude aangegeven open te staan voor een gesprek met Maarssen.



**Adviesnota**

Breukelen, De Ronde Venen en Loenen. Pas op 8 september jl. –ofwel in de afrondingsfase van de rapportage van de drie gemeenten- heeft het college van B en W van Breukelen om een gesprek met Abcoude gevraagd. Dit late tijdstip impliceert, dat de inbreng van Abcoude tot nihil wordt gereduceerd en Abcoude door toedoen van de andere drie gemeenten voor een fait accompli zal worden gesteld. Met name de second best keuze van Abcoude is daarmee een keuze vanuit de eigen visie geworden.

Concluderend mag dus worden gesteld, dat wij voldoende initiatieven hebben genomen om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen maar daarbij niet op serieuze medewerking van Breukelen, Loenen en Maarssen hebben mogen rekenen.

**Communicatie**

De stand van zaken over het herindelingsproces is recentelijk in de VAR en op de gemeentelijke website uitvoerig gepubliceerd. Wij hebben geen reacties vanuit de bevolking gekregen die een heroverweging van uw eerder genomen herindelingsbesluit nodig maakt.

**Ter inzage**

- Brief van de staatssecretaris d.d. 14 september 2009.
- Uitkomsten van de onderzoeken van Binnenlandse Zaken d.d. 24 augustus 2009.
- Verslagen van de op 17 juni en 2 september 2009 gehouden bestuurlijke overleggen met de staatssecretaris.





Markt 13  
Postbus 116  
3620 AC Breukelen  
t (0346) 26 09 00  
f (0346) 26 10 10  
gemeente@breukelen.nl  
www.breukelen.nl



Aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken  
Mw. A.Th.B. Bijleveld-Schouten  
Postbus 20011  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum: : 14 oktober 2009  
Uw brief van :  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : AZ 09.08107  
BSN :  
Bijlage(n) : 2  
Behandeld door : F.H. Menke  
Telefoon : (0346) 26 04 29  
Onderwerp : arhi-procedure  
Verzonden : 14 OKT 2009

Geachte mevrouw Bijleveld,

Op 13 oktober jl heeft onze raad een besluit genomen aangaande de gemeentelijke herindeling. Bijgaand zenden wij u het desbetreffende raadsvoorstel en raadsbesluit.

In dit besluit geeft de raad aan als voorkeursvariant te kiezen voor een herindeling van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude. Voor de nadere motivering van dit besluit verwijzen wij naar het raadsvoorstel.

Ten aanzien van de te noemen alternatieve variant heeft de raad besloten te kiezen voor een gemeentelijke herindeling tussen de gemeenten Breukelen en Loenen met intensieve niet vrijblijvende samenwerking met Maarssen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude.

Derhalve is de in het raadsvoorstel genoemde alternatieve variant, te weten een herindeling van de gemeenten Abcoude, Breukelen en Loenen, niet meer in stemming gebracht

Een amendement met de keuze als alternatieve variant voor een herindeling tussen de gemeenten Breukelen, Loenen, Abcoude en De Ronde Venen (ook wel Vecht en Venen genoemd) is verworpen.

Zodra wij in het bezit zijn van de notulen van de vergadering, zullen wij die u toezenden.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Breukelen

Drs. C. Koopmans- Willemsen  
secretaris

dr. G. Mik  
burgemeester



## GEWIJZIGD BESLOTEN

### ■ Raadsvoorstel

Onderwerp : Standpuntbepaling gemeentelijke herindeling

Breukelen : 8 oktober 2009

Registratienummer : RAAD/09/00118

Raadsvergadering van 13 OKT 2009  
gewijzigd besloten.

- Datum raadsvergadering : 13 oktober 2009
- Agendanummer : 2
- Begrotingswijziging :
- Commissie : BTB

  
de griffier,

MS10200900071

Aan de gemeenteraad

#### Voorstel:

1. Als voorkeursvariant voor gemeentelijke herindeling uit te spreken een herindeling tussen de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude;
2. als alternatieve variant voor gemeentelijke herindeling tussen de gemeenten Abcoude, Breukelen en Loenen.

#### Inleiding

Op 14 mei 2009 heeft de staatssecretaris naar aanleiding van de beraadslagingen in de Tweede Kamer besloten het wetsvoorstel voor de samenvoeging van de gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen, aan te houden.

De Tweede Kamer heeft de staatssecretaris verzocht met de betrokken gemeenten en met de gemeente Maarssen in overleg te treden om te onderzoeken of er alternatieve varianten zijn die op meer draagvlak kunnen rekenen dan het ingediende wetsvoorstel.

Daarbij heeft de Tweede Kamer met name gewezen op de herindeling van enerzijds Abcoude en De Ronde Venen en anderzijds op een samenvoeging van Breukelen en Loenen gecombineerd met een vorm van samenwerking of samenvoeging met Maarssen.

#### Variantenonderzoek BZK

Op 17 juni 2009 heeft op het ministerie BZK een startbijeenkomst plaatsgevonden met de staatssecretaris en een delegatie van de betrokken gemeenten. Daarbij zijn de volgende afspraken gemaakt:

De staatssecretaris zal de gemeente Wijdmeren informeren over het variantenonderzoek. Het ministerie BZK zal samen met de provincie Utrecht een herindelingscan uitvoeren naar een vijftal varianten:

- huidige wetsvoorstel Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen
- variant Breukelen en Loenen (met en zonder samenwerking met Maarssen)
- variant Breukelen, Loenen en Maarssen
- variant Abcoude en de Ronde Venen
- variant Abcoude, Breukelen en Loenen

Het resultaat van dit onderzoek is verwoord in het rapport "Financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied" van 24 augustus 2009 en in de brief van de staatssecretaris van 24 augustus 2009.

Het rapport financieel onderzoek is door het Ministerie BZK gepresenteerd en toegelicht tijdens een bijeenkomst voor de betrokken gemeentebesturen op 8 september 2009. De presentatie van de toets van de varianten aan het beleidskader vond plaats tijdens de vervolgbijeenkomst met de staatssecretaris op 2 september 2009.

Beide onderzoeksrapporten zijn reeds aan u toegezonden en liggen voorts in de raadsportefeuille ter inzage.

### **Variantenonderzoek Breukelen, Loenen en Maarssen**

Tijdens het overleg met de staatssecretaris heeft deze tevens ingestemd met het door de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen uit te voeren eigen onderzoek naar mogelijkheden van samenwerking/ samenvoeging.

In dit kader hebben de gemeentebesturen van Breukelen, Loenen en Maarssen hun gemeentesecretarissen opdracht verleend voor een gezamenlijk ambtelijk onderzoek naar:

- 1) een variant waarbij de gemeenten Breukelen en Loenen worden samengevoegd met een niet-vrijblijvende samenwerking met Maarssen;
- 2) een variant bestaande uit een samenvoeging van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen.

Dit onderzoek heeft geresulteerd in het rapport "samenwerken of samenvoegen". Dit rapport is op 25 augustus 2009 tijdens een gezamenlijke vergadering van de drie colleges besproken.

Dit heeft geleid tot een aanvullende opdracht aan de gemeentesecretarissen om de in het rapport geopperde samenwerkingsmogelijkheden nader uit te werken. De resultaten van dit door bureau Berenschot uitgevoerde aanvullende onderzoek is neergelegd in het rapport "Aanvullend onderzoek naar de samenwerkingsvariant tussen de fusiegemeente Breukelen-Loenen en de gemeente Maarssen". Beide rapporten zijn in eerdere instantie reeds aan u toegezonden. Voorts liggen de rapporten in de raadsportefeuille ter inzage.

### **Vervolgbijeenkomst met de staatssecretaris**

Op 2 september 2009 heeft met de staatssecretaris een bestuurlijk vervolg overleg plaatsgevonden.

Tijdens dit overleg zijn de resultaten van het eigen onderzoek naar samenwerking/herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen gepresenteerd, met de door de colleges getrokken conclusie voor het aanvullende onderzoek.

Tijdens deze bijeenkomst en vervolgens in de brief van de staatssecretaris van 14 september 2009 zijn de volgende randvoorwaarden gesteld:

- in het besluit dienen twee varianten te worden aangegeven: een voorkeursvariant en een alternatieve variant

- inzicht dient te worden gegeven in de activiteiten die zijn ondernomen om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen evenals op welke wijze de voorkeursvariant en de alternatieve variant daaraan bijdragen.
- bij de besluitvorming dient aandacht te worden besteed aan de wijze waarop een eventuele nieuwe gemeente participeert in het BRU
- de variant dient te worden getoetst aan het financiële variantenonderzoek en aan het beleidskader herindeling.

Het besprekingsverslag van de bijeenkomst van 3 september 2009 en de aanvullende brief van 14 september 2009 zijn in eerder instantie reeds aan u toegezonden. Voorts liggen de betreffende stukken in de raadsportefeuille ter inzage.

**Maatschappelijk draagvlak**

De staatssecretaris heeft aangegeven aan de gemeenten over te laten op welke wijze de gemeenten haar inwoners betrekken bij de keuze van de herindelingsvarianten. Voor de Breukelse inwoners heeft u gekozen voor een huis-aan-huis informatiebrief met aansluitend op 19 september 2009 een bijeenkomst in de kernen Breukelen, Nieuwer Ter Aa en Kockengen.

In de informatiebrief is uitgebreid ingegaan op de verschillende onderzoeksvarianten en de verdere planning van de herindeling.

Tijdens de bijeenkomsten zijn door de aanwezigen verschillende standpunten naar voren gebracht. De conclusie is dat uit de discussie geen eensluidend standpunt kan worden opgemaakt. De geuite voorkeuren betreffen meerdere varianten.

Het verslag van de bijeenkomsten is in eerder instantie reeds aan u toegezonden. Voorts ligt het verslag in de raadsportefeuille ter inzage.

**Overleg met Loenen en Maarssen**

Het rapport "Financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied" van BZK en het eigen onderzoeksrapport "samenwerken of samenvoegen" inclusief het aanvullende rapport van Berenschot zijn besproken in een gezamenlijke vergadering van de colleges van Breukelen, Loenen en Maarssen op 22 en 29 september 2009.

Naar de mening van het college blijkt uit het onderzoek van de gemeentesecretarissen en het aanvullende onderzoek van Berenschot dat zowel de herindelingsvariant als de beide samenwerkingsvarianten haalbare opties zijn. De voorkeur hangt af van de weging van de gehanteerde criteria en van de organisatievorm.

Mede gezien de eerder door uw raad uitgesproken voorkeur voor een herindeling van Breukelen met Loenen is in het overleg met Loenen en Maarssen in eerste instantie ingezet op de samenwerkingsvarianten.

Hoewel ons college zich tot het uiterste heeft ingespannen om tot een gezamenlijk standpunt te komen gericht op intensieve samenwerking met Maarssen, kon het college van Maarssen zich daarin niet vinden, omdat hij daarin niet voldoende waarborgen vindt om de eigen bestuurskracht te versterken.

In het overleg met Loenen en Maarssen is als alternatieve variant gesproken over een toevoeging van Abcoude aan de samenwerking of samenvoeging van Breukelen, Loenen en Maarssen.

Maarssen heeft aangegeven de toevoeging van Abcoude geen optie te vinden. Overigens heeft Maarssen te kennen gegeven een eventuele BAL-variant niet op voorhand af te wijzen. Dit betekent dat voor Breukelen de BAL-variant als alternatieve variant in beeld is.

**Overleg overige gemeenten**

In de brief van de staatssecretaris van 14 september 2009 wordt verzocht inzicht te geven in de activiteiten die zijn ondernomen om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen evenals op welke wijze de gekozen varianten daaraan bijdragen.

Ter voldoening hieraan hebben wij op 28 september 2009 bij het college van Abcoude mede de mogelijkheid verkend van de vorming van een BAL-gemeente. Abcoude houdt vast aan hun aanvankelijke standpunt, Vecht en Venen, terwijl over de 2<sup>e</sup> voorkeur nog geen besluit is genomen. Abcoude heeft wel toegezegd deze variant met hun achterban te overleggen.

Op 30 september 2009 is eveneens gesproken met het college van De Ronde Venen. Hieruit is naar voren gekomen dat zij als voorkeursvariant Vecht en Venen handhaven en dat de alternatieve variant nog in discussie is. Van onze kant hebben wij het college geïnformeerd over het gevolgde traject.

**Keuze.**

Met alle betrokken colleges is door ons bestuurlijk overleg gevoerd.

Wij betreuren het dat het gevoerde overleg niet heeft geleid tot een gezamenlijk standpunt. Maarssen wijst elke vorm van samenwerking af en opteert in verband met de versterking van de eigen bestuurskracht uitsluitend voor een herindeling met Breukelen en Loenen en heeft daarbij aangegeven dit te hebben getoetst bij de eigen bestuurlijke achterban. Daarnaast heeft Maarssen aangegeven geen deel te willen uitmaken van een fusiegemeente waarbij Abcoude, Breukelen en Loenen zijn betrokken dan wel daarmee te willen samenwerken.

Hoewel onze aanvankelijke voorkeur uitging naar een vergaande vorm van samenwerking behoeft het geen betoog dat Maarssen niet kan worden gedwongen een samenwerkingsverband aan te gaan.

Dit betekent dat het standpunt van Maarssen om uitsluitend te opteren voor herindeling als een vaststaand gegeven en als uitgangspunt voor de verdere besluitvorming kan worden aangemerkt.

Dit leidt tot de conclusie dat de variant van een gefuseerde gemeente Breukelen en Loenen met samenwerking met Maarssen niet langer als variant ter beoordeling staat en tevens dat de vorming van een "Vecht" gemeente uitsluitend mogelijk is bij een herindeling tussen Breukelen, Loenen en Maarssen.

Zoals bekend, hebben de gemeenten De Ronde Venen en Abcoude aangegeven voorkeur te hebben voor de variant Vecht en Venen. Tijdens het overleg met de staatssecretaris is gebleken dat in dit standpunt (toe nu toe) geen verandering is opgetreden. Voor wat betreft hun terugvaloptie hebben beide colleges nog geen standpunt ingenomen.

Dat betekent dat het niet zeker is of de bij een herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen behorende contra-mal van een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude wordt gerealiseerd. Dat betekent dat de terugvaloptie in ieder geval een oplossing voor de restproblematiek van Abcoude moet bevatten omdat anders de staatssecretaris concludeert dat er niet voldoende draagvlak is en daarom terugvalt op het wetsvoorstel Vecht en Venen.

Het feit dat samenwerking met Maarssen niet haalbaar is gebleken en de gemeenten De Ronde Venen en Abcoude hun standpunten vooralsnog handhaven, leidt er toe dat drie varianten overblijven waaruit een keuze dient te worden gemaakt, te weten:

1. herindeling Breukelen, Loenen en Maarssen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude,
2. herindeling Abcoude, Breukelen en Loenen,
3. het wetsvoorstel Vecht en Venen.

Dat thans uitsluitend een keus dient te worden gemaakt uit herindelingvarianten en niet langer uit samenwerkingsmogelijkheden is in zoverre positief dat aan de duurzaamheid niet hoeft te worden getwijfeld.

Tijdens eerdere beraadslagingen is gebleken dat uw raad in grote meerderheid de voorkeur heeft voor een "Vecht" gemeente boven de vorming van een nieuwe gemeente Vecht en Venen. Dit gegeven is voor ons college aanleiding om bij de keuze van de varianten uit te gaan van een tweetal varianten te weten:

1. een herindeling tussen Breukelen, Loenen en Maarssen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude;
2. een herindeling tussen Abcoude, Breukelen en Loenen.

Elke andere keuze zal er ons inziens toe leiden dat de staatssecretaris het huidige wetsvoorstel voor Vecht en Venen zal bepleiten.

Zoals eerder is aangegeven, wordt verwacht dat uw raad een voorkeursvariant en een alternatieve variant aangeeft.

Op basis van onderstaande overwegingen is de meerderheid van ons college van mening dat een herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen de voorkeursvariant dient te zijn en is ons college unaniem van mening dat een herindeling van Abcoude, Breukelen en Loenen als alternatieve variant benoemd zou moeten worden.

### **1. Voorkeursvariant (Herindeling Breukelen, Loenen en Maarssen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude,)**

Gelet op de landelijke, regionale en lokale opgaven waarvoor de betrokken gemeenten zich gesteld zien en de knelpunten die daarbij op dit moment worden ervaren, zijn wij van mening dat een samenvoeging van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen de voorkeur verdient. Bij samenvoeging van deze gemeenten ontstaat een gemeente met circa 63.000 inwoners.

Deze samenvoeging leidt naar ons oordeel tot een zodanige professionalisering van de ambtelijke en bestuurlijke organisaties dat wij de beoogde gemeente voor langere termijn in staat achten haar taken/opgaven en belangen van haar inwoners op een adequate wijze te behartigen.

Deze variant heeft onze voorkeur boven de BAL-variant omdat bij deze keuze de Vechtidentiteit duidelijker gestalte krijgt.

Bij toetsing van deze variant aan de criteria van het beleidskader herindeling en aan de door de staatssecretaris gestelde randvoorwaarden ontstaat het volgende beeld.

#### *Draagvlak*

De colleges van Breukelen en Maarssen kiezen voor deze variant. Het college van Loenen heeft nog geen standpunt weergegeven.

#### *Bestuurskracht*

Een gemeente van 63.000 inwoners – met de bijbehorende omvang van het ambtelijk apparaat – wordt in staat geacht ambities te formuleren en te realiseren en bestuurlijke sturing te geven aan besluitvorming over, uitvoering en verantwoording van beleid.

Ook kan er van worden uitgegaan dat van de kwetsbaarheid van de ambtelijke organisatie geen sprake zal zijn.



*Duurzaamheid*

De duurzaamheid van deze variant is groot. Er ontstaat een gemeente die ook op de langere termijn alle opgaven adequaat kan vervullen.

*Interne samenhang*

De omvang en kenmerken van de kernen Breukelen, Loenen en Maarssen Dorp zijn vergelijkbaar; langs de Vecht komt cultuurhistorisch veel samen, landgoederen, historische dorpsgezichten en landschap. Het buitengebied van Maarssen maakt evenals dat van Breukelen en Loenen samen met de daarin gelegen (kleine) kernen deel uit van het Groene Hart. Als gemeenschappelijk element kan voorts worden gewezen op de verkeersaspecten van de drie gemeenten met vergelijkbare risico's (spoor, water en weg). Maarssenbroek heeft duidelijk een stedelijker karakter met daaraan inherente vraagstukken dan de andere kernen.

*Regionale samenhang en evenwicht*

Deze variant heeft de meeste invloed op de regionale verhoudingen: er ontstaat een krachtige nieuwe gemeente van 63.000 inwoners, die een stevige bestuurlijke partner vormt voor andere (aangrenzende) gemeenten en de provincie.

*Resultaten financieel onderzoek*

De financiële positie van deze herindelingsvariant wordt als benedengemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financiële onderzoek herindelingsvarianten Vecht en plassengebied. Deze positie wordt voornamelijk veroorzaakt door de financiële situatie in de gemeente Maarssen.

Wij zijn van mening dat de nieuwe gemeente in staat moet worden geacht om naast het bewerkstelligen van efficiency voordelen als gevolg van schaalvergroting, zodanige politieke keuzes te maken dat op termijn de financiële positie wordt verbeterd.

Overigens zijn wij van mening dat de financiële positie voor de keuze van de variant(en) van secundair belang is.

*BRU*

De fusie heeft in principe tot gevolg dat bestaande regelingen gehandhaafd blijven en dat de nieuwe gemeente daardoor lid wordt van het BRU.

Ons college is van oordeel dat de beslissing met betrekking tot het al dan niet lid blijven van het BRU behoort te worden overgelaten aan de raad van de nieuw te vormen gemeente en dat dit aspect daarom op dit moment buiten de beslissing met betrekking tot de te kiezen variant(en) kan worden gelaten.

*BAL-problematiek*

Bij deze variant gaan wij er vanuit dat de BAL-problematiek wordt opgelost indien gelijktijdig een herindeling Abcoude en De Ronde Venen plaatsvindt.

*Kanttekening*

De betrokken gemeenten en met name Breukelen en Loenen, maken bij de herindeling een grote schaalprong. Er ontstaat een gemeente van circa 63.000 inwoners met 12 kernen. Wij beseffen dat door deze schaalprong de afstand tussen burger en bestuur zowel fysiek als gevoelsmatig groeit.

Ook ontstaat vaak het gevoel dat een herindeling ten koste gaat van de eigen identiteit en het voorzieningenniveau van de kernen.

Een belangrijke opgave voor de nieuwe gemeente is dan ook het leefbaar en vitaal houden van de kernen en het vinden van een juiste balans tussen het behouden van het karakter en de nodige ontwikkeling voor de leefbaarheid, zowel sociaal, fysiek als economisch.

Bij de keuze voor deze variant achten wij het dan ook van groot belang dat een aanvullend kernenbeleid wordt ontwikkeld.

## **2. Alternatieve variant (Herindeling Abcoude, Breukelen en Loenen)**

De herindelingsprocedure is in 2006 opgestart op verzoek van de gemeenten Abcoude, met instemming van de overige betrokken gemeenten. Doel was om te komen tot een besluit over een duurzame versterking van de bestuurskracht van Abcoude, Breukelen en Loenen. De daaraan voorafgegane zoektocht om via samenwerking de bestuurskracht te versterken heeft niet geleid tot tastbare resultaten.

Bij toetsing van een variant bestaande uit Abcoude, Breukelen en Loenen aan de criteria en randvoorwaarden die door de staatssecretaris zijn gesteld, zijn wij van mening dat deze variant als alternatieve variant hoog scoort. Hiervoor verwijzen wij naar onderstaande toets.

### *Draagvlak*

Bestuurlijk is deze variant met de colleges van Maarssen en Loenen besproken. De gemeente Abcoude heeft tot nu toe als alternatief genoemd de variant waarbij Vecht en Venen en Maarssen worden samengevoegd maar heeft ook aangegeven dat er nog geen definitief standpunt is ingenomen over de alternatieve variant. In het op 28 september 2009 met het college van Abcoude gevoerde overleg is door Abcoude aangegeven de BAL-variant opnieuw in te brengen.

### *Bestuurskracht*

De bestuurskracht wordt in deze variant voldoende versterkt. Er kan een ambtelijke organisatie worden gevormd die in staat wordt geacht de taken professioneel en adequaat uit te oefenen onder meer doordat specialisatie mogelijk is en kwetsbaarheden kunnen worden opgevangen.

### *Duurzaamheid*

De duurzaamheid is voldoende. Deze gemeente moet in staat worden geacht om te kunnen voorzien in zowel de huidige als toekomstige taken waardoor een nieuwe herindeling binnen afzienbare termijn niet in de verwachting ligt.

### *Interne samenhang*

Er is voldoende interne samenhang. Er ontstaat een groene beheersmatige gemeente. Een groot deel van het grondgebied heeft een agrarische bestemming. Door het gebied stroom een aantal rivieren zoals de Vecht, Aa, Heicop, Angstel, Drecht, Gein en Winkel. In het verleden hebben de drie gemeenten gezamenlijk een strategisch gebiedsperspectief opgesteld met als missie "Groene buitenplaats in de Deltametropool". Het gebied is een recreatief uitloopgebied voor de stedelijke regio's, Amsterdam en Utrecht en staat voor de opgave de druk op de aanwezige infrastructuur in gezamenlijkheid op te lossen en het groene agrarische landschap te behouden en te versterken.

### *Regionale samenhang en evenwicht*

De nieuw te vormen gemeente is in evenwicht met de omliggende gemeenten en kan een goede bijdrage leveren aan de samenwerking in Utrecht- West.

### *Resultaten financieel onderzoek*

De financiële positie van deze variant wordt als gemiddeld beoordeeld in vergelijking met alle gemeenten in de provincie Utrecht. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingvarianten Vecht en Plassengebied.

### *Oplossing BAL problematiek*

Door vorming van deze gemeente wordt de BAL problematiek opgelost.

De betreffende varianten zijn besproken in de vergadering van de raadscommissie BTB van 7 oktober 2009. Het verslag zal u zo mogelijk voor de vergadering worden toegezonden.

Breukelen, 8 oktober 2009  
Burgemeester en wethouders van Breukelen

drs. C. Koopmans  
Secretaris

dr. G.Mik  
Burgemeester

21510200900378



## ■ Raadsbesluit

Onderwerp : Standpuntbepaling gemeentelijke herindeling

- Datum raadsvergadering : 13 oktober 2009
- Agendanummer : 2
- Raadsvoorstelnummer : RAAD/09/00118
- Commissie : Commissie Bestuurlijke Toekomst Breukelen

De raad van de gemeente Breukelen

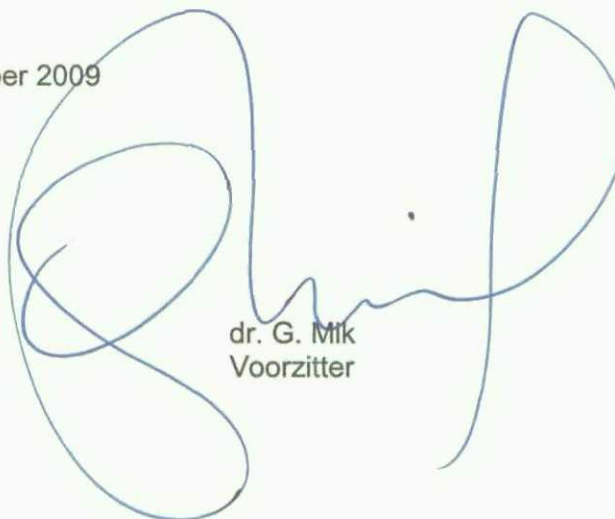
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2009

### BESLUIT

1. Als voorkeursvariant voor gemeentelijke herindeling uit te spreken een herindeling van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarsse en Weert gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude;
2. Als alternatieve variant / 2<sup>e</sup> keuze voor een gemeentelijke herindeling tussen de gemeenten Breukelen en Loenen met intensieve niet-vrijblijvende samenwerking met Maarsse en Weert te kiezen, gekoppeld aan een herindeling van De Ronde Venen en Abcoude.

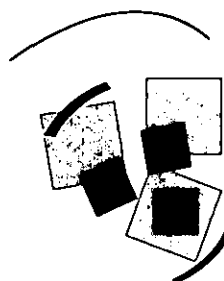
Breukelen, 13 oktober 2009

  
G.J. Schouten - Bujs  
Griffier

  
dr. G. Mik  
Voorzitter

Gemeente

# De Ronde Venen



Postbus 250  
3640 AG Mijdrecht  
T. (0297) 29 16 16  
F. (0297) 28 42 81  
info@derondevenen.nl  
www.derondevenen.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Staatssecretaris drs. A. Th. B. Bijleveld – Schouten  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Behandelend ambtenaar:  
M. de Graaf

Doorkiesnummer:  
(0297) 29 17 85

2009002371

Uw kenmerk: -  
Uw brief van: -

Ons kenmerk: GRF\_MF\_56623  
Bijlage(n): div

Datum: 19 oktober 2009  
Verzonden: 19 oktober 2009

Onderwerp: raadsvoorstel en raadsbesluit herindeling gemeente De Ronde Venen.

Geachte mevrouw Bijleveld,

Bij deze ontvangt u het raadsvoorstel en het raadsbesluit d.d. 15 oktober 2009 over de herindeling van gemeente De Ronde Venen.

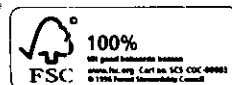
Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met M. de Graaf, telefoon (0297) 29 17 85.

Met vriendelijke groet,  
de Griffier van De Ronde Venen,  
M. de Graaf.

201020

Gegarandeerde dienstverlening!  
De gemeente De Ronde Venen werkt met servicenormen. Kijk voor meer informatie: [www.derondevenen.nl](http://www.derondevenen.nl).

Bezoekadres: Croonstadlaan 111, 3641 AL Mijdrecht. Bank: N.V. Bank Nederlandse Gemeenten te 's Gravenhage, rekeningnr. 28.50.27.379 BTW-identificatienummer: NL009325803B02





## Raadsvoorstel

Punt : 4  
 Nummer : 0057/09  
 Raadsvergadering : 15 oktober 2009  
 Cluster : Bestuur.  
 Organisatie-onderdeel : KVM  
 Portefeuillehouder : M. Burgman  
 Onderwerp : Besluit herindelingsvarianten

*Toelichting* : Op verzoek van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt gevraagd een besluit te nemen ten aanzien van en eerste en een tweede voorkeursvariant voor herindeling in het gebied.

Aan de gemeenteraad

### Relatie Beleidsplan

Het participeren in de Arhi-procedure volgt uit Programma 2 (intergemeentelijke Samenwerking) van het beleidsplan.

#### 1. Samenvatting

Op verzoek van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt gevraagd een besluit te nemen ten aanzien van en eerste en een tweede voorkeursvariant voor herindeling in het gebied. Dit raadsvoorstel beoogd het proces van besluitvorming te faciliteren door de benodigde informatie te ordenen en een procedurevoorstel te doen.

#### 2. Inleiding

Tijdens de behandeling van dit wetsontwerp herindeling Vecht en Venen in mei van dit jaar heeft staatssecretaris Bijleveld van Binnenlandse Zaken, op aandringen van de Kamer, besloten het wetsontwerp voorlopig aan te houden om te onderzoeken of er varianten zijn die op meer draagvlak kunnen rekenen. Vervolgens zijn na de startbijeenkomst op 17 juni verschillende varianten onderzocht. Onderdeel van dit onderzoek was een financiële scan van de verschillende varianten en een toetsing aan het beleidskader herindeling. Voor inhoud en conclusies wordt verwezen naar de betreffende stukken.

Op 2 september zijn de resultaten besproken, waarbij de volgende combinaties zijn benoemd:

Combinatie	Geïnteriseerde varianten	Omschrijving
Referentievoorstel Vecht en Venen	Variant 1	Abcoude-Breukelen-De Ronde Venen-Loenen
Combinatie 1	Variant 2:	Breukelen-Loenen zonder en in samenwerking met Maarssen
	Variant 4:	Abcoude-De Ronde Venen
Combinatie 2	Variant 3:	Breukelen-Loenen-Maarssen
	Variant 4:	Abcoude-De Ronde Venen
Combinatie 3	Variant 5:	Abcoude-Breukelen-Loenen

De staatssecretaris concludeert in haar brief van 14 september dat zij op dat moment voor geen enkele alternatieve combinatie meer draagvlak ziet dan voor het referentievoorstel. Ook geeft zij aan weinig beweging waar te nemen. Verder wordt ingegaan op de besluitvorming in Breukelen, Loenen en Maarssen over het onderzoek dat zij hebben laten uitvoeren ten aanzien van een herindeling van Loenen en Breukelen en intensieve samenwerking met Maarssen of een herindeling van de drie gemeenten. De secretaris geeft verder aan dat essentieel is dat er geen restproblematiek ontstaat bij een herindeling.

Om tot besluitvorming te komen vraagt de staatssecretaris de gemeenten om een raadsbesluit waarbij op de volgende vragen een antwoord wordt gegeven:

1. Een besluit naar welke herindelingsvariant c.q. combinatie de voorkeur uitgaat.
2. Een besluit over een alternatieve herindelingsvariant c.q. combinatie waar een meerderheid van de raad zich in kan vinden.
3. Inzicht in de activiteiten die ondernomen zijn vanuit de gemeente om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen evenals op welke wijze de combinaties onder 1 en 2 daaraan bijdragen.

De manier van betrekken van de inwoners wordt overgelaten aan de gemeenteraden. De Ronde Venen heeft hiertoe op 30 september jl. een inwonersavond georganiseerd. Een korte weergave volgt later in dit voorstel.

De raad is nu aan zet. Dit raadsvoorstel beoogt het proces van besluitvorming te faciliteren door de benodigde informatie te ordenen en een procedurevoorstel te doen.

### 3. Waarom naar de raad

De uiteindelijke besluitvorming over de herindeling vindt plaats door de Tweede en Eerste Kamer. De procedure vraagt in dit stadium om een raadsbesluit.

### 4. Doelstelling en resultaat

Het doel van deze besluitvorming is om te komen tot een voorstel voor herindeling waarbij de BAL-problematiek wordt opgelost. Hiertoe wordt van elke gemeente gevraagd te beslissen over een eerste en tweede voorkeursvariant en ook aan te geven welke activiteiten er zijn ondernomen om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen.

### 5. Argumenten en alternatieven

#### *Procedure*

Belangrijk is om in de besluitvorming een aantal stappen te doorlopen.

1. Wat zijn de varianten die we betrekken in de besluitvorming?
2. Naar welke variant gaat de eerste voorkeur uit?
3. Naar welke variant gaat de tweede voorkeur uit?

Als we kijken naar de combinaties die genoemd worden door de staatssecretaris worden daarin drie voor De Ronde Venen verschillende opties genoemd: Vecht en Venen (herindeling Abcoude, Breukelen, Loenen en De Ronde Venen), herindeling De Ronde Venen en Abcoude en De Ronde Venen blijft zelfstandig in combinatie met een herindeling van Abcoude, Breukelen en Loenen.

Voorgesteld wordt daarom de volgende varianten te betrekken in de besluitvorming:

- a. Herindeling Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen, Loenen
- b. Herindeling De Ronde Venen en Abcoude (in combinatie met herindeling Breukelen, Loenen met Maarssen of in samenwerking met Maarssen)

- c. De Ronde Venen zelfstandig (in combinatie met herindeling Abcoude, Breukelen en Loenen)

Na het beantwoorden van deze vraag kan besloten worden over de eerste voorkeursvariant. Nadat duidelijk is welke variant de eerste voorkeur heeft wordt besloten welke van de overige varianten de tweede voorkeur heeft.

#### *Overwegingen*

Mogelijke overwegingen die kunnen worden betrokken bij de keuze voor de eerste en tweede herindelingsvariant:

1. Eerdere besluitvorming. De raad heeft eerder besloten:

*De Ronde Venen ziet geen aanleiding noch behoefte tot herindeling, maar is bereid het (nu opgelegde) herindelingsproces zowel in de breedte als op langere termijn te benaderen op constructief kritische wijze; en De voorkeur uit te spreken voor variant a. de Ronde Venen, Abcoude, Loenen en Breukelen en deze verder uit te werken in de zienswijze (4 juni 2007)*

*In te stemmen met bijgaande reactie aan GS, waarin wij:*

- *De onvermijdbaarheid van onze betrokkenheid bij het versterken van de bestuurskracht in het Vecht- en Plassengebied accepteren*
- *Onze bredere bestuurlijke verantwoordelijkheid nemen*
- *Aangeven onze medewerking te verlenen aan de "grote variant"*
- *Een dringend beroep doen op de provincie om te zorgen voor een gezonde financiële basis voor de nieuwe gemeente*

*(24 januari 2008)*

Middels een motie tijdens dezelfde vergadering is het college opgedragen enkele passages in de bovenaangehaalde brief aan te passen waarbij onze medewerking gekoppeld werd aan een goede (financiële) uitgangspositie van de nieuwe gemeente.

2. Inhoudelijke overwegingen. Voor de inhoudelijke onderbouwing van de varianten wordt verwezen naar het financiële variantenonderzoek en naar de toetsing van het ministerie aan het beleidskader herindeling. Hierbij spelen argumenten op het gebied van draagvlak, bestuurskracht, duurzaamheid, inhoudelijk profiel en opgave, interne samenhang, regionale samenhang en evenwicht en financiën een rol.
3. De input van de inwonersavond op 30 september jl. De ongeveer 200 aanwezigen hebben gedurende 3 uur intensief gediscussieerd over de verschillende vraagstukken die samenhangen met de keuze voor de varianten. Zie voor een puntsgewijs verslag van de gemaakte opmerkingen de bijlage. De meerderheid van de input had tot strekking dat De Ronde Venen nu een goede en snelle dienstverlening en financiële positie heeft, hetgeen door een herindeling in gevaar kan worden gebracht. Andere veelgehoorde opmerking betroffen de nadelen of het ontbreken van voordelen van schaalvergroting, het belang van korte lijnen met de politiek en het verschillende karakter van het gebied ten westen en ten oosten van de A2.
4. Strategische overwegingen. Hierbij gaat het om de relatie tussen onze besluitvorming en die in de andere betrokken gemeenten en wat wij op de lange termijn willen. Breukelen, Loenen en Maarssen hebben de afgelopen periode onderzoek gedaan naar herindeling of herindeling van Loenen en Breukelen in combinatie met intensieve samenwerking met Maarssen. Abcoude heeft tot nu toe steeds aangegeven Vecht en Venen verreweg de beste optie te vinden en wijst een fusie met De Ronde Venen consequent af. Dit betekent dat De Ronde Venen



een cruciale rol inneemt waarbij de afweging tussen Vecht en Venen en De Ronde Venen en Abcoude als eerste of tweede keus van doorslaggevende betekenis kan zijn.

5. Overwegingen van de commissie Herindeling van 6 oktober 2009. Tijdens de vergadering zijn de partijen begonnen met het weergeven van hun voorlopige standpunten. Bij het wisselen van de standpunten werden verschillende overwegingen genoemd. Als argument voor herindeling van Vecht en Venen werden genoemd: het is de beste optie voor een krachtige gemeente op lange termijn, meer mogelijkheden aantrekken en vasthouden goed personeel, meer invloed bij provincie en rijk, krachtigere positie in Noordwest Utrecht ten opzichte van andere (grotere) gemeenten, in lijn met eerdere besluitvorming, biedt beste mogelijkheden voor het beschermen van het Groene Hart. Als argumenten voor herindeling met Abcoude als eerste of tweede voorkeur werd genoemd: kleinere financiële risico's dan herindeling met Vecht en Venen, het ontbreken van draagvlak voor Vecht en Venen, organisatorisch eenvoudiger proces, het gaat niet om de grote van de gemeente maar om de kwaliteit en netwerk van het bestuur, het lost de restproblematiek op die ontstaat bij een herindeling van Breukelen, Loenen en Maarssen, het houdt de mogelijkheid voor een andere herindeling in de toekomst open. Als argument voor zelfstandigheid/BAL werd genoemd: in lijn met eerdere besluitvorming, de BAL optie blijkt volgens het (financieel) variantenonderzoek nu toch een serieuze optie, onze bestuurskracht is prima, het houdt de mogelijkheden van ander herindelingen in de toekomst open, de schaal van de gemeente is niet van invloed op de invloed van de gemeente bij provincie of rijk.

Verder is nog gesproken over de formuleringen in het raadsvoorstel, met name van de derde variant. De meningen waren verdeeld of daarin het zelfstandig blijven centraal moest staan of de BAL variant.

*Activiteiten die ondernomen zijn vanuit de gemeente om de BAL-problematiek gezamenlijk op te lossen*

De staatssecretaris heeft ons gevraagd om inzicht te geven in bovenstaande vraag. Wij zijn de mening toegedaan dat De Ronde Venen hierin een andere uitgangspositie heeft dan de BAL-gemeenten zelf. De problemen op het gebied van bestuurskracht liggen immers bij hen en een al te proactieve houding van De Ronde Venen zou daarom minder passend zijn. Wij hebben echter steeds in het proces aangegeven bereid te zijn mee te denken over een oplossing en hier ook naar gehandeld. De laatste periode is dit onder andere tot uiting gekomen door het accepteren van de uitnodiging van de burgemeester van Breukelen voor een gesprek. Met Abcoude vinden met name informele contacten plaats.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Afgesproken is dat de raadsbesluiten uiterlijk 23 oktober a.s. bij de staatssecretaris worden bezorgd. Hierna zal de staatssecretaris concluderen of er binnen de gestelde randvoorwaarden genoeg draagvlak is voor een alternatief voor Vecht en Venen dat tevens de BAL problematiek oplost. Hierbij zal ook een verdere planning voor de vervolgstappen worden aangegeven. Bij de keuze voor een alternatieve variant zal in ieder geval aan de provincie een zienswijze worden gevraagd voordat het voorstel het verdere besluitvormingstraject bij het rijk doorloopt.

7. Communicatie/Wat betekent het voor de inwoner

Op 30 september jl. is een inwonersbijeenkomst georganiseerd om informatie te geven, maar vooral ook de inwoners aan het woord te laten over de herindeling. Er waren

ongeveer 200 aanwezigen en aan de hand van 4 thema's zijn de verschillende vraagstukken die samenhangen met de herindeling besproken.

8. Kosten, baten en dekking

Voor de financiële afweging wordt verwezen naar het financieel onderzoek herindelingsvarianten Vecht en Plassengebied.

9. Voorstel

Gezien hetgeen aangegeven onder de paragraaf argumenten en alternatieven wordt voorgesteld eerst een eerste voorkeursvariant te kiezen, om vervolgens een tweede voorkeursvariant te kiezen. De varianten die per keuze door een meerderheid van de raad gekozen worden, worden opgenomen in het besluit dat daarna ter vaststelling aangeboden.

*Keuze voor de eerste voorkeur*

Welke variant is de eerste voorkeursvariant van De Ronde Venen?

- a. Herindeling Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen, Loenen
- b. Herindeling De Ronde Venen en Abcoude (in combinatie met herindeling Breukelen, Loenen met Maarssen of in samenwerking met Maarssen)
- c. De Ronde Venen zelfstandig (in combinatie met herindeling Abcoude, Breukelen en Loenen)

*Keuze voor de tweede voorkeur*

Welke variant is de tweede voorkeursvariant van De Ronde Venen? NB: de variant die hierboven als meerderheid is gekozen vervalt bij de keuze voor de tweede variant

- a. Herindeling Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen, Loenen
- b. Herindeling De Ronde Venen en Abcoude (in combinatie met herindeling Breukelen, Loenen met Maarssen of in samenwerking met Maarssen)
- c. De Ronde Venen zelfstandig (in combinatie met herindeling Abcoude, Breukelen en Loenen)

Het ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Alle documenten die op dit voorstel betrekking hebben, liggen voor u in de leeskamer ter inzage.

Burgemeester en wethouders van De Ronde Venen,  
de secretaris, de burgemeester,



De raad van de gemeente De Ronde Venen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel nr. 0057/09 van 15 oktober 2009);

besluit:

- a. De vorming van een nieuwe gemeente op basis van de herindelingsvariant, Vecht en Venen (zoals uitgewerkt in het aangehouden wetsvoorstel) resoluut af te wijzen;
- b. Zich uit te spreken - als eerste variant - voor het zelfstandig laten voortbestaan van de huidige Gemeente De Ronde Venen;
- c. Zich uit te spreken - als tweede variant - voor een herindeling met de gemeente Abcoude, mede gelet op de al bestaande samenwerking en met inachtneming van de eigen bestuurlijke verantwoordelijkheid om welwillend medewerking te verlenen aan een structurele oplossing van de als zodanig aangeduide "BAL-problematiek", dan wel "restproblematiek" in het gebied, waardoor (conform de uitkomsten van de scans) een bestuurskrachtige nieuwe gemeente zal ontstaan;
- d. Het voorliggende raadsvoorstel met onderstaande overwegingen aan te vullen, met dien verstande dat bij de overwegingen in het raadsvoorstel op pagina 3, onder 1, na "zienswijze (4 juni 2007)" wordt opgenomen: dat hierin ondermeer is aangegeven dat de raad hiervoor geen harde onderbouwing heeft en dringt er daarom bij gedeputeerde staten op aan daartoe nader onderzoek te verrichten, waarin alle gevolgen voor de nieuwe gemeente en haar inwoners aan de orde komen met betrekking tot financiën, bestuurskracht, draagvlak en duurzaamheid. Alsmede op te nemen bij de overwegingen op pagina 3, onder 1, na "goede (financiële) uitgangspositie van de nieuwe gemeente": waarbij tevens is opgenomen, dat wij voor onze medewerking verwachten dat de financiële positie van onze gemeente en inwoners niet zal verslechteren;
- e. Dit besluit met de aangegeven overwegingen te versturen aan de staatssecretaris van binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties en tevens ter kennis te brengen van gedeputeerde staten en provinciale staten van Utrecht en de gemeenteraden en colleges van de gemeenten Abcoude, Breukelen, Maarssen en Loenen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente De Ronde Venen d.d. 15 oktober 2009

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,





De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken  
en Koninkrijksrelaties  
mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Gemeentehuis  
'Beek en Hoff'

Molendijk 34  
Loenen aan de Vecht  
Tel. 0294 - 23 62 62  
Fax 0294 - 23 22 36  
E-mail: gemeente@loenen.nl

Datum : 19 oktober 2009  
Sector : Griffier/09UIT52522  
Informatie : J.Willenborg  
Doorkiesnr. : (0294) - 236217  
Onderwerp : raadsbesluit gemeente Loenen inzake herindelingsvarianten

VERZONDEN 2 1. 10. 09

Geachte mevrouw Bijleveld-Schouten,

Hierbij treft u aan het besluit van de gemeenteraad van Loenen, waarbij de raad een eerste en een tweede keuze maakt uit de voorliggende herindelingsvarianten. In het besluit kunt u lezen dat de raad van Loenen als primaire optie heeft gekozen voor een fusie met Breukelen (ongedeeld). Voor de motivering van het besluit wordt verwezen naar de diverse raadsverslagen, waarvan de belangrijkste voor u zijn bijgevoegd.

De inwoners van de gemeente Loenen zijn betrokken geweest bij de keuze over de herindelingsvarianten. Er is binnen de gemeente huis-aan-huis een informatie-bulletin verspreid. Een exemplaar treft u bijgaand aan. De fractievoorzitters hebben de vijf kernen bezocht om een discussie te voeren met de inwoners over de voorliggende varianten. Tenslotte is er nog een enquête gehouden onder de inwoners van de gemeente. De rapportage van de enquête treft u bijgaand aan.

Een afschrift van deze brief is gezonden naar Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van Utrecht en de raden en colleges van de overige bij de ARHI-procedure betrokken gemeenten.

Hoogachtend,  
de raad van Loenen,  
de wnd. griffier,

J.M. Willenborg

de voorzitter,

R.G. Boekhoven

Bijlagen:

- raadsbesluit 13 oktober
- concept-raadsnotulen 13 oktober, notulen 16 en 30 juni 2009 en 9 december 2008
- info-bulletin herindelingsonderzoek
- rapportage inwonersraadpleging gemeentelijke herindeling gemeente Loenen

---

## RAADSBSLUIT GEMEENTE LOENEN

---

**Datum vergadering** : 13 oktober 2009  
**Agendapunt nummer** : 2

---

### De raad der gemeente Loenen;

Overwegende dat:

- Door de staatssecretaris van BZK aan de gemeente Loenen is verzocht om een keuze te maken inzake de lopende ARHI procedure;
- Een zekere grootte van de nieuw te vormen gemeente noodzakelijk is om voldoende bestuurs-, draag- en daadkracht te realiseren;
- Een fusie als ultieme vorm van samenwerking daaraan een goede bijdrage kan bieden;
- Een oplossing van de zgn. BAL problematiek kan plaatsvinden door een fusie tussen de gemeenten De Ronde Venen en Abcoude;
- Een niet vrijblijvende samenwerking met grotere gemeenten in de ARHI regio gekozen kan worden vanuit de nieuw te vormen gemeente waardoor efficiëntie en daadkracht ook in de toekomst geborgd wordt;
- Breukelen en Loenen gemeenten zijn die qua cultuur, historie én toekomst goed bij elkaar passen;
- Het draagvlak voor een fusie van de gemeenten Loenen en Breukelen onder de bevolking groot is – gebaseerd op eigen contacten met de bevolking maar ook op basis van de zorgvuldig gehouden enquête;
- Herindeling met Breukelen en Maarssen gezien de duidelijke gebiedsovereenkomsten en de grote voordelen die te behalen zijn met het gezamenlijk beheren en vormgeven van het Utrechtse deel van de Vechtstreek als tweede variant duidelijk haar voorkeur heeft;
- De raad fel gekant is tegen de variant Vecht en Venen omdat er, zoals uitgebreid verwoord in vele raadsverslagen, geen enkele samenhang in deze variant zit;
- De Ronde Venen en Abcoude al jaren intensief samenwerken en een herindeling van deze twee gemeenten tevens een oplossing biedt voor het gebrek aan bestuurskracht van de gemeente Abcoude;

### Besluit:

1. dat een fusie tussen de gemeenten Loenen en Breukelen de primaire variant is voor de gemeenteraad van Loenen;
2. dat de raad van Loenen als tweede variant kiest voor een Vechtstreekgemeente bestaande uit Loenen, Breukelen en Maarssen tezamen met een herindeling van De Ronde Venen met Abcoude.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Loenen van 13 oktober 2009.

de griffier (wnd),

  
 J.M. Willenborg

de voorzitter,

  
 R.G. Boekhoven

CDA

## Motie 1 CDA - Gemeentelijke Herindeling- primaire keus Ln+BKL

De gemeenteraad van Loenen in vergadering bijeen op 13 oktober 2009.

### Overwegende, dat:

- Door de staatsecretaris BZK aan de gemeente Loenen is verzocht om een keuze te maken inzake de lopende ARHI procedure;
- Een zekere grootte van de nieuw te vormen gemeente noodzakelijk is om voldoende bestuurs-, draag- en daadkracht te realiseren;
- Een fusie als ultieme vorm van samenwerking daaraan een goede bijdrage kan bieden;
- Een oplossing van de zgn. BAL problematiek kan plaatsvinden door een fusie tussen de gemeentes De Ronde Venen en Abcoude;
- Een niet vrijblijvende samenwerking met grotere gemeenten in de ARHI regio gekozen kan worden vanuit de nieuw te vormen gemeente waardoor efficiëntie en daadkracht ook in de toekomst geborgd wordt;
- Breukelen en Loenen gemeenten zijn die qua cultuur, historie én toekomst goed bij elkaar passen;
- Het draagvlak voor een fusie van de gemeenten Loenen en Breukelen onder de bevolking groot is – gebaseerd op eigen contacten met de bevolking maar ook op basis van de zorgvuldig gehouden enquête;

### Stelt voor:

Om te besluiten dat een fusie tussen de gemeenten Loenen en Breukelen de primaire variant is voor de gemeenteraad van Loenen

### En verzoekt het college van Burgemeester en Wethouders:

- Om richting de staatsecretaris BZK te melden dat de gemeente Loenen in haar vergadering van 13 oktober 2009 als primaire optie heeft gekozen voor een fusie met Breukelen (ongedeeld).
- Om Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van Utrecht mee te delen dat Loenen kiest voor een samenvoeging van ongedeeld Breukelen met Loenen
- Om dit standpunt van de gemeente Loenen kenbaar te maken aan de burgemeesters, wethouders en Raden van de andere ARHI-gemeenten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Loenen op 13 oktober 2009

**CDA fractie - Gemeente Loenen**

Karel Hulsman

Wim Fokker

Maarten Bootsma

### Motie

De raad van de gemeente Loenen, in vergadering bijeen op 13 oktober 2009,

Overwegende dat:

- Herindeling met Breukelen en Maarssen gezien de duidelijke gebiedsovereenkomsten en de grote voordelen die te behalen zijn met het gezamenlijk beheren en vormgeven van het Utrechtse deel van de Vechtstreek als tweede variant duidelijk haar voorkeur heeft
- De raad fel gekant is tegen de variant Vecht en Venen omdat er zoals uitgebreid verwoord in vele raadsverslagen er geen enkele samenhang in deze variant zit
- De Ronde Venen en Abcoude al jaren intensief samenwerken en een herindeling van deze twee gemeenten tevens een oplossing biedt voor het gebrek aan bestuurskracht van de gemeente Abcoude

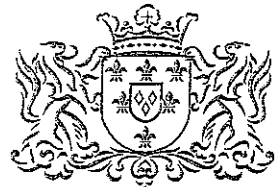
Besluit:

Dat de Raad van Loenen als tweede variant kiest voor een Vechtstreekgemeente bestaande uit Loenen, Breukelen en Maarssen tezamen met een herindeling van Ronde Venen met Abcoude

En gaat over tot de orde van de dag.

Fracties Het Vechtse Verbond, Streekbelangen/SBN+, D66 en VVD





Gemeente  
**Maarssen**

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Uw brief / kenmerk	: 14 september 2009/ 2009	Maarssen	: 16 oktober 2009
	0000512241		
Ons kenmerk	: 4402	Verzonden	: 16 oktober 2009
Behandeld door	: M de Jong	Telefoonnummer	: 0346 594273
Afdeling	: griffie	Onderwerp	: Standpunt onderzoeksvarianten Vecht en Venen

Geachte mevrouw Bijleveld,

Hierbij delen wij u mede dat de raad van Maarssen in zijn vergadering van 13 oktober 2009 duidelijk de voorkeur heeft uitgesproken voor een samenvoeging (fusie) van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen

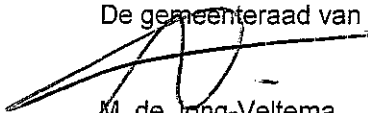
Het hierop betrekkinghebbende raadsbesluit treft u bijgaand aan

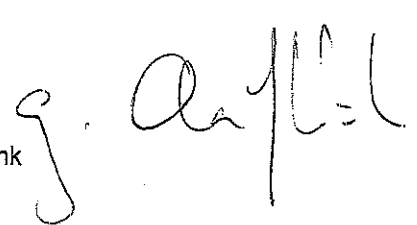
Een afschrift van deze brief met bijlage is gezonden aan gedeputeerde staten van Utrecht alsmede aan burgemeester en wethouders van Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen.

In aanvulling op het bovenstaande kunnen wij u nog mededelen dat op 8 oktober 2009 een informatieavond over gemeentelijke herindeling is gehouden voor inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven met de mogelijkheid, naast het stellen van vragen, ook de raadsleden te laten weten hoe zij denken over de verschillende varianten.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Maarssen

  
M de Jong-Veltema  
griffier

  
drs G.J.M. Aaftink  
wnd. voorzitter

Bijlage: raadsbesluit 13 oktober 2009

brief standp raad 13-10-2009 herind  
BZK/1

Correspondentie-adres  
Postbus 11  
3600 AA Maarssen  
Tel (0346) 59 42 11  
Fax (0346) 59 42 70  
Info@maarssen.nl  
www.maarssen.nl

U wordt verzocht bij beantwoording ons kenmerk en datum te vermelden  
Bezoekadres: Endelhovenlaan 1 3601 GR Maarssen  
Bank: B N G nr 28 51 06 368



## Raadsbesluit

Nummer

De raad van de gemeente Maarssen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d d. 7 oktober 2009;

gelet op het rapport Samenwerken of Samenvoegen (Variantenonderzoeken Breukelen, Loenen, Maarssen) d d. 25 augustus 2009, het Aanvullend onderzoek naar de samenwerkingsvariant (Tussen de fusiegemeente Breukelen-Loenen en de gemeente Maarssen) d d. 23 september 2009, alsmede de brief d d. 14 september 2009 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties naar aanleiding van de vervolgbijeenkomst van 2 september 2009 over het variantenonderzoek Vecht en Venen;

### **besluit:**

- 1 met betrekking tot de beide onderzoeksvarianten duidelijk de voorkeur uit te spreken voor een samenvoeging (fusie) van de gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen tot een Vechtgemeente;
- 2 voor het geval de raden van de gemeenten Breukelen en Loenen niet kiezen voor een samenvoeging (fusie) van deze drie gemeenten dan wel deze fusie niet in een wetsvoorstel wordt opgenomen of tot wet wordt verheven, te kiezen voor het voortbestaan van een zelfstandige gemeente Maarssen en dit aan te merken als de door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevraagde tweede optie;
- 3 een door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevraagde uitspraak over het al dan niet participeren van de fusiegemeente Breukelen-Loenen-Maarssen in het Bestuur Regio Utrecht (BRU) over te laten aan de alsdan ontstane nieuwe gemeente;
- 4 voor het overige, ofschoon dat in de besluitvorming ligt van de gemeenten De Ronde Venen en Abcoude, op te merken dat een herindeling tussen de gemeenten De Ronde Venen en Abcoude, ook gezien de al bestaande samenwerking voor de hand ligt en daardoor twee samenhangende, bestuurskrachtige gemeenten ontstaan, te weten in het Venengebied de gemeente De Ronde Venen-Abcoude en in het Vechtgebied de gemeente Breukelen-Loenen-Maarssen;
- 5 de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in kennis te stellen van dit besluit;
- 6 een afschrift van dit besluit te zenden aan Gedeputeerde Staten van Utrecht en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 oktober 2009

de griffier,

de wnd. voorzitter,