

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Directie Directe Belastingen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Ons kenmerk

DB/2009/665 M

Uw brief (kenmerk)

Datum

Betreft Voorhangprocedure eenduidige loonaangifte

Bijlagen

3

Geachte voorzitter,

Hierbij leggen we aan u over het ontwerp voor het koninklijk besluit tot inwerkingtreding met ingang van 1 januari 2011 van artikel IV van Overige fiscale maatregelen 2009 (bijlage 1). Wij hebben dit ontwerp vandaag ook aan de voorzitter van de Tweede Kamer overgelegd.

In artikel XVII, zesde lid, van Overige fiscale maatregelen 2009 is vastgelegd dat artikel IV van deze wet op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treedt waarbij een zogenoemde voorhangprocedure met blokkerende werking van toepassing is. De voordracht voor het koninklijk besluit wordt niet gedaan indien binnen vier weken na dagtekening van deze brief door of namens een der kamers der Staten-Generaal of door ten minste een vijfde van het grondwettelijk aantal leden van een der kamers om overleg over het ontwerp wordt gevraagd en dit overleg niet tot instemming leidt.

Met genoemd artikel IV wordt de eenduidige loonaangifte (verder: de ELOA) ingevoerd. De ELOA is noodzakelijk voor het verkrijgen van eenduidige en stabiele gegevens ten behoeve van de afnemers van de polisadministratie. Hiermee wordt uitvraag door UWV aan werkgevers en werknemers ook zoveel mogelijk voorkomen. Op deze wijze wordt een structurele verlaging van de administratieve lasten gerealiseerd van € 16,9 mln (€ 3,7 mln. in de sfeer van de loonaangifte en € 13,2 mln. in de sfeer van minder uitvraag door UWV). Hier staat wel tegenover dat de incidentele administratieve lasten voor inhoudingsplichtigen € 8,6 mln. bedragen.

Uit de rapportage over de stand van de voorbereidingen en de activiteiten in de komende periode rond de ELOA (bijlagen 2 en 3) volgt dat de bevindingen die in de pilot van maart/april 2009 zijn geconstateerd zijn opgelost en dat de activiteiten om per 1 januari 2010 te kunnen starten met de voorbereidingen voor de implementatie van de ELOA in volle gang zijn. Deze activiteiten liggen op schema.

De tijd tot 1 januari 2010 is en wordt gebruikt om knelpunten op te lossen, bevindingen uit te werken, de definitieve specificaties en bijbehorende toelichtingen op te stellen en de voorlichting voor de softwareleveranciers en

inhoudingsplichtigen voor te bereiden. De voorlichting zelf aan marktpartijen gaat begin 2010 van start. Voor zowel de softwareleveranciers, de inhoudingsplichtigen als de Belastingdienst en UWV is dan geheel 2010 beschikbaar voor de feitelijke implementatie.

Aan de voortgang en behaalde resultaten tot nu toe ontlene wij het vertrouwen begin 2010 inderdaad zo ver te zijn dat wij samen met de marktpartijen met de feitelijke implementatie kunnen starten, zodat de ELOA per 1 januari 2011 op beheerste wijze kan worden ingevoerd.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Financiën,

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid

J.C. de Jager

J.P.H. Donner

Bijlage 1

- Voorontwerp -

Wij Beatrix etc.

Besluit van **PM**
tot vaststelling van het tijdstip van
inwerkingtreding van artikel IV van Overige
fiscale maatregelen 2009

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Financiën
van **PM**, nr. DB 20**PM/PM**;

Gelet op artikel XVII, zesde lid, van Overige fiscale
maatregelen 2009;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Enig artikel

Artikel IV van Overige fiscale maatregelen 2009 treedt in
werking met ingang van 1 januari 2011.

De Minister van Financiën is belast met de uitvoering van
dit besluit dat met de daarbij behorende nota van
toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Financiën,

NOTA VAN TOELICHTING

Op grond van dit besluit, dat uitvoering geeft aan artikel XVII, zesde lid, van Overige fiscale maatregelen 2009, treedt artikel IV van die wet met ingang van 1 januari 2011 in werking. Daarmee wordt de eenduidige loonaangifte ingevoerd en komen de correctieberichten met betrekking tot het lopende kalenderjaar te vervallen.

In genoemd artikel XVII, zesde lid, is bepaald dat de voordracht voor dit koninklijk besluit niet eerder wordt gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd en dat de voordracht niet wordt gedaan indien binnen die vier weken door of namens een der kamers of door ten minste een vijfde van het grondwettelijk aantal leden van een der kamers om overleg over het ontwerp wordt gevraagd en dit overleg niet tot instemming leidt.

Aan deze bepaling is voldaan. Het ontwerp voor dit koninklijk besluit is bij brieven van 18 november 2009 overgelegd aan beide kamers der Staten-Generaal. In deze brieven is uiteengezet dat genoemd artikel IV met ingang van 1 januari 2011 in werking kan treden. **PM [Aan te vullen afhankelijk van het verloop van de voorhangprocedure.]**

De Staatssecretaris van Financiën,

Bijlage 2

Rapportage over de stand van de voorbereidingen en de activiteiten in de komende periode rond de ELOA

In de afgelopen periode zijn flinke vorderingen gemaakt in de uitwerking van activiteiten die nodig zijn om begin 2010 te kunnen starten met de implementatie van de ELOA per 1 januari 2011. Het Evaluatierapport Pilot Eenduidige Loonaangifte, dat op 7 juli 2009 (Kamerstukken 2008/09, 31 705, nr. 21) aan de Tweede Kamer is aangeboden, is leidraad bij deze uitwerking. Uitgaande van de aanbevelingen uit dit rapport zijn de volgende activiteiten opgestart.

Het oplossen van de geconstateerde knel- en vraagpunten

Uit de pilot is gebleken dat de ELOA technisch realiseerbaar en verwerkbaar is en leidt tot stabiliteit en eenduidigheid van de gegevens in de polisadministratie. In specifieke situaties, zoals bij herstel van identificerende gegevens, bleek de informatie in de polisadministratie niet zonder meer bruikbaar voor het vaststellen van daglonen. Voor het herstel (met terugwerkende kracht) van fouten in de identificerende gegevens is een oplossing gevonden.

Daarnaast kan – na invoering van de ELOA – het herstel van een financiële fout in de loonaangifte van de werkgever¹ onder bepaalde omstandigheden een (positief of negatief) effect hebben op de dagloonvaststelling. Samen met de softwareleveranciers zullen de oorzaken van dergelijke foutieve loonaangiften in kaart worden gebracht en vóór 1 januari 2011 worden opgelost. De verwachting is dat hiermee een probleem van geringe omvang overblijft.

De door UWV vastgestelde Beleidsregels UWV gebruik polisgegevens zijn gebaseerd op een verplicht gebruik van de polisgegevens voor de dagloonvaststelling. In uitzonderingsgevallen, dat wil zeggen ingeval de werknemer aantoont dat een gegeven niet juist is of ingeval het gegronde vermoeden bestaat dat een gegeven onjuist is, zullen de polisgegevens – conform de beleidsregels – niet worden gebruikt. In die gevallen zal UWV het dagloon vaststellen op basis van de verbeterde gegevens.

Door bovengenoemde oplossingen behoeven de systematiek en de specificaties voor de ELOA als gebruikt in de eerdere pilot, geen aanpassing. Hiermee ontvalt de reden voor het uitvoeren van de ketentest in najaar 2009.

Het opvoeren van de mogelijkheid tot ambtshalve correcties

Bij de overheidsorganisaties is de tendens waarneembaar om de burger inzicht te geven in de gegevens die de organisaties over hem registreren.

Verschijningsvormen hiervan zijn onder meer de VoorIngevuldeAangifte en het Digitaal VerzekeringsBericht. Soms zal de werknemer constateren dat deze gegevens niet juist zijn. Voor wezenlijke afwijkingen is een voorziening tot correctie noodzakelijk. Binnen de Belastingdienst en UWV zijn activiteiten gestart om deze zogeheten ambtshalve correctie vanaf 1 januari 2011 mogelijk te maken.

¹ Van een financiële fout is sprake in geval het door de werkgever aangegeven loon niet overeenstemt met het door de werknemer in dat tijdvak genoten loon.

Ontwikkelingen dagloonvaststelling

UWV heeft in 2009 gefaseerd de omslag gemaakt van dagloonvaststelling op basis van uitvraag, naar dagloonvaststelling op basis van polisgegevens. De gegevens voor de dagloonvaststelling worden geautomatiseerd uit de polisadministratie opgehaald en ingevoerd in de dagloonmodule. De beleidsregels bevatten ook regels voor de uitzonderingssituaties dat gegevens ontbreken of niet bruikbaar zijn. Voorkomen moet worden dat daglonen worden vastgesteld op basis van onjuiste gegevens. Doordat op termijn stuurinformatie beschikbaar komt over het gebruik van de polisadministratie bij de dagloonvaststelling, kan het navolgen van de Beleidsregels worden bewaakt en waar nodig worden aangescherpt. Gevallen, waarin wordt afgeweken van de polisgegevens, worden aangewend ter verbetering van de kwaliteit van de gegevens.

Specificaties van de ELOA

Op basis van de constatering uit de pilot en opmerkingen van softwareleveranciers, zijn de specificaties voor de ELOA en de toelichting aangescherpt. De aanpassingen worden de komende weken met de betreffende softwareleveranciers afgestemd en worden in januari 2010 gepubliceerd.

Aansluiting loonaangifte en salarisadministratie

De inhoudingsplichtige moet de aansluiting tussen loonaangifte en salarisadministratie aannemelijk kunnen maken. Daarvoor moeten softwareleveranciers inzicht hebben in de eisen die de Belastingdienst stelt aan de aansluiting. Deze eisen worden thans in samenspraak met de softwareleveranciers opgesteld en zullen in januari 2010 samen met de ELOA-specificaties en -toelichting gepubliceerd worden.

Vorbereiding implementatietest

De pilot in april-mei 2009 was gericht op enerzijds het vaststellen van de inhoudelijke juistheid van de ELOA-berichtsspecificaties en anderzijds het vaststellen van de maakbaarheid van de hieruit voortvloeiende wijzigingen voor de systemen van UWV, Belastingdienst, softwareontwikkelaars en inhoudingsplichtigen.

De in het eerste kwartaal van 2010 geplande implementatietest richt zich op het onderkennen van restricties die gepaard gaan met een wijziging als de invoering van ELOA. Deelnemende softwareontwikkelaars leveren tijdens de implementatietest loonaangiften over een langere periode aan. De resultaten van de implementatietest kunnen nog leiden tot aanpassing van het voorlichtingsmateriaal.

Samenwerking Belastingdienst, UWV, marktpartijen en belangenvertegenwoordigers

Enkele softwareleveranciers hebben zich wederom bereid verklaard om een bijdrage te leveren aan een succesvolle invoering van de ELOA. Zo nemen zij deel aan de voorbereiding en uitvoering van de implementatietest en aan het uitwerken van de te stellen eisen aan de aansluiting tussen salarisadministratie en loonaangiften. Hun inzet en betrokkenheid worden zeer gewaardeerd.

Ook gedurende de voorbereiding op de implementatie van de ELOA zal periodiek overleg plaatsvinden met belanghebbende partijen, zoals vertegenwoordigers van het CBS, VNO-NCW, MKB-Nederland, ABU, VSO en DIVOSA. Dit overleg gaat in december 2009 van start.

De marktpartijen worden over de ELOA op de hoogte gehouden via congressen voor softwareleveranciers, intermediairs en werkgevers. Ook in nieuwsbrieven en op de site voor softwareleveranciers zal de nodige aandacht worden geschonken aan de ELOA.

Onderzoek naar eventuele aanvullende regelgeving

Het onderzoek naar eventuele aanvullende regelgeving heeft niet geleid tot het inzicht dat nadere wetgeving noodzakelijk is. Invoering van de ELOA per 1 januari 2011 onder de in Overige fiscale maatregelen 2009 opgenomen wettekst is dus mogelijk. Wel is geconstateerd dat de werkwijze voor correcties na afloop van het jaar (te weten het in zoverre net als nu indienen van correctieberichten) mogelijk kan worden vereenvoudigd. Een onderzoek naar de mogelijkheden en gevolgen van deze werkwijze wordt binnenkort gestart en in het eerste kwartaal van 2010 afgerond. Daarna resteert de periode tot begin 2012 om een mogelijke alternatieve werkwijze in te voeren.

Invoeringsplan ELOA

Het ontwikkelen van het invoeringsplan voor UWV en Belastingdienst is in volle gang. Hiertoe heeft afstemming plaatsgevonden met de verschillende organisatieonderdelen binnen beide organisaties.

Impact van ELOA op de afdrachtverminderingen en premiekortingen

Het onderzoek naar de effecten van de ELOA op de verrekeningswijze voor de afdrachtverminderingen en premiekortingen heeft uitgewezen dat in reguliere gevallen geen sprake is van extra verzoeken of naheffingen. Bij correctie van de afdrachtvermindering of premiekorting over verstreken tijdvakken binnen het kalenderjaar vindt verrekening plaats in de loonaangifte over het lopende aangiftetijdvak. Er mag geen hoger bedrag in aanmerking worden genomen dan in het eerdere tijdvak had kunnen worden verrekend. In een enkel geval kan dit leiden tot een negatieve loonaangifte. Door deze werkwijze is ten opzichte van de huidige situatie geen sprake van extra handelingen voor een naheffing of een teruggaaf. Deze werkwijze is op de gebruikelijke manier afgestemd met softwareleveranciers.

Bijlage 3

Activiteiten ELOA in 2010

In 2010 zijn de volgende activiteiten rond de invoering van ELOA voorzien.

Uitvoering implementatietest

De implementatietest vindt plaats in het eerste kwartaal 2010, gericht op de restrisico's van een majeure wijziging als de invoering van ELOA. De resultaten van de implementatietest kunnen leiden tot aanpassing van de voorlichting en toelichtingen.

Communicatie en voorlichting

Het uitvoeren van een communicatietraject voor inhoudingsplichtigen. Het gaat onder meer om het verstrekken van specificaties en toelichtingen aan marktpartijen. Inhoudingsplichtigen worden via nieuwsbrieven van de ontwikkelingen op de hoogte gehouden.

Ondersteuning softwareleveranciers

Het inrichten van een monitor om de realisatie van ELOA bij de softwareleveranciers te kunnen volgen.
Het in samenspraak met de softwareleveranciers onderzoeken van de mogelijkheden om geconstateerde knelpunten op te lossen.

Terugvalscenario

Het uitwerken van een terugvalscenario voor inhoudingsplichtigen die niet tijdig gereed zijn om per 2011 loonaangifte te doen via de ELOA-systematiek.

Toezichtprocessen

Het uitwerken van de gevolgen van ELOA voor de toezichtprocessen.

Herstelberichten over oude jaren

Het uitvoeren van onderzoek naar de mogelijkheden en gevolgen van een alternatieve werkwijze voor correcties over verstreken jaren. Hierbij wordt gekeken naar de gevolgen voor marktpartijen, uitvoeringsorganisaties en afnemers. Afronding van het onderzoek in het eerste kwartaal 2010.

Vorbereiding uitvoeringsorganisaties

- Het inregelen van instructies, opleidingsmateriaal en 2e lijns ondersteuning voor de medewerkers binnen de Belastingdienst en UWV, die vanaf 1 januari 2011 met (vragen naar aanleiding van) het gebruik van ELOA geconfronteerd worden.
- Het uitwerken van maatregelen ter ondersteuning van het reguliere ontwikkelen implementatietraject.
- Het uitwerken van maatregelen, gericht op het ondersteunen van het reguliere productieproces bij het signaleren en verhelpen van verstoringen in het verwerkingsproces vanaf 1 januari 2011.