

Q and A's Startnotitie Pallas

(versie 19 nov 2009)

Begrippenkader.....	2
1. Mondelinge zienswijze	3
2. Procedure zienswijze.....	5
3. Procedure	8
4. MER.....	10
5. Locatiekeuze.....	11
6. Veiligheid	12
7. Nieuwe onderzoeksreactor en kabinetsbeleid	13
8. Afval, opwerking en ontmanteling.....	15
9. Vergunningstermijn/ wettelijk kader	17
10. Diversen.....	18

Begrippenkader

Wat is het Bevoegd Gezag?

De instantie die bevoegd is tot het nemen van een besluit. Voor wat betreft de vergunningverlening op grond van de Kernenergiewet, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Natuurbeschermingswet en de Wet ruimtelijk ordening wordt het bevoegd gezag gevormd door de ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken, van Volksgezondheid, van Welzijn en Sport, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit. De minister van VROM heeft daarbij een coördinerende rol.

Wat is de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.)?

Een landelijke commissie van onafhankelijke deskundigen. De commissie adviseert onafhankelijk het Bevoegd Gezag over de Richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER) en over de kwaliteit en volledigheid van het MER.

Wat is een m.e.r. procedure?

De procedure voor de milieueffectrapportage. De procedure bestaat uit het maken van een startnotitie, inspraak, het opstellen van adviezen, het opstellen van de Richtlijnen, het opstellen van het Milieueffectrapport, het beoordelen en gebruiken van het Milieueffectrapport in de besluitvorming en de evaluatie.

Wat is een MER?

Milieueffectrapport. Hiermee wordt het document aangeduid waarin de milieugevolgen van een voorgenomen activiteit en een aantal alternatieven daarvoor systematisch en objectief staan beschreven.

Verschil m.e.r. – MER

De m.e.r. is de procedure. Het MER is een rapport. Het MER maakt onderdeel uit van de m.e.r..

1. Mondelinge en schriftelijke zienswijze

Q: Ik wil graag mondeling reageren op de startnotitie van de Nuclear Research and consultancy Group (NRG).

A: Dat kan, na het opnemen van uw naam en adresgegevens, kunt u uw zienswijze geven. Uw zienswijze wordt meteen schriftelijk uitgewerkt en aan u voorgelegd, zodat u kunt bepalen of het correct is weergegeven. Voor het doorgeven van uw mondelinge zienswijze kunt u bellen met het Inspraakpunt nieuwe onderzoeksreactor Pallas, telefoon 070-3394991, tijdens kantooruren. Daarnaast kunt u uw mondelinge zienswijze ook tijdens één van de twee hoorzittingen (op 10 december 2009 in *De Watersnip* in Petten en op 7 december 2009 in *De Stenge* in Heinkensand) doorgeven.

Q: ik wil graag schriftelijk reageren op de startnotitie van de Nuclear Research and consultancy Group (NRG)

A: Schriftelijk kunt u uw zienswijze sturen, onder vermelding van 'startnotitie Pallas', naar het volgende adres:

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Portefeuille Milieu

Directie Risicobeleid / IPC 645

Postbus 30945

2500 GX Den Haag

U kunt uw zienswijze ook mailen naar postbus.onderzoeksreactorpallas@minvrom.nl onder vermelding van 'zienswijze'.

Q: Wat gebeurt er met mijn zienswijze?

A: Uw zienswijze wordt door de Commissie voor de m.e.r. betrokken bij het opstellen van het advies voor de Richtlijnen voor het door NRG op te stellen milieueffectrapport. Dit advies verwijst naar deze inbreng indien deze zienswijze nieuwe inzichten aan de orde stelt over specifieke lokale milieuomstandigheden.

Het advies wordt na het eind van de zienswijzenprocedure aan de indieners van zienswijzen toegestuurd, en wordt tevens op de VROM-website geplaatst.

Het bevoegd gezag betreft de ontvangen zienswijzen én het advies van de Commissie voor de m.e.r. bij het opstellen van de Richtlijnen.

Na vaststelling van de Richtlijnen wordt een notitie met de hoofdlijnen van alle zienswijzen samen met deze vastgestelde MER-richtlijnen naar de individuele inspreker gestuurd. Verwacht wordt dat dit in 2010 zal zijn.

Q: Worden mijn privé-gegevens openbaar gemaakt als ik een zienswijze indien?

A: Uw privé-gegevens worden niet openbaar gemaakt op internet, wel worden alle zienswijzen, inclusief naam, adres en woonplaats gebundeld en naar de Commissie voor de m.e.r. gestuurd.

Q: Wat is het verschil tussen een schriftelijke en mondelinge zienswijze?

A: Sommige mensen vinden het lastig om een schriftelijke zienswijze op te stellen. Voor die mensen wordt de (wettelijke) gelegenheid geboden om ook mondeling een zienswijze in te dienen. Een mondelinge zienswijze telt even 'zwaar' als een schriftelijke zienswijze.

Q: Moet mijn zienswijze voldoen aan een aantal verplichtingen?

A: Nee, u moet in uw zienswijze echter wel uw naam, adres en woonplaats vermelden.

2. Procedure zienswijze

Q: Ik wil graag de stukken inzien die door NRG zijn ingediend.

A: De startnotitie kunt u downloaden van de VROM-website

(<http://www.vrom.nl/nieuweonderzoeksreactor>). Ook is de Startnotitie in de periode van 26 november 2009 tot en met 15 januari 2010 in te zien op één van de volgende locaties:

- FrontOffice van de afdeling Documentaire Informatie van het Ministerie van VROM, Rijnstraat 8 te Den Haag. Deze Frontoffice is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 17.00 uur. Bij toegang tot het ministerie is identificatie verplicht.
- Provincie Noord-Holland, Dreef 3 te Haarlem. Het provinciehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.00 tot 17.00 uur.
- Rijkswaterstaat Noord-Holland, afdeling Water en Scheepvaart, Vergunningverlening en Handhaving, Toekanweg 7 te Haarlem. Het gebouw is geopend op maandag tot en met vrijdag van 09.00 tot 17.00 uur.
- Gemeentehuis van Anna Paulowna, De Verwachting 1 te Anna Paulowna. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 16.00 uur en op maandagavond van 17.00 tot 19.00 uur.
- Gemeentehuis van Bergen, Jan Ligthartstraat 4 te Alkmaar. Het gemeentehuis is geopend op maandag, donderdag en vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur, op dinsdag en woensdag van 8.30 tot 16.30 uur en op donderdagavond van 17.00 tot 20.00 uur.
- Gemeentehuis van Den Helder, drs. F. Bijlweg 20 te Den Helder. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis van Harenkarspel, Oostwal 2 te Tuitjenhom. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis van Niedorp, de Meet 1 te Nieuwe Niedorp. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis van Schagen, Laan 19 te Schagen. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.00 tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis van Zijpe, Schagerweg 97 te Schagerbrug. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 12.00 uur.
- Informatiecentrum van de provincie Zeeland, Abdij 6 te Middelburg. Het informatiecentrum is geopend op afspraak, telefoon 0118 - 63 14 00.
- Rijkswaterstaat Zeeland, afdeling Vergunningverlening en Handhaving, Poelendaeesingel 18 te Middelburg op voorafgaande afspraak, telefoon 0118 - 622387. Op werkdagen te bereiken van 9.00 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur.
- Openbare bibliotheek van de gemeente Borsele, Stengeplein 1 te Heinkenszand. De bibliotheek is geopend op maandag, woensdag en vrijdag van 14.00 uur tot 20.30 uur.
- Gemeentehuis van Borsele, Stevenate 10 te Heinkenszand, het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur.
- Stads kantoor Goes, M.A. de Ruijterlaan 2 te Goes. Het stads kantoor is geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 uur tot 12.30 uur, donderdagavond van 17.00 uur tot 20.00 uur en zaterdagochtend van 10.00 uur tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis Kapelle, Kerkplein 1 te Kapelle. Het gemeentehuis is geopend op maandag en op woensdag van 9.00 uur tot 16.00 uur, op dinsdag en op vrijdag van 9.00 uur tot 13.00 uur en op donderdag van 9.00 uur tot 13.00 uur en van 17.00 uur tot 20.00 uur.
- Gemeentehuis van Middelburg, Kanaalweg 3 te Middelburg. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 16.30 uur.
- Gemeentehuis Noord-Beveland, Voorstraat 31 te Wissenkerke. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met donderdag van 8.30 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 15.00 uur en op vrijdag van 8.30 uur tot 12.00 uur.
- Gemeentehuis van Veere, Traverse 1 te Domburg. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met woensdag en op vrijdag van 9.00 uur tot 16.00 uur en op donderdag van 9.00 uur tot 19.00 uur.
- Gemeentehuis van Vlissingen, Paul Krugerstraat 1 te Vlissingen. Het gemeentehuis is geopend op maandag tot en met woensdag en op vrijdag van 9.00 uur tot 16.00 uur en op donderdag van 9.00 uur tot 19.00 uur.

Q: Wanneer, hoe en tot wanneer kan ik inspreken?

A: U kunt tot en met 15 januari 2010 uw zienswijze mondeling of schriftelijk indienen. In verband met de feestdagen rondom de kerst en de jaarwisseling is gekozen voor een langere inspraaktermijn dan gebruikelijk. U heeft nu ruim 7 weken de tijd om uw zienswijze in te dienen.

- Mondeling kan dit per telefoon (070-3394991, tijdens kantooruren) of op één van de twee hoorzittingen (op 10 december 2009 in *De Watersnip* in Petten en op 7 december 2009 in *De Stenge* in Heinkenszand).
- Schriftelijk kunt u uw zienswijze sturen, onder vermelding van 'startnotitie Pallas', naar het volgende adres:

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Portefeuille Milieu
Directie Risicobeleid / IPC 645
Postbus 30945
2500 GX Den Haag

Als u schriftelijk uw reactie stuurt, dan moet u goed op de termijnen letten. Doe uw brief uiterlijk 15 januari 2010 op de post. Komt uw reactie met een latere poststempel binnen, dan kan deze niet meer in behandeling worden genomen. In ieder geval moet uw zienswijze één week na afloop van de termijn door het Ministerie van VROM ontvangen zijn.

Q: Kan ik mijn zienswijze ook mailen?

A: Ja, u kunt uw zienswijze mailen naar postbus.onderzoeksreactorpallas@minvrom.nl onder vermelding van 'zienswijze'.

Q: Wat gebeurt met mijn zienswijze op de startnotitie m.e.r.?

A: Alle ontvangen zienswijzen worden naar de Commissie voor de m.e.r. gestuurd. Uw zienswijze wordt door de Commissie voor de m.e.r. betrokken bij het opstellen van het advies voor de Richtlijnen voor het, door NRG op te stellen, milieueffectrapport. Het bevoegd gezag betreft de zienswijzen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. bij het opstellen van de Richtlijnen.

Na vaststelling van de Richtlijnen door het Bevoegd Gezag zal een notitie met de hoofdlijnen van alle zienswijzen samen met het advies voor de Richtlijnen van de Commissie voor de m.e.r. en de vastgestelde MER-richtlijnen naar de individuele insprekers worden gestuurd. Verwacht wordt dat dit begin 2010 zal zijn. Ook deze documenten zijn te zijner tijd terug te vinden op de VROM website www.vrom.nl/nieuweonderzoeksreactor.

Q: Wanneer en waar vinden de informatiebijeenkomsten plaats?

A: In de maand december vinden twee informatieavonden plaats. Eén op 7 december 2009 (aanvang bijeenkomst: 19.00 uur) in *Vergader- en Congressentrum De Stenge*, Stengeplein 1, 4451 CZ te Heinkenszand en één op 10 december 2009 (aanvang bijeenkomst: 19.00 uur) in *Recreatiepark De Watersnip*, Pettemerweg 4, 1755 KK te Petten aan Zee.

Q: Wat is een informatiebijeenkomst?

A: Een informatiebijeenkomst bestaat uit twee delen. In het eerste deel geeft NRG informatie over de startnotitie, en de overheid over de te volgen procedure. Ook bestaat dan de mogelijkheid tot het stellen van vragen.

Tijdens het tweede deel van de informatieavond kunt u uw mondelinge zienswijze geven over de inhoud van de Richtlijnen voor het MER. Beide zaken (i.c. informatie verstrekken – het geven van zienswijzen) zijn verschillend van aard maar worden gecombineerd tijdens één bijeenkomst.

3. Procedure

Q: Wanneer en door wie worden de Richtlijnen m.e.r. vastgesteld?

A: Na de sluitingstermijn van de inspraak op 15 januari 2010 wordt de Commissie voor de m.e.r. en de overige wettelijke adviseurs om advies gevraagd.

Als het advies van de Commissie voor de m.e.r. en van de andere wettelijke adviseurs binnen is, gaat het Bevoegd Gezag de Richtlijnen voor de m.e.r. opstellen. Het bevoegd gezag wordt gevormd door de ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Economische Zaken, van Volksgezondheid, van Welzijn en Sport, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van Verkeer en Waterstaat, en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De minister van VROM heeft daarbij een coördinerende rol.

Q: Is het advies van de Commissie voor de m.e.r. over de Richtlijnen openbaar, en zo ja, wanneer is het beschikbaar?

A: Ja, het advies van de Commissie voor de m.e.r. is openbaar. Het advies wordt op het moment dat de richtlijnen zijn vastgesteld en bekend gemaakt o.a. op de VROM-website.

Q: Wanneer wordt er een besluit genomen over de vergunningaanvraag?

A: Voor de bouw van een onderzoeksreactor moet voorafgaand aan de vergunningprocedure een m.e.r.-procedure worden doorlopen. De m.e.r.-procedure kent vijf stappen:

1. NRG dient een startnotitie m.e.r. in voor een nieuwe onderzoeksreactor.
2. Iedereen kan zijn of haar mening geven over de startnotitie m.e.r.
3. De Commissie voor de m.e.r. geeft advies aan de ministers over de richtlijnen voor het MER. In dit advies worden ook de reacties op de startnotitie m.e.r. meegenomen.
4. De ministers stellen de richtlijnen vast waaraan het MER moet voldoen.
5. NRG stelt op basis van de richtlijnen een MER op.

Op dit moment bevinden we ons bij stap 2: U kunt uw mening geven over de startnotitie.

Tijdens de m.e.r.-procedure worden geen besluiten genomen over de Kernenergiewetvergunning en de overige benodigde vergunningen. Dat gebeurt pas nadat NRG het MER heeft afgerond en een vergunningaanvraag heeft ingediend. In het vergunningbesluit wordt beslist of NRG een onderzoeksreactor mag bouwen. Ook in het kader van de vergunningprocedure is het voor een ieder mogelijk om in te spreken. Besluitvorming over de vergunningaanvraag is afhankelijk van het tijdstip waarop de initiatiefnemer een aanvraag voor een vergunning indient.

Q: Als ik het niet eens ben met de m.e.r. Richtlijnen, wat kan ik dan doen?

A: Tegen het vaststellen van de m.e.r. Richtlijnen kan geen bezwaar en beroep worden aangetekend. NRG zal, na het vaststellen van de Richtlijnen door het Bevoegd Gezag, een MER-rapport gaan maken. Hoe lang dat gaat duren is aan NRG. Als NRG het MER klaar heeft, stuurt zij dat samen met de vergunningaanvraag naar het Bevoegd Gezag. Vervolgens toetst het Bevoegd Gezag of het MER aan de richtlijnen voldoet. Is dat het geval, dan wordt het MER, samen met vergunningaanvraag van NRG ter inzage gelegd, en is er voor een ieder gelegenheid om zienswijzen op het MER in te dienen. Eén en ander wordt te zijner tijd in diverse landelijke, regionale en huis-aan-huisbladen aangekondigd.

Q: Is er voor de realisatie van deze plannen een wijziging van het geldende/vigerende bestemmingsplan nodig?

A: Voor de locatie Petten wordt dit onderzocht. Het huidige bestemmingsplan voor het gebied van de 'Onderzoekslocatie Petten' (OLP) in de gemeente Zijpe noemt in enkele passages van de Toelichting van het bestemmingsplan de huidige onderzoeksreactoren op het terrein (HFR en Lage Flux Reactor). Het voornemen van NRG gaat uit van vervanging van de HFR door de nieuwe onderzoeksreactor PALLAS. Er worden in de 'Voorschriften bestemmingsplan Onderzoeks- en bedrijfsterrein Petten' geen eisen gesteld aan het aantal en de soort onderzoeksfaciliteiten op het terrein. Een wijziging van het bestemmingsplan lijkt daarom vooralsnog niet nodig. Voor de locatie Borssele geldt dat er wel een wijziging van het bestemmingsplan nodig is. Doordat de locatie Borssele is aangewezen als één van de waarborgingslocaties geldt wel dat in het bestemmingsplan ten geen strijdige activiteiten mogen worden opgenomen waardoor nucleaire industrie onmogelijk wordt gemaakt.

Q: Wat is de rol van verschillende overheden in de procedure?

A: Voor wat betreft de vergunningverlening op grond van de Kernenergiewet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is het Rijk het bevoegd gezag. Voor de vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet is de provincie het bevoegd gezag en in het kader van de Wet ruimtelijke ordening, bijvoorbeeld voor de wijziging van het bestemmingsplan, is de gemeente bevoegd gezag. Daarnaast moet ook een bouwvergunning op grond van de Woningwet worden aangevraagd. Ook hiervoor is de gemeente het bevoegd gezag.

4. MER

Q: Wie maakt het MER?

A: Het milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld door de initiatiefnemer. In deze procedure is dat NRG. Bij het maken van het MER moet NRG zich houden aan de Richtlijnen die het bevoegd gezag heeft vastgesteld. Na het gereed komen van het MER toetst het Bevoegd Gezag of NRG aan deze verplichting heeft voldaan.

Q: Gaat het MER alleen over stralingsaspecten?

A: Nee. Dit wordt ook duidelijk aangegeven in de Richtlijnen voor het MER, die door het bevoegd gezag worden opgesteld. Naast stralingsaspecten krijgen ook andere milieuaspecten zoals externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, en de mogelijke impact op de kwaliteit van het oppervlaktewater en de natuur aandacht in het MER.

Q: Ik wil inzage krijgen in het MER, is dat mogelijk? Zo ja, wanneer?

A: Ja, inzage in het MER is te zijner tijd mogelijk. NRG maakt, na het vaststellen van de Richtlijnen door het Bevoegd Gezag, een milieueffectrapport (MER). Hoe lang dat gaat duren is aan NRG. Wanneer het MER gereed is, wordt eerst door het Bevoegd Gezag getoetst of het MER aan de Richtlijnen voldoet.

Is dat het geval, dan wordt het MER, gezamenlijk met de aanvraag voor een vergunning, ter inzage gelegd, en bestaat er voor een ieder de gelegenheid zienswijzen op het MER in te dienen. Eén en ander wordt in diverse landelijke, regionale en huis-aan-huisbladen aangekondigd.

5. Locatiekeuze

Q: De startnotitie spreekt over een nieuwe onderzoeksreactor te Petten. Is deze locatie al zeker?

A: De startnotitie spreekt over een nieuwe onderzoeksreactor in Petten of Borsele. Welke locatie wordt het? Het is in eerste instantie aan NRG om een locatie te kiezen. Het kabinet heeft geen voorkeur uitgesproken in haar brief aan de Tweede Kamer van 16 oktober 2009.

6. Veiligheid

Q: Is die nieuwe onderzoeksreactor veiliger dan de huidige Hoge Flux reactor in Petten?

A: Het voorstel van NRG spreekt over een nieuwe onderzoeksreactor van het tank-in-pool-type. Dit is een wereldwijd uitvoerig beproefd type onderzoeksreactor. In de m.e.r.-procedure worden verschillende uitvoeringen van dat beproefde type beoordeeld op diverse aspecten, waarbij veiligheid één van de belangrijkste aspecten vormt.

Daarnaast moet NRG bij de vergunningsaanvraag te zijner tijd een veiligheidsrapport aanleveren waarbij de veiligheidsaspecten van de onderzoeksreactor verder worden uitgediept. Op basis van deze informatie toetst het Bevoegd Gezag de uiteindelijke vergunningaanvraag aan de wettelijke randvoorwaarden met betrekking tot veiligheid. Op deze manier wordt ervoor gezorgd dat enkel een voldoende veilige onderzoeksreactor kan worden gebouwd.

7. Nieuwe onderzoeksreactor en kabinetsbeleid

Q: Is het al zeker dat er een nieuwe onderzoeksreactor komt?

A: Nee, er is nog geen besluit genomen over de komst van een nieuwe onderzoeksreactor. NRG heeft op dit moment slechts de startnotitie MER ingediend. Dit is de eerste stap in de procedure ter voorbereiding van een vergunningaanvraag op grond van de Kernenergiewet. De huidige verwachting is dat het kabinet rond 2011 – als de m.e.r.-procedure is afgerond – gaat besluiten over de aanvraag. Het tijdstip hangt echter af van het exacte moment van indienen van de vergunningaanvraag door NRG.

Q: Hoe kan het dat er nu misschien toch een nieuwe kerncentrale komt? Het kabinet wil toch geen kerncentrales bouwen?

A: Inderdaad heeft het kabinet aangegeven dat er gedurende deze kabinetsperiode geen nieuwe kerncentrales worden gebouwd. Hier is echter niet sprake van een kerncentrale, bedoeld voor de productie van elektriciteit, maar van een onderzoeksreactor. Deze onderzoeksreactor gaat de huidige Hoge Flux Reactor (HFR) in Petten vervangen, en is net als deze onderzoeksreactor bedoeld voor onderzoek en de productie van medische isotopen. Medische isotopen worden na bewerking gebruikt als nucleaire geneesmiddelen oftewel radiofarmaca. Het kabinet heeft op 16 oktober 2009 een brief aan de Tweede Kamer gestuurd waarin het haar visie geeft op de vraag of er vanwege een toekomstige betrouwbare productie van radiofarmaca een nieuwe onderzoeksreactor gebouwd moet worden ter vervanging van de huidige HFR in Petten. Het kabinet geeft in deze brief aan positief te staan tegenover de bouw van een nieuwe reactor, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Wat er nu aan de orde is, is het indienen van de startnotitie voor het MER. Dit is de eerste stap in de procedure ter voorbereiding van een vergunningaanvraag voor een nieuwe onderzoeksreactor door NRG. Pas wanneer het MER door NRG is afgerond, en NRG daadwerkelijk een vergunningaanvraag indient, neemt het kabinet hierover een besluit.

Q: Er zijn voldoende andere mogelijkheden om radiofarmaca te produceren. Een nieuwe onderzoeksreactor is daarvoor niet nodig.

A: De TU Delft heeft een studie uitgevoerd naar de mogelijkheden om op andere manieren dan met een onderzoeksreactor de productie van radiofarmaca voort te zetten. Zij hebben gekeken naar andere technieken zoals een cyclotron, Accelerator Driven System (ADS) of fotonenactivering en -splitsing. Uit de studie blijkt dat deze opties de komende jaren (tot ongeveer 2030) geen volwaardig alternatief kunnen bieden voor de productie van molybdeen op industriële schaal. Deze methoden kunnen dus de onderzoeksreactoren die rond 2015 uit bedrijf worden genomen, zoals de Osiris (Frankrijk), BR2 (België), SAFARI (Zuid-Afrika) en de NRU (Canada), niet vervangen.

Q: Het tekort aan medische isotopen is een wereldwijd probleem. Waarom moet zo'n onderzoeksreactor juist in Nederland staan?

A: De aanwijzing van een locatie voor een nieuwe onderzoeksreactor in Nederland ligt voor de hand omdat hier al kennis op het gebied van de productie van medische radio-isotopen en van nucleaire technologie aanwezig is. Ook zijn hier al logistieke voorzieningen en infrastructuur aanwezig. Daarnaast is het behoud van werkgelegenheid een belangrijk argument. Overigens kan binnen Nederland eventueel ook aan andere locaties dan in Petten worden gedacht, bijvoorbeeld in Borsele.

Q: Is wel zeker dat deze tekorten aan radiofarmaca in de toekomst blijven bestaan?

A: In de nabije toekomst is nauwelijks uitbreiding van de productiecapaciteit van radiofarmaca te verwachten. In Europa komt in Frankrijk op zijn vroegst in 2015 een nieuwe onderzoeksreactor in bedrijf, die in eerste instantie wordt ingezet voor wetenschappelijk onderzoek. Een vergelijkbare situatie doet zich voor bij de in 2004 in gebruik genomen hoge flux reactor FRM-II in Duitsland. In Australië is onlangs een onderzoeksreactor (OPAL) gebouwd, die gericht is op wetenschappelijk onderzoek en tevens molybdeen voor de eigen markt zal produceren.

De Verenigde Staten onderzoeken nu of zij in de toekomst kunnen voorzien in hun eigen behoefte. Daartoe wordt de onderzoeksreactor van de Universiteit van Missouri waarschijnlijk omgebouwd zodat deze naar verwachting in 2012/2013 de commerciële productie van molybdeen voor alleen de nationale markt kan starten. De onderzoeksreactor zou in iets minder dan de helft van de behoefte in de Verenigde Staten kunnen voorzien.

Voor de Europese markt is daarom voor de langere termijn een tekort te verwachten.

Q: Een onderzoeksreactor hoort, gezien de daarom liggende natuurgebieden, niet op de locatie Petten.

A: Op de locatie in Petten staat momenteel al een onderzoeksreactor. De nieuwe onderzoeksreactor kan daar ook gebouwd worden. Overigens kan binnen Nederland eventueel ook aan andere locaties dan Petten worden gedacht, bijvoorbeeld Borsele. In het MER worden de gevolgen voor milieu en natuur beschreven en gekwantificeerd. Deze gevolgen worden nadrukkelijk meegewogen in de besluitvorming.

Q: Wat gebeurt er met de oude onderzoeksreactor?

A: De huidige onderzoeksreactor in Petten is in eigendom van de Europese Unie, die garant staat voor de ontmanteling. De oude onderzoeksreactor wordt ontmanteld nadat de nieuwe onderzoeksreactor is gebouwd, getest en in bedrijf genomen. Er is geen sprake van twee in bedrijf zijnde onderzoeksreactoren. De ontmanteling moet plaatsvinden conform de geldende regelgeving op het gebied van milieu en stralingsbescherming.

Q: Wanneer kan de nieuwe onderzoeksreactor er staan?

A: Een besluit, over het wel of niet toekennen van een vergunning op grond van de Kernenergiewet voor het bouwen van een nieuwe onderzoeksreactor, is afhankelijk van het moment waarop de initiatiefnemer de vergunningaanvraag indient. Het tijdstip hangt in belangrijke mate af van het moment van indienen van de vergunningaanvraag door NRG. NRG heeft, gerekend vanaf het moment van toekennen van een Kernenergiewet vergunning, nog zeker 5 jaar nodig totdat de onderzoeksreactor daadwerkelijk in bedrijf kan worden genomen.

Q: Ik ben tegen een nieuwe onderzoeksreactor!

A: Dat is uiteraard uw goed recht. Later in de procedure zijn er verschillende momenten waarop u tegen dit initiatief kunt reageren. Op dit moment kunt u uw mening geven (zienswijze indienen) over hoe u vindt dat het MER moet worden opgesteld. Tezijnertijd kunt u inspreken op zowel het MER als het ontwerpbesluit van het kabinet over de vergunningsaanvraag. Tenslotte kunt u uiteindelijk in beroep gaan tegen een eventuele verlening van een vergunning.

Wat er nu aan de orde is, is een eerste stap in de voorbereiding van een aanvraag van een vergunning voor een nieuwe onderzoeksreactor door NRG.

8. Radioactief afval en ontmanteling

Q: Wat gebeurt er met het afval van de nieuwe onderzoeksreactor?

A: De nieuwe onderzoeksreactor leidt tot operationeel (middel- en laagactief) afval, bestraalde splijtstof en ontmantelingsafval. In principe moet al het radioactief afval worden afgegeven aan de Centrale Organisatie voor Radioactief Afval (COVRA). COVRA heeft opslagcapaciteit voor laag en middelactief afval. Ook is er een opslag gebouw voor hoogactief afval. Uitgangspunt is dat de vervuiler betaalt.

Q: Wat gebeurt er met de bestraalde splijtstof van de nieuwe onderzoeksreactor?

A: Op dit moment wordt bestraalde splijtstof direct opgeslagen bij de COVRA. NRG geeft in de startnotitie PALLAS aan dat de bestraalde splijtstofelementen – als ze niet worden opgewerkt - worden afgevoerd naar de COVRA.

Q: Er ligt nog steeds afval op het terrein van NRG, moet dat niet eerst worden opgeruimd?

A: Het is aan NRG vergund om in de zogenaamde Waste Storage Facility (WSF) zogenaamd "historisch" radioactief afval op te slaan. Op termijn wordt dit afval afgevoerd naar de COVRA, die hiervoor de benodigde opslagcapaciteit heeft. Aan NRG is een vergunning verleend om een installatie te bouwen om dit afval te conditioneren en opnieuw te verpakken, zodat het conform de huidige eisen en inzichten aan de COVRA kan worden aangeboden.

Q: Wat gebeurt er met de oude onderzoeksreactor?

A: NRG heeft aangegeven dat de huidige onderzoeksreactor (de Hoge Flux Reactor of HFR) wordt ontmanteld. De Europese Commissie is eigenaar van deze onderzoeksreactor, en staat garant voor de kosten van ontmanteling.

Q: Wat gebeurt er met het afval van ontmanteling van de oude onderzoeksreactor?

A: NRG heeft aangegeven dat de huidige onderzoeksreactor (de Hoge Flux Reactor of HFR) wordt ontmanteld. Het radioactief afval dat daarbij ontstaat moet worden aangeboden aan de COVRA. Hiervoor geldt dat de vervuiler betaalt.

Q: Kan de COVRA het afval van PALLAS opvangen, ook als er een tweede kerncentrale Borssele bij komt?

A: Voor de opslag van laag en middelactief afval is momenteel bij de COVRA voldoende opslagcapaciteit aanwezig voor zowel de PALLAS als een eventuele nieuwe kerncentrale. Voor de opslag van het hoogactief afval van een eventuele tweede kerncentrale moet COVRA het huidige opslag gebouw voor hoogactief afval (het 'HABOG') modulair uitbreiden. Hiervoor zijn gronden gereserveerd. Het hoogactief afval van de PALLAS kan worden opgeslagen binnen de huidige opslagcapaciteit.

Q: Verschilt het afval van een kerncentrale en een onderzoeksreactor qua hoeveelheid, samenstelling en levensduur?

A: Beide typen reactoren leiden tot de generatie van operationeel (middel- en laagactief) afval, bestraalde splijtstof en ontmantelingsafval. Een belangrijk verschil is dat een kerncentrale in het algemeen (veel) meer afval genereert dan een onderzoeksreactor. Een ander verschil is dat de vergunninghouder van de kerncentrale Borssele heeft gekozen voor opwerking van de bestraalde splijtstof, in tegenstelling tot de vergunninghouders van de (huidige) onderzoeksreactoren. Door

opwerking van bestraalde splijtstof wordt bruikbare splijtstof teruggewonnen, waardoor het volume van het afval sterk wordt gereduceerd, en de levensduur (enigszins) verkort. Bijgevolg is het afval van kerncentrales anders qua samenstelling en levensduur dan het afval van de (huidige) onderzoeksreactoren. Overigens is nog niet besloten over het wel of niet opwerken van de bestraalde splijtstof van de Pallas.

Q: Wie is eigenaar van het radioactief afval? Wie is eigenaar van het radioactief afval bij de definitieve eindberging?

A: Op het moment dat het afval wordt overgebracht naar de COVRA wordt zowel het eigendom als alle aansprakelijkheden door de COVRA overgenomen. COVRA is daarmee ook verantwoordelijk voor de uiteindelijke eindberging van het afval. Overigens geldt dat COVRA al de daarmee gemoeide kosten aan de aanbieder doorberekent.

Q: Wordt er bij de bouw van PALLAS al rekening gehouden met de ontmanteling?

A: Ja, dit is goed gebruik, en overigens ook in het belang van de vergunninghouder.

Q: Wie betaalt de ontmanteling?

A: De vergunninghouder moet alle kosten voor de ontmanteling voor zijn rekening nemen.

Q: Waar gaan de ontmantelde items (die radioactief zijn) naar toe?

A: Net als al het andere radioactieve afval gaat dit naar de COVRA, waar het voor een periode van tenminste 100 jaar wordt opgeslagen, waarna eindberging is voorzien.

9. Vergunningstermijn/ wettelijk kader

Q: Wordt er weer een vergunning voor onbepaalde tijd afgegeven?

A: Of er weer een vergunning voor onbepaalde tijd wordt afgegeven, hangt enerzijds af van hetgeen door NRG wordt aangevraagd. Als NRG een vergunning voor bepaalde tijd aanvraagt dan kan er nooit een vergunning voor onbepaalde tijd worden verleend. Anderzijds hangt het antwoord op de vraag ook af van het wettelijke kader zoals dat op het moment van de vergunningaanvraag geldt.

Q: Wat is het wettelijk kader voor de vergunningverlening?

A: Het wettelijke kader staat vermeld in de startnotitie van NRG. De belangrijkste regelgeving betreft de Kernenergiewet, de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet op de waterhuishouding, de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening.

Overigens geldt dat vanaf 22 december 2009 de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater en de Wet op de waterhuishouding opgaan in de Waterwet. Daarnaast zal in 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treden. Een aantal vergunningstelsels waaronder de bouwvergunning worden met de komst van deze wet geïntegreerd in een omgevingsvergunning.

10. Diversen

Huidige inschatting van de planning van de te volgen procedure:

1.	Ontvangst startnotitie m.e.r. + zienswijzenprocedure	25 november 2009 t/m 15 januari 2010
2.	Advies door Commissie van de m.e.r. inzake richtlijnen	Februari/ maart 2010
3.	Vaststellen Richtlijnen voor het Milieueffectrapport (MER)	April/mei 2010
4.	Bekendmaken MER-Richtlijnen	April/mei 2010
5.	Opstellen + indienen MER-rapport/ aanvraag Kew-vergunning door NRG	Nog niet bekend
6.	Aanvaardbaarheidstoets door het Bevoegd Gezag van de aanvraag en MER-rapport	Nog niet bekend
7.	Ter inzage legging/zienswijzenperiode MER-rapport/ Kew-vergunning	Nog niet bekend
8.	Toetsingsadvies over het MER-rapport door Commissie v/d m.e.r.	Nog niet bekend
9.	Ontwerpbesluit	Nog niet bekend
10.	Ter inzage legging/zienswijzenperiode ontwerpbesluit	Nog niet bekend
11.	Vaststellen besluit	Nog niet bekend
12.	Bekendmaking besluit	Nog niet bekend
13.	Beroepsprocedure bij de Raad van State	Nog niet bekend