



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DPV/AM

Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:
Bordewijklaan 62
2591 XR DEN HAAG
Error! Unknown document property
name.4027
Fax Error! Unknown document property
name.

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	24 april 2009
Ons Kenmerk	INDUIT
Uw kenmerk	
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Mongolië

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Mongolië.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Mongolië.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

1.1.1. Welke voertalen bestaan er in het betreffende land?

1.1.1.1. Kunt u dit eventueel per streek en per etnische, religieuze en sociale groep specificeren?

1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats?

1.1.2.1. Kunt u dit eventueel per streek en per etnische, religieuze en sociale groep specificeren?

1.1.2.2. Kunt u dit tevens aangeven voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?

1.1.3. Welke talen mag een inwoner van het land geacht worden te kunnen spreken?

1.1.4. Welke mate van taalbeheersing mag men daarbij veronderstellen?

1.1.4.1. Van welke factoren is dat afhankelijk?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

2. Politieke ontwikkelingen

2.1 Kunt u een overzicht geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen van de afgelopen jaren?

3. Veiligheidssituatie

3.1. Kunt u aangeven of er de afgelopen jaren nog veranderingen zijn opgetreden in de veiligheidssituatie? Kunt u hierbij aangeven of dit voor het gehele land geldt of in welke gebieden zich een afwijkende situatie voordoet?

3.2. Komen bloedwraak en/of bloedvetes voor? Zo ja, kunt u aangeven onder welke Mongoolse stammen/clans/bevolkingsgroepen dit geschied?

4. Mensenrechten

4.1. Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.2. Waarborgen

4.2.1. Grondwet

4.2.2. Verdragen

Is Mongolië inmiddels toegetreden tot het VN-Vluchtelingenverdrag (1951) en het daarbij behorende protocol (1967)?

4.2.3. Overigen nationale wetgeving

Kent Mongolië inmiddels een asielprocedure?

4.2.4. Toezicht

4.3. Naleving en schendingen

4.3.1. Vrijheid van meningsuiting

4.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.3.3. Vrijheid van godsdienst

4.3.4. Bewegingsvrijheid

4.3.4.1. Is registratie met doel vestiging in Ulaanbaatar nog steeds verbonden aan kosten?

4.3.4.2. Wat zijn de eventuele gevolgen van het zich niet laten registreren in Ulaanbaatar? (kan men dan bijvoorbeeld geen aanspraak maken op bepaalde rechten/diensten/voorzieningen?)

4.3.4.3. Kunt u een update geven van de subhoofdstukken 'nationaliteit', 'geboorteakte', 'identiteitskaart', 'paspoort' en 'reizen naar het buitenland'? Gelden de beschreven procedures en criteria nog voor wat betreft geboorteakten, identiteitskaarten, paspoorten en nationaliteit? (bijlage 1 en 2 AAB Mongolië 2003)

4.3.4.4. Hoe is de grenscontrole bij in-/uitreis (per vliegtuig, trein, etc.) van Mongoolse burgers (om illegale in-/uitreis tegen te gaan)?

4.3.4.5. Wat is nodig voor het afgeven aan Mongoolse burgers van in-/uitreisdocumenten (paspoort, laissez-passer) en nationaliteitsdocumenten door Mongoolse ambassades?

4.3.4.6. Als men illegaal het land verlaat kan men dan zonder problemen legaal inreizen of is men dan genoodzaakt ook weer illegaal terug te reizen?

4.3.5. Rechtsgang

4.3.5.1. Heeft het Hooggerechtshof al uitspraak gedaan inzake registratiekosten bij vestiging in Ulaanbaatar (in vorig AAB van 2003 was daar nog geen uitspraak over)

4.3.6. Arrestaties en detenties

4.3.7. Mishandeling en foltering

4.3.8. Verdwijningen

4.3.9. Buitengerechtelijke executies en moorden

4.3.10. Doodstraf

5. Positie van specifieke groepen

Daar waar de situatie van minderjarigen in negatieve zin afwijkt van de situatie van andere leden van de bewuste groep (met uitzondering van de alleenstaande minderjarigen), verzoek ik u hierover te berichten.

5.1 Vrouwen

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.1.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 5.1.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
- 5.1.3. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 5.1.3.1. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, b.v. met huwelijkscontracten?
- 5.1.4. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
- 5.1.5. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?
- 5.1.6. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?
 - 5.1.6.1. Zo ja, op welke leeftijd?
 - 5.1.6.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
- 5.1.7. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 5.1.7.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 5.1.7.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 5.1.7.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 5.1.7.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
 - 5.1.7.5. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
 - 5.1.7.6. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
 - 5.1.7.7. Bestaat er opvang voor alleenstaande moeders (met kinderen)?

5.2. *Homoseksuelen*

- 5.2.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 5.2.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 5.2.2. Wordt in Mongolië daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen homoseksuelen?
- 5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 5.2.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke)vervolg ing wegens een commuun delict?
- 5.2.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

5.3. *Alleenstaande minderjarigen*

- 5.3.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 5.3.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 5.3.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 5.3.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 5.3.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt?
 - 5.3.5.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 5.3.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 5.3.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 5.3.8. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.9. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 5.3.10. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 5.3.11. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.12. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?

- 5.3.13. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

5.4. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.

- 5.4.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
5.4.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
5.4.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
5.4.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
5.4.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
5.4.5. Is dienstplichtweigeren en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
5.4.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Mongolië daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
5.4.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
5.4.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
5.4.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigeren of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
5.4.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
5.4.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

6. Migratieproblematiek

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.

6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
6.2.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
5.5.1. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Mongolië?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens deze,
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
Namens deze,

H.C. van Hoorn (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)