

No.W12.09.0392/III

's-Gravenhage, 20 november 2009

Bij Kabinetsmissive van 9 oktober 2009, no.09.002831, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot aanpassing van de Wet arbeid vreemdelingen in verband met de introductie van de referent in de Vreemdelingenwet 2000 en verkorting van de wachttermijn voor seizoenswerkers, met memorie van toelichting.

Het wetsvoorstel introduceert een facultatieve weigerings- en intrekingsgrond van de tewerkstellingsvergunning wanneer een aanvraag van een werkgever tot het erkend referentschap is geweigerd op grond van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna Vw2000). De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een opmerking over de toelichting bij de facultatieve weigerings- en intrekingsgrond.

Op grond van de voorgestelde artikelen 9 en 12a van de Wet arbeid vreemdelingen (hierna: Wav) kan een tewerkstellingvergunning worden geweigerd respectievelijk worden ingetrokken wanneer de aanvraag van de werkgever tot erkend referentschap is afgewezen. De toelichting vermeldt dat dit wetsvoorstel bijdraagt aan de handhaving van het migratiebeleid. Als voorbeeld wordt de situatie genoemd waarin de Immigratie- en Naturalisatiedienst (hierna: IND) van mening is dat geen versnelde toelatingsprocedure aan de betreffende referent kan worden toevertrouwd op grond van de Vw2000.¹ In dat geval kan eveneens de tewerkstellingsvergunning van de werkgever worden geweigerd respectievelijk worden ingetrokken op grond van dit wetsvoorstel.

De Raad wijst er op dat de IND de aanvraag tot het erkend referentschap ook op andere (formele) gronden kan weigeren dan het ontbreken van een duurzame vertrouwensrelatie.² Uit de toelichting bij het voorstel van wet tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 en enkele andere wetten in verband met de versterking van de positie van de referent in het reguliere vreemdelingenrecht en versnelling van de vreemdelingenrechtelijke procedure (Wetsvoorstel modern migratiebeleid) blijkt dat de erkenning als referent met name bedoeld is voor ondernemingen, rechtspersonen en andere organisaties die met enige regelmaat migranten naar Nederland willen laten overkomen. Voorts vermeldt deze toelichting dat de voorwaarden voor de erkenning van de diverse te onderscheiden referenten in lagere regelgeving nader worden uitgewerkt.³ In de toelichting bij het onderhavige wetsvoorstel wordt geen aandacht geschonken aan de mogelijkheid dat een aanvraag tot erkend referentschap wordt afgewezen op gronden die niet relevant zijn voor het toekennen of het behoud van de tewerkstellingsvergunning, bijvoorbeeld wanneer de referent niet frequent genoeg migranten naar Nederland wil laten overkomen. De Raad acht een aanvulling van de toelichting bij het onderhavige wetsvoorstel op dit punt wenselijk, waardoor meer duidelijkheid wordt geboden over de uitoefening van de discretionaire bevoegdheid op grond van de voorgestelde artikelen 9 en 12a van de Wav. Voorts acht de Raad het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid wenselijk dat in de toelichting wordt aangegeven hoe lang na het gewraakte feit als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder k,

¹ Toelichting bij artikel I, onderdeel A.

² Artikel 2e van het Wetsvoorstel modern migratiebeleid.

³ Kamerstukken II 2008/09, nr. 32 052, nr. 3, blz. 77.

en artikel 12a, onder b, een werkgever kan worden nagedragen dat hem een bestuurlijke boete of bestraffing is opgelegd en derhalve de tewerkstellingsvergunning kan worden geweigerd respectievelijk ingetrokken.

De Raad adviseert de toelichting op deze punten aan te vullen.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,