

Ministerie van Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de vaste commissie
voor de JBZ-Raad van de Eerste Kamer der
Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Afdeling EU

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.justitie.nl

Datum 21 januari 2010
Onderwerp Passeren instemmingsrecht
(reactie op brief met kenmerk 145340.07u)

Ons kenmerk
5637065/10/DEIA

Bijlagen

-

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.*

In uw brief van 15 december jl. met de titel "Passeren instemmingsrecht" (kenmerk 145340.07u) concludeert u dat mijn handelwijze voorafgaand en tijdens de JBZ-Raad van 30 november - 1 december jl. onjuist is geweest en dat ik daardoor afbreuk heb gedaan aan de staatsrechtelijke rol van de Eerste Kamer.

Ik betreur dat kennelijk de indruk is ontstaan dat ik de positie van de Eerste Kamer in deze heb willen schaden. Ik hecht aan de rol van de Eerste Kamer grote waarde en heb steeds, ook in situaties van bijzonder grote druk van het Voorzitterschap of andere lidstaten, het parlementaire instemmingsrecht nauwgezet gerespecteerd.

Dat ik tijdens de JBZ-Raad van 30 november - 1 december jl. daarvan ben afgeweken, kwam voort uit de ongebruikelijke en unieke situatie, die bestond uit het feit dat dit de laatste Raad onder de werking van het Verdrag van Nice was en het ontbreken van overgangsrecht voor het geval van een parlementair voorbehoud. Ik heb zorgvuldig gepoogd in deze situatie zo dicht mogelijk bij de gewone gang van zaken te blijven, om te voorkomen dat belangen en posities fundamenteel zouden worden geschaad. Mijn ongebruikelijke handelwijze heeft naar de mening van de regering de rol van de Eerste Kamer in het Europese beleids- en besluitvormingsproces in de kern niet aangetast.

Ik heb de uitdrukkelijke wens dat de door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon gewijzigde formele relatie tussen regering en parlement geen afbreuk zal doen aan de dialoog met het parlement.

Ik werk graag mee aan bij de in het Protocol bij het Verdrag van Lissabon betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie (het Protocol) gerealiseerde wens om een grotere betrokkenheid van de nationale parlementen bij de activiteiten van de Europese Unie te stimuleren.

Justitie zal die grotere betrokkenheid stimuleren door het zoveel mogelijk binnen de daarvoor gestelde termijnen toesturen van BNC-fiches. Verder zullen de voor

de JBZ-Raad verantwoordelijke bewindslieden u door middel van geannoteerde agenda's en verslagen zo volledig mogelijk blijven informeren over bijeenkomsten van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken. Daarbij zal zorgvuldig worden gekeken naar de toepasselijkheid van het instemmingsrecht¹. Ten slotte wijs ik u erop dat het parlement jaarlijks zal worden geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het Actieplan Stockholm Programma.

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
EU

De grotere betrokkenheid van de nationale parlementen bij de activiteiten van de Europese Unie wordt vanuit de Europese instellingen gestimuleerd door het rechtstreeks door de Commissie, de Raad en het Europees Parlement toezenden aan de nationale parlementen van discussiedocumenten (groenboeken, witboeken en mededelingen) en ontwerpen van wetgevingshandelingen (voorstellen van de Commissie, initiatieven van een groep lidstaten, initiatieven van het Europees Parlement, verzoeken van het Hof van Justitie, aanbevelingen van de Europese Centrale Bank en verzoeken van de Europese Investeringsbank). Verder zullen de agenda's en de resultaten van Raadszittingen rechtstreeks aan de nationale parlementen worden gezonden².

Datum
21 januari 2010

Ons kenmerk
5637065/10/DEIA

Alle genoemde stimulansen kunnen leiden tot een vroegtijdige en effectieve betrokkenheid van het nationale parlement in het Europese beleids- en besluitvormingsproces, zeker gezien de in het Protocol opgenomen minimale periode van acht weken tussen het tijdstip waarop een ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen in de officiële talen van de Unie beschikbaar wordt gesteld, en de datum waarop het met het oog op de vaststelling ervan op de voorlopige agenda van de Raad wordt geplaatst³.

Ik treed graag, bijvoorbeeld op basis van de in artikel 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Lissabon⁴ geschetste procedure, met uw commissie vroegtijdig in overleg over Europese initiatieven en de in de BNC-fiches en geannoteerde agenda's uiteengezette standpunten van de regering.

Ik kijk uit naar voortzetting van de constructieve samenwerking tussen regering en parlement in het Europese beleids- en besluitvormingsproces.

De Minister van Justitie,

¹ Van toepassing op

- art. 77, derde lid (bepalingen inzake paspoorten en identiteitskaarten);
- art. 81, derde lid, eerste alinea (familierecht) –voor zover en voor zolang het bepaalde in de tweede alinea van het derde lid van dat artikel geen toepassing vindt;
- art. 87, derde lid (maatregelen betreffende de operationele samenwerking bij politieke samenwerking);
- art. 89 (voorwaarden en beperkingen waarbinnen in het kader van politieke samenwerking optreden op het grondgebied van een andere lidstaat mag plaatshebben) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

² Artikelen 1, 2 en 5 van het Protocol bij het Verdrag van Lissabon betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie

³ Artikel 4 van het Protocol bij het Verdrag van Lissabon betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie

⁴ Kamerstukken II 2008/09, 31 348, (R 1850).