

> Retouradres Postbus 20951 2500 EZ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Wijken en  
Integratie**  
Aandachtsgroepen,  
Betaalbaarheid en  
Corporaties  
afdeling Beleid en Interface  
Subsidieregelingen

Rijnstraat 8  
Postbus 20951  
2500 EZ Den Haag  
www.vrom.nl

**Kenmerk**  
ABC 2010.000941

Datum 21 januari 2010  
Betreft Jaarverslag 2008 Wet op de huurtoeslag

Geachte Voorzitter,

In deze brief breng ik u het jaarlijks verslag uit over de werking van de Wet op de huurtoeslag.

Op grond van artikel 57, eerste lid van de Wet op de huurtoeslag, dient jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan de Staten-Generaal over de werking van deze wet.

## **1. Inleiding**

In dit verslag over de Wet op de huurtoeslag wordt ingegaan op de beleidsaspecten in 2008 en wordt daar waar mogelijk een doorkijkje gegeven over 2009. De kwantitatieve gegevens in dit jaarverslag hebben betrekking op het jaar 2007.

De kwantitatieve gegevens over 2008 zullen gepresenteerd worden in het verslag over 2009. Dit komt doordat de benodigde kwantitatieve gegevens niet eerder beschikbaar zijn vanwege de methodiek van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir).

De Wet op de huurtoeslag wordt, tezamen met de andere toeslagwetten, op grond van de in september 2005 van kracht geworden Awir uitgevoerd door de Belastingdienst/Toeslagen, onder verantwoordelijkheid van de minister van Financiën. In dit jaarverslag wordt over de Wet op de huurtoeslag dan ook geen inzicht geboden in gegevens betreffende de uitvoering. Deze gegevens worden aangeboden door de minister van Financiën in het Beheersverslag van de Belastingdienst.

Het jaarverslag van de Wet bevordering eigenwoningbezit (BEW) is u jarenlang aangeboden samen met het jaarverslag van de Wet op de huurtoeslag. Deze jaarverslagen worden voortaan separaat aangeboden. De reden hiervan is dat de kwantitatieve gegevens van de BEW veel eerder beschikbaar zijn dan die van de huurtoeslag. Het jaarverslag over 2008 met betrekking tot de BEW is u op 23 september 2009 (TK 32123, XVIII, nr.3) toegezonden.

## 2. Beleidsaspecten verslagjaar 2008

Vanuit de wens om de transparantie van de huurtoeslagregelgeving voor de burger te vergroten en omdat de ingewikkeldheid van specifieke bepalingen in de Wet op de huurtoeslag bleek bij te dragen aan de uitvoeringsproblemen van de Belastingdienst/Toeslagen, is in 2007 een traject ingezet om tot vereenvoudiging van de regelgeving te komen.

In 2007 zijn de voorstellen bij brief van 17 september (TK 31 066, nr. 13) en 24 oktober 2007 (TK 31 066, nr. 15) aan de Tweede Kamer gepresenteerd. Hierover heeft op 7 november 2007 een Algemeen Overleg plaatsgevonden, waarna in het verslagjaar verder is gewerkt aan het wetsontwerp (TK 31446, nr. 2) om de benodigde wijzigingen door te voeren. Dit wetsontwerp is op 7 mei 2008 ingediend bij de Tweede Kamer. In februari 2009 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het wetsvoorstel; de Eerste Kamer is de daarop volgende maand akkoord gegaan.

Door de wetwijziging worden de volgende vereenvoudigingen doorgevoerd:

- Het verschuiven van de jaarlijkse aanpassing van de huurgerelateerde huurtoeslagparameters van 1 juli naar 1 januari.
- Het afschaffen van de aftrekposten op de rekenhuur voor bedrijfsruimte, garage en onderhoud.
- Het afschaffen van de passendheidstoets en de verhuisnorm.
- Het vereenvoudigen van de procedure voor de jaarlijkse indexering van de zogenoemde normhuren.

De meeste onderdelen van deze wetwijziging treden per 1 januari 2010 in werking, met uitzondering van de afschaffing van de passendheidstoets en de verhuisnorm, die op 12 maart 2009 in werking zijn getreden en terugwerken tot 1 januari 2008.

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel vereenvoudiging is de toezegging gedaan dat het streven naar een verdere vereenvoudiging van de huurtoeslag zal worden voortgezet. In het verslagjaar is hieraan vormgegeven door het starten van een interdepartementaal beleidsonderzoek naar de vereenvoudiging van alle toeslagregelingen. Dit onderzoek heeft inmiddels geleid tot een eindrapport dat de staatssecretaris van Financiën op 16 oktober 2009 aan de Tweede Kamer heeft aangeboden (TK 31 580, nr. 3)

## 3. Kwantitatieve ontwikkelingen verslagjaar 2007

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aan de hand van de ontwikkelingen van enkele grootheden een beeld geschetst van de effecten van de Wet op de huurtoeslag. De gepresenteerde gegevens hebben betrekking op subsidiejaar 2007. Dit is het tweede jaar waarin de Wet op de huurtoeslag als opvolger van de Huursubsidiewet in werking was. De gegevens van de huurtoeslag worden in dit hoofdstuk vergeleken met kwantitatieve gegevens van het eerste jaar.

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Wijken en  
Integratie**  
Aandachtsgroepen,  
Betaalbaarheid en  
Corporaties  
afdeling Beleid en Interface  
Subsidieregelingen

**Datum**  
21 januari 2010

### 3.2 Volumeontwikkeling huurtoeslag

Nederland telt ruim 7 mln. huishoudens. Daarvan bewoont bijna 3 mln. een huurwoning. Van deze 3 mln. huishoudens ontvangt ca. 1 op de 3 huurtoeslag (ruim 1 miljoen). Ruim 72% van de huurtoeslagpopulatie bestaat uit huishoudens met een inkomen onder of op het minimum inkomen zoals dat geldt voor de Wet op de huurtoeslag. Iets minder dan 40% van de huurtoeslagpopulatie bestaat uit ouderenhuishoudens.

In onderstaande tabel is de ontwikkeling in aantallen weergegeven. Ten opzichte van het subsidietijdvak 2006 is in het berekeningsjaar 2007 een stijging opgetreden van het aantal toegekende aanvragen. Deze stijging doet zich bij vrijwel de gehele populatie voor, alhoewel het meest bij eenpersoonshuishoudens jonger dan 65 jaar.

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Wijken en  
Integratie**  
Aandachtsgroepen,  
Betaalbaarheid en  
Corporaties  
afdeling Beleid en Interface  
Subsidieregelingen

**Datum**  
21 januari 2010

**Tabel 1: Ontwikkeling in aantallen**

	<b>HT-jaar 2006</b>	<b>HT-jaar 2007</b>	<b>Stijging t.o.v. 2006</b>
Eenpersoonsh 65-	330.404	343.386	3,9%
Meerpersoonsh 65-	351.318	350.596	-0,2%
Eenpersoonsh 65+	281.881	286.294	1,6%
Meerpersoonsh 65+	124.617	125.100	0,4%
Jonger dan 65 jaar	681.722	693.982	1,8%
65 jaar en ouder	406.498	411.394	1,2%
Geen minima	299.564	307.039	2,5%
Minima	788.656	798.337	1,2%
<b>Totaal</b>	<b>1.088.220</b>	<b>1.105.376</b>	<b>2%</b>

### 3.3 Ontwikkeling van de belangrijkste kengetallen

In deze paragraaf wordt een beeld gegeven van de ontwikkeling van de belangrijkste kengetallen, te weten het toetsingsinkomen, de rekenuur en de gemiddelde bijdrage. Uitgegaan is van definitief vastgestelde toeslagen over 2007.

**Tabel 2: Ontwikkeling in gemiddelde toetsingsinkomen**

	<b>HT-jaar 2006</b>	<b>HT-jaar 2007</b>	<b>Stijging t.o.v. 2006</b>
Eenpersoonsh 65-	€ 14.716	€ 15.037	2,2%
Meerpersoonsh 65-	€ 19.411	€ 19.925	2,6%
Eenpersoonsh 65+	€ 14.163	€ 14.553	2,8%
Meerpersoonsh 65+	€ 18.604	€ 19.186	3,1%
Jonger dan 65 jaar	€ 17.087	€ 17.479	2,3%
65 jaar en ouder	€ 15.552	€ 15.833	1,8%
Geen minima	€ 18.857	€ 19.273	2,2%
Minima	€ 15.594	€ 15.920	2,1%
<b>totaal</b>	<b>€ 16.498</b>	<b>€ 16.866</b>	<b>2,2%</b>

De stijging van het toetsingsinkomen doet zich vrij gelijkmatig voor. De ontwikkeling van de inkomens komt grosso modo goed overeen met de indexering van de minimum- en referentie-inkomensijkpunten.

**Tabel 2a: Minimum- en referentie-inkomens t.o.v het jaarverslag**

	<b>Minimuminkomen 2007</b>	<b>Referentie-inkomen 2007</b>	<b>Jaarverslag 2007</b>
Eenpersoonsh 65-	2,2%	2,1%	2,1%
Meerpersoonsh 65-	2,4%	2,1%	2,6%
Eenpersoonsh 65+	2,7%	3,0%	2,8%
Meerpersoonsh 65+	3,1%	3,2%	3,1%

Datum  
21 januari 2010

In de Wet op de huurtoeslag wordt gerekend met de kale huur die al naar gelang de situatie vermeerderd resp. verminderd wordt met een bedrag voor servicekosten, garage, onderhuur, etc. (rekenhuur). De gemiddelde rekenhuur is vergeleken met het tijdvak 2006. De stijging bij alle te onderkennen soorten huishoudens vertoont weinig verschil ten opzichte van het gemiddelde.

**Tabel 3: Ontwikkeling in de gemiddelde rekenhuur**

	<b>HT-jaar 2006</b>	<b>HT-jaar 2007</b>	<b>Stijging t.o.v. 2006</b>
Eenpersoonsh 65-	€ 4.260	€ 4.371	2,6%
Meerpersoonsh 65-	€ 4.864	€ 5.009	3,0%
Eenpersoonsh 65+	€ 4.674	€ 4.789	2,5%
Meerpersoonsh 65+	€ 4.866	€ 4.979	2,3%
Jonger dan 65 jaar	€ 4.564	€ 4.692	2,8%
65 jaar en ouder	€ 4.734	€ 4.841	2,3%
Geen minima	€ 4.852	€ 4.970	2,4%
Minima	€ 4.545	€ 4.660	2,5%
<b>Totaal</b>	<b>€ 4.631</b>	<b>€ 4.748</b>	<b>2,5%</b>

\* gemiddelden vastgesteld na definitief vaststellen van de bijdrage

Met betrekking tot de gemiddelde rekenhuur is het tevens van belang aan te geven welk deel van de huurtoeslagtoekenningen een woning betreft met een rekenhuur boven de aftoppingsgrenzen. Zoals toegezegd bij het afschaffen van de zogeheten passendheidstoets en de daaraan gekoppelde verhuisnorm, zal immers worden gemonitord of het schrappen van deze instrumenten gevolgen heeft voor het aantal toekenningen boven de aftoppingsgrenzen (brief d.d. 4 februari 2009, II 2008-2009, 31 446, nr. 23).

In 2006 betrof 8,9% van de toekenningen een woning met een huur boven de aftoppingsgrenzen, in 2007 was dit 9,5%.

Deze getallen kunnen worden beschouwd als een 'nul-meting'. Vanaf 1 januari 2008 zijn de passenheidstoets en de verhuishnorm aftoppingsgrens formeel afgeschaft. Als de kengetallen over dat jaar en de daarop volgende jaren bekend zijn, kan bezien worden of deze wetswijziging gevolgen heeft gehad voor het percentage toekenningen boven de aftoppingsgrenzen.

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Wijken en  
Integratie**  
Aandachtsgroepen,  
Betaalbaarheid en  
Corporaties  
afdeling Beleid en Interface  
Subsidieregelingen

**Datum**  
21 januari 2010

**Tabel 4: Ontwikkeling in gemiddelde huurtoeslag**

	<b>HT-jaar 2006</b>	<b>HT-jaar 2007</b>	<b>Stijging t.o.v. 2006</b>
Eenpersoonsh 65-	€ 1.531	€ 1.552	1,3%
Meerpersoonsh 65-	€ 1.905	€ 1.949	2,3%
Eenpersoonsh 65+	€ 1.962	€ 1.994	1,6%
Meerpersoonsh 65+	€ 2.011	€ 2.045	1,7%
Jonger dan 65 jaar	€ 1.723	€ 1.755	1,8%
65 jaar en ouder	€ 1.974	€ 2.008	1,7%
Geen minima	€ 1.379	€ 1.413	2,5%
Minima	€ 1.988	€ 2.020	1,6%
<b>totaal</b>	<b>€ 1.819</b>	<b>€ 1.849</b>	<b>1,6%</b>

\* bij de vaststelling van de bijdrage is de bijdrage per maand omgezet naar een bijdrage op jaarbasis

\* gemiddelden vastgesteld na definitief vaststellen van de bijdrage

De gemiddelde bijdrage is de resultante van het gemiddelde belastbaar inkomen en de rekenhuur. De bijdrage in het verslagjaar is afgezet tegen de gemiddelde bijdrage in het tijdvak 2006. Te zien is dat gemiddeld genomen de stijging van de verstrekte subsidie lager is geweest dan de huurontwikkeling en de het toetsingsinkomen. Verder ligt de stijging gemiddeld wat hoger bij de huishoudens jonger dan 65 jaar. Ook bij de niet-minima ligt de bijdrage wat hoger.

Hoogachtend,  
de minister voor Wonen, Wijken en Integratie,

E.E. van der Laan