

Ministerie van Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Wetgeving, Internationale
Aangelegenheden en
Vreemdelingenzaken**
Directie Wetgeving

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.justitie.nl

Ons kenmerk
5638556/10/6

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 26 januari 2010
Onderwerp verhouding tussen het nieuwe EU regelgevingskader voor de
elektronische communicatiesector en regelgeving inzake downloaden

Tijdens de behandeling van de Justitiebegroting op 5 november 2009 heb ik toegezegd de Kamer per brief te informeren over de reikwijdte van het aangenomen EU regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector ('telecompakket') in relatie tot de aanpak van downloaden uit illegale bron.

Het EU regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector bestaat uit een aantal richtlijnen. De recente wijzigingen van het kader zijn ondermeer neergelegd in richtlijn 2009/140/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 (Pb EU L 337/37). Artikel 1 van deze richtlijn voegt een nieuw lid 3bis toe aan de Kaderrichtlijn (2002/21/EG).

Artikel 1 lid 3bis heeft betrekking op maatregelen van de lidstaten betreffende de toegang tot of gebruik van diensten en toepassingen door de eindgebruikers via elektronische communicatienetwerken.

Uit de bepaling volgt dat als lidstaten maatregelen treffen die de toegang of het gebruik voor eindgebruikers beperken, de fundamentele rechten en vrijheden van natuurlijke personen zoals die door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en fundamentele vrijheden worden beschermd, moeten worden geëerbiedigd. Dit betekent onder andere dat de maatregelen passend, evenredig en noodzakelijk moeten zijn in een democratische samenleving, dat er een voorafgaande, eerlijke en onpartijdige procedure moet bestaan en dat het recht op een daadwerkelijke en tijdige beroepsmogelijkheid bij een rechterlijke instantie moet worden gegarandeerd. Met deze voorwaarden, die mede op aandringen van het Europees Parlement zijn opgenomen, wordt tot uitdrukking gebracht dat internet van wezenlijk belang is voor het onderwijs en de praktische uitoefening van het recht op vrijheid van meningsuiting en de toegang tot informatie (overweging 4 van richtlijn 2009/140/EG).

Als een lidstaat het downloaden van auteursrechtelijk beschermd materiaal wil sanctioneren met afsluiting van internet, zal dus aan de in artikel 1 lid 3bis van richtlijn 2002/21/EG gestelde voorwaarden moeten worden voldaan. Dit speelt

bijvoorbeeld in het kader van de recente wetgeving ten aanzien van downloaden in Frankrijk, zoals beschreven in het WODC-onderzoek "Auteursrechtinbreuk door P2P filesharing – Regelgeving in Duitsland, Engeland en Frankrijk nader onderzocht".¹

De Minister van Justitie,

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, bijlage bij 29 838, nr. 22.