



Ministerie van Justitie

## Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Afdeling DPV/AM  
Postbus 20061  
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:  
Bordewijklaan 62  
2591 XR DEN HAAG  
**Error! Unknown document property name.**4027  
Fax **Error! Unknown document property name.**

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	14 juli 2009
Ons Kenmerk	INDUIT09-1383
Uw kenmerk	geen
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Ivoorkust

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Ivoorkust.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Ivoorkust.

Input van relevante maatschappelijke organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

### 1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

- 1.1. Land en volk, w.o. talen:
- 1.2. Geschiedenis
- 1.3. Staatsinrichting

### 2. Politieke ontwikkelingen

Kunt u aandacht besteden aan de relevante politieke ontwikkelingen sinds het laatste door u uitgebrachte ambtsbericht (van januari 2009) wat betreft alle onderwerpen die in dat ambtsbericht aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u daarbij met name in te gaan op:

## 2.1. De politieke atmosfeer.

2.1.1. Heeft de positieve algemene politieke atmosfeer, zoals u die in het vorige ambtsbericht beschreef zich doorgezet in de verslagperiode?

## 2.2. De uitvoering van het vredesakkoord van Ouagadougou uit 2007.

2.2.1.1. Hoe verloopt de uitvoering van de overeengekomen afspraken?

2.2.1.2. Is er inmiddels een tijdspad overeengekomen voor de geleidelijke verwijdering van de observatieposten in de tijdelijke 'green line'? Wordt de voormalige vertrouwenszone nog altijd gecategoriseerd als een onveilig gebied voor burgers?

2.2.1.3. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de 'Brigades mixtes'?

## 2.3. De verkiezingen.

2.3.1. Hoe verloopt het identificatieprogramma en de kiezersregistratie?

2.3.2. Is er in de aanloop van de verkiezingen sprake van oplopende spanningen?

2.3.3. Is er inmiddels een datum vastgesteld waarop de verkiezingen zullen plaatsvinden? Zo ja, is bekend wie precies aan de verkiezingen zullen deelnemen?

2.3.4. Hoe hebben de verschillende betrokken partijen gereageerd op het keer op keer uitstellen van de verkiezingen? Heeft het uitstel gevolgen gehad voor de implementatie van het vredesakkoord?

2.3.5. Welke partijen zullen deelnemen aan de verkiezingen? Zijn er partijen uitgesloten van deelname en zo ja, waarom?

2.3.6. Welke belangrijke ontwikkelingen hebben zich voorgedaan tussen politieke partijen/politieke kopstukken en binnen politieke partijen?

2.3.7. Is de verordening voor afschaffing van de omstreden verblijfsvergunning voor buitenlanders afkomstig uit ECOWAS-landen inmiddels doorgevoerd? Zo ja, heeft de afschaffing al zichtbare gevolgen gehad?

## 2.4. Het functioneren van het overheidsapparaat en staatsgezag.

2.4.1. Is er in het noorden en westen inmiddels al meer sprake van een functionerend overheidsapparaat?

2.4.2. Hoe hebben de rebellenleiders in het noorden zich in de verslagperiode opgesteld ten opzicht van (het herstel van) het staatsgezag?

2.4.3. Hoe functioneerde in de verslagperiode het toezicht van de CPC en CEA? Welke rol vervult de Speciale Vertegenwoordiger van de VN hierin?

2.4.4. Is er nog altijd sprake van wijdverspreide corruptie bij ambtenaren en dan met name bij controleposten?

## 3. Veiligheidssituatie

Kunt u een algemeen overzicht geven van de ontwikkelingen ten aanzien van de interne veiligheid in Ivoorkust in het algemeen en de verschillende regio's (noorden, zuiden, westen) in het bijzonder.

Kunt u daarbij met name ingaan op de volgende vragen:

3.1. Kunt u aangeven of er in de verslagperiode sprake is geweest van verbetering, verslechtering of stabilisatie van de veiligheidssituatie in Ivoorkust?

3.2. Is er nog altijd sprake van een 'kwetsbare' veiligheidssituatie zoals u in uw vorige ambtsbericht meldde?

3.3. Tonen de rebellen van de FN en het regeringsleger nog altijd bereidheid tot samenwerking? Zo ja, heeft deze bereidheid inmiddels geresulteerd in nieuwe, concrete afspraken?

3.4. Kunt u op basis van de criteria, genoemd in de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS) van 20 juli 2007 (LJN BB0917) en 3 april 2008 (LJN BC8681), aangeven of er al dan niet sprake is van een internationaal of intern gewapend conflict? Kunt u hierbij aangeven of dit voor het gehele land geldt? Zo nee, kunt u dan aangeven in welke gebieden er sprake is van een gewapend conflict?

3.5. Hoe verloopt het proces van demobilisatie, ontwapening en reïntegratie? Is er inmiddels sprake van ontwapening? Welke rol speelt de ONUCI hierbij? Wat is momenteel de opstelling

van de FN ten aanzien van dit proces? Hoe verloopt de integratie van de FAFN in het regeringsleger?

- 3.6. Wat zijn de ontwikkelingen wat betreft criminaliteit, banditisme en straffeloosheid? Kunnen criminelen in het land nog altijd straffeloos opereren of wordt er inmiddels tegen opgetreden? Hoe is dit in het noorden?
- 3.7. Zijn er ontwikkelingen te melden met betrekking tot de illegale wapenhandel in Ivoorkust?
- 3.8. Kunt u de belangrijkste bij het conflict betrokken groeperingen in Ivoorkust en hun activiteiten beschrijven? Kunt u aangeven welke belangrijke ontwikkelingen zich tijdens de verslagperiode binnen en tussen deze groeperingen hebben voorgedaan?
- 3.9. Kunt u ingaan op de relaties van Ivoorkust met andere voor Ivoorkust van belang zijnde landen zoals de buurlanden en Frankrijk.

#### **4. Mensenrechten**

Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

##### *4.1. Waarborgen*

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
- 4.1.4. Toezicht

##### *4.2. Naleving en schendingen*

Graag een actualisatie van de schendingen van mensenrechten, de daarvoor verantwoordelijke actoren (FN rebellen, veiligheidsdiensten) en de activiteiten hiertegen door de internationale gemeenschap en ngo's.

Kunt u tevens aangeven of het daarbij gaat om op zichzelf staande incidenten of dat deze onderdeel uitmaken van een duidelijke trend? Betreft het ook etnisch geïnspireerde mensenrechtenschendingen en zo ja in welke mate? Worden er door de Ivoriaanse overheid activiteiten ondernomen om mensenrechtenschendingen tegen te gaan en zo ja, welke? Kan de bevolking zich onttrekken aan schendingen of hiertegen bescherming inroepen? Is er in het algemeen sprake van verbetering of verslechtering van de mensenrechtensituatie in Ivoorkust? Is een open discussie over mensenrechten mogelijk of juist niet? Waaruit blijkt dat? Hoe wordt er omgegaan met mensenrechtenactivisten? Hoe is het gesteld met het internationaal toezicht op de naleving van mensenrechten in Ivoorkust?

##### 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

4.2.1.1. Zijn er in de verslagperiode nog journalisten gedetineerd en/of veroordeeld tot gevangenisstraf voor werkgerelateerde activiteiten?

4.2.1.2. Hebben er in de verslagperiode nog noemenswaardige demonstraties voorgedaan? Zo ja, hadden de autoriteiten hiervoor toestemming gegeven? Zo nee, heeft dit gevolgen gehad? Is er nog sprake geweest van ongeregelde demonstraties?

##### 4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

##### 4.2.3. Vrijheid van godsdienst

##### 4.2.4. Bewegingsvrijheid

##### 4.2.5. Rechtsgang.

4.2.5.1. Is inmiddels formeel vastgelegd of de nieuwe amnestie verordening ook van toepassing is op personen die zich schuldig hebben gemaakt aan (of verdacht zijn van) mensenrechtenschendingen? Is er in de verslagperiode amnestie verleend aan personen die zich schuldig hebben gemaakt aan misdaden tegen de menselijkheid?

4.2.5.2. Is bekend aan hoeveel mensen die vastzaten op andere gronden dan mensenrechtenschendingen amnestie is verleend?

- 4.2.6. Arrestaties en detenties
- 4.2.7. Mishandeling en foltering
  - 4.2.7.1. Komt mishandeling en foltering evenals andere vormen van onmenselijke of mensonterende bestraffing door de plaatselijke autoriteiten nog altijd voor?
- 4.2.8. Verdwijningen
- 4.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 4.2.10. Doodstraf
- 4.2.11. Mensenhandel
  - 4.2.11.1. Zijn er opvangmogelijkheden voor slachtoffers van mensenhandel en in hoeverre kunnen zij worden beschermd tegen handelaars/daders?
  - 4.2.11.2. Hebben de Ivoiriaanse autoriteiten nog nieuwe pogingen ondernomen om mensenhandelaren te vervolgen? Zo ja, heeft dit tot resultaten geleid?

## 5. Positie van specifieke groepen

Daar waar de situatie van minderjarigen in negatieve zin afwijkt van de situatie van andere leden van de bewuste groep (met uitzondering van de alleenstaande minderjarigen), verzoek ik u hierover te berichten.

### 5.1 Vrouwen

Ik verzoek u alle informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende zaken:

#### FGM

- 5.1.1. Hoe kijken de religieuze leiders in Ivoorkust tegen FGM aan?
- 5.1.2. Wordt FGM in Ivoorkust beschouwd als een cultureel of als een religieus verschijnsel?
- 5.1.3. Kan een meisje gedwongen worden de persoon die besnijdenissen uitvoert, op te volgen en daarvoor zelf besneden te worden? Dient er een familieband te bestaan tussen de besnijdstster en de beoogd opvolgster? Zo ja, welke?
- 5.1.4. Zijn er in de verslagperiode personen voor het verminken van vrouwen vervolgd? Zo ja, zijn er al zaken veroordeeld? Zo ja, wat waren de straffen / waaruit bestaat de veroordeling?
- 5.1.5. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Ivoorkust? Komt het voor dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?

### 5.2. Homoseksuelen

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.2.1. Worden homoseksuele vrouwen sociaal gemakkelijker geaccepteerd dan homoseksuele mannen? Zo ja, waaruit blijkt dat?
- 5.2.2. Is de situatie voor homoseksuelen gedurende de verslagperiode verslechterd, verbeterd of gelijk gebleven? Indien de situatie volgens u is gewijzigd waaruit blijkt dat dan?
- 5.2.3. Bestaan er uitgaansgelegenheden voor homoseksuelen in Ivoorkust?
- 5.2.4. Zijn er ngo's die zich inzetten voor de positie van homoseksuelen in Ivoorkust?

### 5.3. Minderjarigen

Ik verzoek u de informatie over de positie en de opvang van minderjarigen uit uw vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij met name aandacht te besteden aan het volgende:

- 5.3.1. De opvang van alleenstaande minderjarigen.
  - 5.3.1.1. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
  - 5.3.1.2. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een

- minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.1.3. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 5.3.1.4. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd? Gelden er speciale voorwaarden voor toelating?
- 5.3.1.5. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.1.6. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 5.3.1.7. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

#### 5.4. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

#### 5.5. *Etnische groepen*

Ik verzoek u de informatie omtrent de verschillende etnische groepen te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.5.1. Zijn er bepaalde etnische groepen die eerder slachtoffer zijn van geweld dan andere etnische groepen? Zo ja, wat is hiervoor de reden?
- 5.5.2. Hebben alle etnische groepen gelijke toegang tot rechtsmiddelen?

#### 5.6. *Politieke en religieuze tegenstanders (waaronder critici, mensenrechtenactivisten, journalisten en kritische studenten)*

Ik verzoek u de positie van deze groep te beschrijven.

### 6. **Migratieproblematiek**

#### 6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst. Hoeveel ontheemden zijn inmiddels teruggekeerd? Hoeveel vluchtelingen uit Ivoorkust bevinden zich nog in het buitenland?

#### 6.2. *Terugkeer*

- 6.2.1. Kunt u ingaan op de behandeling van personen die na lange tijd in het buitenland te hebben verbleven terugkeren in Ivoorkust en waarvan bekend is of vermoed wordt dat zij in het buitenland asiel hebben aangevraagd?
- 6.2.2. Worden er speciale eisen gesteld voor terugkeer, anders dan de vaststelling van identiteit en nationaliteit, door de diplomatieke vertegenwoordiging van Ivoorkust in het buitenland? Wie is bevoegd om de identiteit en nationaliteit vast te stellen? Zijn dit alleen nationale autoriteiten of zijn bevoegdheden verleend aan diplomatieke vertegenwoordigingen?
- 6.2.3. Hoe staan de Ivoiriaanse autoriteiten tegenover gedwongen en vrijwillige terugkeer van eigen onderdanen en in het bijzonder van hen waarvan bekend is dan wel vermoed wordt dat zij in het buitenland asiel hebben aangevraagd?
- 6.2.4. Wat zijn praktisch de terugkeermogelijkheden naar Ivoorkust, dat wil zeggen via welke luchthavens, hoofdwegen of havens in Ivoorkust is terugkeer mogelijk en gebruikelijk en wat zijn veel gebruikte reisroutes via buurlanden?
- 6.2.5. Is het opvangcentrum in Guiglo inmiddels conform de planning gesloten?

#### 6.3. *Opvang in de regio*

- 6.3.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 6.3.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.4. *Activiteiten internationale organisaties*

6.4.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de activiteiten van het IOM?

5.5.1. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Ivoorkust, de veiligheidssituatie in Ivoorkust en de noodzaak van bescherming van personen uit Ivoorkust? Hoe oordeelt de VN over de situatie van de ontheemden in Ivoorkust?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie,  
Namens deze,  
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
Namens deze,

H.C. van Hoorn (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)