



GEMEENTE
LOPPERSUM

A0502201001427

Datum : 3 februari 2010
Behandeld door : J. Slagter
Afdeling : Staf
Telefoonnummer : 0596-548200
Ons kenmerk : JSL/MB

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
en de Minister van Financiën
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Uw brief van :
Uw kenmerk : 2009-0000698513

Onderwerp: Reactie rapport aanvraag aanvullende uitkering gemeentefonds 2009.

Excellentie(s),

In de raadsvergadering van de gemeente Loppersum van 1 februari 2010 is het rapport van de Programmadirectie Krachtig Bestuur over de aanvraag van onze gemeente om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2009 besproken.

In het rapport wordt voorgesteld om onze gemeente voor het jaar 2009 een aanvullende uitkering te verlenen van € 2.627.477,00. Daarnaast bevat het rapport het voorstel om aan de te verlenen aanvullende uitkering een bijzonder voorschrift te verbinden. Dit voorschrift bestaat uit het verhogen van de belastingopbrengst voor het onderdeel OZB. Het gaat hierbij om een extra verhoging van jaarlijks 2% gedurende de jaren 2011 tot en met 2013 bovenop de al door de gemeente ingezette jaarlijkse verhoging van 2,5%.

Het rapport 2009 is voor de gemeenteraad van de gemeente Loppersum aanleiding om als volgt te reageren.

Algemeen

Het jaar 2009 heeft in het teken gestaan van het opstellen van een saneringsbegroting 2010 – 2014 conform het bijzonder voorschrift dat is verbonden aan de aanvullende uitkering over 2008. Op 21 september 2009 heeft de gemeenteraad een saneringsplan vastgesteld dat heeft geleid tot de bedoelde saneringsbegroting. Het saneringsplan is uiterst moeizaam tot stand gekomen en heeft geleid tot ongekend maatschappelijk verzet. Naast de verhoging van inkomsten door hogere opbrengsten uit belastingen en het kostendekkend maken van dienstverlening en voorzieningen, moet worden gesaneerd door in te grijpen in het voorzieningenniveau. Wij zijn van mening dat met dit plan de uiterste grens van verantwoorde saneringsmogelijkheden is bereikt. Het bijzonder voorschrift van een extra OZB verhoging van 2% gedurende de jaren 2011 tot en met 2013, zoals opgenomen in het rapport 2009 van de Programmadirectie Krachtig Bestuur, achten wij in relatie tot het vastgestelde saneringsplan 2010-2014 niet reëel en niet redelijk, omdat in bedoeld plan via saneringen "de belastingdruk" voor de burgers al fors toeneemt.

Gevolgen meicirculaire

In het rapport 2009 wordt aangegeven dat per 2014, ondanks het saneringsplan, nog steeds een tekort van € 482.199,00 resteert. Dit tekort hangt samen met de gevolgen van de meicirculaire 2009 waarin de afspraken zijn verwerkt die het Rijk, de gemeenten, de provincies en de waterschappen hebben gemaakt tijdens het bestuurlijk overleg van 1 april 2009. In het rapport 2009 wordt aangegeven dat, als de informatie over de meicirculaire bekend zou zijn geweest op het moment van het opstellen van het rapport 2008, dit wellicht had geleid tot een voorstel om voor uitvoering van het bijzonder voorschrift van een reëel evenwicht in de begroting een ruimere termijn te nemen dan het jaar 2014.

BEZOEKADRES

Molenweg 12
9919 AH Loppersum

OPENINGSTIJDEN

maandag t/m woensdag
8.30 uur - 16.30 uur
donderdag
8.30 uur - 18.00 uur
vrijdag
8.30 uur - 12.00 uur

POSTADRES

Postbus 25
9919 ZG Loppersum

Telefoon (0596) 54 82 00
Telefax (0596) 54 82 01

www.loppersum.nl
gemeente@loppersum.nl

Daarnaast wordt aangegeven dat bij de berekening van een onderhoudsbudget voor een artikel 12-gemeente voorkomen moet worden dat deze in een betere uitgangssituatie komt dan vergelijkbare niet artikel 12-gemeenten. Wij zijn van mening dat door de keuze voor een acceptabel niveau van 75% het risico op het ontstaan van achterstallig onderhoud vergroot wordt. Het door de externe bureaus geïnventariseerde noodzakelijk regulier onderhoud is immers gebaseerd op de start vanuit een "nul"-situatie, dus zonder achterstallig onderhoud. Wij zijn het dan ook niet eens met de gehanteerde methodiek van een korting van 25% op de noodzakelijke budgetten voor het regulier onderhoud van onze kapitaalgoederen.

Achterstallig onderhoud wegen

Het rapport 2009 is op dit onderdeel gebaseerd op een advies van Grontmij van april 2009. Omdat twijfel is ontstaan over de juistheid van de berekening van het achterstallig onderhoud van de wegen heeft Grontmij op 10 december 2009 een tweede advies uitgebracht. Uit dit advies blijkt dat in het eerste advies geen rekening is gehouden met een afwijking van 11% ten opzichte van de landelijke situatie voor kosten die de gemeente Loppersum moet maken voor het groot onderhoud aan de wegen. Daarnaast hebben we geconstateerd dat in het rapport 2009, in afwijking van het cijfermateriaal van Grontmij, voor de bepaling van de omvang van het achterstallig onderhoud de invloed van deze afwijking wel is meegenomen. Door in de kosten geen rekening te houden met de afwijking en in de aftrek (normkosten) wel, is het berekende bedrag aan achterstallig onderhoud te laag. In het advies van Grontmij van 10 december 2009 is het bedrag aan achterstallig onderhoud berekend op € 2.852.500,00. Het rapport 2009 gaat echter uit van een bedrag van € 1.460.000,00. Wij zijn van mening dat het verschil ten bedrage van € 1.392.500,00 aan de aanvullende uitkering over 2009 danwel 2010 moet worden toegevoegd. Wij pleiten echter voor een correctie voor 2009 omdat de gemeente dan in staat wordt gesteld zonder liquiditeitsproblemen het uitvoeringsprogramma voor het (achterstallig)onderhoud aan de wegen uit te voeren.

Afoming Algemene Reserve

In het rapport wordt voorgesteld om de Algemene Reserve af te romen tot een bedrag van € 263.526,00, conform het artikel-12 beleid. Naar onze mening wordt hiermee geen recht gedaan aan het onderbouwde besluit van de raad van 14 december 2009 waarin het minimumniveau van de Algemene Reserve is vastgesteld op € 828.500,00. De vaststelling van dit niveau is mede het gevolg van uw rapport over 2008 inzake de aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor dat jaar. In dat rapport is in afwachting van een herijking van de reserves en voorzieningen in 2009 en de uitkomsten van een extern onderzoek naar het risicoprofiel en weerstandsvermogen besloten om de afoming uit te stellen. De herijking van de reserves en voorzieningen is afgerond en zal in de raad van maart 2010 worden behandeld. Het extern onderzoek naar het risicoprofiel en weerstandsvermogen ligt ten grondslag aan het raadsbesluit van 14 december 2009. De risico's zijn in beeld gebracht, en variëren van kapitaalgoederen, grondexploitaties, verbonden partijen tot bedrijfsvoering. Een voorbeeld daarvan is de financiële invloed van de verbonden partijen op de begroting. In 2009 is dat 13%, oftewel € 2,9 miljoen van de totale begroting 2009. Beheersing van kosten van verbonden partijen is een moeizame zaak, dit te meer in het licht van het meerjarenperspectief van de algemene uitkering en de doorvertaling daarvan. Maar ook de consequenties daarvan binnen de eigen gemeentelijke huishouding vergen een adequate financiële buffer. In dat licht pleiten wij ervoor dat de afoming beperkt blijft tot het bedrag dat als ondergrens door de raad is bepaald, namelijk € 828.500,00. Wanneer we hiervan uitgaan, wordt de afoming beperkt van € 1.456.015,00 tot € 891.041,00. Dit heeft tot resultaat dat de aanvullende uitkering 2009 stijgt met € 564.974,00. Met deze correctie blijft de gemeente in staat om "zelfstandig", maar in overleg met de toezichthouders (PKB en de provincie), inhoud te geven aan het risicobeheer in 2010 e.v. jaren. Jaren die voor de gemeente cruciaal zijn met betrekking tot de uitvoering van het saneringsplan 2010-2014.

4050220101430

Conclusie

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u het voorgestelde bedrag van de aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor 2009 ad € 2.627.477,00 te verhogen met € 1.957.474,00 (€ 1.392.500,00 voor achterstallig onderhoud wegen + € 564.974,00 voor correctie afroaming Algemene Reserve). De uiteindelijke uitkering bedraagt dan € 4.584.951,00. Daarnaast wijzen wij op onze opmerkingen over de korting van 25% op de budgetten voor regulier onderhoud, die naar ons oordeel tot een verhoging van de aanvullende uitkering zouden moeten leiden.

Wij menen hiermee voldoende onderbouwing te hebben gegeven voor de naar onze mening noodzakelijke afwijkende beslissing op het rapport 2009 van de PKB. Wij zijn graag bereid om ons verweerschrift mondeling toe te lichten.

De raad van de gemeente Loppersum,
namens dezen,



A. Rodenboog, voorzitter.

H. Speulman, loco-griffier.

