



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

[Redacted]

**Directie Arbeidszaken
Publieke Sector
Cluster Arbeidsorganisatie en
Ambtenarenrecht**

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon

[Redacted]

Kenmerk
2010-0000228893

Datum 6 april 2010
Betreft Verzoek om informatie inzake BIOS o.g.v. de Wob

Bijlagen
7

Geachte [Redacted]

Bij e-mail van 8 februari 2010 verzocht u om informatie over overeenkomsten tussen het CAOP en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) dan wel andere ministeries met betrekking tot Bureau Integriteitsbevordering openbare sector (BIOS). Concreet verzocht u om afschrift van de volgende documenten:

- a. de financiële (jaar)verslagen over de periode 01-01-2006 tot 08-02-2010;
- b. facturen declaratie van CAOP aan het BIOS of andersom over de periode 01-01-2006 tot 08-02-2010;
- c. de aanbestedingsstukken t.b.v. het BIOS;
- d. de overeenkomsten gesloten door het BIOS met andere partijen;
- e. de overeenkomsten gesloten door BZK t.b.v. het BIOS met andere partijen;
- f. de vastgestelde huidige tarieven voor dienstverlening;
- g. overzicht van gedeclareerde kosten door leden van de commissie over de periode 1 januari tot heden;
- h. contracten t.b.v. congres op 19-11-2009.

Bij brief van 3 maart 2010 is de afdoeningstermijn van uw verzoek met vier weken verdaagd.

Naar aanleiding van uw verzoek deel ik u het volgende mee.

Mij is niets bekend van overeenkomsten tussen het CAOP en andere ministeries dan BZK. Voor zover dergelijke overeenkomsten al zouden bestaan, dient u uw verzoek tot de desbetreffende ministeries te richten. Omdat ik niet weet welke ministeries het betreft, is het niet mogelijk uw verzoek daar naar door te geleiden.

Uit uw omschrijving van de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw verzoek om informatie zich richt, maak ik op dat het u gaat om informatie betreffende de overgang van BIOS naar het CAOP.

Daartoe vermeld ik allereerst – meer algemeen – dat het BIOS in 2006 als onderdeel van BZK is ingericht om overheden te ondersteunen bij het voeren van integriteitsbeleid. Besloten is om het bureau per 1 januari 2009 onder te brengen bij het CAOP, het platform van overheidswerkgevers en –werknemers, teneinde tegemoet te komen aan bepalingen van het VN-verdrag tegen corruptie, dat lidstaten oproept tot het instellen van een onafhankelijke integriteitsbevorderende instantie. Een en ander is aan de diverse overheden bekendgemaakt bij brief van 21 januari 2009 (kenmerk 2009-0000032275; kopie bijgevoegd). In dit verband kan nog worden verwezen naar de Wijziging Subsidieregeling Stichting CAOP en de daarbij behorende toelichting (Stcrt. 2008, 242; kopie bijgevoegd).

Datum
6 april 2010
Kenmerk
2010-0000228893

Een en ander betekent – ik kom nu bij uw concrete verzoek om afschrift van documenten – dat eerst met ingang van 2009 specifiek met betrekking tot BIOS financiële gegevens beschikbaar komen, opgesteld in de vorm van de subsidieverantwoording door het CAOP. De subsidieverantwoording 2009 is nog niet beschikbaar. Ter tegemoetkoming aan onderdeel a van uw verzoek is een kopie van de desbetreffende delen van het Activiteitenplan 2009 (de subsidieaanvraag) bijgevoegd. De bedrijfsgevoelige informatie is onleesbaar gemaakt. Hiervoor beroep ik mij op artikel 10, eerste lid, onder c, alsmede op artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Voor wat betreft dit laatste acht ik het belang van het CAOP bij openbaarmaking onevenredig benadeeld ten opzichte van het belang van openbaarheid.

Het is voor mij niet duidelijk wat u verzoekt met de onder b gevraagde facturen declaratie over de periode 01-01-2006 tot 08-02-2010.

Van het bestaan van aanbestedingsstukken, zoals door u onder c. gevraagd, is geen sprake. Hierbij neem ik aan dat u doelt op stukken die te maken hebben met de overgang van BIOS van BZK naar het CAOP. De volgende stukken zijn mijns inzien relevant:

- de brief van 16 november 2007, kenmerk 2007-0000492732;
- de brief van 23 juni 2008, kenmerk CAOP/08.00724;

In dit kader past ook de brief van 12 januari 2010, kenmerk 2010-0000007008 (in antwoord op de brief van 18 mei 2009, kenmerk CAOP/09.00594), waarin de afbakening aan de orde komt tussen de activiteiten van BIOS waarbij BZK belang heeft en die dus ook worden gesubsidieerd, en andere activiteiten die het CAOP met betrekking tot integriteitsbevordering op de particuliere markt verricht.

Van deze brieven treft u een kopie als bijlage aan.

Wat betreft onderdeel d van uw verzoek: voor zover BIOS overeenkomsten heeft gesloten met andere partijen – het moet dan dus gaan over BIOS vanaf 01-01-2009¹, vanaf welke datum BIOS geen (onderdeel van een) bestuursorgaan meer is – heeft BZK daarover niet de beschikking.

In het kader van de overgang van BIOS van BZK naar het CAOP zijn er geen overeenkomsten afgesloten door BZK met andere partijen, waarnaar u vraagt onder punt e.

Voor zover documenten waarop onder f en h wordt gedomd al bestaan, zijn deze niet ter beschikking van BZK. Uit de onder c bedoelde (en in kopie bijgevoegde) documenten is al op te maken dat het hier gaat om activiteiten die BIOS/CAOP als niet-overheidsinstantie op de particuliere markt verricht.

¹ Overeenkomsten betreffende BIOS van vóór die datum vallen onder punt e van uw verzoek.

Niet begrijpelijk is wat wordt bedoeld met het onder g gevraagde. Er is geen sprake van een commissie in dit verband.

Datum

6 april 2010

Kenmerk

2010-0000228893

Met het vorenstaande en het overleggen van de bijgevoegde kopieën ga ik ervan uit dat ik zo volledig mogelijk aan uw verzoek heb voldaan.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

namens deze,

A large black rectangular redaction covers the signature area of the document.

Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (DGBK/APS), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan geadresseerde

Directie Arbeidszaken
Publieke Sector
Afdeling Arbeidsorganisatie en
Ambtenarenrecht

Scheepjloekshaven 208
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.mjobek.nl

Contactpersoon

Datum 21 januari 2009
Betreft Onderbrenging BIOS bij het CAOP

Kenmerk
2009-0000022275

Bijlagen
1

Geachte heer/mevrouw,

Integriteit is een van de belangrijkste kwaliteitseisen van goed bestuur. Burgers zijn zeer afhankelijk van de publieke dienstverlening en hebben daarom ook recht op integere organisaties en ambtenaren. Het vertrouwen in de overheid staat of valt daarmee.

Om die reden initieerde het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in 2006 het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector, kortweg BIOS. Dit bureau stimuleert en ondersteunt overheden sindsdien bij het voeren van een effectief en samenhangend integriteitsbeleid. Met name door het ontwikkelen en aanbieden van kennis en instrumenten op integriteitsgebied.

Er is besloten om BIOS op 1 januari 2009 onder te brengen bij het Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP). Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de bepalingen uit het VN-verdrag tegen corruptie (2003) die de lidstaten oproept tot het instellen van een onafhankelijke integriteitsbevorderende instantie.

H (Trb. 2005, 244)

De BIOS activiteiten passen goed bij het CAOP, dat als een niet op winst gericht samenwerkingsverband van werkgevers- en werknemersorganisaties en als onafhankelijk kenniscentrum al lange tijd diverse diensten verleent op het terrein van de arbeidsmarkt en arbeidsverhoudingen in het publieke domein. De beleidsmatige taken op het gebied van integriteitsbeleid blijven uiteraard bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties belegd.

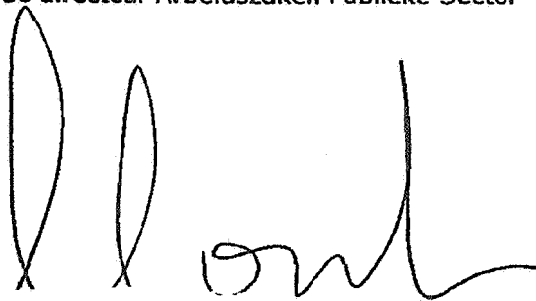
2009-0000022275

Datum
21 januari 2009
Kenmerk
2009-0000032275

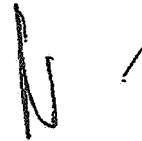
Meer informatie vindt u in de bijgesloten BIOS factsheets, op
www.integriteitoverheid.nl en op www.CAOP.nl.

De Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties,
voor deze,
de directeur Arbeidszaken Publieke Sector

De Directeur van het Centrum voor
Arbeidsverhoudingen en Overheids-
personeel,



 BIOS



CAOP



Wijziging Subsidieregeling Stichting CAOP

25 november 2008
Nr. 2008-0000579903

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen 12, 13, 14 en 15 van de Wet overige BZK-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I

De Subsidieregeling Stichting CAOP wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2, derde lid, komt te luiden:

3. De subsidie bedraagt vanaf 2009 ten hoogste € 2.200.000,-.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

- d. het verrichten van faciliterende werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van het overheidsbeleid inzake integriteitbevordering in de openbare sector of die dienstig zijn aan overheden die uitvoering geven aan de beleidsthema's 'Veilige Publieke Taak', 'Topinkomens' en 'Diversiteit'.

2. Aan het slot van het tweede lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: De jaarlijkse afschrijvingskosten van bedrijfsmiddelen dienen in overeenstemming te zijn met de werkelijke gebruiksduur, die wordt gesteld op ten minste vijf jaar.

C

Artikel 4, derde lid, tweede volzin, komt te luiden:

De activiteiten, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder c en d, worden nader gespecificeerd en de omvang en het kwaliteitsniveau daarvan worden in het plan beschreven.

D

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vijfde lid tot zesde lid wordt een nieuw vijfde lid ingevoegd, luidende:

5. Indien op 31 december 2010 de egalisatiereserve meer dan € 572.100,- bedraagt, kan de Minister bepalen dat het meerdere wordt teruggestort op de bankrekening van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

2. In het zesde lid (nieuw) wordt '2010' telkens vervangen door: 2015.

E

In artikel 14 wordt na '2008' ingevoegd: en 2013.



F

In artikel 18 wordt '1 januari 2011' vervangen door: 1 januari 2015.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2009.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*



TOELICHTING

Algemeen

Aandacht voor de kwetsbaarheid van het openbaar bestuur is belangrijk. Een integere overheid is een noodzakelijke voorwaarde voor een goed functioneren van overheidsorganisaties. Daarom wordt reeds langere tijd aan integriteitsbeleid op een breed front vorm en inhoud gegeven. Het vinden van de juiste balans tussen maatregelen van onderop en sturing van bovenaf (wet- en regelgeving) is daarbij altijd een kernpunt. Er is bewust gekozen voor een benadering waarin ruimte is voor eigen verantwoordelijkheid in plaats van een dwingend stelsel van regels. Zodoende is preventief integriteitsbeleid ontstaan voor de gehele openbare sector, waarin veel nadruk wordt gelegd op cultuuraspecten. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties treedt daarbij op als coördinerend bewindspersoon. In die hoedanigheid acht ik het van belang dat de verschillende overheden, zoals gemeenten en provincies, worden gestimuleerd en gefaciliteerd bij het opzetten, implementeren en handhaven van integriteitsbeleid in de eigen organisatie.

Faciliterende werkzaamheden die in het verlengde liggen van het beleid behoeven echter niet noodzakelijkerwijs binnen de ministeriële organisatie plaats te vinden. Naast aandacht voor integriteit van het bestuur is ook ontlasting van bestuursdiensten en het beperken tot kerntaken immers belangrijk.

De ondersteuning en facilitering van overheidssectoren bij de opzet en implementatie van integriteitsbeleid, door het geven van voorlichting en organiseren van bijeenkomsten, workshops, lezingen en trainingen e.d., kan eveneens buiten de overheidsorganisatie plaatsvinden.

In dat verband is van belang dat het bestuur van de Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP), die onder meer een platformfunctie vervult voor overheidswerkgevers en organisaties van werknemers in de publieke sector en jaarlijks een subsidie ontvangt voor haar activiteiten, onlangs besloten heeft facilitaire activiteiten te initiëren ten behoeve van integriteitsbevordering in de openbare sector. Het centrum, dat de status heeft van een onafhankelijke stichting, gevormd door overheidswerkgevers- en werknemersorganisaties, verleent reeds facilitaire diensten voor de bij haar ondergebrachte Stichting Ien Dales Leerstoel aan de Universiteit van Amsterdam. Deze stichting richt zich op onderzoek in relatie met de politieke en ambtelijke integriteit van de publieke dienst.

Om op adequate wijze invulling te kunnen geven aan zijn ambities op dit terrein, heeft het bestuur mij verzocht het subsidiebedrag dat de stichting reeds ontvangt voor andere activiteiten die in lijn met de doelstellingen van de stichting liggen, te verhogen. Ik heb besloten dit verzoek te honoreren. Bij dit besluit heeft onder meer meegewogen dat door in te gaan op het initiatief van het bestuur van het centrum tevens gevolg wordt gegeven aan de oproep aan lidstaten in het VN-verdrag tegen corruptie (Trb. 2005, 244), om integriteitsbevorderende activiteiten zoveel mogelijk te doen uitvoeren door een onafhankelijke organisatie of instantie. Daarbij is tevens de mogelijkheid gecreëerd dat overheden die, in het kader van transparantie en efficiëntie van het bestuur en innovatie van de openbare sector uitvoering (als bedoeld in de artikelen 12 en 13 van de Wet overige BZK-subsidies) geven aan beleidsthema's zoals 'Veilige Publieke Taak', 'Topinkomens' en 'Diversiteit' gebruik maken van faciliteiten die het CAOP biedt. De subsidie die het ministerie aan het CAOP verleent ten behoeve van de uitbreiding van activiteiten wordt verhoogd met € 513.800,- waardoor met ingang van 1 januari 2009 de jaarlijkse subsidie ten hoogste € 2.200.000 bedraagt.

De overige wijzigingen in de regeling, die hierna artikelsgewijs worden toegelicht, vloeien voort uit een aantal conclusies en aanbevelingen van een in augustus 2008 opgesteld evaluatierapport omtrent de bedrijfsvoering, de kwaliteit van de activiteiten, de productiviteit en het gevoerde financiële beleid bij het CAOP over de afgelopen jaren. Het rapport beoordeelt deze als positief.

Wijziging van de bestaande subsidieregeling die voor het CAOP geldt, vindt plaats met ingang van 1 januari 2009.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdelen B en C

In artikel 3, eerste lid, van de subsidieregeling worden de activiteiten genoemd ten behoeve waarvan de subsidie wordt verstrekt. In het eerste lid, onder a, gaat het om kosten die verband houden met een viertal bovensectorale, aan het sectormodel gerelateerde, commissies. Het eerste lid, onder b, betreft commissies die vóór de invoering van het sectorenmodel ten behoeve van bepaalde groepen van werknemers zijn ingesteld. De activiteiten, genoemd in het artikel 3, eerste lid, onderdelen c en d, dienen in activiteitenplannen nader te zijn gespecificeerd. In activiteitenplannen zal daarvan een nadere specificatie moeten worden gegeven, waarbij tevens dient te worden aangegeven wat de



omvang en het kwaliteitsniveau zal zijn van de activiteiten die worden ondernomen. Deze aanvulling op het derde lid van artikel 4 is opgenomen om de door het CAOP uit te voeren activiteiten te binden aan kwaliteitsnormen. Daardoor kan tevens, tussentijds, vóór de in de regeling vastgestelde evaluatiemomenten, meer inzicht worden verkregen in de prijs/ kwaliteitsverhouding van de gesubsidieerde activiteiten.

Met de wijziging van het tweede lid van artikel 3 wordt de afschrijving van bedrijfsmiddelen van de overige infrastructurele kosten afgezonderd. Deze kosten dienen op een andere wijze berekend te worden dan 'volgens de normen die in het maatschappelijke verkeer als aanvaardbaar worden beschouwd', zoals thans in de redactie van het tweede lid is te lezen.

Deze normstelling is te vaag. Het blijkt in de praktijk dat bij bedrijfsmiddelen waarop wordt afgeschreven, de feitelijke gebruiksduur meestal langer is dan de geschatte gebruiksduur. Rekening houdend hiermee, dient de afschrijving meer in overeenstemming te worden gebracht met de werkelijke gebruiksduur en wordt de minimale afschrijvingsduur gesteld op vijf jaar voor alle bedrijfsmiddelen.

Onderdeel D

De wijzigingen van artikel 8 houden verband met de invoering van een tussentijdse peiling in 2010 van de omvang van de egalisatiereserve en een eventuele terugstorting van subsidiegelden. In 2015, wanneer het subsidiebesluit expireert, zal wat de egalisatiereserve betreft een eindafrekening plaatsvinden.

Onderdelen E en F

Ingevolge het bepaalde in artikel 14 van deze subsidieregeling is in 2008 een evaluatie opgesteld over de voorgaande jaren, die niet alleen inzicht biedt in de ontwikkeling en de kwaliteit van de gesubsidieerde activiteiten, maar in de hele organisatie en alle andere activiteiten. Dit heeft over het geheel genomen geleid tot een positieve beoordeling. In verband daarmee, alsmede met het oog op de continuïteit van het CAOP, heb ik besloten de subsidieregeling, die op 1 januari 2011 zou komen te vervallen, te verlengen tot 1 januari 2015. In 2013 vindt op de voet van het gewijzigde artikel 14 opnieuw een tussentijdse evaluatie plaats als hiervoor omschreven.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*

Aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

P/v. Directeur Arbeidszaken Openbare Sector
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

inlichtingen
telefoon
e-mail

2 bijlage(n)
CAOP/08.01095 briefnummer
G.8.005 zaaknummer
29 september 2008 datum

Onderwerp:

Activiteitenplan CAOP 2009, ingevolge de Regeling Subsidiëring CAOP

Geachte heer

Ingevoege artikel 4, tweede lid van de Regeling Subsidiëring CAOP is onderhavig activiteitenplan opgesteld. Het activiteitenplan geeft een overzicht van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd en de daarmee nastreefde doelstellingen. Het plan vermeldt per activiteit de daarvoor benodigde middelen.

De activiteiten, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder c van voornoemde Regeling Subsidiëring, zijn nader gespecificeerd. Het activiteitenplan geeft per activiteit aan wat de benodigde middelen zijn en de daarbij behorende infrastructurele kosten. In de bijlage is een gedetailleerd kostenoverzicht opgenomen.

In 2008 en mogelijk uitlopend in 2009 is een traject van besluitvorming gaande rond de Commissie Integriteit Overheid (CIO). Op het moment van opstellen is de uitkomst van dit traject niet helder. De uitkomst kan leiden tot beëindiging van de activiteiten van het CIO maar ook tot uitbreiding en verdieping van de activiteiten rondom klokkenluiders. Het CAOP heeft gemeend bij het opstellen van de begroting uit te gaan van ongewijzigd beleid hetgeen zich heeft vertaald in een reguliere, doch sobere, subsidieaanvraag.

In 2008 zijn tussen BZK en CAOP gesprekken gevoerd over uitbreiding van het aantal taken dat op basis van de Subsidieregeling door het CAOP wordt uitgevoerd. De gesprekken en onderliggende onderzoeken hebben geleid tot besluitvorming bij BZK en overeenstemming bij het CAOP over het overnemen van taken op het terrein van Integriteit. Deze taken worden uitgevoerd door het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS). Momenteel is sprake van een overgangssituatie waarbij de planning is dat per 1 januari 2009 BIOS is opgenomen in de Subsidieregeling en formeel deel uitmaakt van het CAOP. Vooruitlopend op de definitieve besluitvorming is in deze subsidieaanvraag BIOS als activiteit opgevoerd waarbij voor dezelfde systematiek ("p*o") is gekozen als voor de andere projecten.

De totale benodigde middelen gemeoid met de uitvoering van de activiteiten bedragen € [redacted] waarvan voor een bedrag van € 1.194.780 ten behoeve van de activiteiten voor BIOS. Conform uw brief van 6 december 2007, kenmerk 2007-0000532087 bedraagt de maximale subsidie voor de in de subsidieregeling genoemde activiteiten voor het jaar 2009 € [redacted]. Het verschil komt, in overeenstemming met artikel 8 van de subsidieregeling, ten laste van de egaliseringsreserve. De prognose van de omvang van de egaliseringsreserve bedraagt ultimo 2008 circa € [redacted].

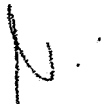
De activiteiten zijn conform uw wensen dermate gespecificeerd en gedetailleerd weergegeven dat de daaruit te trekken informatie onzerzijds wordt aangemerkt als bedrijfsgevoelige informatie. De informatie is dan uitsluitend bedoeld voor (uw) intern beraad.

De aanvraag voor de overgangssubsidie (artikel 15) zal separaat worden ingediend.

Met het aanbieden van het activiteitenplan dat is opgesteld overeenkomstig de door de bestuursraad van het CAOP daartoe vastgestelde procedure, voldoet het CAOP aan de vereisten zoals gesteld in artikel 4, eerste lid van de Regeling Subsidiëring CAOP, en vraagt daarmee subsidie aan voor het boekjaar 2009.

Ik ga ervan uit dat u bij de subsidievestiging rekening houdt met de indexering zoals verwoord in artikel 2 lid 4 van de Regeling Subsidiëring CAOP.

Hoogachtend,



directeur

Ad d Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS)

Activiteiten

Het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector voert taken uit op het terrein van integriteit. De planning is dat per 1 januari 2009 BIOS als activiteit is opgenomen in de Subsidieregeling waarbij voor dezelfde systematiek ("p*o") zal worden gekozen als voor de andere projecten.

Doelstelling(en)

Het bureau wil bevorderen dat overheidsorganisaties een evenwichtig en samenhangend integriteitsbeleid voeren waarbij de diverse maatregelen een samenhangend geheel vormen. De overheidsorganisaties zijn verplicht om een integriteitsbeleid te voeren sinds de inwerkingtreding per 1 maart 2006 van het wetsvoorstel Wijziging van de Ambtenarenwet in verband met goed ambtelijk handelen.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

Voor 2009 wordt een aantal activiteiten verwacht. De geschatte kosten per activiteit zijn:

Self assessment integriteit (SAINT)

Activiteiten

Het geven van voorlichting over het instrument, het verzorgen van SAINT intakes, het plannen van SAINT workshops, het redigeren van de rapportages. Op basis van gebruikersevaluaties wordt bezien

hoe het instrument en de rapportages verbeterd (doorontwikkeling en professionalisering) en de inzet in kwantitatieve zin vergroot kan worden. Bezien wordt of de workshops de komende tijd bij Het Buitenhuis (HB) belegd blijven of dat het wenselijk is deze op termijn door BIOS zelf (mbv een eigen GDR-set (14 laptops en software) uit te laten voeren. Tevens wordt gezocht naar verdere productdifferentiatie (ketenanalyses en meer maatwerk ondersteuning in de voorbereidende en rapportagefase)

Doelstelling(en)

SAINT is een instrument waarmee overheden zichzelf kunnen doorlichten op kwetsbare processen, integriteitsrisico's, alsmede de volwassenheid van het integriteitsstelsel.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

Voor 2008 wordt een aantal van circa 10 SAINT-workshops verwacht.

De raming voor deze activiteiten bedraagt voor 2009 € 1.000.000,-

Integriteitskubus en BLAME module

Activiteiten

Het geven van voorlichting over het instrument, het verstrekken van Kubussen, het evalueren van gebruikerservaringen, het evalueren van de train-de-trainer opleiding zoals die gegeven wordt door HB, het evalueren van de maatwerk dilemmatrainingen door Nyenrode, het nadenken over de doorontwikkeling van de Integriteitskubus alsmede het (online webbased) aanbieden van extra dilemmafilmpjes (bijvoorbeeld voor de politie). Tevens wordt in 2009 de BLAME-module doorontwikkeld tot een separaat (online webbased) instrument en voorzien van een gebruikershandleiding.

Doelstelling(en)

De Kubus en de opleidingsmodule voorzien in een methodiek voor het bespreekbaar maken van integriteitsvraagstukken binnen overheidsorganisaties en in het bevorderen van het interne leerproces op dit gebied. De BLAME module heeft tot doel medewerkers bewust te maken van hoe zij op een adequate wijze kunnen omgaan met vermoedens van integriteitsschendingen.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

In 2009 worden 10 train-de-trainer opleidingen verwacht en 10 maatwerk dilemmatrainingen.

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 € 1.000.000,-

Integriteitsinfrastructuur

Activiteiten

Het implementeren en evalueren van het in 2008 ontwikkelde (online webbased) diagnose instrument obv de bestaande Integriteitsinfrastructuur.

Doelstelling(en)

De Integriteitsinfrastructuur geeft overheidsorganisaties inzicht in de bestanddelen van een volledig en samenhangend integriteitsbeleid. Het diagnose instrument verschaft overheidsorganisaties aan de hand van een vragenlijst een snel, eenvoudig en effectief inzicht in de stand van zaken van hun integriteitsbeleid en instrumenten.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 € 1.000.000,-

Opleiding Integriteitsfunctionaris

Activiteiten

Het geven van voorlichting over, alsmede het opzetten, evalueren en doorontwikkelen van een opleidingsmodule die in 2009 voor het eerst start.

Doelstelling(en)

De opleiding heeft als doel om integriteitsmedewerkers in 3 modules de (basis) kennis en vaardigheden bij te brengen op het gebied van integriteitsmanagement. De doelgroep bestaat uit beleidsmedewerkers, P&O-medewerkers of andere functionarissen die binnen hun organisaties een taak hebben in het vormgeven van integriteitsbeleid.

De opleiding is een coproductie tussen CAOP/BIOS en de IDL in samenwerking met de Bestuursacademie Nederland (BAN).

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

In 2009 worden 10 uitvoeringen van de opleiding verwacht.

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 € 1.000.000,-

Vertrouwenspersoon Integriteit (VPI)

Activiteiten

Het updaten van de handreiking VPI (BZK, 2003), alsmede het onderzoeken van de mogelijkheden tot het ontwikkelen van een cursus voor vertrouwenspersonen, het organiseren van een congres voor vertrouwenspersonen, alsmede het aanbieden van een online webbased afgeschermd gebruikersplatform (e-café) voor vertrouwenspersonen.

Doelstelling(en)

De VPI staat door evaluatie van de klokkenluidersregeling (BZK, 2008) in de aandacht en zal waarschijnlijk zwaardere taken toebedeelt krijgen. Voornoemde activiteiten hebben de bedoeling om de overheids-VPI'en hierbij te ondersteunen. Waarschijnlijk zal voor de opleiding een co-productie worden aangegaan met andere nog nader te bepalen relevante spelers op dit gebied.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009

Leerlijn managers en professionals

Activiteiten

Het ontwikkelen en uitvoeren van integriteitssessies voor de leerlijn managers en professionals.

Doelstelling(en)

Diverse categorieën ambtenaren (ingedeeld naar schalen) bewustmaken van en scholen in het onderwerp integriteit.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009

Diverse nieuwe (andere) handreikingen, brochures, modellen en leidraden

Activiteiten

Het ontwikkelen en overheidsbreed beschikbaar stellen van handreikingen, brochures en leidraden over diverse integriteitsonderwerpen. Concreet staan ingepland bijdragen over: het omgaan met vertrouwelijke informatie, belangenverstrengeling (inclusief meldplicht financiële belangen), het agenderen van integriteit voor managers, het updaten van een leidraad schandaalmanagement, en over kwetsbare functies.

Doelstelling(en)

Medewerkers die binnen overheidsorganisaties een rol vervullen met betrekking tot het invulling geven en implementeren van integriteitsbeleid ondersteunen met handzaam voorlichtingsmateriaal.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009

DVD voor leidinggevendenden over integriteit gebaseerd op de deugdenethiek

Activiteiten

Het begeleiden en financieren van een film die vanuit de deugdenethiek een bijdrage levert aan het integriteitsbeleid binnen de openbare sector.

Doelstelling(en)

Deze film is bedoeld voor overheidsmedewerkers om integriteitsvraagstukken bespreekbaar te maken. Niet vanuit de gangbare geboden en verboden maar vanuit een positieve, cultuurgerichte en pedagogische benadering (values-based). De Film sluit en bouwt voort op het thema van de ten Dales Award 2008.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009

Voorlichting en website

Activiteiten

Uitdragen en presentatie van het Bureau in de nieuwe BIOS setting, alsmede het verzorgen van voorlichting over de diverse afzonderlijke instrumenten en activiteiten (via advertenties, interviews, artikelen, nieuwsbrieven of andere uitingen). De website integriteitoverheid.nl vergt constant onderhoud (technisch en inhoudelijk) en zal medio 2009 migreren naar de CAOP site.

Doelstelling(en)

Meer bekendheid geven aan BIOS om zodoende de stimulerende en ondersteunende rol beter invulling te kunnen geven. De website is het platform waarop informatie en instrumenten op integriteitsgebied beschikbaar worden gesteld voor de openbare sector.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 €

Vroegsignalering van fraude binnen overheidsorganisaties

Activiteiten

Het onderhouden en evalueren van het instrument vroegsignalering van fraude binnen overheidsorganisaties.

Doelstelling(en)

Organisaties alert maken op signalen die kunnen wijzen op mogelijke fraude en het bieden van oplossingsrichtingen ter voorkoming daarvan.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 €

Bijeenkomsten gericht op integriteitsbevordering en presentaties BIOS

Activiteiten

Het 1 keer per jaar organiseren van een Kennisforum Integriteit Overheid (KIO).

Daarnaast worden diverse bijeenkomsten, congressen en workshops georganiseerd (of daarin bijgedragen) en presentaties gegeven, soms ook in internationaal verband.

Doelstelling(en)

Het uitwisselen van ervaringen op het gebied van integriteit tussen deelnemers uit de diverse sectoren (of uit andere landen) en het geven van voorlichting over de opzet en aanpak van BIOS.

Benodigde middelen, inclusief evt infrastructurele kosten

Voor 2009 worden in ieder geval 1 KIO-bijeenkomsten georganiseerd.

In totaal zal het gaan om circa 12 activiteiten (1 KIO's en 11 maandelijkse bijeenkomst).

De raming voor deze activiteiten bedragen voor 2009 €

SAMENVATTING BIOS

Activiteit	€
SAINT	
Integriteitskubus en BLAME module	
Integriteitsinfrastructuur	
Opleiding Integriteitsfunctionaris	
Vertrouwenspersoon Integriteit (VPI)	
Leerlijn managers en professionals	
Diverse nieuwe (andere) handreikingen etc.	
DVD voor leidinggevendenden	
Voorlichting en website	
Vroegsignalering	
Bijeenkomsten en presentaties BIOS	
Totaal	1.194.780

Kosten verantwoording

In deze subsidieaanvraag is separaat een bedrag opgenomen voor de kosten die samenhangen met de vereiste verantwoording, zoals gesteld in artikel 12 van de subsidieregeling. Dit betreft voornamelijk de kosten van de accountantscontrole en accountantsverklaring.

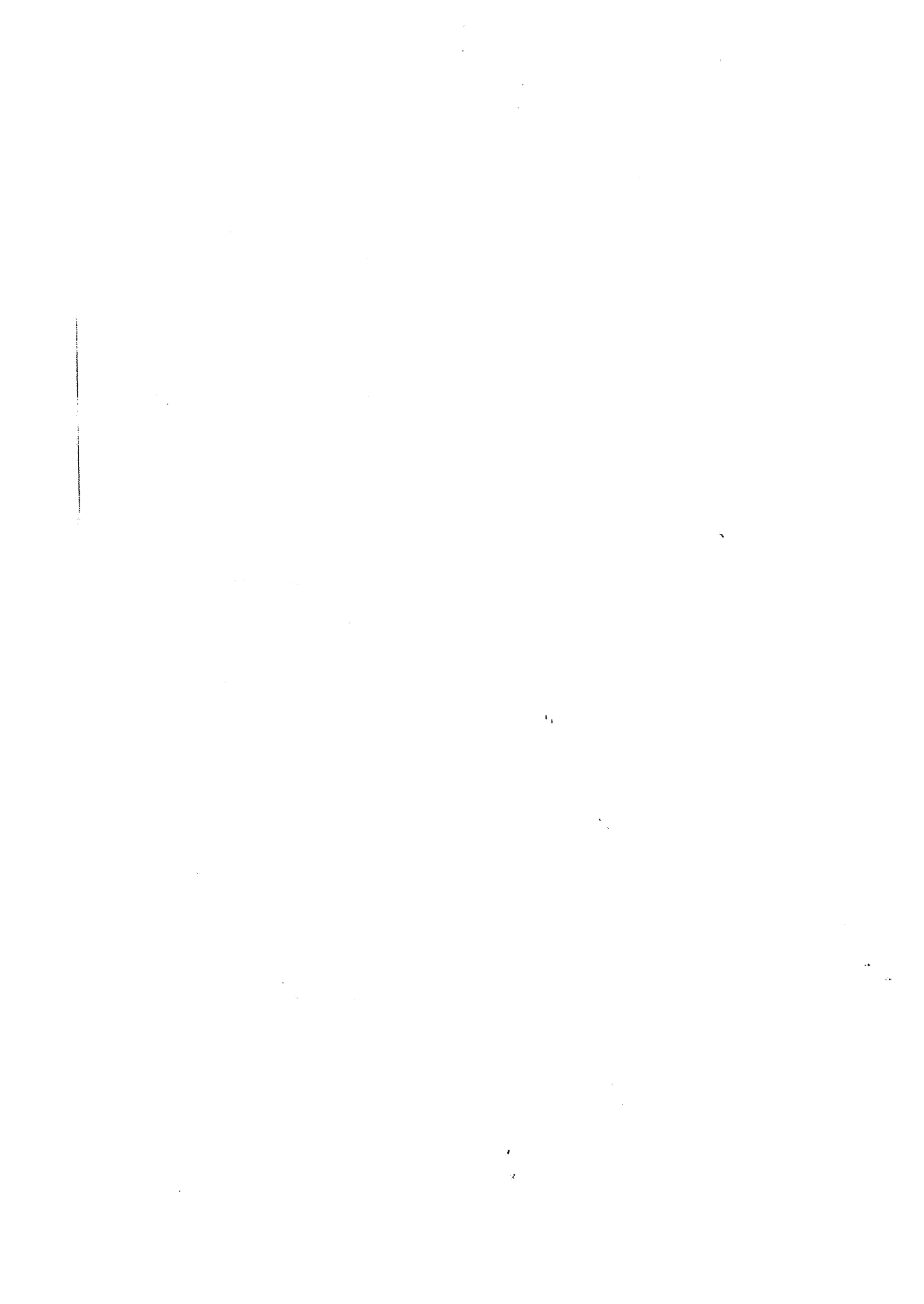
CAOP - BIOS

Totaaloverzicht aanvraag subsidie 2009

Activiteit	Aantal uren CAOP	P-kosten CAOP	DPK *)	Zaalhuur en lunches	Kopieer-en verzend	Totaal kosten
	uren	€	€	€	€	€
SAINT						
Integriteitskubus en BLAME module						
Integriteitsinfrastructuur						
Opleiding Integriteitsfunctionaris						
Vertrouwenspersoon integriteit (VPI)						
Leerlijn managers en professionals						
Diverse nieuwe (andere) handreikingen etc.						
DVD voor leidinggevenden						
Voorlichting en website						
Vroegsignalering						
Bijeenkomsten en presentaties BIOS						
TOTAAL						1.194.780

Aantal fte

6,46





De Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen
Overheidspersoneel
T.a.v. de Algemeen directeur
Postbus 556
2501 CN Den Haag

Onderwerp
Intentieverklaring

Geachte heer

De afgelopen periode hebben wij constructieve gesprekken gevoerd met de stichting CAOP over uitbreiding van het aantal taken dat op basis van de Subsidieregeling Stichting CAOP (Stcr. 2006, 20) door het CAOP wordt uitgevoerd. Het betreft taken die faciliterend/stimulerend van aard zijn ten behoeve van de gehele openbare sector en dienen om te helpen bij het invulling geven aan een goed werkgeverschap/goed werknemerschap bij de overheid en een verbetering van de aantrekkelijkheid als overheidswerkgever.

Het ligt in de bedoeling dat die taken al met ingang van 1 januari 2008 zoveel mogelijk kunnen worden uitgevoerd door het CAOP. BZK is bereid daartoe de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen en een aantal medewerkers vanuit BZK bij het CAOP te detacheren. Daarbij dient aangetekend te worden dat de exacte vormgeving van de relatie met het CAOP nog verder moet worden geoperationaliseerd.

Gelet op de beoogde startdatum wordt er de voorkeur aan gegeven om op korte termijn een en ander via een aparte subsidiebeschikking aan het CAOP te realiseren en die subsidie op later moment in te vlechten in de bestaande Subsidieregeling Stichting CAOP dan wel in een daarmee vergelijkbare afzonderlijke subsidieregeling neer te leggen.

Om aan de over en weer uitgesproken intenties invulling te geven en tot een snelle uitvoering van de extra taken over te kunnen gaan, hebben wij de volgende uitgangspunten afgesproken.

1. Met ingang van 1 januari 2008 zal het CAOP een aantal nieuwe taken gaan verrichten ten behoeve van de collectieve en semi-collectieve sector.
Het betreft de volgende taken:
 - a. het bevorderen van integriteit;

Datum
16 november 2007

Ons kenmerk
2007-0000492732

Onderdeel
DGB/AOS/O&S

Inlichtingen

Uw kenmerk

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
0

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

16112007

Datum
16 november 2007

Ons kenmerk
2007-0000492732

Onderdeel
DGB/AOS/O&S

Blad
2 van 3

- b. het stimuleren van slimmer werken/arbeidsproductiviteit-bevorderende maatregelen;
- c. het bieden van (web-based) instrumenten waarmee organisaties door vergelijking met anderen inzicht verkrijgen in de effectiviteit van arbeidsgerelateerde middeleninzet, processen en prestaties;
- d. opbouw van empirisch en toepasbare (beleidsrelevante) kennis op de onder a, b en c genoemde terreinen.

Nb. Voor de taken genoemd onder c merk ik op dat deze op dit moment elders buiten het departement zijn ondergebracht en dat nader bezien moet worden of deze taken kunnen worden overgeheveld naar het CAOP.

2. BZK verleent daarvoor jaarlijks subsidie aan het CAOP. De subsidiëring voor genoemde extra taken is in principe voor een periode van 5 jaar ingaande op 1 januari 2008 en zal in beginsel onder dezelfde condities worden verlengd wanneer de taakuitvoering door het CAOP naar tevredenheid verloopt.
3. De grondslag voor de subsidieverlening voor het boekjaar 2008 zal worden neergelegd in een subsidiebeschikking op grond van de Wet overige BZK-subsidies. De grondslag voor de subsidieverlening vanaf 2009 en volgende jaren zal worden neergelegd in de bestaande Subsidieregeling Stichting CAOP dan wel in een daarmee vergelijkbare afzonderlijke subsidieregeling.
4. Aan de subsidieverlening en de subsidievaststelling zullen in de beschikking respectievelijk de regeling nadere voorwaarden worden verbonden (ten behoeve van tijdige evaluatie en ter voorkoming van ongeoorloofde Staatssteun of kruissubsidiëring).
5. Bestaande correctiemechanismen (zoals indexatie) kunnen ook op de subsidieverlening voor deze extra taken worden toegepast.
6. Op de subsidieverlening voor deze extra taken is het begrotingsvoorboud van toepassing.
7. Het CAOP wordt in de gelegenheid gesteld om ten behoeve van de betreffende eenheid onder nader te bepalen voorwaarden een egalisatiereserve aan te leggen.
8. Ter uitvoering van de onder 1 genoemde taken zal het CAOP BZK verzoeken om een subsidie van maximaal € 3.600.000,- jaarlijks over de periode 1 januari 2008 tot en met 31 december 2012. Mochten de taken genoemd onder 1c niet worden ondergebracht bij het CAOP dan zal het genoemde bedrag worden verminderd met het bedrag dat voor deze, onder 1c genoemde, taken benodigd is.



Datum
16 november 2007

Ons kenmerk
2007-0000492732

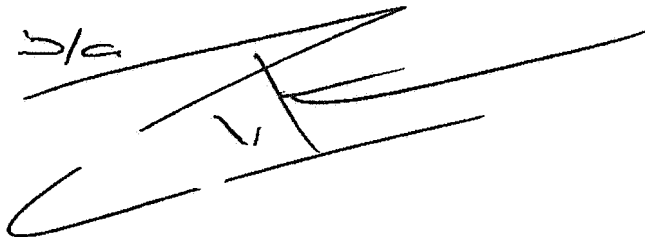
Onderdeel
DGB/AOS/O&S

Blad
3 van 3

9. Ten behoeve van de uitvoering zal BZK de medewerkers die nu binnen het departement zijn belast met de uitvoering van de onder 1 genoemde taken detacheren bij het CAOP. Het CAOP betaalt daarvoor aan BZK een vergoeding (gelijk aan de salariskosten en werkgeversafdrachten) die uit de aangevraagde subsidie wordt betaald. Mocht aan vanuit BZK gedetacheerde medewerkers, gedurende de detachering, ontslag worden verleend (denk bijvoorbeeld aan reorganisatieontslag) dan zal in beginsel deze vacaturruimte worden opgevuld met medewerkers die rechtstreeks in dienst treden bij de stichting CAOP. Mocht bij aanvang al sprake zijn van 'vacaturruimte' dan geldt hiervoor hetzelfde.

10. Bovenstaande afspraken komen te vervallen wanneer onverhoopt in de verdere besluitvorming rond de reorganisatie binnen BZK blijkt dat het uitplaatsen van deze taken niet wordt geaccordeerd of wanneer bij nadere uitwerking blijkt dat BZK op onvoorziene en naar haar eigen mening onoverkomelijke problemen stuit.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur Arbeidszaken Openbare Sector,

S/a




CAOP
Centrum Arbeidsverhoudingen



Aan:
Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
De directeur Arbeidszaken Openbare Sector

Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

inlichtingen

0 bijlage(n)
CAOP/08.00724 briefnummer
G.02.1 zaaknummer
23 juni 2008 datum

Onderwerp:
Uitbreiding taken op basis van subsidieregeling

Geachte heer

In de afgelopen zes maanden zijn met u en uw medewerkers gesprekken gevoerd over uitbreiding van het aantal taken dat op basis van de Subsidieregeling Stichting CAOP (Stert. 2006, 20) door het CAOP wordt uitgevoerd. In de door u opgestelde intentieverklaring (dd. 16 november 2007, kenmerk 2007-0000492732) is aangegeven dat vooruitlopend op de uiteindelijke besluitvorming reeds per januari 2008 deze taken bij het CAOP worden uitgevoerd en een aantal medewerkers vanuit BZK bij het CAOP worden gedetacheerd..

De gesprekken en onderliggende onderzoeken hebben geleid tot besluitvorming bij BZK en overeenstemming bij het CAOP over het overnemen van taken op het terrein van integriteit. Deze taken worden uitgevoerd door het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS). Daarbij heeft het CAOP aangegeven in principe de bereidheid te hebben om de betreffende medewerkers in dienst te nemen. In de komende maanden zal het CAOP met u verdere afspraken maken over de invlechten van deze taken in de genoemde Subsidieregeling. Deze nog te maken afspraken omvatten ook de kosten voor de overgang van de medewerkers van BZK naar het CAOP.

Op dit moment is sprake van een overgangssituatie. Ter voorbereiding op de definitieve regeling is het CAOP voornemens met de medewerkers van BIOS te spreken over een overgang waarbij de medewerkers in dienst zullen gaan treden bij de Stichting CAOP. Op basis van de uitkomsten van deze gesprekken zal het CAOP de medewerkers van BIOS een aanbod doen dat aan zal sluiten bij hun huidige rechtspositie.

Postadres: Postbus 556, 2501 CN 's-Gravenhage
Bezoekadres: Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage
Telefoon: 070-376 57 65
Telefax: 070-345 75 28
E-mail: iv13@caop.nl
Internet: <http://www.caop.nl>

Het aanbod zal gebaseerd zijn op het nieuwe functiegebouw zoals dat bij het CAOP in werking zal treden per 1 september 2008 en de CAO zoals die geldt voor medewerkers van het CAOP. Het aanbod zal worden uitgebracht onder het voorbehoud dat BZK en het CAOP tot een definitieve regeling zullen komen.

Het betreft de volgende medewerkers:

en

De gesprekken met de genoemde medewerkers zullen op korte termijn worden gevoerd. Ik zal u op de hoogte houden van de voortgang van deze gesprekken en ga er van uit dat van uw zijde de te nemen acties met betrekking tot de lopende reorganisatie binnen BZK in lijn zijn met de voorziene overgang.

Met vriendelijke groet,



Directeur



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

CAOP
t.a.v. de heer
Postbus 556
2501 CN Den Haag_

**DGBK/directie
Arbeidszaken Publieke
Sector**
Cluster Arbeidsorganisatie en
Ambtenarenrecht

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag

www.minbzk.nl

Contactpersoon

Datum 12 januari 2010
Betreft Activiteiten BIOS

Kenmerk
2010-0000007008

Uw Kenmerk
caop/09.00594 zaaknr
Z.8.005

Geachte heer

Allereerst maak ik van de gelegenheid gebruik te melden het zeer prettig te vinden wanneer vanuit de praktijk tijdig vraagstukken als deze met ons worden besproken. Een dergelijke werkwijze is essentieel bij het voorkomen van marktverstoring of beter gezegd het overtreden van regels ten aanzien van markt en overheid.

Inhoudelijk redeneren wij als volgt (zoals wij eerder in juli en recentelijk in november hebben besproken):

1. De werkzaamheden die het CAOP op het terrein van integriteit met BIOS verricht, worden door BZK jaarlijks gesubsidieerd (in ieder geval tot en met 2015). Dat doen wij vooralsnog in de veronderstelling dat BIOS publieke organisaties om niet helpt bij de ontwikkeling en implementatie van haar integriteitsbeleid. De werkzaamheden worden onder titel van BIOS verricht waarbij duidelijk wordt aangegeven dat BIOS hierin wordt ondersteund door BZK.
2. Daar waar BIOS door publieke organisaties wordt benaderd voor – in eerste aanleg- maatwerk , geldt dat ons inziens de verstrekte subsidie kan worden aangewend in de volgende situaties:
 - vragen die kunnen worden beantwoord met aanwezig generiek inzetbare producten;
 - vragen waarbij op voorhand duidelijk is dat het gevraagde doorontwikkeld kan worden tot een generiek belangwekkend (breder toepasbaar) product;
 - vragen waarbij door BIOS toegang wordt verkregen tot een belangwekkend nieuw segment van de overheid (bijvoorbeeld de rechtspraak, onderwijs of de gezondheidszorg).

Voor de overige maatwerkvragen kan de subsidie niet worden aangewend.

3. Marktverstoring/strijdigheid met regels ten aanzien van markt en overheid kan optreden als de kennis en of instrumenten van BIOS, zonder openbaar aan te besteden, beschikbaar worden gesteld aan een willekeurige marktpartij die zich daarmee vervolgens eigenstandig op 'de markt' begeeft. Dit kan al snel als

staatssteun worden beschouwd. Marktpartijen waarmee BIOS wenst samen te werken doen dat, ter voorkoming van hiervoor genoemd probleem, uitsluitend op titel en onder de vlag van BIOS.

Datum
12 januari 2010
Kenmerk
2010-0000007008

4. Indien het inschakelen van een marktpartij in de exploitatiefase van BIOS-activiteiten noodzakelijk is (anders dan voor instrumentontwikkeling), dan kan marktverstoring worden voorkomen door opdrachten hiertoe openbaar aan te besteden met in achtname van de relevante Europese regels (i.c. aanbesteden als de drempelwaarde wordt overschreden). Via een dergelijke aanbesteding worden immers alle marktpartijen in de gelegenheid gesteld mee te dingen. Dit omvat het werken met bijvoorbeeld licenties.
5. Het staat het CAOP vrij om, onder eigen naam, in te gaan op maatwerkvragen op het terrein van integriteit van publieke organisaties zoals genoemd in punt 2, laatste zin van deze brief, zolang zij daarin optreedt als marktpartij (met een marktconforme prijsstelling). Hierbij maakt het CAOP gebruik van haar eigen naam en van eigen kennis en kunde. Ik teken daarbij aan dat wanneer blijkt dat het dan gegenereerde marktaandeel omvangrijk wordt en bovendien is te relateren aan de goede naam van BIOS, ik met u nadere afspraken moet maken.
6. Gelet op de reeds gegroeide situatie in boekjaar 2009 verzoek ik u om met ingang van 1 januari 2010 bovengenoemde aanvullende spelregels in onze subsidierelatie strikt ter hand te nemen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog nadere vragen hebben dan kunt u contact met mij opnemen.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
het hoofd van het Cluster Arbeidsorganisatie en Ambtenarenrecht,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping lines and a circular mark, positioned below the typed name of the minister.

Aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
T.a.v. de
Plv. Directeur Arbeidszaken Publieke Sector
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

inlichtingen

-1- **bijlage(n)**
CAOP/09.00594 **briefnummer**
Z.8.005 **zaaknummer**
18 mei 2009 **datum**

Onderwerp: Subsidieregeling Stichting CAOP

Geachte heer

Het door u geïnitieerde en ondersteunde Bureau Integriteitbevordering Openbare Sector (BIOS) is sinds 1 januari 2009 ondergebracht bij het Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP). De financiering van BIOS is vastgelegd in de Subsidieregeling Stichting CAOP. BIOS helpt overheden bij het opzetten en implementeren van integriteitbeleid. Gezien de omvang van de publieke sector en BIOS, is BIOS doorgaans gehouden tot het ontwikkelen en aanbieden -van min of meer generieke-producten die breed toepasbaar zijn. Bijvoorbeeld de Integriteitkubus, SAINT, de leergang Integriteitbeleid en de diverse handreikingen. In de systematiek van de genoemde subsidieregeling wordt jaarlijks een subsidie aangevraagd op basis van een zogeheten activiteitenplan waarin de eerder genoemde ontwikkeling en aanbidding van producten zijn opgenomen.

Naast de vraag naar en het aanbieden van de generieke producten en diensten ontvangt BIOS vanuit het veld nu ook de vraag naar maatwerk (training, advisering, opleidingsdagen, etc.). Deze maatwerkvraag past op zich binnen de doelstelling van BIOS en de (beleids-) doelstelling van de eerdergenoemde subsidieregeling. BIOS is in staat op basis van haar kennis en expertise deze maatwerkvraag te kunnen beantwoorden. Deze maatwerkvragen zijn niet opgenomen in het activiteitenplan voor 2009. Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dreigt BIOS aan haar grenzen te komen.

Een tweede ontwikkeling is dat het publieke domein vraagt om het aanbieden van opleidingen van integriteit. BIOS ontwikkelt deze in samenwerking met derden waaronder ook private of geprivatiseerde ondernemingen. BIOS draagt hierin bij op basis van haar bredere doelstelling op het terrein van integriteit.

Het CAOP heeft op korte termijn behoefte aan het maken van nadere afspraken met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor die situaties waarin sprake is van het aanbieden van maatwerkoplossingen en mogelijke samenwerkingsverbanden met derden.

Deze nadere afspraken dienen toe te zien op de wijze van financiering en verantwoording vanuit de subsidieregeling met specifieke aandacht voor kruissubsidiëring en staatssteun.

Bij de vraag naar maatwerk kan het CAOP een aantal scenario's onderscheiden die het CAOP graag in de te maken nadere afspraken wil terug zien:

1. vragen om generieke instrumenten en diensten;
2. vragen om maatwerk, waarbij het op voorhand duidelijk is dat het gevraagde doorontwikkeld kan worden tot een generiek (breder toepasbaar) product;
3. vragen om maatwerk, waarbij door BIOS toegang wordt verkregen tot een nieuw segment van de overheid (bijvoorbeeld de rechtspraak, onderwijs, of de gezondheidszorg);
4. vragen om maatwerk, waarbij geen sprake is van doorontwikkeling of het verkrijgen van toegang tot nieuwe sectoren, niet in concurrentiestelling;
5. als vier maar dan in concurrentiestelling.

Scenario één levert qua financiering geen vragen op aangezien deze geheel vanuit de subsidie gefinancierd kunnen worden. Ten aanzien van de scenario's twee en drie stelt het CAOP voor dat deze eveneens vanuit de subsidie worden gefinancierd. Scenario vier gaat in op het scenario dat de bijzondere voorwaarden die horen bij twee en drie (respectievelijk mogelijkheid tot doorontwikkeling en verwerven van toegang tot nieuwe relevante sectoren) niet aan de orde zijn, en waarbij BIOS niet in concurrentiestelling werkt. In dat geval ligt het voor de hand voor BIOS deze activiteiten niet te ondernemen tenzij er sprake is van bijzondere overwegingen. Bij scenario vijf voert deze activiteiten niet uit ten laste van de subsidieregeling.

Ten aanzien van de tweede ontwikkeling: ontwikkeling en aanbidding van opleidingen in samenwerking met derden die zich wel commercieel gedragen, ziet het CAOP zich in deze situaties gesteld voor de vraag of en zo ja welke tariefstelling dan wordt gehanteerd in relatie tot de subsidievoorwaarden. Dit heeft een doorwerkend effect in de bedrijfsvoering en de verantwoording van de subsidiegelden. Het CAOP stelt voor om in een dergelijke situatie de kostprijs te hanteren.

Het CAOP stelt zich op het standpunt dat in die gevallen waarin BTW heffing aan de orde komt, over de door het CAOP in rekening te brengen bedragen BTW zal worden berekend. Het verdient aanbeveling op dit punt ook duidelijke afspraken te maken. Op basis van de hierboven geschetste problematiek heeft het CAOP aan haar fiscale adviseur van KPMG Meijburg & Co advies gevraagd over de fiscale aspecten (i.c. de BTW-heffing). Dit advies is als bijlage aan deze brief gevoegd.

Graag verneemt het CAOP of u deze zienswijze(n) deelt.

Met vriendelijke groet,



Unitmanager CAOP.



KPMG Meijburg & Co
Belastingadviseurs

Postbus 29763
2502 LT Den Haag

Churchillplein 6c
2517 JW Den Haag
Nederland

Telefoon +31 (0)70 338 26 82
Telefax +31 (0)70 338 26 66
www.kpmgmeijburg.nl

Direct
Telefoon +31 (0)70 338 26 63
Telefax +31 (0)70 338 26 66

Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel

Postbus 556
2501 CN DEN HAAG

Datum : 18 mei 2009
Referentie : 167/VD/03285
Betreft : fiscale aspecten BIOS dienstverlening door het CAOP

Geachte heer

Het Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector (BIOS) is vanaf 1 januari 2009 ondergebracht bij het CAOP. BIOS helpt overheden bij het opzetten en implementeren van integriteitsbeleid. Gezien de omvang van de publieke sector en BIOS, is BIOS gehouden tot het ontwikkelen en aanbieden van min of meer generieke producten die breed toepasbaar zijn. Daarnaast is er vraag naar meer specifieke maatwerkdiensten voor afnemers. Deze activiteiten zijn niet opgenomen in het activiteitenplan voor 2009. Ook is vraag naar integriteitsopleidingen ontstaan. Die opleidingen worden door BIOS, al dan niet in samenwerking met marktpartijen, ontwikkeld. De financiering van BIOS door het Ministerie van BZK is vastgelegd in de Subsidieregeling Stichting CAOP. Die regeling ziet in beginsel niet op de maatwerk activiteiten van BIOS.

Mede met het oog op het organiseren van de financiering van de activiteiten van BIOS heeft u ons verzocht aan te geven hoe die financiering het best geregeld kan worden, met name met het oog op het op juiste wijze vervullen van de met de heffing van BTW samenhangende verplichtingen.

Zoals wij in ons telefonisch overleg al hebben vastgesteld, past de uitvoering van de activiteiten door BIOS als onderdeel van het CAOP binnen de statutaire doelstelling van het CAOP. Voor zover die diensten door het CAOP worden verricht jegens instellingen die geacht kunnen worden binnen het CAOP samen te werken, kan aldus een beroep gedaan worden op een vrijstelling van BTW. Bij dienstverlening jegens derden zal in beginsel BTW heffing opkomen, waarbij zij



aangetekend dat bij het verstrekken van opleidingen of trainingen op integriteitsgebied in die gevallen ook een beroep gedaan kan worden op de BTW vrijstelling voor het verstrekken van onderwijs.

BTW heffing vindt plaats ter zake van – voor zover hier van belang – diensten die door het CAOP als BTW ondernemer worden verricht. Een deel van de diensten van het CAOP is van BTW vrijgesteld. Een deel is met BTW belast, in het bijzonder de diensten die worden verricht jegens derden die niet behoren tot in het CAOP samenwerkende partijen.

Bij generieke, breed toe te passen oplossingen zal in het algemeen een instrument ontwikkeld worden, dat door verschillende afnemers gebruikt kan worden en waar degene die die ontwikkeling financieel ondersteunt, in het algemeen niet direct als afnemer kan worden aangemerkt. In dergelijke gevallen zal de financiering daarvan kunnen plaatsvinden via een algemene bijdrage, waarbij er geen rechtstreeks verband ontstaat tussen de prestaties van het BIOS/CAOP en de vergoeding.

Echter, in het bijzonder bij maatwerk activiteiten zal de vraag, of er tegen vergoeding prestaties worden verricht, in veel gevallen bevestigend moeten worden beantwoord. Aldus zullen de verschillende prestaties ook afzonderlijk onderscheiden kunnen worden en zal er veel eerder sprake zijn van met BTW belastbare prestaties. Dit lijkt minder te passen in een algemene subsidiebeschikking. Een van de essentiële punten hierbij is dat het in het kader van de factureringsverplichting die voortvloeit uit de Wet OB, verplicht is voor de verschillende prestaties een factuur uit te reiken, ook als die prestaties van BTW heffing zijn vrijgesteld. Op die facturen zullen conform de Wet OB in ieder geval de volgende vermeldingen moeten worden opgenomen:

- de omvang en de aard van de verrichte diensten;
- de datum waarop de dienst is verricht of is voltooid;
- de vergoeding met betrekking tot elk tarief of elke vrijstelling;
- het toegepaste BTW tarief;
- de reden waarom een bepaalde prestatie van BTW is vrijgesteld;
- het te betalen BTW bedrag.

Aldus kan worden overwogen in de financiering van de verschillende activiteiten van BIOS een zodanige scheiding aan te brengen, dat het steeds mogelijk is een onderscheid te maken per activiteit. Met name voor zover sprake is van maatwerk activiteiten waarvoor in het algemeen niet vooraf in algemene zin kan worden vastgesteld, welke prestatie verricht gaat worden en wat de vergoeding daarvoor zal zijn, verdient het naar onze mening aanbeveling die activiteiten



KPMG Meijburg & Co
Belastingadviseurs

pagina 3

18 mei 2009

afzonderlijk van de algemene financiering van het CAOP via de Subsidieregeling Stichting CAOP te laten plaatsvinden.

Indien u naar aanleiding van het vorenstaande nog vragen heeft, zijn wij graag bereid een en ander nader toe te lichten.

Hoogachtend,
namens KPMG Meijburg & Co