

## Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA 's-GRAVENHAGE

**Directoraat-generaal  
Economische Politiek**  
Directie Europa, Mededinging en  
Consumenten

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 30  
2594 AV Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

**Factuuradres**  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
www.ez.nl

Datum 9 februari 2010

Betreft Beantwoording kamervragen van de heer Ten Hoopen (CDA) over fiscale aftrekbaarheid boetes NMa

**Ons kenmerk**  
EP/EMC / 10010342

**Uw kenmerk**  
2010Z00716

Hierbij stuur ik u, mede namens de staatssecretaris van Financiën, de antwoorden op de vragen van het lid Ten Hoopen (CDA) over de fiscale aftrekbaarheid van NMa-boetes (ingezonden 15 januari 2010, kenmerk 2010Z00716).

1  
Kent u het bericht "Kartelboetes mogelijk aftrekbaar<sup>1</sup>"?

Antwoord  
Ja.

2  
Deelt u het uitgangspunt dat een van de doelen van kartelboetes preventie is en dat fiscale aftrekbaarheid de afschrikwekkende werking beperkt?

Antwoord  
In de toelichting op artikel 2 van de Boetebeleidsregels van de minister van Economische Zaken voor de NMa (Staatscourant 2009, nr. 14079) is het volgende opgenomen: "De boetes die de raad oplegt zijn gericht op handhaving van de wet door bestraffing van de overtreding hiervan. Zij hebben daardoor als doel de specifieke en generieke preventie ten aanzien van de regels waarop de NMa toezicht houdt en niet het ontnemen van voordeel aan de overtreder." Preventie staat centraal bij het opleggen van boetes. De boetes zijn dus bedoeld om (potentiële) overtreders af te schrikken van het begaan van een overtreding. Het valt niet uit te sluiten dat fiscale aftrekbaarheid deze afschrikwekkende werking kan beperken.

3  
In het geval dat de Hoge Raad oordeelt dat kartelboetes wel aftrekbaar zijn van de belasting, bent u dan bereid de wetgeving zodanig aan te passen dat dit in de toekomst niet meer het geval is?

---

<sup>1</sup> Het Financieele Dagblad, 13 januari 2009

**Antwoord**

In zijn conclusies in de zaken over de aftrekbaarheid van door de NMa opgelegde kartelboetes concludeert de advocaat-generaal (hierna: AG) dat de wettekst en de wetsgeschiedenis duidelijk maken dat de boete in zijn geheel niet aftrekbaar is, en niet dat kartelboetes mogelijk aftrekbaar zijn zoals de krantenkop in het FD suggereert. Mocht de Hoge Raad in zijn uitspraak afwijken van het advies van de AG, dan zal bezien worden of de wetgeving aangepast moet worden.

4

Deelt u de mening dat het afschrikwekkende effect van boetes beperkt is, omdat ondernemingen met een kartel veel extra winst kunnen maken die vaak hoger uitvalt dan de boete? Deelt u de mening dat het aangekondigde wetsvoorstel met strafrechtelijke sancties daar een oplossing voor biedt?

**Antwoord**

Of ondernemingen die een kartel vormen meer kartelwinst behalen dan de boete die hen wordt opgelegd, kan ik niet in algemene zin beantwoorden. Dat hangt af van de omstandigheden van het concrete geval. Wel wijs ik erop dat, in het kader van het high trust beleid, de boetebeleidsregels de NMa de mogelijkheid bieden om harder op te treden door het opleggen van hogere boetes (tot wel 50% van de betrokken omzet). Bij high trust beleid zetten toezichthouders hun middelen daar in, waar de kans op overtreding het hoogst is en treden hard op als de regels worden overtreden. Hierbij is een hoge spontane naleving onmisbaar, die wordt gestimuleerd door strengere sancties in het vooruitzicht te stellen. Het aangekondigde wetsvoorstel, waarbij naast de bestuursrechtelijke handhaving ook strafrechtelijke handhaving van de Mededingingswet mogelijk wordt, beoogt de afschrikkende werking van de Mededingingswet verder te vergroten. Daartoe voorziet het wetsvoorstel in de mogelijkheid een gevangenisstraf of een beroepsverbod op te leggen aan personen die opdracht hebben gegeven tot of leiding hebben gegeven aan overtreding van de Mededingingswet.

(w.g.) Maria J.A. van der Hoeven  
Minister van Economische Zaken