



Ministerie van Economische Zaken

# Welkom

Consultatie-  
bijeenkomst

- M2M
- Tw H4

23 februari 2010





# Agenda

1. Opening en vaststellen van de agenda
2. Mededelingen
3. Nummerplanwijziging M2M
4. Onderhoud wettelijk kader nummerbeleid
5. Rondvraag
6. Afsluiting en borrel



## Nationale Nummerdag

- Thema: toekomst van het nummerbeleid (2020)
- Datum: 11 februari 2010, vanaf 12.00 uur
- Locatie: Corpus (Leiden)
- Uitnodiging volgt



Ministerie van Economische Zaken

# Nummerplan- wijziging M2M

23 februari 2010





## Traject nummerplanwijziging M2M

- Brede consultatie 2008
- Stratix onderzoek
- Voorjaar 2009 consultatie beleidsvoornemen
- NNO 28 mei jl. overleg met marktpartijen
- Najaar 2009 consultatie concept nummerplanwijziging
- Voorjaar 2010 formeel traject incl. openbare consultatie
- Effectuering voorjaar/medio 2010



## Eerdere conclusies (mei 2009)

- Pas rond 2025 alle telecominfra en applicaties op IP gebaseerd; tot dan E.164 (achtige) nummers noodzakelijk
- Doorgaans private domeinen (closed user groups), applicaties aangeboden door specifieke partijen
- Netwerkintern/netwerkextern: geen aangetoonde grote behoefte aan (traditionele) netwerkovertijgende nummers
- Geen noodzaak specifiek beleid voor H2M

Laatste twee punten inmiddels gewijzigd inzicht



## Voornemen/stappen na consultatie mei 2009

Eén reeks 08X of 09X exclusief voor M2M toepassingen. Voorkeur bij de reeks 097.

- Geen onderscheid tussen gebruik vaste en mobiele netwerken of randapparatuur.
- De nummers in die reeks zijn uniek binnen een (virtueel) openbaar elektronisch communicatienetwerk en dus alleen netwerkintern te gebruiken.
- De lengte van de nummers wordt bepaald door de nummergebruiker (10-15 digits).
- Uitfaseren andere nummers exclusief voor M2M (redelijke uitfaseertermijn i.v.m. installed base).

(Consensus medio 2009)

+ separaat traject IMSI gebruik



## Bestemming (1)

Centraal: nummers hoeven niet gebruiksvriendelijk te zijn

Toegang tot en ondersteuning van toegang tot diensten die:

i. vanuit de aard van die diensten worden opgeroepen zonder een op dat nummer betrekking hebbende menselijke handeling ...

V.b.

- communicatie, waarbij in het geheel geen sprake is van menselijke interactie. Onderhoud van machineparken, automatische detectiesystemen etc.
- overige oproepen zonder zichtbaar nummer





## Bestemming (2)

Toegang tot en ondersteuning van toegang tot diensten die:  
ii. worden aangeboden door de oproepende partij ...

Dienstverlener die (via besloten groep van personen) toegang moet hebben tot aansluitpunten die exclusief in het kader van die dienstverlening worden gebruikt.

Vb. bemande centrale die ook eigenhandig oproepen initieert naar randapparaten die exclusief voor die dienst aan abonnees op die dienst beschikbaar zijn gesteld voor onder meer geautomatiseerde datacommunicatie.



## Bestemming (3)

Toegang tot en ondersteuning van toegang tot diensten die:  
iii. als hoofddoel hebben elektronische communicatie zonder menselijke handeling van de opgeroepen partij, uitgezonderd berichtenverkeer.

Communicatie geïnitieerd door menselijke personen naar geautomatiseerde systemen.

Behalve berichtenverkeer zoals fax, fax-to-email en SMS berichten.

Vb. datacommunicatie tussen (mobiele) telefoon en een privé-beveiligingscamera.



## Twée reeksen

- Nummerreeks (0979) voor netwerkinterne nummers.  
Moet groot deel behoefte M2M nummers dekken (meeste voorziene grootschalige applicaties)

Nummerlengte: onbepaald

- Nummerreeks (0970) voor netwerkoverstijgende nummers  
Applicaties zonder eigen M2M beheersysteem gecontroleerd door M2M aanbieder  
Significante behoefte, mogelijk ook bij grootschalige applicaties

Nummerlengte: maximaal haalbare lengte (binnen standaard)



## Overige nummers

- Uitfasering gebruik van andere nummers dan 097 *exclusief* voor M2M communicatie.
- Bestaand gebruik van deze nummers kan nog voor een aantal jaren worden gecontinueerd.
- De bestemming van de reeks 06 wordt verduidelijkt:
  - gebruik van een radionetwerk
  - omstandigheid dat de eindgebruiker gedurende verplaatsing over grote afstanden kan blijven communiceren.



## Vraagstukken (1)

1. Is de beschreven reikwijdte van de bestemming van de nummerreeks voor M2M toepassingen in het conceptbesluit passend: zijn er bepaalde diensten die ongewenst binnen of buiten deze bestemming vallen?
2. Wat is de visie van marktpartijen op de te hanteren nummerlengte voor netwerkovertijgende nummers voor M2M?
3. Is de uitfaseringstermijn van 5 jaar voor andere nummers dan 097-nummers exclusief voor M2M diensten een redelijke uitfaseringstermijn?



## Vraagstukken (2)

4. Is de veronderstelling dat de reeks 014 niet geschikt is voor netwerktechnische netwerkinterne nummers voor M2M diensten juist?

5. In hoeverre is er behoefte aan "export" van nummers uit het Nederlandse nummerplan naar het buitenland?

6. Is de-activeren voldoende om nummers terug te krijgen in de bak van de operator/OPTA?



Ministerie van Economische Zaken

# M2M en IMSI's

23 februari 2010





## Probleem

- Goede marktwerking vraagt om onafhankelijkheid operator/M2M provider/eindgebruiker
- IMSI-portabiliteit mogelijk obstakel: IMSI fysiek gekoppeld aan SIM-kaart, kostbaar om die te vervangen

Speelt bij:

- Grootschalige (publieke/private?) M2M applicaties
- Kleinschalig privaat gebruik van M2M applicaties, zonder of met interconnectie met publieke mobiele netwerken





# Oplossingen

- Technische oplossingen
- “Pool” MNCs
- Mogelijk gebruik voor private netwerken (leidt tot capaciteitsissues)



## Beleidsstatus

ITU SG2 november 2009:

- Problematiek aangekaart (mondiaal probleem)
- Koers NL: snelle ontwikkeling M2M markt, faciliteren
- Oproep aan sector om met technische oplossingen te komen
  - vermijden of bevorderen efficient gebruik nummers (zowel E.164 als E.212), ook in huidige generatie netwerken
- Vooralsnog mogelijk beleid voor korte termijn oplossingen:
  - nummers met lengte tot 14 digits
  - uitbreiding gebruiksmogelijkheden MNCs

Vervolg:

Inventarisatie marktbehoefte, haalbaarheid oplossingsrichtingen



Ministerie van Economische Zaken

# Onderhoud wettelijk kader nummerbeleid

23 februari 2010



# Wijzigen wettelijk kader nummerbeleid

## Doel:

- verhoging van de effectiviteit van het toezicht op nummergebruik
- aansluiting op actuele ontwikkelingen
- voorbereiding op de toekomst

## Planning:

- december 2009: eerste toetsing ideeën EZ en uitwisseling met markt over basisprincipes
- medio 2010: marktconsultatie wetsontwerp

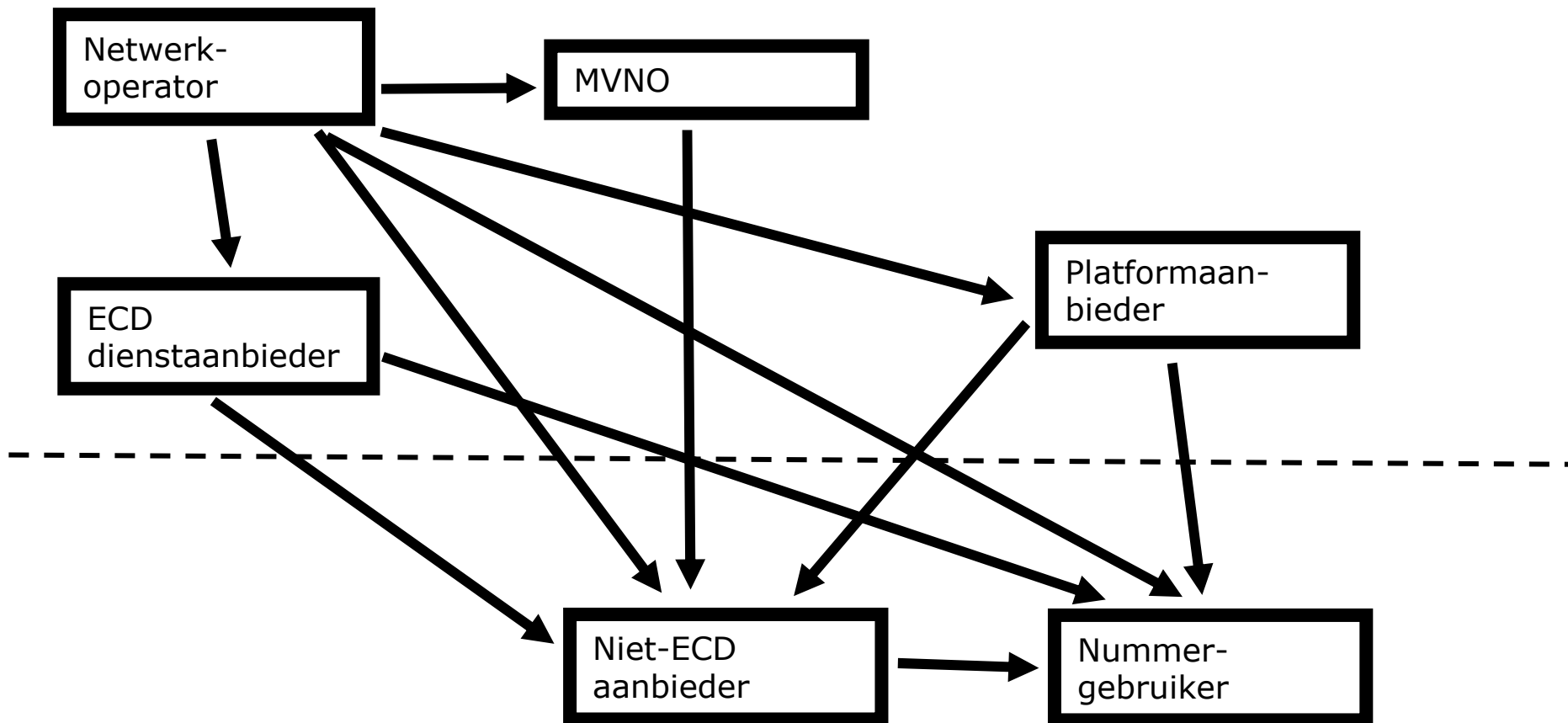


# Onderwerpen

- A. Systematiek toekenning nummers
- B. Rechten en plichten bij toekenning nummers
- C. Nummerportabiliteit
- D. Nummerdoorgifte
- E. Overige onderwerpen



## Doorschuiven van toegekende nummers





## Directe relatie tussen OPTA en nummergebruiker

Niet meer doorschuiven:

1. tussen ECD aanbieders onderling;
2. van een nummerhouder die geen ECD dienst aanbiedt naar een nummergebruiker;
3. bij 088/090x nummers, van een nummerhouder naar een nummergebruiker (nummergebruiker = nummerhouder)

Ad 1. Transparantie voor telco's

Ad 2. Nummerhandel

Ad 3. Nummerhandel/effectiviteit poortcontrole

Alternatief:

Registratie/publicatie door de nummerhouder van de terminerende operator (geo, mobiel) en/of nummergebruiker (overige nummers)



## Rechten en plichten nummergebruik (controle over nummer)

- Verschil tussen de administratie/toekenning van nummers en de technische implementatie van nummers
- Intermediaire partijen bij het routeren van nummers: netwerkaanbieder, ECD aanbieder, nummerhouder, nummergebruiker, combi's.
- Via (interconnect)contracten in beginsel controle over nummer bij nummerhouder, maar in praktijk ...

Waarborg gewenst dat de ECD aanbieder het gebruik van nummers slechts ondersteunt (routeert) met instemming van de nummerhouder.

Optreden toezichthouder effectiever dan civielrechtelijke weg.





## Case

- Partij A, een nummerhouder en tevens nummergebruiker van een 090x nummer, maakt gebruik van X die als tussenpersoon (niet-ECD aanbieder) fungeert en een contract heeft met ECD aanbieder Y om het 090x nummer operationeel te maken.
- Het is van belang dat X de aankiesbaarheid van een 090x nummer stopt als de overeenkomst met A is geëindigd.
- Connectie met COIN loopt via Y, A kent Y niet en heeft zelf geen toegang tot COIN. Is de invloed van A gewaarborgd?

De invloed van A is met name van belang in de situatie dat *na beëindiging* overeenkomst van A, het nummergebruik wordt gecontinueerd. Er dient waarborg te zijn dat geldstroom voor content alleen naar A kan vloeien.



## Nummerportabiliteit

- Nummerportabiliteit gekoppeld aan de beëindiging van het contract met een telefonieaanbieder.
- Daardoor (onnodige) drempel voor consument om telecomdienst af te nemen van een andere aanbieder, ook bij wanprestatie huidige aanbieder.
- Telecomdienst en nummer gekoppeld, maar gebruiker moet kunnen ontkoppelen

Te overwegen:

- wettelijke mogelijkheid voor consument een contract éézijdig op te zeggen onverlet lopende betalingsverplichtingen
  - (daarmee) recht op nummerportabiliteit ontkoppelen van lopende contractperiode met een ECD aanbieder.
- Afhankelijkheid van nummer uniek voor sector telecomdiensten
  - Voordelen voor de consument en de nieuwe aanbieder
  - De oude aanbieder kan deel van zijn inkomsten behouden



## Nummerdoorgifte

Huidige wettelijk kader bevat geen specifieke regels omtrent het gebruik van nummerdoorgifte.

Risico's:

- Ongewenste situaties bij doorschakelen (waarbij bijvoorbeeld het imago van de opgeroepene in het geding is);
- Bemoeilijkte locatiebepaling bij 112; geen of incorrecte CLIs bij VoIP (VoIP-out benodigt geen aansluitnummer);
- Bij doorschakelen (bv. door consument of bedrijf met meerdere vestigingen/nummers) verwarring over originierend aansluitpunt;
- Mogelijk misbruik van 090x tarifiering.



## Nummerdoorgifte

Grondslag in de wet om regels te kunnen stellen over CLI.

Gedacht wordt aan de volgende verplichtingen:

- ECD aanbieders worden verplicht waar technisch mogelijk CLI aan te bieden. Daarmee kan het recht op CLI beter worden uitgeoefend (ziet o.a. op VoIP).
- ECD aanbieders worden verplicht CLI integer te houden



## Geografische binding

- Nummers steeds meer globaliserend gebruikt (o.a. M2M)
- Mogelijke schaarste: dan rem nodig op het buitenlands gebruik van Nederlandse nummers
- Er zijn veelal alternatieven en dat zijn buitenlandse nummers

### Mogelijke principes:

- Nummers uit NL nummerplan moeten Nederlandse markt bedienen
- Mogelijke uitzondering voor specifieke reeksen als 085.



Ministerie van Economische Zaken

Bedankt en  
tot ziens

*Er is hier nu  
nog een borrel*

23 februari 2010