



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de voorzitter van het Korpsbeheerdersberaad
de heer J.J. van Aartsen
p/a vts Politie Nederland
Postbus 14
3730 DE DE BILT

**Directoraat Generaal
Veiligheid**
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Albert Olthof

T 070 426 6442
albert.olthof@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000156060

Datum 10 maart 2010
Betreft begrotingstoetsing 2010

Geachte heer Van Aartsen,

In november 2009 heb ik de door de regionale colleges vastgestelde begrotingen van zes korpsen ter beoordeling ontvangen. Ik heb mij daarover een oordeel gevormd en één korps, Rotterdam-Rijnmond, onder preventief toezicht gesteld. Van de mogelijkheid de begroting 3 maanden later in te dienen hebben de overige 19 regiokorpsen gebruik gemaakt. Deze heb ik ontvangen en beoordeeld. Ik heb besloten 12 andere korpsen éveneens onder preventief toezicht te stellen, dat leidt tot 13 onder preventief toezicht staande korpsen.

Dit grote aantal heeft voor het belangrijkste deel te maken met de moeilijke financiële situatie waarin politiekorpsen verkeren. Daarom zijn de begrotingen grondig getoetst. Niet alleen op bedrijfsvoeringsaspecten, maar ook op uitvoering van de afspraken uit het onderhandelingsakkoord en op de nakoming van afspraken uit de landelijke prioriteiten.

Het preventief toezicht krijgt vorm door bij alle onder preventief toezicht staande korpsen een onderzoek te laten verrichten naar de validiteit van de begroting, naar besparingsmogelijkheden binnen de huidige begroting en scenario's te laten opstellen om die begrotingen zo spoedig als mogelijk weer in financieel evenwicht te krijgen. Het belang daarvan klemt des te meer omdat toepassing van artikel 4 bij de situatie dat 13 korpsen onder preventief toezicht staan geen reële optie is.

Het is essentieel dat ik samen met het Korpsbeheerdersberaad oplossingen vind om de financiële situatie gezamenlijk het hoofd te bieden. Het is niet alleen geboden daartoe slimme oplossingen te bedenken en voorgenomen besparingen daadwerkelijk te realiseren, maar ook te garanderen dat alle korpsen zich maximaal inzetten en vooral ook scherper zicht te krijgen op de meerjarige situatie. Ik doe daarom een beroep op u de uitdaging gezamenlijk aan te gaan.

h
h
h
h
h
h
h

Bij het beoordelen van de begrotingen en jaarplannen is mij met name het volgende opgevallen:

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156060

- Korpsen maken verschillende inschattingen over de ontwikkeling van de gemiddelde loonsom in hun korps, die afwijkt van de te verwachten ontwikkeling. In de onderzoeken bij de korpsen die onder preventief toezicht staan, zal op basis van relevante factoren de loonsom worden getoetst.
- Korpsen houden, ondanks het beschikbaar zijn van prognoses van de politieexpertisegroep personeelsvoorziening, veelal onvoldoende rekening met het feit dat politiemedewerkers tot op hogere leeftijd dan voorheen zullen doorwerken; dat heeft niet alleen gevolgen voor de sterkte, maar eveneens op de personeelskosten en de inzetbaarheid;
- Korpsen met een – ook op basis van de huidige sterkte-afspraken- duidelijk te hoge meerjarige sterkte maken niet of nauwelijks plannen die sterkte terug te brengen naar het vereiste niveau. Bij de gemaakte sterkteafspraken (totaalniveau geleidelijk aan stabiliseren op 52.200) zou het mogelijk moeten zijn dat daal- en stijkkorpsen elkaar daarbij ondersteunen;
- Sommige korpsen hebben geen duidelijk beeld van en gaan verschillend om met de besparingen die overeengekomen zijn in het onderhandelingsakkoord;
- Korpsen gaan verschillend om met de afspraken uit de package deal, zoals het opvoeren van de verhoging van de ABP-premie en het opnemen van de ASM-gelden; zowel de pensioenpremie als de ASM-gelden dienen volledig in de begroting opgenomen te worden.
- De uitvoering van de afspraken met betrekking tot de extra toename van de 500 wijkagenten, forensisch assistenten, diversiteit, aspiranten, versterking uitvoering strafvonnissen verloopt in een aantal korpsen moeizaam.

Hierdoor ontstaat niet alleen een onscherp beeld van de relatieve posities van de 25 korpsen en een negatief beeld over de onderlinge afstemming tussen en nakoming van afspraken door korpsen, maar dreigen ook de beleidsafspraken onvoldoende gerealiseerd te worden.

Om bovengenoemde redenen zie ik alle aanleiding om het toezicht op de korpsen in het algemeen en op dat van de onder preventief toezicht staande korpsen in het bijzonder te verstevigen. Belangrijk element daarbij is dat de begrotingen onderling beter vergelijkbaar worden gemaakt. In dat kader ben ik dan ook van plan de korpsen voortaan een begrotingsaanschrijving te sturen, waarin een aantal begrotingstechnische zaken voor alle korpsen eenduidig zijn vastgelegd. Ik nodig u graag uit daarover met mij mee te denken.

Bij de korpsen die onder preventief toezicht staan zal een nader onderzoek worden uitgevoerd. Dat onderzoek heeft ten doel om de validiteit van de begrotingen nader vast te stellen. Naast de ontwikkeling van de loonsom zijn het realiteitsgehalte van

H
U
G
H
H
H
H

de sterkteontwikkeling en de besparingen onderwerp van onderzoek. De aanpassing van de sterkteafspraken en de gebeurtenissen na het opmaken van de begroting, zoals extra aspiranten, de vergoeding voor extra aspiranten en de nieuwe begroting van de vtsPN zullen eveneens in het onderzoek worden betrokken.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156060

Verder is in het onderhandelaarsakkoord afgesproken een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de betaalbaarheid van de sterkte, het normkostenonderzoek. Op basis van dit onderzoek wordt beoordeeld of de bezetting in balans is met het beschikbare budget. De uitkomst van het Normkostenonderzoek verwacht ik eind deze maand. De voorlopige uitkomsten van dit onderzoek wil ik met u bespreken in ons overleg van 17 maart aanstaande.

In de brieven aan de korpsen over de begrotingen is als indicatie de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. In de junicirculaire zal de berekening van de operationele sterkte per korps worden opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte. Dit geeft ons ook de gelegenheid de sterkteafpraak per korps weer in overeenstemming te brengen met het voor elk korps geldende budget.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

140
UN
03
20
10
10



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Groningen
de heer dr. J.P. Rehwinkel
Postbus 588
9700 AN GRONINGEN

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Marjan Luis
T 070 426 9216
marjan.luis@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147725

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Rehwinkel,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring nodig heeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010. Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een negatief eigen vermogen stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht aangezien voor 2013 ook sprake zal zijn van een tekort (zie toelichting op het oordeel)

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147725

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 34,7 miljoen.

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 15,8 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 6,7 miljoen. Overigens is hierbij nog geen rekening gehouden met de vermogensnormering.

Uit de begroting blijkt eveneens dat na 2013 de begroting niet sluitend is tot 2016. De oorzaak is gelegen in een te hoge feitelijke bezetting na het bijstellen van uw formatie door de overgang van een groeikorps naar een krimpkorps. De formatie is naar beneden bijgesteld en de feitelijke bezetting zal nog tot 2011 verder groeien door uitstroom van aspiranten. Pas in 2016 is de feitelijke bezetting gelijk aan de bijgestelde formatie.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van 7,9 miljoen blijft er € 1,2 miljoen negatief als eigen vermogen over.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147725

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte van 1.615fte op. Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.547fte, eind 2013 1.684fte en eind 2017 1.506fte en is daarmee 69fte hoger respectievelijk 109fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.615	1.547	1.684	1.506

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bezien

1 5 0 5 7 0 1 8

worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) - een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147725

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 33 aspiranten en in uw begroting zijn er 10 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak. De Politieacademie geeft aan dat het korps 16 aanmeldingen heeft gedaan. Kunt u een toelichting geven op de verschillende aantallen?

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

Vts PN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

- De landelijk afgesproken prioriteiten worden duidelijk weergegeven in het jaarplan. Er ontbreekt informatie over diversiteit. Daarnaast waardeer ik de speciale aandacht voor burgerparticipatie, gebiedsgebonden politiezorg en discriminatie.
- Uit de begroting blijkt dat de winst door de reorganisatie van het SSC-Noord ingeboekt is. Op welke termijn kan het korps duidelijkheid geven over de gevolgen daarvan voor de formatie?
- Kunt u nadere toelichting geven over de functies die vervuld worden door de 100 fte aan ingehuurde gedetacheerden?
- Omdat u een te hoge bezetting aanhoudt, mis ik een plan van aanpak om de sterkte binnen afzienbare tijd terug te brengen tot het afgesproken niveau.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van

14
17
03
13
13
13
13
13

gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147725

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Groningen.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

25032010



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Fryslân
De heer drs. F.J.M. Crone
Postbus 21000
8900 JA LEEUWARDEN

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147727

Datum 8 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Crone,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterktedefinitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Ik zal mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij er sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

Datum

8 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147727

Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een negatief eigen vermogen in 2011 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft.

Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 28,4 miljoen.

Daarnaast heeft het toezicht tot gevolg dat verder onderzocht moet worden hoe regiopolitie Fryslân op lange termijn de begroting in balans kan brengen. Uiteraard blijft dit onderwerp van gesprek tussen mijn ministerie en uw korps.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 35,7 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering een negatief eigen vermogen van € 20,1 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uitgangspunt tot dusverre is dat uw korps daaraan geen bijdrage zal (kunnen) leveren.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren.

FD
U
G
B
B
B
B
B

Datum
8 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147727

Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.339fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.492fte, eind 2013 1.430fte en eind 2017 1.354fte en is daarmee 91fte respectievelijk 15fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Ik verzoek u rekening te houden met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.339	1.492	1.430	1.354

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bezien worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) - een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

Datum
8 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147727

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 68 aspiranten en in uw begrotingsmodellen zijn er 7 opgenomen (in de tekst bij de begroting wordt een aantal van 12 genoemd), zodat u niet voldoet aan de afspraak. De Politieacademie geeft aan dat het korps 26 aanmeldingen heeft gedaan. Kunt u een toelichting geven op de verschillende aantallen?

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het onderzoek worden betrokken.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

- U presenteert een zeer uitgebreid jaarplan waarin de landelijk afgesproken prioriteiten duidelijk en geheel weergegeven worden. Daarnaast waardeer ik de speciale aandacht voor de audit naar aanleiding van de wet persoonsgegevens. Met bijzondere belangstelling heb ik kennis genomen van uw efficiencymaatregel om bij onvoldoende inzet van partners alleen de wettelijk vereiste basispolitiezorg te leveren.
- Er wordt gesproken over een zichtbaar grote vooruitgang op het vlak van diversiteit. Kunt u mij een nadere toelichting geven over de ontwikkelingen in de samenstelling van het korps?
- Omdat u een te hoge bezetting aanhoudt mis ik een plan van aanpak om de sterkte binnen afzienbare tijd terug te brengen tot het afgesproken niveau.

10
11
12
13
14
15
16

Datum
8 maart 2010

Kenmerk
2010-0000147727

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Fryslân.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

15032010



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

aan de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Drenthe
de heer S.C. Heldoorn
Postbus 30018
9400 RA ASSEN

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Cécile Hulsman

T 070 - 426 9161
cecile.hulsman@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147731

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Heldoorn,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

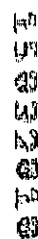
- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps opnieuw onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 20,6 miljoen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147731

In het kader van preventief toezicht over het jaar 2009 heb ik met uw korps een aantal afspraken voor de begrotingsjaren 2009 en 2010 gemaakt. Bezien zal worden of er nog extra nadere afspraken moeten worden gemaakt voor 2010 en verder.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 16,9 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 4,6 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten voor de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 0,8 miljoen blijft een eigen vermogen over van € 3,8 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147731

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Ten aanzien van de inhoud van het jaarplan wil ik graag het volgende opmerken:

- Naar aanleiding van uw jaarplan heeft mijn relatiebeheerder contact met uw korps opgenomen omdat uw korps achterblijft met het aantrekken van extra wijkagenten. U geeft aan dat u moeite heeft met de uitbreiding van het aantal wijkagenten door de definitie die wordt gehanteerd en het achterblijven van nieuwe instroom. Ik laat u bij deze weten dat BZK vasthoudt aan de gemaakte afspraken. Dat betekent dat uw korps in 4 jaar tijd 9 extra wijkagenten dient aan te trekken volgens de vastgestelde definitie. Aangezien dit een belangrijke landelijke prioriteit is, verzoek ik u om mij in een aanvullende brief te informeren over de wijze waarop u de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.
- Met uw korps is de afspraak gemaakt dat op 1 januari 2011 5% van het korps van allochtone afkomst is. Uit voorlopige cijfers over 2009 (uit Polbis) maak ik op dat het percentage op dit moment op 3,5% ligt. Ik verneem graag van u welke maatregelen u neemt om het streefcijfer te behalen.
- Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008-2011 van 16 februari 2010.
- De bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit wordt versterkt. Onderdeel hiervan is de oprichting van een landelijk netwerk van regionale informatie- en expertisecentra. Daarin participeert ook de politie. Het valt mij op dat uw korps in het jaarplan geen aandacht besteedt aan de participatie in de RIEC. Ik ga er van uit dat het beheerkorps van het RIEC separaat verantwoording aflegt, waarbij ook de participatie van uw korps in het RIEC is opgenomen.

10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van

gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147731

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Drenthe.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

15032526



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De korpsbeheerder van het regionale politiekorps Twente
De heer P.E.J. den Oudsten
Postbus 20
7500 AA ENSCHEDE

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Patrick van Hilst
T 070-4267059
patrick.hilst@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147737

Datum 8 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Den Oudsten,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

HP
U
G
U
G
HP
G

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147737

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten onttelen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 2,3 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 19,2 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 8,1 miljoen zou een eigen vermogen overblijven van € 11,1 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

10
01
00
00
00
00
00
00

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.394fte.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147737

Uw sterkte eind 2009 belooft 1.505fte, eind 2013 1.459fte en eind 2017 1.433fte en is daarmee 65fte respectievelijk 39fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.394	1.505	1.459	1.433

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte. Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin dient u –ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC)- te blijven streven naar een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 77 aspiranten en in uw begroting zijn er 82 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling tot en met 2012 een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over deze stijging.

51
47
63
63
23
13
63

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147737

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Toepassing kasschuif

In de begroting heeft uw regio als enige korps van de 25 regiokorpsen een kasschuif opgenomen. Deze werkwijze valt buiten de scope van het oordeel van de begroting, aangezien de begroting in evenwicht blijft. Dit betekent overigens niet dat de kasschuif de goedkeuring van het Ministerie heeft. De gehanteerde werkwijze zal evenmin een verhindering mogen zijn voor de voorgenomen vermogensnormering.

Beoordeling jaarplan 2010

Een toelichting op de taakuitvoering van uw korps ontbreekt. Hierdoor is geen zicht op ontwikkelingen van met name de landelijke prioriteiten. Vooral de volgende onderwerpen zijn in dit kader van belang: taakuitvoering op het gebied van gebiedsgebonden politie (inclusief uitbreiding van het aantal wijkagenten), de opsporing, de aanpak van geweld, jeugd, de integrale aanpak van misdaad en de participatie in regionale informatie- en expertisecentra (RIEC), de aanpak van georganiseerde hennepcultuur, de aanpak van mensenhandel en de executie van strafvonnissen.

Door de keuze voor een meerjarenbeleidsplan kunnen jaarplannen achterwege of summier zijn. Maar het is dan wel van belang in een jaarlijkse actualisering aandacht te besteden aan de ontwikkelingen op het terrein van uitvoering.

Overige zaken

Ik reageer ook op uw brief van 23 november 2009 waarin uw aandacht vraagt voor de zorgen van het regionale college over de financiën. Ik deel uw waarneming dat u de bedrijfsvoering relatief sober heeft ingericht. Uit de gegevens van het systeem Polbis maak ik op dat uw korps een gunstige verhouding kent tussen operationele en niet-operationele sterkte. Hiervan zult u ook in de nabije toekomst profijt trekken, aangezien uw korps gemakkelijker aan de afspraken voor de operationele sterkte zal kunnen voldoen. Binnenkort zullen medewerkers van uw korps in gesprek gaan met vertegenwoordigers van mijn ministerie over de succesfactoren van de bedrijfsvoering van uw korps. Over de door u gememoreerde vermogensnormering meld ik dat deze nodig is om de financiële tekorten te verminderen.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De korpsbeheerder van het regionale politiekorps Gelderland-Zuid
De heer Th. de Graaf
Postbus 9105
6500 HG NIJMEGEN

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon

Patrick van Hillst

T 070-4267059

patrick.hillst@minbzk.nl

Kenmerk

2010-0000147729

Datum 10 maart 2010

Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer De Graaf,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 en het geraamde negatief eigen vermogen stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

2010-0000147729

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 23,2 miljoen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147729

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 24,5 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering een negatief eigen vermogen van € 8,1 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u de in de regionale driehoek vast te stellen vier respectievelijk achtmaandsrapportages mij vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147729

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.098fte. Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.184fte, eind 2013 1.210fte en eind 2017 1.064fte en is daarmee 112fte hoger respectievelijk 34fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.098	1.184	1.210	1.064

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. In het gezamenlijke onderzoek zal dan ook bekeken worden hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum – een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 51 aspiranten en in uw begroting zijn er 22 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

H
U
P
L
P
P
P
P
P
P

Vts PN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147729

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

- Een onderwerp dat onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarover ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 – 2011 van 16 februari 2010.
- In het jaarplan besteedt u geen aandacht aan de participatie in het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Ik verzoek u samen met het regiokorps Gelderland-Midden afspraken te maken over de verantwoording en mij daarover te rapporteren.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Gelderland-Zuid.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

10
03
2010



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Utrecht
de heer mr. A. Wolfsen
Postbus 16200
3500 CE UTRECHT

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Cécile Huisman

T 070 - 426 9161
cecile.huisman@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147734

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Wolfsen,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een toegenomen inzet eigen vermogen stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht aangezien voor 2013 ook sprake zal zijn van een tekort.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147734

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 68,7 miljoen.

Ik verzoek u om in een herziene begroting de financiële consequenties van de kadernotitie Organisatieontwikkeling politie Utrecht en de Langetermijnvisie Huisvesting te verwerken. Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 14,8 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 21,2 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten voor de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 13,5 miljoen blijft slechts een beperkt eigen vermogen over van € 7,7 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren.

Ik verzoek u de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages mij vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te

U
T
R
E
C
H
T

zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum
10 maart 2010

Kenmerk
2010-0000147734

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 3.284fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 3.243fte, eind 2013 3.229fte en eind 2017 3.046fte en is daarmee 55fte respectievelijk 238fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
3.284	3.243	3.229	3.046

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead ongeveer gelijk is aan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bekeken worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 61 aspiranten en in uw begroting zijn er 61 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

14
11
01
13
03
14
03

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147734

Vts PN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Het door u ingediende jaarplan ziet er gedegen uit en kan als voorbeeld dienen voor andere korpsen. Ten aanzien van de inhoud van het jaarplan wil ik graag het volgende opmerken. Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008-2011 van 16 februari 2010.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Utrecht.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de korpsbeheerder van het
regionale politiekorps Noord-Holland Noord
de heer P.M. Bruinooge
Postbus 21
1800 AA ALKMAAR

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Harry Koster

T 06 38825050
harry.koster@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147736

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Bruinooge,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

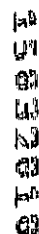
- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht aangezien voor 2013 ook sprake zal zijn van een tekort.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 27,7 miljoen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147736

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 7,3 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Uw begroting 2010 geeft een sluitend resultaat in 2010. Naar mijn mening is na bestudering van uw begroting ook in 2010 sprake van een mogelijk tekort vanwege het feit dat de ASM bijdrage wel volledig in de begroting is meegenomen maar de verhoging van de pensioenpremie niet. Dit leidt tot een extra risico van hogere tekorten van jaarlijks 0,5 miljoen. Ik verwacht dat uw korps in de eerst komende MARAP aangeeft hoe met bovengenoemde punten wordt rekening gehouden.

Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 3,4 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hieraan echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 1,8 miljoen zou slechts een beperkt eigen vermogen overblijven van € 1,5 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren.

Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te

5
4
3
2
1

zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147736

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.321fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.354fte, eind 2013 1.322fte en eind 2017 1.322fte en is daarmee in lijn met deze herrekende sterktedoelstelling.

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.321	1.354	1.322	1.322

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. In het gezamenlijke onderzoek zal dan ook worden bekeken hoe - ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum - een gunstigere verhouding operationele - niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelingsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 39 aspiranten en in uw begroting zijn er 49 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Vts PN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147736

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende operationele jaarplan 2010 'Kiezen en Verbinden'. Ik stel met genoegen vast dat u in uw regio een integrale benadering van regiobrede veiligheidsvraagstukken nastreeft en vanuit dit uitgangspunt nauw samenwerkt met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Tevens werkt u binnen het programmabureau Integrale Veiligheid samen met OM en de 26 gemeenten in Noord-Holland Noord om invulling te geven aan de landelijk vastgestelde thema's.

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008-2011 van 16 februari 2010.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Noord-Holland-Noord.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie- en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

FD
UN
03
03
14



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Kennemerland
de heer mr B.B. Schneider
Postbus 511
2003 PB HAARLEM

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
A.M. van Gessel
T 070 426 7362
fons.gessel@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147739

Datum: 10 maart 2010
Betreft: beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Schneider,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

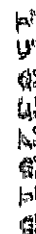
- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 15,1 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 17,0 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 14,5 miljoen zou slechts een beperkt eigen vermogen overblijven van € 2,1 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.555fte.

4
5
6
7
8
9
0
1
2
3
4
5
6
7
8
9
0

Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.500fte, eind 2013 1.598fte en eind 2017 1.558fte en is daarmee 43fte respectievelijk 3fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.555	1.500	1.598	1.558

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde houden van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 35 aspiranten en in uw begroting zijn er 82 opgenomen, zodat u ruimschoots voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over die stijging.

VtsPN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over uw informatieve jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen.

U
I
N
F
O
R
M
A
T
I
E

De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een prioriteit die wordt gemonitord op basis van de Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft qua aandeel in de landelijke toename van het aantal wijkagenten. Ik verzoek u mij in een aanvullende brief voor 1 mei a.s. te informeren over de wijze waarop u uw aandeel in de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147739

Voorts merk ik op dat het onderwerp diversiteit onbenoemd is gebleven. Op basis van de voorlopige cijfers over 2009 constateer ik een forse daling ten opzichte van het voorafgaande jaar, waarin de realisatie (6,6%) reeds achterbleef bij de diversiteitsafpraak van 8%. Mede gelet op het feit dat uw korps in het kader van de diversiteitsprijs meerdere malen is genomineerd, verwacht ik dat u zich extra zult inspinnen om allochtonen te werven en te behouden.

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Kennemerland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

2010-0000147739



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Zaanstreek-Waterland
mevrouw G.H. Faber
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Mw. M.J.M. Janssen

T 070 - 426 7512
marga.janssen@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000156342

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte mevrouw Faber,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

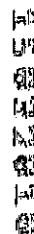
Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een dreigend negatief eigen vermogen stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht aangezien voor 2013 ook sprake zal zijn van een tekort (zie toelichting op het oordeel).

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156342

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 15,6 miljoen.

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uw begroting 2010 geeft een sluitend resultaat in 2013. Naar mijn mening is na bestudering van uw begroting echter ook in 2013 sprake van een tekort. Deze conclusie is als volgt gemotiveerd:

- De gemiddelde loonsom daalt ruim onder het door BZK berekende gemiddelde en het gemiddelde van de korpsen en is daarmee naar alle waarschijnlijkheid te laag geraamd.
- De voorzienbare uitstroom van executieve medewerkers vanwege leeftijdsvertrek is bij uw korps 61 jaar, terwijl het Expertisecentrum Personeelsvoorziening een algemene verhouding van 30% op 60 jaar, 30% op 61 jaar, 30% op 62 jaar en 10% op 63 jaar hanteert.
- De animo om de vergoeding van levensloopvergoeding in te zetten om eerder te vertrekken, lijkt vrij gering te zijn. Zo hebben eind 2008 van de 199 executieve medewerkers met een geboortedatum vanaf 1951 tot en met 1961 er 119 geen gebruik gemaakt van de regeling en hebben

10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20

slechts 69 executieve medewerkers 3 keer ingelegd. Het is onduidelijk of de 119 medewerkers andere maatregelen hebben getroffen. Dat versterkt de onzekerheid met betrekking tot de voorzienbare uitstroom.

- In de begroting 2010 is vermeld dat in de periode 2010 tot en met 2013 een twaalfstal politiebureaus wordt gesloten. Indien de boekwaarde van deze bureaus hoger is dan de mogelijke opbrengstwaarde dient volgens de comptabele voorschriften BCRRP, artikel 16, lid 7 de waardering van deze panden neerwaarts te worden bijgesteld, indien naar verwachting deze waardedaling duurzaam is. Bij het sluiten van deze bureaus is er gezien de huidige marktomstandigheden mogelijk sprake van een duurzame waardedaling.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156342

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 4,8 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 10,8 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 9,6 miljoen zou slechts een beperkt eigen vermogen overblijven van € 1,2 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer daarover elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval.

Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Dat levert voor uw korps een indicatieve sterkte op van 753fte.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Uw sterkte eind 2009 belooft 775fte; eind 2013 822fte en eind 2017 780fte en is daarmee 69fte respectievelijk 27fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling 2010. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156342

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
753	775	822	780

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bekeken worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden..

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 35 aspiranten en in uw begroting zijn er 37 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar sterke daling van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert, reeds rekening houdend met het niet opnemen van de gevolgen van de CAO afspraken (FUWA en pensioenpremie). De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

2010-0000156342

Het valt mij op in uw jaarplan dat informatie ontbreekt over de inspanningen met betrekking tot mensenhandel, de inname van geweldsmiddelen en het sturen op sterkte.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156342

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 - 2011 van 16 februari 2010.

In uw jaarplan is tevens niet opgenomen op welke wijze u de toename van het aantal wijkagenten wilt gaan realiseren. De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een prioriteit die wordt gemonitord op basis van de Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft qua aandeel in de landelijke toename van het aantal wijkagenten. Ik verzoek u mij in een aanvullende brief voor 1 mei a.s. te informeren over de wijze waarop u uw aandeel in de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

Het diversiteitspercentage van uw korps laat in 2009 een daling zien ten opzichte van 2008, hetgeen een risico inhoudt voor het realiseren van uw doelstelling van 6% eind 2010. Kunt u aangeven welke specifieke activiteiten u dit jaar gaat ondernemen om u doelstelling te realiseren?

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Zaanstreek-Waterland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

20100310



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Gooi en Vechtstreek
de heer E.C. Bakker
Postbus 42
1200 AA HILVERSUM

DG Veiligheid
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Paul Kok

T 070-4269304
paul.kok@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147742

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Bakker,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleenen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147742

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 2,5 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 12,1 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hieraan echter wel moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 7,5 miljoen zou een eigen vermogen overblijven van € 4,6 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 622fte.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Uw sterkte eind 2009 belooft 607fte, eind 2013 627fte en eind 2017 638fte en is daarmee 5fte respectievelijk 16fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147742

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
622	607	627	638

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde houden van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 34 aspiranten en in uw begroting zijn er 13 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen:

Ik merk op dat een toelichting op de taakuitvoering van uw korps ontbreekt. Hierdoor is geen zicht op ontwikkelingen van met name de landelijke prioriteiten. Vooral de volgende onderwerpen zijn in dit kader van belang: taakuitvoering op het gebied van gebiedsgebonden politie (inclusief uitbreiding van het aantal wijkagenten), de opsporing, de aanpak van geweld, jeugd, de integrale aanpak van misdaad en de participatie in regionale informatie- en expertisecentra (RIEC), de aanpak van georganiseerde hennepsteelt, de aanpak van mensenhandel en de executie van strafvonnissen.

10
04
00
00
00
00
00

Door de keuze voor een meerjarenbeleidsplan kunnen jaarplannen achterwege of summier zijn. Maar het is dan wel van belang in een jaarlijkse actualisering aandacht te besteden aan de ontwikkelingen op het terrein van uitvoering

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147742

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Gooi en Vechtstreek.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

FD
04
03
03
03
03
03



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Haaglanden
De heer J.J. van Aartsen
Postbus 264
2501 CG DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Mw. Luis
T 070 - 426 7495
marjan.luis@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147740

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Van Aartsen,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij sprake is van preventief toezicht.

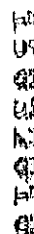
Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.
² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 96,7 miljoen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147740

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen, rekening houdend met de plannen die uw korps al heeft opgesteld om te komen tot de benodigde besparingen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 44,5 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 106,8 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 97 miljoen zou er € 9,7 miljoen als eigen vermogen overblijven.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

139
67
63
63
63
63
63

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147740

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 4.638fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 4.743fte, eind 2013 4.743fte en eind 2017 4.372fte en is daarmee 105fte hoger respectievelijk 266fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
4.638	4.743	4.743	4.372

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bekeken worden of en hoe - ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) - een gunstigere verhouding operationele - niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 59 aspiranten en in uw begroting zijn er 112 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

H
U
O
O
N
E
E

Vts PN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147740

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Ik wil u graag complimenteren met de beleidsinhoud van het jaarplan 2010. De gemaakte beleidsafspraken zijn zowel inhoudelijk als budgettair goed terug te vinden in het jaarplan en de begroting en hierin ligt uw politiekorps goed op schema. Ik doel hier op de prioriteiten als zijnde 'ontwikkeling wijkagenten' en 'forensisch assistenten'. Ook ben ik positief over de tijd en aandacht die uw korps steekt in het HRM-beleid. Hier merk ik op de programma's 'doorlopende leerlijn', 'fit & gezond' en de projecten voor allochtone collega's. Ik ga ervan uit dat u met deze ingezette activiteiten uw diversiteitsdoelstelling van 10% in januari 2011 zult realiseren.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Haaglanden.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de korpsbeheerder van het regionale politiekorps IJsselland
Dhr. drs. H.J. Meijer
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Harry Koster

T 06 38825050
harry.koster@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147732

Uw Kenmerk
09UT00487

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Meijer,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begroting beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

09UT00487

Wel merk ik op dat u van de CAO-afspraken alleen de lastverhogingen heeft opgenomen en dat u op het moment dat er daadwerkelijk wordt "inverdiend" de dan vrijvallende ruimte pas wil benutten.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147732

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 4,4 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 33,2 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 18,1 miljoen blijft een eigen vermogen over van € 15,1 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval.

10
01
01
01
01
01
01

Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.298fte. Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.306fte, eind 2013 1.276fte en eind 2017 1.227 fte en is daarmee 22fte respectievelijk 71fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling.:

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147732

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.298	1.306	1.276	1.227

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin dient u –ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC)- te blijven streven naar een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 60 aspiranten maar in uw begroting is er slechts 1 opgenomen, waardoor u niet voldoet aan de afspraak.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende Korpsjaarplan 2010. Ik stel met genoegen vast dat u met grote voortvarendheid invulling geeft aan de landelijke prioriteiten. Ik complimenteer u met de actieve wijze waarop u het vergroten van de verbetering van de tevredenheid van de burger aanpakt.

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 – 2011 van 16 februari 2010.

JH
UN
03
03
03
03
03

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147732

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps IJsselland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie- en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de Indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

123456789



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de plaatsvervangend korpsbeheerder van het regionale politiekorps Zuid-
Holland-Zuid
de heer P. IJssels
Postbus 108
4200 AC GORINCHEM

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Leon Kee
T 070 426 9073
leon.kee@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147741

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer IJssels,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010, tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

2010-0000147741

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 en het feit dat de begroting nog onvoldoende scherp is voor het te voeren financieel beleid voor de jaren 2010-2013 en het financieel beheer over 2010, (zoals gemeld in de inleiding van uw begroting) stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147741

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring behoeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 23 miljoen.

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen, rekening houdend met de plannen die uw korps al heeft opgesteld om te komen tot de benodigde besparingen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 10,9 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 12,3 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hieraan echter wel moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 10 miljoen zou er € 2,3 miljoen als een eigen vermogen overblijven.

10
01
00
00
00
00
00

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147741

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.089fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.213fte, eind 2013 1.145fte en eind 2017 1.023fte en is daarmee 56 fte hoger respectievelijk 66 fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.089	1.213	1.145	1.023

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. In het gezamenlijke onderzoek zal dan ook worden bekeken hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum – een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

U
R
S
S
E
S
S
E

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 59 aspiranten en in uw begroting zijn er 26 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak. De Politieacademie geeft aan dat het korps 36 aanmeldingen heeft gedaan. Kunt u een toelichting geven op de verschillende aantallen?

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147741

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt.

Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de ingediende begrotingen voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over de ingediende jaarplannen 2010. Omdat de jaarschijf 2010 van uw regio bij het indienen van de begroting 2010 nog niet was vastgesteld, heb ik mij hierover nog geen oordeel kunnen vormen. Bij mijn definitieve oordeel over uw begroting 2010 zal ik ook mijn oordeel over uw jaarplan 2010 geven.

De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een prioriteit die wordt gemonitord op basis van de Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft qua aandeel in de landelijke toename van het aantal wijkagenten. Ik verzoek u mij in een aanvullende brief voor 1 mei a.s. te informeren over de wijze waarop u uw aandeel in de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

Het korps Zuid-Holland Zuid is beheerkorps voor het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Ik ga er van uit dat u in uw verantwoording als beheerkorps separaat aandacht besteedt aan de participatie in het RIEC.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Zuid-Holland-Zuid.

10
03
2010

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147741

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

4100000000



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Zeeland
de heer mr. J.M. Schouwenaar
Postbus 5009
4330 KA MIDDELBURG

DG Veiligheid
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Paul Kok

T 070-4269304
paul.kok@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147743

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Schouwenaar,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen, of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Dit betekent dat de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring behoeft.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

h
u
e
n
e
n
e
n
e
n

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleunen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147743

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een tekort in 2010 van € 0,5 miljoen. In drie jaren van de meerjarenraming is sprake van beperkte overschotten. Ultimo 2013 resteert voor vermogensnormering een eigen vermogen van € 16,6 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hieraan echter wel moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK-variant van de vermogensnormering van € 7 miljoen zou een eigen vermogen van € 9,5 miljoen overblijven.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer daarover elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- en achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval.

11
12
13
14
15
16
17

Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 861fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 904fte; uw sterkte eind 2013 933fte en eind 2017 890fte en is daarmee 72fte respectievelijk 29fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling 2010.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147743

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
861	904	933	890

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Poibis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde houden van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 25 aspiranten en in uw begroting zijn er 9 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbaar sterke daling van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over deze daling.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen:

J
U
I
S
T
R
I
E

De consequenties van de aangekondigde reorganisatie, waarvan bij de CGOP melding is gemaakt, lijken nog niet te zijn verwerkt in de sterkteontwikkeling. Graag ontvang ik – na ontvangst van het definitieve advies van de CGOP – een gecorrigeerd beeld van de sterkteontwikkeling.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147743

De deelname van politie Zeeland aan het RIEC Zuid-West Nederland en de integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit zijn niet in het jaarplan opgenomen. Ik vraag u daar in de eerstvolgende MARAP aandacht aan te schenken.

Tot slot: De financiële consequenties van de politie-inzet tijdens Koninginnedag 2010 zijn niet in de begroting en het jaarplan opgenomen. Tijdens een overleg tussen uw korpschef en medewerkers van mijn directie op 24 februari 2010 is afgesproken daar eind maart samen over in gesprek te treden.

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Zeeland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

2010-0000147743



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de wnd. korpsbeheerder van het regionale politiekorps Midden- en West Brabant
De heer mr. I. Opstelten
Postbus 90155
5000 LH TILBURG

**Directoraat-Generaal
Viligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Jeanne Derks

T 070-4268238
jeanne.derks@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147744

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Opstelten,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010, tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

h
h
h
h
h
h
h
h

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring behoeft.

Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 52,2 miljoen.

Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147744

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen, rekening houdend met de plannen die uw korps al heeft opgesteld om te komen tot de benodigde besparingen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en veiligheidsregio's en uw korpschef.

Naar aanleiding van de ingediende begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 heeft op 23 februari jl. overleg met enkele van uw medewerkers plaatsgevonden. In dit overleg is van uw zijde een aantal onderwerpen nader toegelicht. Ondermeer is gesproken over:

- de ontwikkeling van de gemiddelde loonsom regulier personeel in de regio Midden- en West Brabant. In de begroting wordt naast de verwerking van de volledige CAO 2008-2010 uitgegaan van een jaarlijkse stijging van de brutosalarissen met 1%. Dit ondermeer vanwege de jaarlijkse periodieke verhogingen en het aantrekken van duurder HBO personeel. Hierdoor behoort uw geraamde loonsom (meerjarig) tot de hoogste van alle korpsen. Deze ontwikkeling van de loonsom regulier personeel zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.
- Het feit dat de ASM wel volledig in de begroting is meegenomen maar de verhoging van de pensioenpremie niet. In het gesprek is aan het korps gemeld dat dit een extra risico voor de toekomst kan betekenen.
- Het feit dat het korps in 2010 1,2% van de FuWa meeneemt en het restant van 1% pas in 2011.
- Ook is vastgesteld dat een veel hoger beroep wordt gedaan op het eigen vermogen dan ik in 2007 bij uw verzoek om een beroep te doen op de faciliteit afbouw eigen vermogen heb toegestaan.

h
u
o
o
h
h
o

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 37,8 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 32,8 miljoen. Uit de begroting blijkt eveneens dat na 2013 het eigen vermogen verder afneemt tot 20 mln eind 2016. Overigens is hierbij nog geen rekening gehouden met de vermogensnormering. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 24,2 miljoen zou een eigen vermogen overblijven van € 8,6 miljoen.

Monitoring sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Dat levert voor uw korps een indicatieve sterkte op van 2.485fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 2.622fte, eind 2013 2.502fte en eind 2017 2.376fte en is daarmee 17fte hoger respectievelijk 109fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
2.485	2.622	2.502	2.376

Operationele sterkte en overhead

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147744

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. In het gezamenlijke onderzoek zal dan ook worden bekeken hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum - een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147744

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 96 aspiranten en in uw begroting zijn er 96 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een zeer hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. IK ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

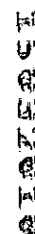
Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. De instroom van wijkagenten verloopt goed. Ook vind ik het positief om te lezen dat u een mobiliteitsbureau inricht om de personeelskrimp te begeleiden.

Wat betreft uw diversiteitsafpraak moet ik constateren dat u ver achter blijft ten opzichte van uw doelstelling voor januari 2011. In 2009 is er bijna geen groei te zien terwijl u in 2008 3,5% heeft behaald en uw doelstelling 5,5% is. Om uw doelstelling van 5,5% te halen zult u dit jaar scherper moeten inzetten op werving en behoud van allochtonen medewerkers.

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 – 2011 van 16 februari 2010.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van





> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Brabant-Noord
De heer mr.dr. A.G.J.M. Rombouts
Postbus 90163
5200 MS DEN BOSCH

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Jeanne Derks
T 070-4268238
jeanne.derks@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000156388

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Rombouts,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op basis van uw begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Het oordeel is gebaseerd op het vertrouwen dat het korps er in zal slagen invulling te geven

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

20100310

aan de taakstellende bezuinigingen ter grootte van € 6,1 miljoen cumulatief voor de periode 2011 tot en met 2013. Hierdoor zal het korps op termijn weer tot een sluitende begroting kunnen komen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156388

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 3,1 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 5,1 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uitgangspunt tot dusverre is echter dat uw korps daaraan geen bijdrage zal (kunnen) leveren.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer daarover elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval.

Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.317

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.367 fte, eind 2013 1.398 fte en eind 2017 1.395fte en is daarmee 81 fte respectievelijk 78 fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling 2010:

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156388

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.317	1.367	1.398	1.395

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde brengen van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 27 aspiranten en in uw begroting zijn er 42 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over die stijging.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

Het is mij bekend dat het korps inmiddels de RTGP regels handhaaft en hiervoor de interne regels heeft aangescherpt. Het valt mij op dat er in het jaarplan geen melding van wordt gemaakt;

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een landelijke prioriteit die wordt gemonitord op basis van Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft in uw aandeel in deze toename. In uw jaarplan is niet opgenomen op welke wijze u de toename wilt gaan realiseren. Aangezien dit een belangrijke landelijke prioriteit is, verzoek ik u mij voor 1 mei a.s. schriftelijk te informeren over de wijze waarop u de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000156388

Ik stel voor dat de in deze brief genoemde punten ook aan de orde zullen komen in het gesprek van de directeur Politie en Veiligheidsregio's van mijn ministerie met uw korpschef. Hiervoor is inmiddels een afspraak gemaakt op 6 april a.s.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Brabant-Noord.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indelner, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

13
07
00
00
13
00
13
00



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Limburg-Noord
de heer H.F.M. Bruis
Postbus 3434
5900 AK VENLO

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Leon Kee

T 070 426 9073
leon.kee@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147746

Datum 10 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Bruis,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147746

Oordeel

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010.

Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring. Wel heb ik nog enige opmerkingen:

- De aansluiting tussen de in de begrotingstekst gehanteerde formatie en die in de planningsmodellen ontbreekt;
- De verruiming van de werkweek naar 40 uur is nog niet meegenomen in de begroting. Graag ontvang ik hiervoor een verklaring.

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontlenen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 5,4 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 19,8 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 10,0 miljoen zou een eigen vermogen overblijven van 9,8 miljoen.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren.

Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te

2010-0000147746

zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147746

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt.

Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.100fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.200fte, eind 2013 1.149fte en eind 2017 1.131fte en is daarmee 49fte respectievelijk 31fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling.:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.100	1.200	1.149	1.131

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende juni-circulaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. Bij het op orde houden van de financiële positie van het korps zal – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – de verhouding operationele – niet operationele sterkte gunstiger moeten worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 40 aspiranten en in uw begroting zijn er 40 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak. Volgens de opgave van de Politieacademie zijn er door uw korps voor 2010 overigens 46 aspiranten aangemeld.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147746

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor ons onverklaarbare sterke daling van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over die daling

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende Korpsjaarplan 2010. Ik stel met genoeg vast dat u met grote voortvarendheid invulling geeft aan de landelijke prioriteiten. Ik complimenteer u met de actieve wijze waarop u het vergroten van de verbetering van de tevredenheid van de burger aanpakt.

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 - 2011 van 16 februari 2010.

De landelijke toename van 500 extra wijkagenten (125 per jaar) is een prioriteit die wordt gemonitord op basis van de Polbisgegevens. Uit deze gegevens blijkt dat uw korps tot nu toe achterblijft qua aandeel in de landelijke toename van het aantal wijkagenten. Ik verzoek u mij in een aanvullende brief voor 1 mei a.s. te informeren over de wijze waarop u uw aandeel in de uitbreiding van het aantal wijkagenten gaat realiseren.

11032010

In 2009 wordt een slechts lichte stijging gezien van het diversiteitspercentage van uw korps (0,1% stijging). Om uw doelstelling van 4,5% te halen zult u dit jaar scherper moeten inzetten op werving en behoud van allochtonen medewerkers.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147746

Uw accountmanager zal contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Limburg-Noord.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programmã Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

2010-0000147746



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de plaatsvervangend korpsbeheerder van het regionale politiekorps Limburg-
Zuid
de heer drs. G.J.M. Cox
Postbus 1230
6201 BE MAASTRICHT

DG Veiligheid
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Paul Kok

T 070-4269304
paul.kok@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147747

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Cox,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaire², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010, tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring behoeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 38,1 miljoen.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147747

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen, rekening houdend met de plannen die uw korps al heeft opgesteld om te komen tot de benodigde besparingen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (*management*) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 19,2 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 13,3 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK-variant van de vermogensnormering van € 9,2 miljoen zou een eigen vermogen van € 4,1 miljoen overblijven.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden gezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

H
U
G
M
G
H
G

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147747

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.676fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.752fte, eind 2013 1.741fte en eind 2017 1.761fte en is daarmee 65fte respectievelijk 85fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.676	1.752	1.741	1.761

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bekeken worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) – een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 81 aspiranten en in uw begroting zijn er 81 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

Vts besparingen

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147747

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerking

U heeft besloten de vier districten en de divisies RR en EXO te korten op het normbedrag variabel loon en het normbedrag variabele materiele kosten. Ik ontvang graag van u een uiteenzetting van hoe u de uitvoering van deze taakstelling wilt gaan realiseren.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Limburg-Zuid.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

H
U
S
S
S
S
S



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Flevoland
mevrouw A. Jorritsma-Lebbink
Postbus 200
1300 AE ALMERE

**Directoraat-Generaal
Veiligheid**
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
A.M. van Gessel

T 070 - 426 7362
fons.gessel@minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147748

Datum 10 maart 2010
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte mevrouw Jorritsma

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker.

Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010, tenzij sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175



Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147748

Oordeel

Op grond van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring behoeft.

Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 21,5 miljoen.

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen, rekening houdend met de plannen die uw korps al heeft opgesteld om te komen tot de benodigde besparingen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van €23,2 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering een negatief eigen vermogen van € 11,9 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 6,4 miljoen zou een negatief eigen vermogen resteren van € 18,3 miljoen.

10
03
2010

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum

10 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147748

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Dat levert voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.052fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.055fte, eind 2013 1.069fte en eind 2017 1.067fte en is daarmee 17fte respectievelijk 15fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.052	1.055	1.069	1.067

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

2010-0000147748

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld hoger ligt dan het landelijke gemiddelde. In het gezamenlijke onderzoek zal dan ook worden bekeken hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum - een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147748

Fusie met Gooi- en Vechtstreek

Een belangrijke factor in de kostenontwikkeling van uw korps is de voorgenomen fusie met Gooi- en Vechtstreek. Verwacht mag worden dat deze fusie kostenbesparingen met zich zal brengen. Nog onduidelijk is of en in hoeverre daarmee thans in de begroting rekening is gehouden. Ook dit element wil ik meenemen in het gezamenlijke onderzoek.

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 nihil. In uw begroting zijn er 14 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps de gemiddelde loonsom regulier personeel over de jaren 2010 tot en met 2013 niet in de begroting heeft vermeld. De gemiddelde loonsom regulier personeel zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

VtsPN besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. In het jaarplan blijven een aantal onderwerpen onbesproken, waarvoor ik uw bijzondere aandacht vraag. Het betreft de aanpak van hennepsteelt, de aanpak van mensenhandel en de bestuurlijke aanpak.

U
W
E
S
T
P
O
L
I
T
I
E

Een onderwerp dat tevens onze bijzondere aandacht heeft, is de versterking van de executie van strafvonnissen waarvoor ik verwijs naar de brief over de evaluatie van de landelijke prioriteiten 2008 - 2011 van 16 februari 2010.

Datum
10 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147748

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Flevoland.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

45032010