



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Bezoekadres:
Bordewijklaan 62
2591 XR DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DPV/AM
Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	21 september 2009
Ons Kenmerk	INDUIT09-2820 GC KAO
Uw kenmerk	n.v.t.
Bijlagen	Geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Noordelijke Kaukasus

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Noordelijke Kaukasus.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de Russische Federatie in het algemeen en Noordelijke Kaukasus in het bijzonder.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de hier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds daar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

1.1.1. Kunt u aangeven welke voertalen er bestaan in Tsjetsjenië?

1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats?

1.1.3. Welke talen mag een inwoner van Tsjetsjenië geacht worden te kunnen spreken?

Kunt u daar waar mogelijk deze vragen ook beantwoorden voor etnische Tsjetsjenen die in de rest van de Russische Federatie wonen?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

- 1.3.1. Gaarne een korte beschrijving van de staatsstructuur van de republiek Tsjetsjenië.
- 1.3.2. Kunt u aangeven hoe die zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld?
- 1.3.3. Kunt u hierbij aangeven wie zitting hebben (gehad) in het Tsjetsjeense kabinet?
- 1.3.4. Kunt u een korte beschrijving geven van de rebellenregering (de voormalige regering van de Tsjetsjeense republiek Itsjkerië danwel het Kaukasus Emiraat) ?
- 1.3.5. Welke invloed heeft de islam op de Tsjetsjeense staatsinrichting?
- 1.3.6. Kadyrov heeft verklaard sharia-elementen in te willen voeren (zie pag. 12-13 vorig ambtsbericht). Wat is de uitwerking van deze voorstellen voor de Tsjetsjeense samenleving en in het bijzonder voor de positie van vrouwen?
- 1.3.7. Kunt u hierbij aangeven of er sharia-rechtbanken functioneren? Zo ja, wat is hun rol/invloed?

2. Politieke ontwikkelingen

- 2.1. Gaarne een beschrijving van de politieke ontwikkelingen sinds uw laatste ambtsbericht.
 - 2.1.1. Kunt u hierbij aandacht geven aan de recente ontwikkelingen van de zgn. Tsjetsjenisering, de naleving/uitvoering van de amnestiewet en behandeling van voormalige oppositionele moslimextremisten en voor de uitvoering van de wet op compensatie van verlies van persoonlijke bezittingen?
 - 2.1.2. Kunt u bij uw beschrijving ook de politieke ontwikkeling van de deelrepubliek Ingoesjetië en Dagestan opnemen?
 - 2.1.3. Welke politieke ontwikkelingen in de Russische Federatie zijn van invloed op de situatie in de Noordelijke Kaukasus, zoals bijv. antiterrorisme wetgeving? In het bijzonder: hoe is de relatie tussen Moskou en de Tsjetsjeense regering?
 - 2.1.4. Kunt u ook een algemene beschrijving geven over het dagelijkse leven / de sociaal-economische situatie in Tsjetsjenië?
 - 2.1.5. Hoe treden Russische en Tsjetsjeense autoriteiten op tegen hun eigen overheidsfunctionarissen werkzaam in Tsjetsjenië die de wet overtreden of van corruptie worden verdacht/beschuldigd?

3. Veiligheidssituatie

- 3.1. Gaarne een beschrijving van de veiligheidssituatie in de Tsjetsjenië, waaronder de hoofdstad en andere delen van de republiek, alsmede in de omringende deelrepublieken waaronder Ingoesjetië en Dagestan. Gaarne daarbij aandacht voor (eventuele) militaire verwickelingen. Ik heb hierbij aanvullend nog de volgende vragen aan u:
- 3.2. Welke ontwikkelingen zijn te melden met betrekking tot de veiligheidsdiensten, het leger, de politie, de Kadyrovtsy en de zgn. 'illegale gewapende groepen' (gewapende oppositie)?
- 3.3. Kunt u hierbij aangeven hoe de verhouding is tussen Tsjetsjeense veiligheidstroepen/diensten onderling en van deze troepen met de federale autoriteiten?
- 3.4. Welke ontwikkelingen hebben zich voorgedaan in de geografische spreiding van de veiligheidsrisico's en geweldsdaden, zowel in Tsjetsjenië als de omringende deelrepublieken?
- 3.5. Wat zijn de risico's voor de bevolking?
- 3.6. Wat is de betekenis van de moorden op vooraanstaande en soms minder bekende medewerkers van niet-gouvernementele organisaties en vertegenwoordigers van de media? Kunt u hierbij aangeven hoe de veiligheidssituatie te beoordelen nu Memorial en Novaya Gazeta hun werkzaamheden in de republiek hebben gestaakt?

4. Mensenrechten

- 4.1. Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?
- 4.2. *Waarborgen*
 - 4.2.1. Grondwet
 - 4.2.2. Verdragen
 - 4.2.3. Overigen nationale wetgeving

4.3. Toezicht

- 4.3.1. Wilt u hierbij een beschrijving geven van de activiteiten en bevoegdheden van de nationale toezichthouders?
- 4.3.2. Kunt u hierbij aangeven hoe NGO's en andere waarnemers aankijken tegen deze toezichthouders?
- 4.3.3. In het bijzonder, kunt u aangeven op welke wijze de in 2006 aangetreden nationale ombudsman van Tsjetsjenië ingediende klachten afhandelde?

4.3. *Naleving en schendingen*

Gaarne een beschrijving van de volgende onderwerpen, voor zover deze niet door u onder de paragraaf veiligheidssituatie zijn beschreven.

4.3.1. Vrijheid van meningsuiting

4.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.3.3. Vrijheid van godsdienst

Gaarne een beschrijving van de mate waarin godsdienst kan worden beleden?

4.3.4. Bewegingsvrijheid

4.3.4.1. Kunt u aangeven op welke wijze er in Tsjetsjenië op de openbare wegen wordt gecontroleerd, alsmede aan de grenzen met andere republieken?

4.3.4.2. Kunt u een beschrijving geven op het gebied van identificatieplicht, woonplaatsregistratie en de systematiek van aanvraag en afgifte van paspoorten?

4.3.4.3. Kunt u hierbij aangeven hoe en of etnische Tsjetsjenen ook buiten Tsjetsjenië een paspoort kunnen aanvragen en/of zich (kunnen) registreren bij de plaatselijke autoriteiten (t.b.v. woonplaatsregistratie)?

4.3.4.4. Kunt u hierbij ook aangeven wat de status is van het oude sovjet binnenlands paspoort?

4.3.4.5. Welke documenten dragen etnische Tsjetsjenen bij zich teneinde zich te moeten identificeren?

4.3.5. Rechtsgang

4.3.5.1. Kunt u een beschrijving geven over het Europese Hof dat klachten afhandelt van Tsjetsjeense burgers ingediend tegen Rusland?

4.3.5.2. Kunt u hierbij aangeven hoe de Russische autoriteiten reageren op personen die bij het Hof klachten hebben ingediend?

4.3.5.3. Hoe reageert de Russische Federatie op kritiek van de Raad van Europa op de mensenrechtensituatie?

4.3.6. Arrestaties en detenties

4.3.6.1. Kunt u hierbij ook aangeven hoe het staat met de mate van straffeloosheid? Hierbij gaat het om de situatie waarbij overheidsfunctionarissen ongestraft mensenrechtenschendingen kunnen begaan.

4.3.6.2. Kunt u een beschrijving geven van de detentiecentra of gevangenissen in Tsjetsjenië en de woon/leefomstandigheden aldaar?

4.3.7. Mishandeling en foltering

4.3.8. Verdwijningen

4.3.8.1. Kunt u hierbij aangeven wat de werkzaamheden zijn geweest van de onderzoekscommissie van de Tsjetsjeense assemblee naar gevallen van ontvoering?

4.3.9. Buitengerechtigde executies en moorden

4.3.10. Doodstraf

Kunt u bij 4.3.6 t/m 4.3.9 aangeven wat de rol is van verschillende (gewapende) groepen (bijv. die van de overheid of zgn. "illegale gewapende groepen") en de wijze van geografische spreiding?

5. **Positie van specifieke groepen**

Daar waar de situatie van minderjarigen in negatieve zin afwijkt van de situatie van andere leden van de bewuste groep (met uitzondering van de alleenstaande minderjarigen), verzoek ik u hierover te berichten.

5.1 *Vrouwen*

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen in de Noordelijke Kaukasus, in Tsjetsjenië in het bijzonder, en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de onderstaande vragen:

5.1.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven en/of in de lokale/nationale politiek?

5.1.2. Voorzover niet reeds hierboven bij vraag 1.3.6 behandeld - in hoeverre gelden er speciale regels voor vrouwen?

5.1.3. Kunt u beschrijven welke mogelijkheden vrouwen hebben om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?

5.1.4. Kunt u hierbij aandacht besteden aan het gegeven als dergelijke problemen in de gezinssfeer plaatsvinden? Tevens, wat is de reactie vanuit familie/clan op dergelijke problemen?

5.1.5. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

Kunt u bij beantwoording van vragen onder 5.1 ook aangeven of de situatie in de regio afwijkt van de situatie voor vrouwen in de Russische Federatie, zoals u in uw vorige ambtsbericht heeft gedaan?

5.2. Homoseksuelen

- 5.2.1. Gaarne een beschrijving van de positie van homoseksuelen in de Noordelijke Kaukasus en kunt u deze relateren aan de situatie elders in de Russische Federatie? In het bijzonder: is over de Noordelijke Kaukasus meer informatie beschikbaar dan ten tijde van het vorige ambtsbericht?
- 5.2.2. Is homoseksualiteit strafbaar in Rusland/Tsjetsjenië?
- 5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief beleid dat duidt op vervolging van homoseksuelen?
- 5.2.3. Kunt u aangeven welke bescherming wordt geboden tegen wangedragingen begaan door burgers of door autoriteiten/politie?
- 5.2.4. Kunt u aangeven wat de positie is van belangengroepen en NGO's die komen op voor de rechten van homoseksuelen in de Russische Federatie en/of Tsjetsjenië?

5.3. Alleenstaande minderjarigen

Gaarne hier een beantwoording voor de situatie die betrekking heeft op de republiek Tsjetsjenië.

- 5.3.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 5.3.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 5.3.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 5.3.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 5.3.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt?
- 5.3.6. Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 5.3.7. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist? Kunt u dit toelichten?
- 5.3.8. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 5.3.9. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.10. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 5.3.11. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 5.3.12. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.13. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 5.3.14. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 5.3.15. Kunt u aangeven wat de gevolgen zijn van het sluiten van door de staatgerunde kindertehuizen (zie pag. 59-60 vorig ambtsbericht)? Betekent dit er helemaal geen opvang meer (mogelijk) is?
- 5.3.16. Kunt u een beschrijving geven van een 'sociaal centrum' (pag. 60 vorig ambtsbericht)?
- 5.3.17. Bestaat er in de opvang van kinderen van verschillende etnische afkomst een verschil in behandeling? Zo ja, wat is dat verschil?

5.4 Dienstplichtweigeraars en desertie

Ik verzoek u hier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht in de Russische Federatie en, indien deze van die praktijk afwijkt, in Tsjetsjenië.

- 5.4.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 5.4.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 5.4.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 5.4.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
- 5.4.5. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 5.4.7. Is dienstplichtweigeren en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 5.4.8. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 5.4.9. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 5.4.10. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 5.4.11. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigeren of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
- 5.4.12. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?

5.4.13. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

5.5 Etnische minderheden

5.5.1. Gaarne – voor zover u deze niet reeds (gedeeltelijk) heeft opgenomen bij landeninformatie – een beschrijving over de situatie van etnische minderheden in Tsjetsjenië en buurrepublieken alsmede hun onderlinge verhoudingen.

5.5.2. Wat is de houding van de Tsjetsjeense autoriteiten jegens andere groepen dat etnische Tsjetsjenen, in bijzonder als deze personen bescherming vragen? Hoe is die situatie in Ingoesjetië?

6. Migratieproblematiek

6.1. Migratiefactoren of –oorzaken

6.1.1. Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Tsjetsjenië?

6.2. Opvang in de regio

6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat Tsjetsjeense ontheemden/vluchtelingen worden opgevangen?

6.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.2.3. Om welke aantallen gaat het bij ontheemden en kunt u hierbij aangeven waarom verschillende cijfers worden gehanteerd?

6.2.4. Kunt u een beschrijving geven over de wijze van hulpverlening en voorzieningen ten behoeve van ontheemden/vluchtelingen?

6.2.5. Kunt u bij uw beschrijving aangeven wat de juridische positie van Tsjetsjeense ontheemden/vluchtelingen is?

6.3. Activiteiten internationale organisaties

6.3.1. Kunt u weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van de Noordelijke Kaukasus?

6.3.2. Kunt u aangeven wat het (recente) standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit deze regio?

6.3.3. Kunt u hierbij de brief (d.d.7 april 2009) van mevrouw Anne-Christine Eriksson, UNHCR vertegenwoordiger van Duitsland – Oostenrijk, betrekken?

6.4. Ontheemden elders in de Russische Federatie

6.4.1. Kunt u een beschrijving geven van de situatie van etnische Tsjetsjenen en Kaukasiërs elders in de Russische Federatie?

6.4.2. Kunt u hierbij aangeven hoe etnische Tsjetsjenen zich buiten Tsjetsjenië staande houden?

6.4.3. Welke ontwikkelingen hebben zich voorgedaan met betrekking tot identiteitscontroles, huiszoekingen, detentie evenals andere vormen van negatieve bejegening (zoals racistisch ingegeven geweld) tegen etnische Tsjetsjenen en andere Kaukasiërs?

6.4.4. Welke beschermingsmogelijkheden bieden lokale, regionale en nationale autoriteiten?

6.4.5. Hoe effectief zijn deze beschermingsmaatregelen?

6.4.6. Kunt u aangeven wat de recente ontwikkelingen zijn betreffende de actuele positie van etnische Tsjetsjenen in de regio's / steden van de Russische Federatie waar u over heeft gerapporteerd?

6.4.7. Voor zover niet gedaan bij de paragraaf Toezicht, kunt u bij uw beschrijving aandacht schenken aan de rol van maatschappelijke organisaties die steun bieden aan etnische Tsjetsjenen en andere Kaukasiërs?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens deze,
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
Namens deze,

H.C. van Hoorn (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)