

## Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Colleges van Burgemeester en Wethouders  
I.a.a.  
Directeuren/Hoofden Sociale Zaken  
Gemeenteraadsleden p/a Griffier  
Hoofdkantoor UWV  
UWV/Werkbedrijf/Werkpleinen  
SVB  
IWI  
Sw-bedrijven

### Gemeenteloket

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.szw.nl

### Contact

T 070 315 20 10  
gemeenteloket@minszw.nl

### Onze referentie

RUA/RB/2010/6581

Datum 29 april 2010  
Betreft Verzamelbrief april 2010

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

### Crisis

1. Sectorarrangementen in het kader van het Actieplan Jeugdwerkloosheid
2. Verdeling eerste tranche middelen 2010 jeugdwerkloosheid
3. Voortgangsbrief Actieplan Jeugdwerkloosheid aan Tweede Kamer
4. Regionale arbeidsmarktinformatie
5. Europese Commissie: 100 miljoen euro voor microfinanciering

### Uitkeringen

6. Handreiking bijstand en belastingen
7. Bijzondere bijstand bij gedwongen opname

### Financiering

8. Verzoek om Incidentele Aanvullende Uitkering WWB over 2009
9. Verdeelsystematiek decentralisatie-uitkering t.b.v. uitvoeringskosten WWIK

### Handhaving en verantwoording

10. Stand van zaken TSIOC
11. Verantwoording inburgering over het jaar 2009

### Participatie en re-integratie

12. Eerste evaluatieronde Bestuurlijk Akkoord Participatie
13. WIJ en werkleeraanbod
14. Meer arbeidsparticipatie in scholen

### Armoede en schuldhulpverlening

15. Tweede meting Quickscan Voedselbanken

### Diversen

16. Congres kleinere gemeenten op 21 mei

## **1. Sectorarrangementen in het kader van het Actieplan Jeugdwerkloosheid**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

In de afgelopen maanden heeft de VNG met verschillende sectoren afspraken gemaakt om extra plekken te creëren voor jongeren. In totaal gaat het om ruim 13.000 extra plekken in de bouw, uitzendbranche, luchtvaart, metaal, schildersbranche, groothandel en cumela.

Eerder maakten VNG en UWV WERKbedrijf al afspraken met de bouwsector, de uitzendbranche, de luchtvaart- en de metaalsector (zie de Verzamelbrief van februari). In maart 2010 zijn er ook afspraken gemaakt met de schildersbranche, groothandel- en cumelasector.

### *Afspraken met de schildersbranche*

Op 1 maart is een sectorarrangement afgesloten tussen VNG, UWV en de schildersbranche. Gemeenten, UWV WERKbedrijf en de schilders- en onderhoudssector spannen zich dit jaar in om 200 extra BBL-plekken voor jongeren tussen 18 en 27 jaar te creëren. Daarnaast wordt voor 60 kwetsbare jongeren een leerwerkplek beschikbaar gesteld. Ook spannen de VNG en de schildersbranche zich in om 30 schilderprojecten bij gemeenten naar de winter te verschuiven. Ze willen hiermee de seizoenswerkloosheid terugdringen en de leerwerkplekken voor jongeren veilig stellen.

### *Afspraken met de groothandelsector*

De VNG, UWV en het Sectorfonds Stichting Opleidingsfonds Groothandel (SOG) sloten medio maart van dit jaar een sectorarrangement. De partijen zullen zich gezamenlijk inspannen om door middel van samenwerking in de regio tenminste 850 plekken voor jongeren van 18 tot 27 jaar tot stand te brengen. De groothandelsector gaat via ESF-subsidie meebetalen aan extra leerwerkplekken voor jongeren. De sector groothandel is gunstig voor laaggekwalficeerde jongeren. De sector gaat zich ook extra inspannen voor kwetsbare jongeren. Binnen het arrangement is ook aandacht voor jongeren van 16 en 17 jaar. Vertegenwoordigers van de sector zullen de komende tijd in alle regio's concrete werkplekken aanbieden.

### *Afspraken met de cumelasector*

VNG, UWV en sociale partners in de cumelasector zetten zich samen in om 350 extra leerwerkplekken te creëren voor jongeren van 18 tot 27 jaar. Het betreft 200 BBL plekken, 50 plaatsen voor kwetsbare jongeren en 100 arbeidsmarktfit-stages. Cumela-bedrijven zijn actief in cultuurtechnische werken en grondverzet, meststoffendistributie en agrarisch loonwerk. Cumela wil graag dat jongeren voor deze sector kiezen en gaat daarom ook investeren in werving.

De gemeenten zijn aan zet om de drie bovenstaande sectorarrangementen, evenals de eerdere gemaakte landelijke afspraken met de andere sectoren, optimaal te benutten. Daarnaast is het van belang om in de regio de uitvoering van de gemaakte afspraken goed ter hand te nemen.

## **2. Verdeling eerste tranche middelen 2010 jeugdwerkloosheid**

Zoals toegezegd zal dit voorjaar de helft van de financiële middelen die de 30 regiogemeenten vorig jaar hebben ontvangen, worden verdeeld. Concreet bedraagt deze eerste tranche van financiële middelen € 30 miljoen (de helft van de middelen van 2009) voor dit jaar. De verdeling van de overige middelen voor 2010 (maximaal 40 miljoen) wordt gebaseerd op de resultaten van de regio's over

het laatste tertaal 2009 en het eerste tertaal 2010. Hierbij zal ook rekening worden gehouden met de objectieve kenmerken binnen de regio's zoals het aantal werkloze jongeren en het aantal schoolverlaters.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

### **3. Voortgangsbrief Actieplan Jeugdwerkloosheid aan Tweede Kamer**

Het kabinet wil voorkomen dat jongeren vanwege de crisis werkloos thuis komen te zitten en kiest daarom voor een aanpak waarbij een jongere langer op school zit, dan wel een baan, stage of leerwerkplek heeft.

Op 13 april heb ik, mede namens de bewindspersonen van OCW, WWI en J&G, een Voortgangsbrief Actieplan Jeugdwerkloosheid aan de Tweede Kamer gestuurd. In de brief staat de voortgang op alle actielijnen van het Actieplan Jeugdwerkloosheid. Ook wordt de Kamer geïnformeerd over de uitvoering van een aantal toezeggingen en moties. Deze brief plus de bijlagen met aanvullende informatie zijn te vinden op het Gemeenteloket ( [www.gemeenteloket.szw.nl](http://www.gemeenteloket.szw.nl) ) bij de officiële publicaties van 13 april.

Een aantal in het oog springende resultaten:

- In de laatste vier maanden van 2009 zijn circa 29.000 jongeren in de regio's aan een stage, leerwerkplek of baan geholpen.
- In januari 2010 hebben 63.000 jongeren zich bij het UWV Werkbedrijf aangemeld (dat waren er in januari 2009 nog 43.000).
- Via de actielijn School Ex zijn in 2009 12.000 jongeren een jaar langer op het mbo gebleven.
- Via arrangementen met 7 sectoren is afgesproken om 13.500 extra plaatsen te creëren.
- In totaal zochten 121.000 jongeren eind 2009 een baan of bijbaan. Van deze groep zat ruim de helft niet meer op school.
- Het aantal leerbedrijven waar mbo-studenten tijdens hun studie terecht kunnen is vorig jaar opgelopen naar bijna 210.000.

De eerste resultaten van het Actieplan Jeugdwerkloosheid zijn bemoedigend. De werkloosheid onder jongeren is in Nederland nog steeds het laagst van alle EU-lidstaten. De jeugdwerkloosheid is in Nederland weliswaar minder hard gegroeid dan verwacht, maar het probleem blijft onverminderd groot. Het aantal jongeren dat zich vorig jaar meldde bij UWV werkbedrijf is gestegen. Jongeren zonder startkwalificatie en allochtone jongeren zijn aanzienlijk vaker (langdurig) werkloos. Dit blijven naar mijn mening zorgelijke groepen.

Het ministerie van SZW heeft een meldpunt op internet geopend waar jongeren en hun ouders terecht kunnen met tips en ervaringen die verband houden met de aanpak van de jeugdwerkloosheid: [www.ikkan.nl/meldpuntjeugdwerkloosheid](http://www.ikkan.nl/meldpuntjeugdwerkloosheid).

### **4. Regionale arbeidsmarktinformatie**

UWV WERKbedrijf biedt informatie over de regionale arbeidsmarkt. Het gaat om algemene regionale informatie en specifieke informatie, zoals arbeidsmarktinformatie over jeugdwerkloosheid. Deze informatie is on-line beschikbaar op [www.werk.nl](http://www.werk.nl)

UWV WERKbedrijf werkt er aan de vraag & aanbod verhoudingen op de arbeidsmarkt (per regio) zo volledig mogelijk in beeld te brengen. Het huidige aanbod is vormgegeven op basis van gegevens uit de databestanden van UWV

WERKbedrijf. Men is doende deze gegevens uit te breiden en te complementeren met gegevens uit andere relevante externe bronnen. Momenteel vinden daartoe bijvoorbeeld gesprekken plaats met potentiële gegevensleveranciers zoals OCW/DUO. Dit om een beeld te krijgen van de toekomstige (1-5 jr) instroom aan afgestudeerden. Daarnaast onderzoekt UWV de mogelijkheden om geaggregeerde informatie te verzamelen over alle vacatures die op Internet worden aangeboden en naar regio te ordenen. Uiteindelijk doel is per regio de match tussen arbeidsvraag & arbeidsaanbod optimaal te faciliteren met daartoe geëigende beleidsinformatie.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

## **5. Europese Commissie: 100 miljoen euro voor microfinanciering**

De Europese Commissie stelt honderd miljoen euro beschikbaar om microkredieten te verlenen. De doelgroep bestaat uit mensen die recent hun baan hebben verloren en een eigen onderneming willen opzetten. Ook ondernemers die recent voor zichzelf zijn begonnen en willen doorstarten, kunnen van deze microkredieten gebruikmaken. De nieuwe faciliteit is een van de acties die in de Mededeling van de Commissie 'Een gezamenlijk engagement voor de werkgelegenheid' van 3 juni 2009 is aangekondigd.

Het budget is bestemd voor de periode 2010 – 2013 en wordt beheerd door de Europese Investeringsbank. Van de budgetten kan gebruik worden gemaakt door nationale en lokale organisaties (publiek en privaat) die microkredieten verlenen. Deze microkredieten kunnen verschillende vormen aannemen, waaronder borgstellingen en (achtergestelde) leningen. Organisaties die van deze nieuwe mogelijkheden gebruik willen maken, kunnen reageren op calls for tender. Naar verwachting komt de eerste oproep (call) nog voor de zomer.

Meer informatie treft u aan op:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=836&langId=en>

## **6. Handreiking bijstand en belastingen**

Om u te ondersteunen bij de dienstverlening aan bijstandsgerechtigden, heb ik u onlangs een handreiking doen toekomen met betrekking tot de complexe materie van bijstand en belastingen. Deze handreiking is ontwikkeld door Stimulansz en is tevens te downloaden via [www.gemeenteloket.szw.nl](http://www.gemeenteloket.szw.nl).

Het is van groot belang dat de klanten van de gemeente (sociale dienst) goede voorlichting krijgen over bijstand in samenhang met belastingheffing. Denk aan de problematiek van belastingaanslagen, heffingskortingen en de consequenties van bijvoorbeeld nabetalen van bijstand voor de inkomensafhankelijke regelingen, zoals huurtoeslag en zorgtoeslag. Het gaat om een kwetsbare groep mensen die door dit soort zaken financieel in de knel kan raken.

Ik onderstreep het belang van deskundigheid bij professionals, die werken op het snijvlak van bijstand en belastingen. Het betreft complexe materie en ik roep u op de deskundigheid van uw medewerkers op dit gebied te bevorderen. De handreiking Bijstand en belastingen kan u daarbij ondersteunen.

## 7. Bijzondere bijstand bij gedwongen opname

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

Op 28 maart 2008 is de Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met het openstellen van de mogelijkheid van het verlenen van bijzondere bijstand aan bepaalde groepen personen die gedwongen zijn opgenomen of worden verpleegd (hierna: Wet bijzondere bijstand bij dwangopname<sup>1</sup>) in werking getreden. Met deze wet is geregeld dat personen die gedwongen zijn opgenomen aanspraak kunnen maken op bijzondere bijstand. Deze personen kunnen bijzondere bijstand krijgen voor de kosten van de premie voor de ziektekostenverzekering, de doorbetaling van vaste lasten in verband met het aanhouden van de woning en kleine persoonlijke uitgaven, als deze zich voordoen en de personen zelf geen middelen hebben om deze te voldoen. Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel heeft de Staatssecretaris van SZW toegezegd om twee jaar na inwerkingtreding van de wet de effecten daarvan te bezien in een "doorkijkje". Dit onderzoek is uitgevoerd door IWI en voorzien van mijn reactie aan de Tweede Kamer aangeboden. Het IWI-onderzoek en de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer zijn desgewenst te raadplegen onder de knop actueel / kamerstukken op de website van SZW ([www.szw.nl](http://www.szw.nl)).

Uit het onderzoek volgt dat de effecten van de Wet bijzondere bijstand bij dwangopname overeenkomen met het beoogde doel van die wet. De mensen die behoren tot de doelgroep van de wet krijgen die bijstand waar ze recht op hebben. Hierdoor wordt het risico dat ze onverzekerd raken voor hun ziektekosten of dat ze dakloos worden in sterke mate beperkt. Daarnaast zijn gemeenten en instellingen positief over de toegankelijkheid en de uitvoerbaarheid van de wet.

Verder komt naar voren dat gemeenten die beleid hebben geformuleerd de bijstand bij gedwongen opnamen voor kleine persoonlijke uitgaven en de premie voor ziektekostenverzekering verlenen naar de normen van artikel 23 WWB (zak- en kleedgeldnorm bij vrijwillige opname). Deze gemeenten maken dus geen onderscheid tussen mensen die gedwongen worden opgenomen en mensen die vrijwillig worden opgenomen. Ik heb echter geen aanleiding te veronderstellen dat het met de bijzondere bijstand beoogde maatwerk door deze benadering niet tot zijn recht komt. Het is in het kader van de bijzondere bijstandsverlening namelijk goed mogelijk maatwerkondersteuning te verlenen waarbij gebruik wordt gemaakt van groepskenmerken<sup>2</sup>. Gemeenten kunnen daarbij beleidsregels opstellen die betrekking hebben op kosten die rechtstreeks voortvloeien uit het feit dat de belanghebbende tot een bepaalde specifieke groep personen behoort. In dat kader kunnen gemeenten ervoor kiezen om personen die gedwongen of vrijwillig zijn opgenomen als een specifieke groep aan te merken. Dit omdat de kosten die voortvloeien uit het feit dat een persoon gedwongen opgenomen is niet veel zullen verschillen van de kosten die voortvloeien uit de omstandigheid dat een persoon vrijwillig opgenomen is.

Bij deze goede resultaten moet een kanttekening worden geplaatst. Het blijkt dat een aantal gemeenten de bijstand deels verstrekken als algemene bijstand in plaats van de in artikel 13 WWB voorgeschreven bijzondere bijstand en dat deze algemene bijstand door een aantal gemeenten gedurende één tot twee maanden na opname wordt doorbetaald naar de vóór de opname van toepassing zijnde norm van alleenstaande (ouder) of gezin.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2006/07 31 138.

<sup>2</sup> Zie ook Kamerstukken II 30 800 XV, 2006/07, nr. 7, p. 1–3.

Dit heeft ongewenste effecten in het kader van de bekostiging. Voorkomen moet worden dat de bijzondere bijstand ingeval van dwangopnamen als algemene bijstand verantwoord wordt aan het Rijk. Ik wil u er bij deze dan ook op wijzen dat de bijstand voor personen die gedwongen zijn opgenomen uitsluitend dient te worden verleend in de vorm van bijzondere bijstand.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

#### **8. Verzoek om Incidentele Aanvullende Uitkering WWB over 2009**

Gemeenten die over 2009 een tekort hadden op het inkomensdeel WWB van meer dan 10%, kunnen mogelijk een beroep doen op een Incidentele Aanvullende Uitkering (IAU). Een verzoek daartoe dient uiterlijk 31 juli 2010 te zijn ontvangen door de secretaris van de Toetsingscommissie WWB. Verzoeken om een IAU uitkering dienen via het Digitaal verantwoordingsstelsel (DVS) te worden ingediend. Uitgebreide informatie over de aanvraagprocedure en de voorwaarden waaraan een gemeente moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor de IAU, kunt u vinden op de website van de Toetsingscommissie WWB [www.toetsingscommissiewwb.nl](http://www.toetsingscommissiewwb.nl). Ook kunt u zich voor nadere informatie wenden tot de secretaris van de Toetsingscommissie WWB [info@toetsingscommissiewwb.nl](mailto:info@toetsingscommissiewwb.nl).

#### **9. Verdeelsystematiek decentralisatie-uitkering t.b.v. uitvoeringskosten WWIK**

In de memorie van toelichting bij de met ingang van 1 januari 2010 in werking getreden Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten is opgenomen dat de middelen voor de uitvoeringskosten voor de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) worden verdeeld over de 20 WWIK-centrumgemeenten door middel van een decentralisatie-uitkering. Voor het jaar 2010 betreft het een totaal bedrag van € 2,9 miljoen. Voor de verdeling van de middelen is zoveel mogelijk aangesloten bij de voormalige declaratiesystematiek van de uitvoeringskosten WWIK, hetgeen betekent dat het macrobedrag voor de uitvoeringskosten in een jaar over de WWIK-centrumgemeenten wordt verdeeld naar rato van het aantal WWIK-gerechtigden per 31 december van twee jaar ervoor.

Het jaar 2010 is een overgangsjaar waarin de verdeling één jaar later bekend wordt gemaakt dan gebruikelijk is in de systematiek van de decentralisatie-uitkering. Om deze reden is voor de verdeling van de uitvoeringskosten 2010 dezelfde, op dit moment meest actuele verdeelmaatstaf gebruikt als voor de verdeling van de uitvoeringskosten 2011, namelijk het aantal WWIK-gerechtigden per 31 december 2009.

Als gegevensbron voor de verdeling wordt gebruikgemaakt van de Bijstands-uitkeringenstatistiek van het CBS. Het belangrijkste voordeel hiervan is dat de jaarlijkse uitvraag van het aantal WWIK-gerechtigden via de SISA-bijlage met ingang van 2010 kan komen te vervallen.

Over de verdeelsystematiek en het gebruik van de Bijstandsuitkeringenstatistiek van het CBS als gegevensbron is overlegd met de VNG.

De bedragen van de decentralisatie-uitkering per WWIK-centrumgemeente zullen worden gepubliceerd in de Meicirculaire gemeentefonds 2010 van de minister van BZK.

## 10. Stand van zaken TSIOC

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

Met ingang van 2007 worden de lopende subsidies op grond van de Tijdelijke stimuleringsregeling intensivering opsporing en controle ABW (TSIOC-ABW) via een tijdelijke integratie-uitkering van het Gemeentefonds aan de betrokken 128 gemeenten toegedeeld. Deze integratie-uitkering was voorzien voor een periode van vier jaar en zal daarom aflopen per 31 december 2010.

In het kader van de voorbereiding van de SZW- begroting 2011 is besloten om het TSIOC – budget niet nogmaals te verlengen. Dat betekent dat de betrokken gemeenten met ingang van 2011 geen subsidies meer zullen ontvangen voor dekking van de kosten van de betreffende arbeidsplaatsen.

Een en ander is gebaseerd op het onderzoeksrapport "Evaluatie stimuleringsregeling intensivering opsporing en controle" van januari 2010. In het rapport wordt geconcludeerd dat een structurele subsidie voor extra formatie op het gebied van handhaving van de WWB niet past binnen de systematiek van de WWB. Voor gemeenten neemt dat de prikkel weg om te komen tot een goede afweging van de baten en lasten van het eigen handhavingsbeleid en de uitvoering daarvan.

In het evaluatierapport wordt aangegeven dat er andere methoden zijn om gemeenten te ondersteunen. Ondersteuning van gemeenten bij de handhaving van de WWB wordt één van de prioriteiten in het nieuwe handhavingsprogramma, dat zal lopen van 2011 tot en met 2014. Daarom worden er ook maatregelen onderzocht ter ondersteuning van gemeenten, bijvoorbeeld bij de bestrijding van witte fraude, grensoverschrijdende fraude en het verbeteren van de invordering. Daarnaast zal ook aandacht worden besteed aan verbetering van de samenwerking in de keten en vereenvoudiging van de inschakeling van de SIOD door gemeenten.

Voor het nieuwe handhavingsprogramma is een totaal budget van ca. €15 mln beschikbaar. In het Bestuurlijk Overleg met de VNG van 19 april j.l. heeft het Ministerie van SZW het bovenstaande toegelicht.

## 11. Verantwoording inburgering over het jaar 2009 *(zie bijlage 11)*

Per 1 januari 2009 is de wet Participatiebudget in werking getreden met budget afkomstig van de ministeries van SZW, WWI en OCW t.b.v. participatievoorzieningen (w.o. inburgeringsvoorzieningen).

Het jaar 2009 maakt zowel voor de G31-gemeenten als de niet-G31-gemeenten deel uit van een overgangperiode waarin, voor inburgering, sprake is van twee financieringsregimes met twee verschillende wijzen van verantwoorden.

Aan de ene kant is er de doorloop of het na-ijlen van het oude regime van vóór de Wet participatiebudget. Voor de G31 is dat het regime van de brede doeluitkering SIV van het Grotestedenbeleid; voor de niet-G31 betreft het de financiering op basis van de Wet inburgering. De verantwoording over het oude regime vindt plaats op basis van geleverde prestaties, te weten het aantal aangeboden voorzieningen en het aantal deelnemers aan het examen (gerealiseerde aantallen).

Aan de andere kant is er het nieuwe regime van de wet Participatiebudget. De verantwoording hierover geschiedt op basis van rechtmatige besteding van de verkregen middelen (bestede geld).

In bijlage 11 vindt u een overzicht van de in 2009 geldende regimes en de verantwoording hierover voor de niet-G31- en de G31-gemeenten.

## **12. Eerste evaluatieronde Bestuurlijk Akkoord Participatie**

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

Via de Verzamelbrief van februari 2010 bent u geïnformeerd over de stand van zaken van het Bestuurlijk Akkoord Participatie. Dit akkoord omvat afspraken tussen SZW en VNG over het terugdringen van het bijstandsvolume, het activeren van niet-uitkeringsgerechtigden, een extra impuls aan het bestrijden van armoede en het terugdringen van schulden en het stimuleren van ondernemerschap. Op 21 januari 2010 is de eerste evaluatieronde van het Bestuurlijk Akkoord naar de Tweede Kamer gezonden. Hierin wordt de situatie van dit moment vergeleken met de uitgangspositie van 2007 en de doelen voor 2011. Zie item 3 van de verzamelbrief van februari voor meer informatie.

De officiële exemplaren van deze evaluatie zijn thans beschikbaar. Voor de colleges van B&W is een exemplaar bijgevoegd. Het document is ook te vinden op het gemeenteloket SZW ([www.gemeenteloket.szw.nl](http://www.gemeenteloket.szw.nl)) onder officiële publicaties (21-01-2010).

Er zijn ook cijfers per gemeente beschikbaar. Op de website [www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl) kunt u de cijfers van uw gemeente vergelijken met die van andere gemeenten.

## **13. WIJ en werkleeraanbod**

Per 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) van kracht. Deze wet verplicht gemeenten jongeren desgevraagd een werkleeraanbod te doen. Indien het werkleeraanbod wordt geaccepteerd, hebben die jongeren recht op een inkomensvoorziening.

De WIJ definitie van een werkleeraanbod (art. 5) luidt als volgt: 'het aanbieden van algemeen geaccepteerde arbeid, een voorziening gericht op arbeidsinschakeling, waaronder begrepen scholing, opleiding of sociale activering alsmede ondersteuning bij arbeidsinschakeling'. Deze definitie van een werkleeraanbod biedt veel ruimte voor eigen invulling en kan bijvoorbeeld bestaan uit een zorg- en hulpverlening wanneer dat is wat een jongere nodig heeft om tot werk of scholing te komen.

Ik wil in dit kader het voorbeeld van de gemeente Rotterdam onder uw aandacht brengen. Rotterdam heeft haar beleid ingericht op een manier die haar in staat stelt kwetsbare jongeren zoals zwerfjongeren en tienermoeders een inkomensvoorziening te geven wanneer zij instemmen met een werkleeraanbod dat de gemeente hen aanbiedt. Dit werkleeraanbod kan bijvoorbeeld bestaan uit (hulp bij) het vinden van geschikte huisvesting.

Voor meer informatie kunt u zich wenden tot Paul de Keyzer:  
[prb.dekeyzer@sozawe.rotterdam.nl](mailto:prb.dekeyzer@sozawe.rotterdam.nl)

## **14. Meer arbeidsparticipatie in scholen**

Op 1 januari 2009 is de Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP) in werking getreden. STAP vergroot de mogelijkheden voor gemeenten (voor bijstandsgerechtigden) en UWV Werkbedrijf (voor ww'ers) om loonkostensubsidies en participatieplaatsen in te zetten. Een van de initiatieven van SZW en OCW in dit verband is erop gericht om meer WWB-cliënten en anderen in ondersteunende functies bij scholen in te zetten, bijvoorbeeld via een participatieplaats of een loonkostensubsidie.



Om dit te bereiken moeten scholen worden gestimuleerd om gebruik te maken van regelingen die gemeenten en UWV Werkbedrijf bieden voor gesubsidieerde werkplekken of werken met behoud van uitkering. Scholen kunnen deze regelingen uitstekend inzetten voor meer ondersteunend onderwijspersoneel.

Denk hierbij aan conciërges of administratieve krachten.

Het Sectorbestuur Onderwijsarbeidsmarkt (SBO) biedt hierbij een helpende hand. SBO maakt scholen attent op STAP en stuurt hen een brochure met informatie over verschillende soorten regelingen. Scholen kunnen contact opnemen met de speciale helpdesk van SBO of gericht naar informatie zoeken op de website van SBO. Ook als u op zoek bent naar geïnteresseerde scholen in uw regio kunt u contact opnemen met de helpdesk.

Zie voor alle informatie: [www.onderwijsarbeidsmarkt.nl/gesubsidieerde-arbeid](http://www.onderwijsarbeidsmarkt.nl/gesubsidieerde-arbeid).

## 15. Tweede meting Quicksan Voedselbanken

In 2007 is het Bestuurlijk Akkoord gesloten tussen het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de VNG met een aantal maatregelen gericht op het terugdringen van armoede en problematische schulden. Een van de maatregelen uit het Bestuurlijk Akkoord is het verbeteren van de samenwerking tussen gemeenten en lokale voedselbanken. Doel hiervan is om bezoekers van voedselbanken (meer) gebruik te laten maken van gemeentelijke voorzieningen.

In opdracht van SZW en VNG is er in 2008 een eerste meting (de 0-meting) gehouden door middel van de Quicksan Voedselbanken. De resultaten van deze 0-meting zijn in november 2008 aan de Tweede Kamer aangeboden. Om de ontwikkelingen op dit onderwerp te volgen zal de komende maanden een tweede meting worden gehouden onder gemeenten. Hierdoor worden ontwikkelingen en trends over een langere periode zichtbaar.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door BMC Onderzoek door middel van een korte online enquête. Directeuren / hoofden van sociale diensten ontvangen in april een e-mail van BMC Onderzoek met een link naar de enquête. De totale respons van de 0-meting was destijds 58%. Voor een zo hoog mogelijke respons en betrouwbare resultaten van de 1-meting verzoek ik, samen met de VNG, alle gemeenten aan het onderzoek mee te werken. Ik ben voornemens de resultaten van het onderzoek uiterlijk 1 juli aan de Tweede Kamer aan te bieden.

## 16. Congres kleinere gemeenten op 21 mei

Vrijdag 21 mei organiseren Divosa, VNG en SZW te Den Haag een congres voor kleinere gemeenten. Managers en medewerkers van sociale diensten van gemeenten tot circa 40.000 inwoners krijgen hier de gelegenheid ervaringen met elkaar uit te wisselen en kennis te halen en te brengen. Thema van de dag is samenwerken: op de Werkpleinen, tussen de gemeenten, met de SW-bedrijven en ook digitaal samenwerken met behulp van sociale media.

Mocht u tot de doelgroep behoren en geen uitnodiging hebben ontvangen, dan kunt u zich aanmelden door een mail te sturen naar:

[dagvandekleinegemeenten@bexcommunicatie.nl](mailto:dagvandekleinegemeenten@bexcommunicatie.nl).

Deelname aan deze dag is gratis.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl). De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

**Onze referentie**  
RUA/RB/2010/6581

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid,

J.P.H. Donner

# Bijlagen

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

## Verzamelbrief april 2010

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

Bijlage 11      Verantwoording inburgering over het jaar 2009

## Bijlage 11 Verantwoording inburgering over het jaar 2009

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

| Niet-G31-gemeenten |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                 |
|--------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| regime             | budget                                    | bestedingmogelijkheden aan inburgering in 2009                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | verantwoording                                                  |
| WI                 | 2007 en 2008                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>inburgeringsvoorzieningen die in 2007, 2008 én 2009 gestart zijn</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2012<br>(jaarrekening 2011)<br>gerealiseerde aantallen          |
| Participatiebudget | 2009<br><br>Bijdragen van SZW, WWI en OCW | <ul style="list-style-type: none"> <li>inburgeringsvoorzieningen die in 2009 gestart zijn, die niet gefinancierd zijn vanuit het oude regime</li> <li>in 2009 bestede extra bijdragen aan inburgeringsvoorzieningen die met geld uit het oude regime in 2007 t/m 2009 zijn gestart, <u>mits</u> er geen sprake is van dubbele financiering, zoals:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>meeruitgaven ter financiering van de re-integratie-component in gecombineerde inburgeringsvoorzieningen.</li> <li>meeruitgaven aan inburgeringsvoorzieningen die duurder uit blijken te vallen dan de normvergoedingen.</li> </ul> </li> </ul> | 2010<br>(jaarrekening 2009)<br><br>Rechtmatige besteding budget |

### Toelichting Niet-G31-gemeenten

In 2007 en 2008 hebben de niet-G31-gemeenten op grond van de Wet inburgering middelen (Wi middelen) gekregen ten behoeve van inburgeringsvoorzieningen die in 2007, 2008 én 2009 konden worden aangeboden.

In 2009 hebben zij een Participatiebudget gekregen met bijdragen afkomstig van de ministeries van SZW, WWI en OCW.

#### Verantwoording over het oude regime (Wi-middelen)

Gelet op de meerjarige duur van inburgeringsvoorzieningen vindt de verantwoording hiervan pas in 2012 plaats via de SISA bijlage bij de jaarrekening 2011. De verantwoording gebeurt op basis van de geleverde prestaties. De rijksbijdrage wordt vastgesteld op basis van gerealiseerde aantallen x de normbedragen en is gemaximeerd op het totaal van de verstrekte voorschotbedragen in 2007 en 2008. Indien het verstrekte voorschot hoger is dan de vastgestelde rijksbijdrage wordt het saldo teruggevorderd.

#### Verantwoording over het Participatiebudget

Gemeenten dienen in 2010 in de SISA-bijlage bij de jaarrekening 2009 verantwoording af te leggen over de bestedingen in 2009. Gemeenten moeten kunnen aantonen dat het Participatiebudget rechtmatig is besteed, d.w.z. aan een participatievoorziening die verstrekt is aan een persoon die behoort tot de doelgroep.

Bij de verantwoording van het Participatiebudget kunnen alle kosten voor inburgeringsvoorzieningen gefinancierd uit het Participatiebudget opgevoerd worden die aan het boekjaar 2009 zijn toe te rekenen. Dat kunnen uiteraard uitgaven aan voorzieningen zijn die onder het nieuwe regime zijn gestart. Het kunnen echter ook uitgaven aan voorzieningen zijn die onder het oude regime zijn gestart, uiteraard onder de voorwaarde dat er geen sprake is van dubbele financiering. Dan gaat het bijvoorbeeld om meeruitgaven ter financiering van de re-integratie-component in gecombineerde inburgeringsvoorzieningen en meeruitgaven aan inburgeringsvoorzieningen die duurder uit blijken te vallen dan de normvergoedingen.

Onze referentie  
RUA/RB/2010/6581

| <b>G31-gemeenten</b>      |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                    |
|---------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>regime</b>             | <b>budget</b>                | <b>bestedingmogelijkheden aan inburgering in 2009</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>verantwoording</b>                                                                                                                                              |
| <b>BDU SIV</b>            | 2007 t/m 2009                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• inburgeringsvoorzieningen die in 2007, 2008 én 2009 gestart zijn</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2010<br>(jaarrekening 2009)<br>gerealiseerde aantallen<br>1 <sup>e</sup> deel<br><br>2012<br>(jaarrekening 2011)<br>gerealiseerde aantallen<br>2 <sup>e</sup> deel |
| <b>Participatiebudget</b> | 2009<br><br>Bijdrage van SZW | <ul style="list-style-type: none"> <li>• inburgeringsvoorzieningen die in 2009 gestart zijn, die niet gefinancierd zijn vanuit het oude regime</li> <li>• in 2009 bestede extra bijdragen aan inburgeringsvoorzieningen die met geld uit het oude regime in 2007 t/m 2009 zijn gestart, <u>mits</u> er geen sprake is van dubbele financiering, zoals:               <ul style="list-style-type: none"> <li>o meeruitgaven ter financiering van de re-integratie-component in gecombineerde inburgeringsvoorzieningen.</li> <li>o meeruitgaven aan inburgeringsvoorzieningen die duurder uit blijken te vallen dan de normvergoedingen.</li> </ul> </li> </ul> | 2010<br>(jaarrekening 2009)<br><br>Rechtmatige besteding<br>geld                                                                                                   |

### **Toelichting G31-gemeenten**

In 2007 t/m 2009 zijn op grond van de BDU SIV van het Grotestedenbeleid (GSB) middelen voor inburgering (WI) beschikbaar gesteld voor voorzieningen die in 2007 t/m 2009 konden worden aangeboden.

In 2009 hebben de G31 een Participatiebudget gekregen uitsluitend bestaande uit de bijdrage van het ministerie van SZW. Dit budget kon ook ingezet worden voor extra inburgeringsvoorzieningen bovenop die uit de GSB-prestatieafspraken, voor de financiering van de re-integratie-component in gecombineerde inburgeringsvoorzieningen, die met geld uit het oude regime in 2007 t/m 2009

zijn gestart en voor eventuele meer-uitgaven in aanvulling op de reeds eerder vanuit het oude regime verstrekte middelen.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2010/6581

#### Verantwoording over het oude regime (BDU SIV)

De GSB-verantwoording hiervan vindt plaats in 2 delen:

1. in 2010 via de SiSa-bijlage bij de jaarrekening 2009, over de dan vast te stellen (en eventueel terug te vorderen) delen van de BDU SIV
2. in 2012 via de SISA bijlage bij de jaarrekening 2011 over de dan vast te stellen (en eventueel terug te vorderen) delen van de BDU SIV die bij de jaarrekening 2009 nog niet vastgesteld konden worden.

De verantwoording gebeurt op basis van de geleverde prestaties (het aantal aangeboden voorzieningen en het aantal deelnemers aan het examen).

De rijksbijdrage wordt in twee delen vastgesteld op basis van gerealiseerde aantallen x de normbedragen en is gemaximeerd op het totaal van de verstrekte voorschotbedragen in 2007 t/m 2009. Indien het verstrekte voorschot hoger is dan de vastgestelde rijksbijdrage wordt het saldo teruggevorderd.

Zie verder ook:

[http://www.grotestedenbeleid.nl/faq/verantwoording\\_gsb\\_iii\\_periode/faq\\_verantwoording\\_bdu\\_siv/2349/](http://www.grotestedenbeleid.nl/faq/verantwoording_gsb_iii_periode/faq_verantwoording_bdu_siv/2349/)

[http://www.grotestedenbeleid.nl/faq/verantwoording\\_gsb\\_iii\\_periode/faq\\_verantwoording\\_bdu\\_siv/2252/](http://www.grotestedenbeleid.nl/faq/verantwoording_gsb_iii_periode/faq_verantwoording_bdu_siv/2252/)

#### Verantwoording over het Participatiebudget

Gemeenten dienen in 2010 in de SISA-bijlage bij de jaarrekening 2009 verantwoording af te leggen over de bestedingen in 2009. Gemeenten moeten kunnen aantonen dat het Participatiebudget rechtmatig is besteed, d.w.z. aan een participatievoorziening die verstrekt is aan een persoon die behoort tot de doelgroep.

Bij de verantwoording van het Participatiebudget kunnen alle kosten voor inburgeringsvoorzieningen gefinancierd uit het Participatiebudget opgevoerd worden die aan het boekjaar 2009 zijn toe te rekenen. Dat kunnen uiteraard uitgaven aan voorzieningen zijn die onder het nieuwe regime zijn gestart. Het kunnen echter ook uitgaven aan voorzieningen zijn die onder het oude regime zijn gestart, uiteraard onder de voorwaarde dat er geen sprake is van dubbele financiering. Dan gaat het bijvoorbeeld om meeruitgaven ter financiering van de re-integratie-component in gecombineerde inburgeringsvoorzieningen en meeruitgaven aan inburgeringsvoorzieningen die duurder uit blijken te vallen dan de normvergoedingen.