



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DCM/AT
Postbus 20061
2500 EB 's-Gravenhage

Bezoekadres:
Bordewijklaan 62
2591 XR DEN HAAG

Unit	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	30 oktober 2009
Ons Kenmerk	INDUIT09-3760-GC KAO
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Nepal

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Nepal.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Nepal.

Input van relevante maatschappelijke organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Geschiedenis

1.2. Staatsinrichting

1.2.1. Kunt u de samenstelling van de regering weergeven?

2. Politieke ontwikkelingen

- 2.1. Kunt u een update geven van de politieke situatie en daarbij in ieder geval ingaan op het aftreden van de premier (Prachanda) op 4 mei 2009 en het vertrek van de Maoïsten uit de regering? Is bekend wat voor gevolg het aftreden van de premier heeft voor o.a. het *common minimum program* (CMP) en de gemaakte afspraken aangaande het herstel van Nepal nu de burgeroorlog officieel is geëindigd?
- 2.2. Hoe verloopt het vredesproces in de praktijk?
- 2.3. Hoe staat het met de integratie van PLA-strijders in de nationale veiligheidsorganisaties?
- 2.4. Kunt u de organisatiestructuur van de maoïsten beschrijven?
- 2.5. Wat is de positie van de *Young Communist League* binnen de maoïsten-beweging?
 - 2.5.1. Welke activiteiten verrichten zij?
 - 2.5.2. In hoeverre is het mogelijk de bescherming van de autoriteiten in te roepen tegen gewelddadige acties van de YCL?
- 2.6. Kunt u (de belangrijkste) oppositiepartijen weergeven?

3. Veiligheidssituatie

- 3.1. Wat zijn de ontwikkelingen m.b.t. de veiligheidssituatie per regio? Kunt u daarbij in ieder geval ingaan op het aftreden van de premier (Prachanda) op 4 mei 2009 en het vertrek van de Maoïsten uit de regering?
 - 3.1.1. Ik verzoek u in het bijzonder aandacht aan de situatie in de Terai-regio te besteden. Wat is op dit moment de stand van zaken ten aanzien van de onderhandelingen tussen de verschillende gewapende groeperingen?
 - 3.1.1.1. Hebben personen uit de Terai-regio zich elders gevestigd? Zo ja, kunt u dan aangeven onder welke omstandigheden ze daar verblijven?
 - 3.1.2. Kunt u eventuele parallele overheidsstructuren en volksrechtbanken van de maoïsten beschrijven?
- 3.2. Wat is op dit moment de rol van het leger tegenover de maoïsten?
- 3.3. Is de UNMIN nog actief in Nepal en zo ja, waaruit bestaan hun activiteiten?

4. Mensenrechten

4.1. Waarborgen

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen

Nepal heeft inmiddels op 28 april 2009 het Adoptieverdrag ondertekend. Is het mogelijk dit te vermelden, alsmede wanneer het verdrag in werking zal treden dan wel wanneer het verdrag in werking is getreden?
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 4.1.3.1. Hoe staat het momenteel met de toepassing van de PSA (Public Security Act)? Dit o.a. met betrekking tot de afgelopen verkiezingen toen deze wet veelvuldig is toegepast.
- 4.1.4. Toezicht
 - 4.1.4.1. Bestaat de National Co-ordination Committee for Protection and Promotion of Human Rights nog? Zo ja, is er al wat bekend over de werkzaamheden van deze organisatie?
 - 4.1.4.2. Hoe functioneert de Nationale mensenrechtencommissie (NHRC) thans?
 - 4.1.4.2.1. Is er een nieuw bestuur aangesteld? Wat zijn de taken van de NHRC en welke taken heeft de NHRC in de verslagperiode uitgevoerd?
 - 4.1.4.2.2. Wordt er in de praktijk door Nepalese burgers gebruik gemaakt van de mogelijkheid een klacht in te dienen als ze slachtoffer zijn van mensenrechtenschendingen? Heeft de NHRC onderzoek gedaan naar de klachten? Wat zijn de onderzoeksresultaten? Wat heeft de Nepalese overheid met de bevindingen gedaan?
 - 4.1.4.3. Kan anderszins bescherming worden gevraagd tegen mensenrechtenschendingen ?

4.1.4.4. Zijn mensenrechtenactivisten dan wel non-gouvernementele mensenrechtenorganisaties in de verslagperiode door de overheid belemmerd in hun werkzaamheden, of gedooft de overheid dat mensenrechtenactivisten door derden worden belemmerd in hun werk?

4.2. *Naleving en schendingen*

4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

4.2.1.1. Zijn er gevallen bekend van bedreiging van journalisten door politieke bewegingen/gewapende groepen?

4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.2.3. Vrijheid van godsdienst

4.2.3.1. Nepal is inmiddels een seculiere staat. Uit persberichten blijkt dat er in 2009 bomaanslagen zijn gepleegd door de Nepal Defence Army die een Hindoe-staat voor ogen heeft. Kunt u aangeven of andere religieuze groepen beperkt worden in het belijden van hun geloof door acties van bepaalde Hindoe-groepen?

4.2.3.2. Kunnen hindoes die zich bekeerd hebben zich tot de autoriteiten wenden voor bescherming, en zo ja waaruit bestaat die bescherming?

4.2.3.3. In het laatste ambtsbericht staat dat de overheid in 2002 de registratie van moslimscholen verordonneerde bij de lokale districtsadministratie. Die registratieplicht is in de vorige verslagperiode niet afgedwongen. Is dit nog steeds zo?

4.2.4. Bewegingsvrijheid

4.2.4.1. Kunnen Nepalese burgers vrij reizen binnen Nepal en naar het buitenland?

4.2.4.2. Hoe worden Nepalezen behandeld als zij ongedocumenteerd zijn, maar met een laissez-passer naar Nepal terugkeren?

4.2.4.3. Kunt u een update maken m.b.t. het certificaat van staatsburgerschap, identiteitsfraude, paspoorten en het laissez passer? Welke persoonsgegevens staan er in het certificaat van staatsburgerschap? Welke ervaringen zijn er aangaande identiteitsfraude met andere documenten zoals rijbewijs, geboorteakte, etc., naast verkoop van paspoorten?

4.2.4.4. Indien een Nepalees (bij terugkeer) niet in het bezit is van reis- en identiteitsdocumenten, welke procedure(s) dient/dienen er dan gevolgd te worden of tot welke overheidsinstantie dient een Nepalees zich te wenden om documenten te verkrijgen?

4.2.4.5. Is er een identificatieplicht ?

4.2.4.6. Voor zover bekend zijn er naar aanleiding van de nieuwe Citizenship Act in de vorige verslagperiode geen Bhutanese en Tibetaanse vluchtelingen genaturaliseerd, hoewel sommigen daarvoor wel in aanmerking zouden komen. Is er inmiddels verandering gekomen in deze situatie?

4.2.5. Rechtsgang

4.2.5.1. Wordt corruptie binnen de politiemacht aangepakt?

4.2.5.2. Zijn de volksrechtbanken die zouden worden opgeheven na toezeggingen van CPN-M leider Prachanda inmiddels opgeheven?

4.2.6. Arrestaties en detenties

4.2.6.1. Kunt u aangeven welke procedures er t.a.v. het uitreiken van arrestatiebevelen bestaan? Aan wie worden arrestatiebevelen uitgereikt?

4.2.6.2. Is het mogelijk te vermelden welke gevangenen en detentiecentra er zijn in Nepal een wat/hoe de omstandigheden daar zijn? Is er bekend of er ook niet officiële detentiecentra zijn?

4.2.6.3. Hoeveel kinderen (minderjarigen) verblijven in detentie? Indien er kinderen in detentie zitten, kunt u dan aangeven wat de redenen van de detentie zijn?

4.2.6.4. In het vorige ambtsbericht heeft u aangegeven dat de OHCHR heeft geconstateerd dat de politie zich schuldig maakte aan niet geregistreerde detentie. Kan worden aangegeven op welke schaal niet-geregistreerde detentie plaatsvindt?

4.2.6.5. Op welke schaal worden de rechterlijke bevelen tot vrijlating uit detentie

niet opgevolgd? Op grond van de *Public Offences Act* kunnen burgers die zich bijvoorbeeld schuldig maken aan verstoring van de openbare orde, vandalisme, of het betrokken zijn bij gevechten of rellen, worden vastgehouden zonder in staat van beschuldiging te worden gesteld (zie uw vorige ambtsbericht, p. 47). In hoeverre is deze wet toegepast in de verslagperiode? Hebben mensenrechtenorganisaties melding gemaakt van gevallen van arbitraire detentie? Is in de onderzoeksperiode als gevolg van deze wet arbitraire detentie geconstateerd? Zijn er burgers met een bepaalde etniciteit of politieke achtergrond meer dan andere groepen op basis van deze wet vastgehouden?

4.2.7. Mishandeling en foltering

4.2.7.1. Kunt u aangeven of martelingen door het leger, door de politie of door gevangenispersoneel voorkomen en zo ja, op welke schaal?

4.2.7.2. Is marteling inmiddels opgenomen in het wetboek van Strafrecht?

4.2.7.3. Is bekend op welke schaal er kinderen door politiefunctionarissen in de onderzoeksperiode zijn mishandeld of gemarteld? Zijn politiefunctionarissen in de onderzoeksperiode strafrechtelijk vervolgd?

4.2.7.4. Op welke schaal vinden mishandelingen en folteringen door de leden van de CPN-M en andere gewapende groepen plaats? Is dit geweld toegenomen in de verslagperiode?

4.2.8. Verdwijningen

4.2.8.1. Is inmiddels een nieuwe *Commission of Inquiry Act* opgesteld? Is er inmiddels een nieuwe commissie ingesteld? Zo ja, kunt informatie geven over de bevindingen van deze nieuwe commissie?

4.2.8.2. Hoeveel verdwijningen hebben er in de verslagperiode, voor zover bekend, plaatsgevonden?

4.2.8.3. In augustus 2008 heeft het ICRC een lijst gepubliceerd met 1227 namen van verdwenen personen. Welke verklaring kan worden gegeven voor deze verdwijningen naast de omstandigheid dat het CPN-M en gewapende groepen burgers ontvoeren?

4.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden

4.2.10. Doodstraf

5. Positie van specifieke groepen

5.1. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

5.1.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?

5.1.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?

5.1.3. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?

5.1.3.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?

5.1.3.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?

5.1.4. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?

5.1.5. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?

5.1.5.1. Zo ja, op welke leeftijd?

5.1.5.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?

5.1.6. Het ambtsbericht vermeldt (p.51) dat geweld tegen vrouwen, huiselijk geweld in het bijzonder, een groot probleem vormt in Nepal. Wat is de wetgeving omtrent geweld tegen vrouwen? Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen? Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de

praktijk ook geboden? Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is? Is het aantal aangiften door vrouwen tegen (huiselijk) geweld gedurende de onderzoeksperiode toegenomen?

5.1.6.1. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken? Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?

5.1.6.2. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?

5.1.6.3. Welke actie ondernemen de Nepalese autoriteiten om het geweld tegen vrouwen tegen te gaan?

5.1.6.4. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

5.1.6.5. Hoe functioneren de opvang- en rehabilitatie-inspanningen voor slachtoffers van mensenhandel van NGO's en de overheid?

5.1.6.6. Heeft er in de verslagperiode geweld plaatsgevonden tegen vrouwenrechtenactivisten? Zo ja, is het geweld tegen deze activisten in de verslagperiode toegenomen? Op welke wijze worden vrouwenrechtenactivisten tegen geweld beschermd?

5.1.7. Zijn er nieuwe initiatieven om de positie van vrouwen te verbeteren?

5.2. *Homoseksuelen*

5.2.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?

5.2.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?

5.2.2. Wordt in Nepal daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen homoseksuelen?

5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?

5.2.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict?

5.2.5. Hoeveel aangiften van discriminatie en of geweld hebben er in de onderzoeksperiode door homoseksuelen plaatsgevonden? Kunnen homoseksuelen, indien zij bescherming zoeken bij de Nepalese overheid, ook daadwerkelijk deze bescherming verkrijgen?

5.2.6. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

5.3. *(Alleenstaande) minderjarigen*

5.3.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?

5.3.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?

5.3.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?

5.3.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?

5.3.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt?

5.3.5.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd?

5.3.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?

5.3.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen? Kunt u hierbij ingaan op de positie van alleenstaande ontheemde kinderen?

5.3.8. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving –

- dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 5.3.9. Welk ministerie/overheidsorgaan is belast met de voogdij van een alleenstaand minderjarig kind?
- 5.3.10. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 5.3.11. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 5.3.12. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 5.3.13. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder? Zo ja, kunt u de opvang beschrijven? Wordt door de betreffende instantie gepoogd het kind bij familie onder te brengen?
- 5.3.14. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 5.3.15. Is bekend of er nog steeds kinderen worden gerekruteerd en door wie? Zo ja, op welke schaal gebeurt dat? Hoe verloopt de vrijlating van kinderen uit de kampen? Kan een schatting worden gegeven van het aantal kinderen dat in de verslagperiode is gerekruteerd? Is in Nepal het rekruteren van minderjarigen wettelijk toegestaan?

5.4. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht, indien een systeem van dienstplicht inmiddels is ingesteld.

- 5.4.1. Is desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 5.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Nepal daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen deserteurs?
- 5.4.1.2. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 5.4.1.3. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen deserteurs?
- 5.4.2. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
- 5.4.2.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?

5.5. *Minderheden*

Hoe is de situatie voor minderheden en is deze situatie in het hele land hetzelfde of verschilt deze per regio? Kunt u aangeven of minderheden gediscrimineerd worden? Zo ja, kunt u hiervan een beschrijving geven?

6. **Migratieproblematiek**

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst. Kunt u aangeven onder welke omstandigheden de ontheemden in Nepal leven?
- 6.1.2. In hoeverre (en van wie) ondervinden ontheemden die terugkeren uit de ontheemdenkampen naar hun oorspronkelijke woongebied problemen en waar bestaan die problemen uit? Wat doen de autoriteiten tegen eventuele problemen? Welke factoren belemmeren terugkeer? Wat zijn de mogelijkheden voor terugkeer van deze ontheemden naar het oorspronkelijke woongebied?
- 6.1.3. Hoe is de stand van zaken aangaande de registratie van binnenlandse ontheemden (mede in het licht van het in juni 2009 verschenen rapport van IDMC *Distant from Durable Solutions, Conflict Induced Internal Displacement in Nepal*)?

6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 6.2.1.1. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.2.2. Hoe is de situatie voor Bhutanezen in Nepal? Wat zijn de mogelijkheden om de kampen te verlaten (officieel en in de praktijk)? Is er meer zicht op terugkeer naar Bhutan? Hoe verlopen de onderhandelingen tussen Nepal en Bhutan hierover? Wat is het standpunt van de UNHCR?

6.2.2.1. Hoe is het gesteld met de screening (om in aanmerking te komen voor terugkeer naar Bhutan) in de vluchtelingenkampen en repatriëring van deze zogenaamde Lhotsampa's?

6.2.3. Hoe is de situatie van (illegale) Tibetanen in Nepal? Is het Tibetan Refugee Reception Centre toegankelijk voor Tibetanen uit China? Kunt u aangeven of het voor Tibetanen mogelijk is ongedocumenteerd de grens tussen China en Nepal te passeren?

6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?

6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Nepal?

6.3.3. Zijn er aanwijzingen dat Nepalezen die in het buitenland hebben verbleven, en daar bijvoorbeeld asiel hebben proberen aan te vragen, bij terugkeer problemen ondervinden van de Nepalese autoriteiten?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens deze,
Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
Namens deze,

H.C. van Hoorn (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)