

Gelijkheid mannen en vrouwen in ontwikkelingssamenwerking

Titel: Mededeling Gender Equality and Women Empowerment in Development Cooperation

Datum Raadsdocument: 12 maart 2007
Nr Raadsdocument: 7257/07
Nr. Commissiedocument: COM (2007)100 final
Eerstverantwoordelijk ministerie: BZ i.o.m. FIN, OCW en VWS

Behandelingstraject in Brussel: RWG OS, Raadsconclusies voorzien tijdens de Raad voor Algemene Zaken en Externe Betrekkingen op 14 mei 2007

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In het beleidsdocument van de Europese Commissie wordt gendergelijkheid genoemd als een van de vijf gemeenschappelijke beginselen van de EU-ontwikkelingssamenwerking. Tevens wordt in dit document de nadruk gelegd op het belang van gendergelijkheid in de context van de nieuwe steuninstrumenten, zoals begrotingssteun en co-financiering.

Om tot een grotere gelijkheid van vrouwen en mannen in OS-landen te komen, hebben de meeste lidstaten en de Commissie tot nu toe een tweesporenbeleid gevoerd. Dit beleid bestaat enerzijds uit het integreren van gendergelijkheid in alle beleidslijnen, strategieën en acties (*mainstreaming*) en anderzijds uit het financieren van EU-maatregelen die direct bijdragen aan het versterken van de positie van vrouwen.

In november 2005 heeft de Commissie samen met UNIFEM een conferentie georganiseerd. Tijdens die conferentie is bekeken hoe het tweesporenbeleid kon worden aangepast aan de nieuwe steuninstrumenten, zoals begrotingssteun en co-financiering. Deze mededeling bouwt voort op de resultaten van die conferentie, het beleidskader van de Europese Commissie en de praktische ervaring die tot nog toe is opgedaan.

Het doel van de mededeling is het onderstrepen van het belang van gendergelijkheid in het OS-beleid van de EU met als uiteindelijk doel duurzame armoedebestrijding.

Het eerder opgestelde actieprogramma 2001-2006 '*Programme of Action for the mainstreaming of Gender Equality in Community Development Co-operation*' had als doel het opbouwen van capaciteit binnen de Europese Commissie voor het beleidsterrein van gendergelijkheid. De mededeling vormt een vervolg op dit actieprogramma en geeft aan wat de Commissie en lidstaten concreet kunnen doen om gendergelijkheid in OS-landen te bereiken.

De nieuwe EU-strategie ziet toe op 2 doelstellingen:

- 1) efficiënte integratie van de genderdimensie;
- 2) specifieke maatregelen voor zelfbeschikking van vrouwen.

Ad 1.

Om de integratie van de dimensie gendergelijkheid en zelfbeschikking van vrouwen doeltreffender te maken zullen veranderingen op de volgende drie terreinen noodzakelijk zijn:

- Politiek optreden: gendergelijkheid en zelfbeschikking van vrouwen moeten op de agenda worden geplaatst van de politieke dialoog met de partnerlanden op het hoogste niveau
- Ontwikkelingssamenwerking: er moet meer rekening gehouden worden met de cruciale rol van vrouwen in groei en ontwikkeling. Ook moeten er genderbewuste prestatie-indicatoren worden ontwikkeld en toegepast.

- Institutionele capaciteitsopbouw: in de evaluatie- uitvoeringsfase moeten bijgewerkte praktische instrumenten worden ontwikkeld en er moet worden gezorgd voor betere toegang tot informatie over genderbeleid, voor genderopleidingen en voor personeel in de OS-landen

Ad 2.

In de mededeling zijn 41 genderspecifieke maatregelen opgesomd voor zelfbeschikking van vrouwen. Deze maatregelen liggen op het terrein van o.a.: bestuur, werkgelegenheid en economische activiteiten, onderwijs, gezondheid en gendergerelateerd geweld.

In de nieuwe EU-strategie voor genderbeleid speelt 'ownership' (eigen verantwoordelijkheid van het OS-land) een belangrijke rol. In de mededeling staat opgenomen dat de EU op basis van een diepgaande beleidsdialoog met de partnerregeringen en de belangrijkste niet-gouvernementele actoren zal streven naar de efficiënte verstrekking van ontwikkelingshulp ter ondersteuning van het door de landen zelf uitgestippelde genderbeleid.

Daarbij zal de Commissie bij het implementeren van het genderbeleid gebruik maken van nieuwe steuninstrumenten waaronder co-financiering en begrotingssteun. Bij het verlenen van begrotingssteun moet het gebruik van genderspecifieke indicatoren, zoals arbeidsdeelname van vrouwen, aantonen dat met het geven van die steun de gendergelijkheid daadwerkelijk verbetert.

Echter, deze indicatoren zullen eerst moeten worden ontwikkeld. De EU zal daarom steun verlenen aan de ontwikkeling en toepassing van genderspecifieke indicatoren en het versterken van de basisstatistiek om zo verbeteringen in het volledige spectrum van gelijkheid en zelfbeschikking mogelijk te maken.

Concreet zal de Commissie m.b.t. de EU-genderstrategie maatregelen nemen op 3 terreinen:

1. Landenprogrammering
 - o verdere ontwikkeling van interne instrumenten en programmarichtsnoeren;
 - o systematische evaluatie van nationale en regionale strategieën uit genderoogpunt, met inbegrip van de toetsing halverwege en de eindtoetsing van die strategieën;
 - o bijstelling van de landenstrategieën in het licht van de resultaten van die evaluaties;
 - o opzetten van partnerschappen met internationale organisaties die ervaring hebben met genderbeleid
2. Thematische programma's en andere financiële instrumenten
 - o beleidsmaatregelen en belangenverdediging ter bevordering van de tenuitvoerlegging van internationale verbintenissen;
 - o capaciteitsopbouw van NGO's en verenigingen die zich bezighouden met de bevordering van gendergelijkheid en vrouwenrechten;
 - o versterking van de statistische capaciteit van de overheid.
3. Controle en *follow up*

De praktische resultaten van deze nieuwe EU-strategie zullen moeten worden gecontroleerd. Daartoe zal de Commissie in 2010 opnieuw een grote conferentie organiseren. Bovendien zal de implementatie van deze strategie in 2010 en aan het einde van de 10^{de} EOF-cyclus worden onderworpen aan een evaluatie halverwege en een eindevaluatie door een extern evaluatiebureau.

Rechtsbasis van het voorstel: Niet van toepassing, het betreft een mededeling

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: Niet van toepassing, het betreft een mededeling

Instelling nieuw Comitologie-comité: Niet van toepassing, het betreft een mededeling

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Strikt genomen niet van toepassing: het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan luidt het oordeel: positief. Genderbeleid is een van de

gemeenschappelijke beginselen van het Europese OS-beleid. De EU heeft dan ook een eigen verantwoordelijkheid waar het gaat om het bevorderen van gendergelijkheid. De interventies van de EU op het gebied van genderbeleid hebben gezien de rol van de EU bij ontwikkelingssamenwerking, een duidelijke meerwaarde. Deze interventies staan niet los van bilaterale interventies maar beogen juist de complementariteit tussen programma's van de lidstaten en de EU te bevorderen.

Proportionaliteit: Strikt genomen niet van toepassing: het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan luidt het oordeel: positief. Nederland ondersteunt de door de Gemeenschap voorgestelde strategie om interventies te plegen op terreinen als handel, gezondheidszorg, economische activiteiten van vrouwen tot vrouwen in conflictsituaties, onderwijs, geweld tegen vrouwen en vrouwenhandel. Daarnaast houdt de mededeling rekening met de bilaterale programma's van de lidstaten.

Consequenties voor de EU-begroting:

Voor de financiering van het genderbeleid worden bestaande financiële instrumenten ingezet zoals het instrument voor ontwikkelingssamenwerking en het Europees Ontwikkelingsfonds.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger: geen

Vervolgtraject financiële afspraken: Niet van toepassing

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): Geen

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: Niet van toepassing

Consequenties voor ontwikkelingslanden: ja, de toepassing van genderbeleid in ontwikkelingslanden draagt bij aan de bevordering van gelijkheid tussen mannen en vrouwen. De versterking van de rol van de vrouw in ontwikkelingslanden is een cruciale voorwaarde voor een effectieve armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland verwelkomt het voorstel van de Commissie. Nederland hecht in het algemeen groot belang aan een leidende rol van de EU voor wat betreft het bevorderen van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen in ontwikkelingslanden. Dit voorstel biedt een raamwerk voor een gezamenlijke strategie van de lidstaten en de Commissie. De tweesporen aanpak van enerzijds het verhogen van de effectiviteit van 'gender mainstreaming' en anderzijds het schenken van aandacht aan specifieke activiteiten gericht op de 'empowerment' van vrouwen in de partnerlanden, wordt door Nederland als positief ervaren.

Nederland wil hierbij wel aantekenen dat in onderhavig voorstel van de Commissie niet wordt verwezen naar de Roadmap for Equality between women and men 2006 - 2010 van de Europese Commissie. Een van de zes priority areas daarin is "Promoting gender equality outside the EU" (deels ingevuld door "development policies"). Nederland benadrukt het belang van aandacht voor de samenhang tussen deze Roadmap en onderhavig voorstel van de EC.

Nederland is verheugd dat de Commissie gaat werken met concrete indicatoren die de hulp beter meetbaar maken. Temeer omdat het gendermainstreamen van het OS-beleid tot nu toe weinig aantoonbare resultaten heeft opgeleverd. Wel vraagt Nederland zich af op welke manier begrotingssteun werkelijk kan bijdragen aan gendergelijkheid. Nederland is van oordeel dat het lastig is met begrotingssteun specifiek vrouwen te bereiken.

Richtlijn dieselaccijns

Titel: Proposal for a Council Directive amending Directive 2003/96/EC as regards the adjustment of special tax arrangements for gas oil used as motor fuel for commercial purposes and the coordination of taxation of unleaded petrol and gas oil used as motor fuel (geen NL versie beschikbaar)

Datum Raadsdocument: 16 maart 2007
Nr. Raadsdocument: 7512/07
Nr. Commissiedocument: COM (2007) 52 final
Eerstverantwoordelijk ministerie: FIN i.o.m. V&W, VROM en EZ

Behandelingstraject in Brussel: Raadswerkgroep Belastingen. Het Duitse voorzitterschap heeft een eerste bespreking gepland op 4 mei a.s.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Het richtlijnvoorstel wijzigt de zogenoemde richtlijn Energiebelastingen (richtlijn 2003/96/EG van 27 oktober 2003, Pb EG L 283). Met het oog op het richtlijnvoorstel is het van belang te weten dat de huidige tekst van de richtlijn Energiebelastingen voorziet in een verhoging van het minimumtarief voor diesel van € 302 naar € 330 per 1000 L per 1 januari 2010. Het minimumtarief voor benzine blijft per die datum ongewijzigd op € 359 per 1000 L.

In artikel 7 van de huidige richtlijn is verder geregeld, dat lidstaten die een systeem van heffingen op het weggebruik invoeren, voor commerciële diesel een tarief mogen hanteren dat *onder* het op 1 januari 2003 geldende nationale tarief voor diesel ligt. Daarvoor gelden drie voorwaarden:

- de communautaire minimumtarieven worden gerespecteerd;
- de totale belastingdruk blijft grotendeels gelijk;
- het op 1 januari 2003 geldende nationale tarief voor diesel is twee maal zo hoog als het op 1 januari 2004 geldende communautaire minimumtarief.

Artikel 7 van de richtlijn voorziet voorts in de mogelijkheid voor lidstaten om onder voorwaarden voor de accijns op diesel een onderscheid te maken tussen zogenoemde commerciële diesel en niet-commerciële diesel. Commerciële diesel is de diesel gebruikt door vrachtauto's en autobussen. Het aanbrengen van bedoeld onderscheid maakt het mogelijk voor commerciële diesel een lager tarief te hanteren. De voorwaarden voor de toepassing zijn dat de communautaire minimumtarieven worden gerespecteerd en dat het nationale tarief voor commerciële diesel niet onder het op 1 januari 2003 geldende nationale tarief voor diesel daalt. Frankrijk, Spanje, België en Italië maken thans gebruik van deze mogelijkheid.

In de huidige situatie zou alleen het Verenigd Koninkrijk aan de laatste voorwaarde voldoen. Het richtlijnvoorstel beoogt de verschillen in accijnstarieven tussen de lidstaten te verkleinen; concurrentievervalsingen te verminderen en milieuschade te beperken, met name door een beperking van het zogenoemde brandstoftoerisme. Met ingang van 1 januari 2012 geldt voor diesel hetzelfde minimumtarief als voor ongelode benzine. Daarmee wordt volgens het voorstel recht gedaan aan het feit dat de negatieve gevolgen voor het milieu van beide brandstoffen vergelijkbaar zijn. De verhoging van het minimumtarief per 1 januari 2014 voor zowel benzine en diesel naar € 380 per 1000 L is volgens het voorstel bedoeld om de reële waarde van de minimumtarieven te behouden en voorts concurrentievervalsing en milieuschade te verminderen.

Het onderhavige richtlijnvoorstel bevat de volgende elementen:

- een verhoging van de minimumtarieven voor benzine (per 1 januari 2014 van € 359 naar € 380 per 1000 L) en voor diesel (per 1 januari 2012 van € 330 naar € 359 en per 1 januari 2014 van € 359 naar € 380 per 1000 L);

- indien een lidstaat ervoor kiest een onderscheid te maken tussen zogenoemde commerciële diesel en niet-commerciële diesel, mogen de accijnstarieven voor ongelode benzine en niet-commerciële diesel niet lager zijn dan het tarief voor commerciële diesel;
- de voorwaarde dat het op 1 januari 2003 geldende nationale tarief voor diesel twee maal zo hoog moet zijn als het op 1 januari 2004 geldende communautaire minimumtarief is geschrapt;
- indien een lidstaat ervoor kiest een onderscheid te maken tussen zogenoemde commerciële diesel en niet-commerciële diesel, wordt dit geëffectueerd door middel van een teruggaafregeling, die openstaat voor gebruikers van commerciële diesel uit alle lidstaten;
- de in de richtlijn Energiebelastingen opgenomen overgangspannen voor bepaalde lidstaten worden verlengd in verband met de in het richtlijnvoorstel voorziene verhogingen van de minimumtarieven. In de praktijk betekent dit dat in 2017 voor alle lidstaten hetzelfde minimumtarief voor diesel geldt.

Rechtsbasis van het voorstel: artikel 93 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: eenparigheid voor de Raad en adviesprocedure voor het Europees Parlement

Instelling nieuw Comitologie-comité: nee

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Positief. Verhoging van de minimumtarieven zorgt voor een betere werking van de interne markt. Tevens wordt verwacht dat deze verhoging bijdraagt aan een verbetering van het milieu doordat er minder zal worden omgereden om in een andere lidstaat goedkoper te tanken. Deze verbeteringen zijn mogelijk door het wijzigen van de Richtlijn Energiebelastingen. Wijziging van de richtlijn kan alleen op Europees niveau plaatsvinden.

Proportionaliteit: Positief. Door te werken met minimumtarieven houden de lidstaten de vrijheid om naar keuze hogere tarieven te hanteren, waarbij ze rekening kunnen houden met de eigen nationale omstandigheden. Een richtlijn is bovendien het geëigende middel om een bestaande richtlijn aan te passen.

Consequenties voor de EU-begroting: geen

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger: Nederland heeft reeds tarieven die boven het voorgestelde minimum liggen (benzine) c.q. vrijwel zeker boven het voorgestelde minimumtarief per 1 januari 2014 zullen liggen (diesel).

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering):

Indien het richtlijnvoorstel wordt aangenomen, kan dat leiden tot een wijziging van de Wet op de accijns, indien de accijnstarieven niet zouden voldoen aan de minimumtarieven die overeenkomstig de onderhavige richtlijn van toepassing zullen worden, maar dit is niet aannemelijk.

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: Afhankelijk van het proces in Brussel. Aangezien het de aanpassing van een bestaande richtlijn betreft, zijn geen moeilijkheden voorzien t.a.v. de implementatietermijn.

Consequenties voor ontwikkelingslanden: geen.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Het bedrijfsleven heeft belangen bij de accijnstariefstelling op benzine en diesel (zowel aan de omzetkant – de oliemaatschappijen e.d. – als aan de kostenkant van het bedrijfsleven). Vooral het internationale wegtransport is direct belanghebbende bij de richtlijn. De Nederlandse overheid is belanghebbende vanwege de belastinginkomsten en de milieueffecten van de verschillende brandstoffen.

De voorgestelde minimumtarieven voor benzine en diesel per 1 januari 2012 en 2014 hebben voor Nederland geen gevolgen. Het Nederlandse accijnstarief voor benzine is aanzienlijk hoger dan het voorgestelde minimumtarief. Het Nederlandse accijnstarief voor diesel is momenteel € 370,75 per 1000 L. Het voorgestelde minimumtarief per 1 januari 2014 is € 380 per 1000 L. Aangezien het accijnstarief voor diesel jaarlijks wordt geïndexeerd in verband met inflatie, zal Nederland de accijns op diesel naar verwachting niet extra hoeven te verhogen teneinde aan het minimumtarief te voldoen. Nederland staat positief tegenover een verhoging van de minimumtarieven voor benzine en diesel, omdat hiermee de grenseffecten -en daarmee omrij-effecten- verminderd worden.

Mededeling Consumentenbeleid

Titel: Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee - EU Consumer Policy strategy 2007-2013 (geen NL versie beschikbaar)

Datum Raadsdocument: 16 maart 2007
Nr. Raadsdocument: 7503/07
Nr. Commissiedocument: COM (2007) 99
Eerstverantwoordelijk ministerie: EZ i.o.m. BZ, FIN, JUS, VROM en VWS

Behandelingstraject in Brussel: Raadswerkgroep Consumentenbeleid, Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (EPSCO) van 31 mei a.s.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Op 13 maart 2007 stuurde de Commissie een mededeling naar de Raad betreffende de EU Consumenten Strategie 2007-2013. De onderstaande samenvatting van het voorstel is zoveel mogelijk gebaseerd op de indeling en terminologie van het Commissievoorstel.

Resultaat

De Commissie stelt zich tot doel dat in 2013 iedere EU inwoner overal in de EU kan winkelen en erop kan vertrouwen dat hij overal even effectief beschermd wordt tegen gevaarlijke producten en tegen malafide verkopers. Daarnaast moeten retailers (met name in het MKB) hun producten en diensten overal kunnen verkopen op basis van één set simpele regels.

Doelstellingen

- ‘empowerment’ van consumenten. De consument moet in staat worden gesteld keuzes te maken. Daarbij ligt de focus op informatie, een transparante markt en vertrouwen dat voortkomt uit effectieve bescherming en solide rechten;
- vergroting van consumentenwelvaart in termen van prijs, keuze, kwaliteit, diversiteit en veiligheid;
- bescherming van consumenten tegen serieuze risico’s en bedreigingen waartegen zij zichzelf als individu niet kunnen beschermen.

Voor het bereiken van deze doelstellingen gelden als juridisch kader de relevante artikelen in het verdrag (art 153 EG-verdrag) en het financiële consumenten programma 2007-2013 (Decision No 1926/2006/EC of 18 December 2006 waarvan eerder een fiche is gemaakt (TK 2005-2006, 22112, nummer 457). In dit programma werden twee doelstellingen geformuleerd waarbinnen de hierboven voorgestelde strategie moet passen:

- het verzekeren van een hoog niveau van consumentenbescherming, door met name een eenvoudig rechtskader, verbeterde kennis, meer overleg, en betere behartiging van consumentenbelangen;
- een effectieve toepassing van regels die consumenten beschermen door met name samenwerking bij de handhaving, informatie, educatie en verhaalsmogelijkheden.

Prioriteiten

Aan de hand van verschillende actielijnen zullen de volgende prioriteiten voor de Commissie centraal staan:

1. betere monitoring van consumentenmarkten en nationaal consumentenbeleid;
2. betere regelgeving ten aanzien van consumentenbescherming;
3. betere handhaving en reparatie/vergoeding;

4. beter geïnformeerde en opgeleide consumenten;
5. verbetering van de positie van de consument in ander EU beleid en wetgeving.

Ad 1. Betere monitoring van consumentenmarkten en nationaal consumentenbeleid

Er zijn volgens de Commissie geschikte instrumenten nodig om de markten beter te monitoren, onder andere wat betreft veiligheid, tevredenheid, prijs en klachten. Er worden benchmarks, indicators en databanken ontwikkeld.

Ad 2. Betere regelgeving ten aanzien van consumentenbescherming

De consumenten zijn zich, aldus de Commissie, niet bewust van de rechten die zij onder het Europees recht hebben. Hierdoor hebben zij geen vertrouwen om over de grens aankopen te doen. De Commissie zal altijd streven naar een hoog beschermingsniveau voor consumenten. De huidige regelgeving is gebaseerd op minimum harmonisatie. Naar de mening van de Commissie zorgt dit voor versnippering in de regelgeving in de lidstaten. Daarom heeft de Europese Unie één set simpele regels nodig, zodat de markten beter functioneren en de consumenten meer vertrouwen krijgen. De huidige richtlijnen moeten daarom worden herzien. De eerste aanzet hiervoor heeft de Commissie gedaan in het Groenboek herziening van het consumentenacquis.

Ad 3. Betere handhaving en reparatie/vergoeding

Er blijft vanuit de Commissie een sterke nadruk liggen op handhaving door de nationale consumentenhandhavingsautoriteiten. De Commissie zal toezicht houden op de efficiëntie van de nationale handhavingsmechanismen.

De Commissie zal samen met de lidstaten eraan blijven werken om de richtlijn Oneerlijke Handelspraktijken voor eind 2007 te implementeren. Er moeten effectieve mechanismen komen voor consumenten om hun schade te verhalen. Daarnaast zal de Commissie zelfregulering stimuleren.

Ad 4. Beter geïnformeerde en opgeleide consumenten

Voorlichting en educatie van consumenten speelt volgens de Commissie een belangrijke rol en de EU kan een toegevoegde waarde hebben hierin. De Europese Consumenten Centra spelen hierbij een belangrijke rol.

Ad 5. Verbetering van de positie van de consument in ander EU beleid en wetgeving.

Consumenten spelen een rol op veel andere beleidsterreinen. Er zijn reeds stappen ondernomen om de belangen van consumenten te integreren in bijvoorbeeld, mededinging, telecommunicatie en transport. In de toekomst zal het belang van de consument systematisch door DG SANCO onder de aandacht van de andere DG's van de Commissie worden gebracht.

Rechtsbasis van het voorstel: Niet van toepassing, want het betreft een mededeling

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: Niet van toepassing, want het betreft een mededeling

Instelling nieuw Comitologie-comité: Niet van toepassing, want het betreft een mededeling

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Strikt genomen niet van toepassing, omdat het een mededeling betreft. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan, luidt het oordeel positief. Nu de regelgeving op het gebied van consumentenbeleid grotendeels op communautair niveau is vastgesteld, is de uitvoering, handhaving en voorlichting belangrijk geworden. De meeste prioriteiten dragen hier aan bij, omdat zij zorgen voor versterking van de vraagkant van de interne markt: de consumenten. Consumenten profiteren ervan als het niveau van consumentenbescherming op een gelijkwaardig hoog niveau komt. Nederland kan dit daarom steunen. Nederland onderschrijft in beginsel het belang van de

Gemeenschap om samenhang aan te brengen met andere EU-programma's voor consumentenbeleid waar consumentenbelangen spelen.

Proportionaliteit: Strikt genomen niet van toepassing, omdat het een mededeling betreft. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan, luidt het oordeel: positief. Het voorgestelde optreden van de Gemeenschap gaat wat betreft vorm en ruimte die het nog aan de lidstaten laat, niet verder dan wat nodig is om de verdragsdoelstellingen te verwezenlijken. De voorgestelde beleidsacties zijn vooral aanvullend en zij ondersteunen nationale acties die Nederland op dit vlak ontplooit. Voor de zojuist opgerichte Consumentenautoriteit bieden de initiatieven een welkome steun bij de ontwikkeling van een Europees netwerk van toezichthouders voor de handhaving van regels van consumentenbescherming.

Nederland plaatst wel kanttekeningen waar de Gemeenschap Commissie voorstellen voor wetgeving doet. Hiervoor is het traject omtrent het Groenboek "herziening van het Consumentenacquis" leidend. Ook vindt Nederland dat de Gemeenschap bij voorstellen voor indicatoren de administratieve lasten en de kosten in de gaten moet houden. Nederland wil graag dat de Commissie nadere informatie verstrekt betreffende de mogelijke extra kosten en administratieve lasten.

Consequenties voor de EU-begroting:

De Commissie stelde in het financiële consumenten programma 2007-2013 (Decision nr1926/2006/EC of 18 december 2006 een budget vast van €156,8 miljoen (lopende prijzen) over de periode van 2007-2013 binnen uitgaven categorie 3B van de recentelijk vastgestelde Financiële Perspectieven.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger:

Het is nu nog niet inzichtelijk wat de administratieve lasten en verdere kosten van dit voorstel zullen zijn. Uitgangspunt bij de behandeling en uitwerking van het actieprogramma is om de administratieve lasten niet te laten toenemen of indien mogelijk te laten dalen. Wel is het mogelijk dat de plannen van de Commissie, bijvoorbeeld op het terrein van monitoren, voor de Consumentenautoriteit en/of het Centraal Bureau voor de Statistiek extra kosten met zich mee zal brengen. Een analyse van de resultaten van de Consumenten Strategie 2002-2006 tezamen met een impact assessment zijn vastgelegd in *staff working papers*. Deze zijn beschikbaar op de website van DG SANCO.

Vervolgtraject financiële afspraken: niet van toepassing

Over de kosten die worden veroorzaakt door mogelijke verzwaring van de werklast van uitvoerende, toezichthoudende en handhavende instanties zullen, zodra daaromtrent meer duidelijkheid ontstaat, nadere afspraken gemaakt moeten worden conform de regels van de budgetdiscipline.

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): geen

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: Niet van toepassing, want het betreft een mededeling.

Consequenties voor ontwikkelingslanden: Geen.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland verwelkomt de mededeling. Nederland staat met name positief tegenover de nadruk op het consumentenbeleid, zoals voldoende keuzemogelijkheden en lage prijzen voor consumenten naast het belang van consumentenbescherming. Ook het onder de aandacht brengen van consumenten vertrouwen kan Nederland steunen.

Echter, in het stuk lijkt de Commissie een voorschot te nemen op haar insteek bij wetgeving. Zij kondigt bijvoorbeeld aan: *“als nieuwe wetgeving noodzakelijk blijkt, zal de Commissie de voorkeur geven aan volledige harmonisatie van de consumentenbeschermingsvoorschriften op een zo hoog niveau als nodig is.”*

Nederland is fundamenteel van oordeel dat de vraag of er wel of niet wetgeving op bepaalde terreinen opgesteld moet worden, en of er wel of niet ingezet moet worden op volledige harmonisatie mede gevoerd moet worden in het kader van de Nederlandse kabinetsreactie op het Groenboek herziening van het Consumentenacquis, waarbij nut en noodzaak, effecten voor bedrijven en specifieke marktomstandigheden (waaronder extra lasten) in acht worden genomen.

Nederland constateert dat de Commissie een zeer ambitieus doel nastreeft in een relatief kort tijdspad. Nederland wenst dat het programma zich richt op de beleidsterreinen met een daadwerkelijke toegevoegde waarde op Europees niveau. Nederland onderschrijft in beginsel het belang van de Commissie om samenhang aan te brengen met andere EU-programma's voor consumentenbeleid waar consumentenbelangen spelen.

De Commissie geeft aan, dat consumenten in belangrijke mate bijdragen tot milieuproblemen, zoals klimaatverandering en afval. Nederland wil de Commissie meegeven, dat ook hier voorlichting gericht op de consument een belangrijke rol speelt. Er moet daarbij voldoende ruimte zijn voor de bescherming van belangen die niet vanzelfsprekend bij een individuele markttransactie worden betrokken (duurzaamheid, milieu en solidariteit). Nederland is daarom van mening dat de Commissie bij ontwikkeling van nieuwe voorstellen zoveel mogelijk samenhang tot stand dient te brengen met het EU Action Plan on Sustainable Production and Consumption.

Nederland onderschrijft het belang met betrekking tot de beschikbaarheid van vergelijkbare en betrouwbare statistieken en indicatoren. Deze zijn een belangrijke basis voor het opstellen van het beleid en het maken van analyses. Nederland acht het van belang dat bij de ontwikkeling van statistieken en indicatoren zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de thans beschikbare statistische informatie en indicatoren. Op basis van deze mededeling wordt dit niet geheel duidelijk. Hierdoor bestaat er enige bezorgdheid over mogelijke gevolgen voor de administratieve belasting voor respondenten en de kosten voor het nationale en Europees statistisch systeem. Deze bezorgdheid richt zich in het bijzonder op het opzetten en ontwikkelen van nieuwe enquêtes alsmede het verder ontwikkelen van bestaande regelgeving van zowel statistische als administratieve aard.

Verordening vlees en veestatistieken

Titel: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake vlees en veestatistieken

Datum Raadsdocument: 23 maart 2007
Nr. Raadsdocument 7750/07
Nr. Commissiedocument: COM(2007) 129 definitief
Eerstverantwoordelijk ministerie: EZ/CBS in nauwe samenwerking met LNV en FIN

Behandelingstraject in Brussel: Raadswerkgroep Statistiek, Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (eerste behandeling in de Raad nog niet bekend).

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt de gemeenschappelijke markt van vlees en de veestapel op EU-niveau aan de hand van geharmoniseerde en vergelijkbare nationale gegevens geanalyseerd. Dit gebeurt thans volgens drie bestaande richtlijnen.

Op basis van deze richtlijnen dienen de lidstaten al gegevens in over de op hun grondgebied aanwezige veestapel, gegevens over slachtingen, waarvan het vlees geschikt is bevonden voor menselijke consumptie evenals productieprognoses.

Dit voorstel heeft tot doel het vereenvoudigen en het stroomlijnen van de verzameling en de opstelling van communautaire statistieken over de veestapel, het aantal verrichte slachtingen alsmede prognoses over het aanbod van vee, ten opzichte van de verplichtingen uit de huidige richtlijnen. Het voorstel heeft verder tot doel het verminderen van de administratieve lasten voor respondenten. De verordening is één van de prioritaire acties die de Commissie heeft aangekondigd in het kader van het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de Europese Unie.

Vervolgens geeft de verordening een aantal definities en regels voor de verzameling, toezending en verspreiding van de gegevens. Deze hebben betrekking op de productie van statistieken over de veestapel, slachtingen en prognoses.

Verder heeft het voorstel tot doel de bestaande richtlijn 93/23/EEG van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de varkensproductie, richtlijn 93/24/EEG, van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de rundveeproductie alsmede richtlijn 93/25/EEG van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de schapen- en geitenproductie, in te trekken.

Het enige nieuwe onderwerp waarvoor in deze verordening de verzameling van gegevens wordt voorgesteld, zijn slachtgegevens over pluimvee, waarvan het vlees geschikt is voor menselijke consumptie. De verzameling van deze gegevens wordt reeds op EU-niveau uitgevoerd op grond van een 'gentlemen's agreement'.

Rechtsbasis van het voorstel: Artikel 285, lid 1 EG Verdrag

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: Gekwalificeerde meerderheid in de Raad, medebeslissing EP

Instelling nieuw Comitologie-comité: geen

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: positief, de verordening heeft tot doel het vereenvoudigen en stroomlijnen van de bestaande communautaire wetgeving op het terrein van de statistiek voor het beheer en de evaluatie van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Dit kan slechts op EU niveau geschieden. Daarnaast heeft het de verordening tot doel het uitwerken en vaststellen van gemeenschappelijke standaarden voor de productie en systematische indiening van geharmoniseerde en vergelijkbare statistieken over de veestapel, statistieken over het aantal verrichte slachtingen, maar ook productieprognoses. Dit kan niet op een afdoende wijze door de lidstaten afzonderlijk worden uitgevoerd en kan daarom beter door de Gemeenschap worden verwezenlijkt. Nederland vindt het van essentieel belang dat de Gemeenschap maatregelen neemt om de bestaande communautaire wetgeving te vereenvoudigen en ondersteunt in dat kader het voorstel.

Proportionaliteit: positief, de verordening gaat niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken. In de verordening zijn alleen geharmoniseerde statistische definities opgenomen. De lidstaten mogen zelf beslissen welke nationale gegevensbronnen zij voor de opstelling van de statistieken gebruiken. Daarbij kan Nederland rekening houden met zijn eigen statistische systemen, technieken en praktijken. Verder levert dit voorstel een bijdrage aan de vermindering van de administratieve lastendruk en vereenvoudiging op het gebied van de communautaire statistiek. Wel kunnen er opmerkingen geplaatst worden bij de beslissing om ook de verzameling van gegevens over pluimvee in deze verordening op te nemen. Dit wordt momenteel uitgevoerd op basis van een 'gentlemen's agreement'. Door opname in de verordening krijgt de verzameling van gegevens over pluimvee een verplichtend karakter. Deze verplichting leidt niet tot extra administratieve lasten.

Consequenties voor de EU-begroting: geen

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger.

Het onderhavige voorstel heeft geen financiële consequenties voor Nederland. Op het terrein van de statistieken over de varkensstapel voorziet de verordening in een vermindering van de frequentie van enquêtering van 3 maal per jaar naar 2 maal per jaar. Hierdoor vindt er een vermindering plaats van de administratieve lastendruk voor 3000 bedrijven in de varkenshouderij. De enquêtedruk als gevolg van dit voorstel zal met totaal 2250 uur op jaarbasis verminderen. De jaarlijkse vermindering van de kosten voor deze sector, zijn thans door het CBS geraamd op € 90.000,-.

Vermindering enquêtedruk voor de varkenshouderij	invultijd per formulier	uren totaal	kostenbesparing
aantal bedrijven: 3000	45 minuten	2250	€ 90.000

Omdat er op basis van het voorstel door het CBS minder gegevens hoeven te worden verzameld en te worden verwerkt levert dit voorstel op jaarbasis een besparing op van 0,18 fte voor CBS.

schaalniveau	kosten besparing	
	fte	kosten
P-kosten(7)	0,18	€ 16.380
Totaal	0,18	€ 16.380

Op basis van de bestaande wetgeving dient Nederland om de vijf jaar gegevens te leveren over de geitenstapel. Deze verplichting komt in het onderhavige voorstel te vervallen.

Omdat de informatie over slachtingen van pluimvee, waarvan het vlees geschikt is voor menselijke consumptie, wordt verkregen uit informatie uit het heffingssysteem van het Productschap Vee, Vlees en Eieren (PVE), leidt deze beperkte additionele informatieverplichting niet tot extra administratieve lasten voor de pluimveesector.

Vervolgtraject financiële afspraken: Niet van toepassing

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering):

De in de verordening gevraagde informatie is reeds voorhanden in bestaande registraties en CBS steekproefenquêtes.

Echter, op één uitzondering na, zijn alle informatieverplichtingen reeds opgenomen in het bestaande werkprogramma van het CBS. Deze uitzondering heeft betrekking op de maandelijkse informatieverplichting over slachtingen van pluimvee, waarvan het vlees geschikt is voor menselijke consumptie. De verzameling van de gegevens en de levering hiervan aan de Europese Commissie (Eurostat) vinden thans plaats door het Productschap Vee, Vlees en Eieren (PVE). Het Productschap heeft als bron voor de statistieken van de maandelijkse pluimvee slachtingen het bestaande heffingssysteem van de PVE.

De onderhavige verordening is een vereenvoudiging, wat voor het CBS impliceert dat met betrekking tot de varkensstapel een vermindering van de gegevensleveranties aan de Europese Commissie (Eurostat) dient plaats te vinden van 3 maal per jaar naar 2 maal per jaar.

Vervolgens hoeft Nederland op basis van de voorgestelde verordening geen gegevens aan de Europese Commissie (Eurostat) te leveren over de geitenstapel, omdat de geitenstapel in Nederland minder dan 500.000 dieren omvat.

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerking treden (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Voor Nederland is dit haalbaar.

Consequenties voor ontwikkelingslanden: geen

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland acht het van belang dat er voor het evalueren en monitoren van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), zowel op nationaal alsmede op communautair niveau onderling vergelijkbare statistische gegevens over de gemeenschappelijke marktordeningen beschikbaar zijn, waaronder statistische gegevens over veestapel. In dit kader ondersteunt Nederland het verzamelen van de gegevens zoals wordt voorgesteld.

Nederland verwelkomt voorgestelde verordening. Dit voorstel past in het kader van het nationale beleid om te komen tot een verdere reductie van de kosten en de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Daarnaast is het onderhavige voorstel in lijn met de overkoepelende strategische beleidsdoelstellingen van de Europese Unie in het kader van de vereenvoudiging en het herschikken van statistische prioriteiten.

Hierin is expliciet opgenomen om de landbouwstatistieken te vereenvoudigen en de daaruit voorkomende administratieve belasting te verminderen en het onderhavig voorstel is één van een reeks aangekondigde maatregelen op dit terrein.

Tevens is de voorgestelde verordening in overeenstemming met het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de Europese Unie. In bijlage III van dit actieprogramma wordt verwezen naar de voorgestelde maatregel.

Verder is het voor Nederland van belang dat eventuele toekomstige nieuwe statistische vereisten, vastgesteld door middel van de comitologieprocedure, dienen te worden voorzien van een kosten/baten analyse voordat ze worden uitgevoerd.

Tussen het Productschap Vee, Vlees en Eieren (PVE), de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) het Landbouw Economisch Instituut (LEI), en het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) zullen goede werkafspraken worden gemaakt over de aanlevering van de gegevens. Het CBS dient vervolgens de statistische resultaten in bij de Commissie (Eurostat)

Nederland kan in hoofdlijnen instemmen met het voorstel.