



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

2805201000033

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Raad voor de Financiële Verhoudingen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

**Directie Openbaar Bestuur
en Democratie**
Bestuurlijke en Financiële
Verhoudingen

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
H.W.Meihuizen
T 070-4268601

Datum 27 mei 2010
Betreft Besluit op aanvraag artikel 12 Fw gemeente Ouderkerk voor het jaar
2009

Kenmerk
2010-0000344328

Bijlagen
2

Naar aanleiding van de aanvraag van de raad van de gemeente Ouderkerk, dd. 17 november 2008, om een aanvullende uitkering op grond van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor het jaar 2009 en uw advies over het rapport van de inspecteur van de Programmadirectie Krachtig Bestuur ter zake, doe ik u hierbij een afschrift toekomen van mijn besluit en toelichting daarop.

Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud daarvan.

De raad van de gemeente Ouderkerk heb ik heden mijn besluit en toelichting toegezonden. Afschriften zijn tevens verzonden aan het college van B&W van Ouderkerk en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
voor deze,
de directeur Openbaar Bestuur en Democratie,


drs. G.J. Buitendijk



DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Openbaar Bestuur en Democratie
Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen

Directie Openbaar Bestuur
en Democratie

Bestuurlijke en Financiële
Verhoudingen

Datum
27 mei 2010

Ons kenmerk
2010-000343880

Bijlagen
1

Mede namens de Minister van Financiën

besluit

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Ouderkerk, ingediend per brief van 17 november 2008, om een verzoek te doen tot het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ten behoeve van de verstrekking van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2009.

Gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;
Gelet op het rapport van de inspecteur van de Programmadirectie Krachtig Bestuur van 2 december 2009;
Gelet op de reactie van de gemeente Ouderkerk van 8 februari 2010 op het voormelde rapport van de financiële situatie van de gemeente;
Gezien de adviezen van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland van 22 februari 2010 en van de Raad voor de financiële verhoudingen van 14 april 2010;

BESLUIT:

1. de aanvullende uitkering voor de gemeente Ouderkerk voor het jaar 2009 vast te stellen op € 3.675.000. Van dit bedrag is € 3.237.000 bestemd voor het inlopen van het achterstallig onderhoud op de wegen en € 369.600 voor het wegwerken van de negatieve algemene reserve. Het restant ad € 68.400 is bestemd voor het sluitend maken van de exploitatie. Daarbij blijft het bijzondere voorschrift van kracht tot het hebben van een reëel sluitende begroting voor het jaar 2010 en een sluitende meerjarenraming.
2. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Ouderkerk;
3. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Ouderkerk, Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Voor een nadere toelichting op dit besluit wordt verwezen naar de bijlage.

Den Haag, 27 mei 2010

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Voor deze,

De Directeur Openbaar Bestuur en Democratie,

Drs. G.J. Bultendijk

Voor eensluidend afschrift,

DE DIRECTEUR
COMMUNICATIE EN INFORMATIE

E. J. den Hoedt



bijlage

Toelichting besluit aanvullende uitkering artikel 12 Fw
Ouderkerk 2009

| | |
|----------------|-----------------|
| Bijlage nummer | 1 |
| Datum | 3 mei 2010 |
| Ons Kenmerk | 2010-0000312622 |

1. Belangrijkste elementen uit rapport en advies Inspecteur van het Programma Krachtig Bestuur (PKB)

De gemeente Ouderkerk heeft voor het jaar 2009 voor de tweede keer een beroep gedaan op artikel 12 Fw. De *primitieve* begroting 2009 vertoonde een tekort van € 572.731 op een totale budgetomvang van € 16 miljoen (afgerond).

Aan de algemene voorschriften tot toelating tot artikel 12 wordt volledig voldaan. De aanvraag is tijdig ingediend, de eigen inkomsten behorende tot het belastingpakket liggen boven het niveau van het redelijk peil en er is sprake van een aanmerkelijk en structureel tekort.

Aan de aanvullende uitkering 2008 was een bijzonder voorschrift verbonden tot het opstellen van een begroting 2010, die reëel (dus zonder aanvullende steun) en meerjarig sluitend is. Bij suppletore wijziging behorende bij de begroting 2009 heeft de gemeente hier invulling aan gegeven.

In het rapport stelt de inspecteur voor de negatieve algemene reserve van afgerond €369.000 bij het relevante begrotingstekort te betrekken. Verder stelt de inspecteur dat het noodzakelijk zal zijn dat de gemeente vanaf 2010 een start maakt met het vormen van een financiële buffer voor risico's.

In het artikel 12-rapport over het jaar 2008 is al aangekondigd dat in het rapport over 2009 zal worden ingegaan op de wegenproblematiek. Uit het onderhoudsplan wegen blijkt dat Ouderkerk kampt met een onderhoudsachterstand van € 7.367.000. De gemeente Ouderkerk is naar de mening van de inspecteur niet in staat dit bedrag in zijn geheel te dragen. In dit bedrag kan de gemeente een maximale inspanning leveren ten laste van de exploitatie van afgerond € 2.735.000 en ten laste van de voorziening wegen van € 1.395.000. In totaal daarmee € 4.130.000. De inspecteur stelt voor het restant bedrag van € 3.237.000 bij het relevante begrotingstekort te betrekken.

Voor het bepalen van de artikel 12-uitkering is uitgegaan van het door de gemeente gepresenteerde begrotingsresultaat na 1^e wijziging van positief € 45.232. De gemeente heeft op verzoek van de inspecteur namelijk de eerste

bezuinigingsstranche van de saneringsbegroting 2009-2012 al meteen in de begroting 2009 verwerkt.

Datum
3 mei 2010

Echter na verwerking van de mutaties in de reserves, het wegwerken van het achterstallig onderhoud en enkele incidentele en structurele aanpassingen op basis van de bestuursrapportages resteert een relevant begrotingstekort van € 3.675.434.

In de berekening is niet meegenomen een door de gemeente opgevoerd bedrag van € 2.165.000 zijnde de kosten van het verleggen en ophogen van kabels en leidingen voor een periode van 10 jaar. Deze kosten zijn voor rekening van de wegbeheerder (de gemeente), wanneer de zetting meer is dan 20 cm, tenzij de gemeente er in slaagt de kosten toch te verhalen bij de nutsbedrijven zoals door de inspecteur aangegeven. Omdat deze kosten ook bij de bepaling van de aanvullende uitkeringen van de gemeenten Gouda en Boskoop niet zijn meegenomen, zijn zij ook hier door de inspecteur buiten beschouwing gelaten. De gemeente zal moeten proberen deze kosten te verhalen bij de nutsbedrijven.

Gelet op het feit dat de gemeente vanaf 2010 een sluitende begroting moet hebben (bijzondere voorschrift) komt de inspecteur in zijn rapport tot het voorstel voor een aanvullende steun voor het jaar 2009 van afgerond € 3.675.000. Van dit bedrag is € 3.237.000 bestemd voor het inlopen van het achterstallig onderhoud op de wegen en voor het wegwerken van de negatieve algemene reserve € 369.600. Het restant ad € 68.400 is bestemd voor het sluitend maken van de exploitatie.

Verder zijn in het rapport over 2009 de uitgavenclusters van de gemeente Ouderkerk en de inkomstenclusters uit het gemeentefonds met elkaar vergeleken. Hieruit blijkt dat wanneer de extra uitkering op grond van artikel 12 de negatieve reserve en een gedeelte van het achterstallig onderhoud op de wegen oplost, de financiële positie van Ouderkerk niet meer afwijkt van de selectiegroep.

2. Reactie gemeente Ouderkerk op rapport inspecteur

De gemeenteraad van Ouderkerk heeft bij brief van 28 januari 2010 zijn reactie op het voorstel van de inspecteur gegeven.

De gemeenteraad spreekt zijn tevredenheid uit over de conclusies in het rapport van de inspecteur, maar is wel van mening dat de financiële positie van de gemeente, ondanks de aanvullende bijdragen 2008 en 2009 zorgelijk blijft. Deze mening wordt mede gevoed door het feit dat de Inspecteur de kosten voor het verleggen en ophogen van kabels en leidingen niet meeneemt bij het bepalen van de hoogte van het achterstallig onderhoud. De kosten die hiermee gemoeid zijn bedragen voor de komende 10 jaar € 2.165.000.-. Per saldo blijft er naar de mening van de Raad dus een veel lager bedrag over om het achterstallig onderhoud aan straten en wegen daadwerkelijk aan te pakken.

De gemeenteraad pleit er voor om, in afwijking van het advies van de Inspecteur, de kosten voor het verleggen en ophogen van kabels en leidingen te betrekken bij het relevante tekort van de gemeente Ouderkerk.

3. Advies provincie

Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland hebben bij brief van 19 juni 2009 gereageerd.

GS wijzen in hun reactie er op dat de Inspecteur bij de berekening van het achterstallig onderhoud rekening heeft gehouden met de eigen inspanning van de

gemeente in de wegenproblematiek. Die eigen bijdrage is fors (€ 273.450) boven het reguliere wegenbudget op basis van de normkostensystematiek.

Datum
3 mei 2010

Dat houdt in dat de gemeente nog 10 jaren deze eigen inspanning van € 273.450 zal moeten leveren.

Gelet op de economische ontwikkelingen en de financiële gevolgen daarvan voor de gemeenten in algemene zin en de te verwachten noodzakelijke te nemen besluiten door Ouderkerk over bezuinigingen, is GS van mening dat genoemde eigen inspanning voor een gemeente als Ouderkerk als te fors moet worden aangemerkt.

Ook de provincie Zuid-Holland wijst er in zijn advies op dat de inspecteur bij zijn berekening van het achterstallig onderhoud wegen, een door de gemeente opgevoerd bedrag van € 2.165.000 inzake ophogen kabels en leidingen, niet heeft meegenomen. Naar de mening van GS is het risico zeer groot dat de gemeente deze kosten niet bij de nutsbedrijven kan verhalen zoals door de inspecteur aangegeven en dat de gemeente deze kosten voor eigen rekening zal moeten nemen. In dat geval ontbreekt het de gemeente aan weerstandscapaciteit om dit risico op te kunnen vangen. GS pleit er daarom voor om deze kosten te betrekken bij het relevante tekort.

GS wijst er ten slotte op dat met het saneren van de negatieve algemene reserve, het de gemeente nog steeds ontbeert aan een buffer om eventuele tegenvallers op te vangen. GS is van oordeel dat het noodzakelijk is dat de gemeente beschikt over een adequate weerstandscapaciteit dan wel het perspectief heeft om binnen de termijn van de meerjarenraming een minimale algemene reserve te kunnen opbouwen. Naar de mening van GS is van dat laatste thans geen sprake. Op grond van het vorenstaande pleit GS daarom voor enige versterking van de weerstandscapaciteit van Ouderkerk, en wel deze te verhogen met een bedrag gelijk aan de artikel 12-norm voor de vrij te laten algemene reserve (ingeval er sprake is van een positieve algemene reserve).

4. Advies Rfv voor de financiële verhoudingen (Rfv)

De Rfv heeft per brief van 14 april 2010 zijn advies uitgebracht.

De Rfv stelt vast dat de beoordeling van het achterstallig wegenonderhoud conform de geldende regels heeft plaats gevonden. De Rfv stelt daarbij vast dat, bij de berekening van het achterstallig wegenonderhoud, conform de methodiek is gewerkt zoals die bij de artikel 12-gemeenten Gouda en Boskoop is toegepast. Ook bij die gemeenten zijn de kosten van het verleggen van kabels niet meegenomen in de te honoreren kosten. De Rfv is dan ook van mening dat de inspecteur terecht het door de gemeente Ouderkerk opgevoerde bedrag van € 2.165.000, niet heeft meegenomen.

Verder is de Rfv van oordeel dat de gemeente Ouderkerk -weliswaar met de nodige inspanningen- in staat moet zijn de komende periode een minimaal benodigde algemene reserve op te bouwen. In dat verband wijst de Rfv op het staande artikel 12 beleid, dat bij een gemeente met een negatieve algemene reserve, deze slechts wordt gesaneerd. Ogenscheinlijk ontstaat hierdoor een onevenwichtigheid zo zegt de Rfv, in die zin dat een artikel 12-gemeente die nog beschikt over een algemene reserve een deel mag behouden en dat bij een gemeente met een negatieve reserve deze slechts wordt weggewerkt. Het beleid is dat van dat laatste kan worden afgeweken als er geen reëel perspectief is dat de gemeente die reserve positie zelf op te bouwen.

De Rfv geeft in zijn advies een aantal argumenten op basis waarvan hij tot de conclusie komt dat de gemeente in staat moet worden geacht die reserve positie zelf op te bouwen.

De Rfv constateert ten slotte dat de financiële positie van de gemeente Ouderkerk ook geen beletsel vormt voor een eventuele herindeling.

Datum
3 mei 2010

De Raad stemt derhalve in met het voorstel van de inspecteur om aan de gemeente Ouderkerk voor het jaar 2009 een aanvullende bijdrage te verstrekken van € 3.675.000.

5. Conclusie

Gelet op de reacties en adviezen van de gemeente, de provincie en de Rfv, wordt geconstateerd dat de berekeningen inzake het achterstallig onderhoud wegen en eigen vermogen, volgens het staande artikel 12 beleid door de inspecteur zijn opgesteld.

Ten aanzien van de post kabels en leidingen is op de zelfde manier gewerkt als bij de artikel 12 aanvragen van de gemeenten Gouda en Boskoop en met de Rfv ben ik daar van mening dat er geen aanleiding is om daar van af te wijken.

Het advies van de Rfv wordt ook overgenomen ten aanzien van de door de provincie voorgestelde ophoging van de aanvullende uitkering met het verschil tussen het voorgestelde nihil-niveau en de artikel 12-norm voor de vrij te laten algemene reserve.

Gezien het vorenstaande bedraagt daarmee de aanvullende uitkering ex. artikel 12 Fwv voor het jaar 2009 voor de gemeente Ouderkerk € 3.675.000. Van dit bedrag is € 3.237.000 bestemd voor het inlopen van het achterstallig onderhoud op de wegen en € 369.600 voor het wegwerken van de negatieve algemene reserve. Het restant ad € 68.400 is bestemd voor het sluitend maken van de exploitatie.

Daarbij blijft het bijzondere voorschrift uit de beschikking over het jaar 2008 van kracht tot het hebben van een reëel sluitende begroting voor het jaar 2010 en een sluitende meerjarenraming.