

Geannoteerde agenda voor de Begrotingsraad op 21 november 2008

Op de agenda van de Begrotingsraad staan de volgende zaken:

1. Voorbereiding conciliatie met het Europees Parlement.
2. De EU-begroting voor 2009: tweede lezing van de Raad. Daarbij worden ook nota's van wijziging meegenomen, waarin de Commissie nieuwe landbouwramingen voor 2009 en een verhoging voor extern beleid presenteert.
3. Wijzigingsvoorstellen voor de lopende begroting 2008: via een aanvullende begroting worden betalingsmeevallers in de begroting 2008 verwerkt.

Voorbereiding conciliatie met het Europees Parlement (EP)

De gebruikelijke conciliatie met het EP dient ter bespreking van geschilpunten tussen Raad en EP over de begroting voor 2009. Aangezien beide onderdelen van de begrotingsautoriteit inmiddels hun eerste lezingen achter de rug hebben, kan gewerkt worden aan een politiek akkoord; dat is het centrale doel van deze bijeenkomst. In december volgt de tweede lezing door het Europees Parlement, dat de begroting voor 2009 zal vaststellen.

Het Europees Parlement heeft eind oktober zijn eerste lezing afgerond van de EU-begroting voor 2009. Het EP heeft het oorspronkelijke Commissievoorstel hersteld en een groot aantal wensen toegevoegd bij alle uitgavencategorieën. In het voorstel van het EP stijgen de vastleggingskredieten met €2 miljard, naar een bedrag van €135 miljard, en de betalingskredieten stijgen met €10 miljard naar €125 miljard (vergeleken met de eerste lezing van de Raad, in juli 2008). In de bijlage staat een overzicht per categorie.

Tijdens de conciliatie zal de discussie zich naar verwachting vooral concentreren op:

- de totale omvang van de begroting;
- de financiering van de landbouwfaciliteit voor ontwikkelingslanden. Het EP wil hiervoor de financiële perspectieven voor extern beleid ophogen;
- de hoogte van betalingskredieten (vooral voor structuur- en cohesiefondsen).

Tweede lezing Raad

Op ambtelijk niveau is een compromisvoorstel bereikt over de inzet van de Raad in zijn tweede lezing van de EU-begroting 2009. Dat compromisvoorstel houdt in dat de eerste lezing van de Raad opnieuw wordt overgenomen. Ook worden de nota's van wijziging voor 2009 (*amending letters*) van de Commissie hierin verwerkt: in amending letter 1 wordt het bedrag voor de Palestijnse gebieden en voor Kosovo verhoogd en amending letter 2 bevat nieuwe landbouwramingen (voornamelijk meevallers, door hogere landbouwinkomsten).

Amending letter 2 bevat ook een ophoging van het minderbedeeldenprogramma (voedselbanken in de EU). Nederland heeft samen met een aantal andere lidstaten geprobeerd om deze ophoging tegen te houden; hiervoor bleek uiteindelijk geen blokkerende minderheid te zijn. Wel is een verklaring afgesproken dat dit besluit niet vooruitloopt op de toekomst van het minderbedeeldenprogramma. Ook wordt de verhoging budgetneutraal doorgevoerd, door een andere post op de landbouwbegroting (*clearance of accounts*) te verlagen.

In het voorzitterschapscompromis zou de totale begroting uitkomen op €132 miljard aan vastleggingen; de betalingen zouden uitkomen op €114 miljard. Dat is lager dan het

oorspronkelijke Commissievoorstel, iets lager dan de eerste lezing van de Raad en aanzienlijk lager dan de eerste lezing van het Europees Parlement.

Nederlandse inzet

Nederland kan instemmen met het voorzitterschapscompromis voor de Begroting 2009, omdat hierin de eerste lezing van de Raad zoveel mogelijk wordt hersteld en binnen de verschillende uitgavencategorieën voldoende marge zal resteren voor onvoorziene uitgaven. Ook worden de ramingen voor betalingen verlaagd naar een realistisch niveau.

Nederland zal in de Raad aangeven geen voorstander te zijn van ophoging van het minderbedeeldenprogramma: instemming met het compromis voor 2009 is geen precedent voor volgende jaren en loopt niet vooruit op de herziening van de verordening vanaf 2010.

Landbouwfaciliteit voor ontwikkelingslanden

Naar aanleiding van de hoge voedselprijzen heeft de Commissie in het voorjaar een faciliteit van €1 miljard voorgesteld om de landbouwproductie in ontwikkelingslanden te stimuleren. De financieringswijze die de Commissie had voorgesteld (ophoging van de landbouw-begroting) is voor Nederland en de andere lidstaten echter niet aanvaardbaar. Ook het financieringsmodel dat het EP voor ogen heeft - ophoging van de financiële perspectieven voor extern beleid – is voor Nederland en de andere lidstaten niet acceptabel.

De lidstaten zijn overeengekomen dat de faciliteit gefinancierd dient te worden via een combinatie vanerschikking binnen extern beleid, flexibiliteitsreserve en de noodhulpreserve. Daarnaast wordt de looptijd van het fonds verlengd naar 2010. Door deze oplossingsrichting blijven zowel de financiële perspectieven als de begrotingsregels intact. De precieze bedragen per instrument zijn nog niet bekend; het wachten is op de Europese Commissie om onder andere met een inschatting te komen van de mogelijkheden voorerschikking binnen de categorie extern beleid.

Nederlandse inzet

Nederland blijft van mening dat de huidige financiële perspectieven en de EU-begrotingsregels dienen te worden gehandhaafd. Het Nederlandse streven is tot een bedrag van circa €1 miljard te komen. Dit bedrag dient zoveel mogelijk additioneel te zijn ten opzichte van reeds bestaande uitgaven ten gunste van ontwikkelingslanden. Naast gebruik van de flexibiliteitsreserve, kan daartoe beperkt gebruik worden gemaakt van de noodhulpreserve, terwijl bijerschikking binnen categorie 4 (Extern Beleid) met name geput zou moeten worden uit programma's die een lage uitputting kennen, non-ODA uitgaven zijn of een minder sterke armoedefocus hebben (transfer van middeninkomenlanden naar lage-inkomenlanden).

Wijzigingsvoorstellen voor de lopende begroting 2008

Via een aanvullende begroting worden betalingsmeevallers in de begroting 2008 verwerkt. Zo zal het niveau aan betalingen met €4,9 miljard worden verlaagd, omdat met name de structuurfondsbetalingen minder snel verlopen dan de Commissie aanvankelijk had geraamd.

Door dit wijzigingsvoorstel zal de begroting 2008 aan het einde van het jaar qua betalingen meer op de realiteit lijken. Dit zal naar verwachting geen discussie in de Raad opleveren; ook Nederland kan hiermee instemmen.

Cijferbijlage:

Vergelijking posities:

	Begroting 2008	financiële perspectieven 2009	VOB 2009 (Commissie)	OB 2009 (Raad 1^e lezing)	EP 1^e lezing	2^e lezing Raad
Vastleggingen in miljoenen euro	128.411	136.211	133.657	133.189	135.206	131.851
Incl. globaliseringsfonds en noodhulpreserve	129.150	+500 mln +244 mln	134.401	133.933	136.028	132.596
Vastleggingen in % van het EU-BNI	1,03%	1,05%	1,03%	1,03%	1,04%	1,02%
Betalingen in miljoenen	120.347	123.858	116.736	114.972	124.467	113.914
Betalingen als % BNI	0,96%	0,95%	0,90%	0,89%	0,96%	0,88%

Voetnoot: bedragen over 2008 zijn afkomstig uit de oorspronkelijke begroting die eind 2007 is aangenomen

Per uitgavencategorie:

In miljoenen euro	B 2008	FP 2009	VOB 2009	OB 2009 1^e Raad	EP 1^e lezing	2^e lezing Raad	Marge na 2^e lezing
1a concurrentiekracht	10.586	11.272	11.190	11.112	11.268	11.112	160
1b structuur- en cohesie	46.878	48.428	48.414	48.414	48.423	48.414	14
2 landbouw, vis, milieu	55.041	59.639	57.526	57.144	58.728	55.789	3850
3a Justitie & veiligheid	728	872	839	833	864	833	39
3b Burgerschap	615	651	629	615	651	615	36
4 extern beleid	7072	7440	7196 (later verhoogd met 179)	7310	7440	7329	111
5. administratie	7284	7699	7655	7553	7701	7552	225
6. compensatie Bulgarije / Roemenië	207	210	209	209	209	209	1

Voetnoten bij de verschillende categorieën:

1a. bedragen exclusief globaliseringsfonds

3b. bedragen exclusief gebruik solidariteitsfonds (steun na natuurrampen in EU)

4. bedragen exclusief noodhulpreserve. Commissievoorstel is verhoogd met 179 miljoen via nota van wijziging.

5. de marge bevat ook de stafbijdrage aan pensioenen