

De korpsbeheerders van de regionale politiekorpsen en het KLPD en de voorzitter van de Raad van Toezicht van de Politieacademie

**Directoraat-generaal
Veiligheid**
Bekostiging en Monitoring

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
zie paragraaf 10

circulaire

Datum
24 juni 2010

Kenmerk
2010-0000399096

Onderwerp	Junicirculaire 2010
Doelstelling	Uitvoering geven aan het gestelde in art. 2, vijfde, zevende en achtste lid van het BFRP
Juridische grondslag	Besluit financiën regionale politiekorpsen
Relaties met andere circulaire's	Decembercirculaire 2009 (2009-669262)
Ingangsdatum	1 juli 2010

I.a.a.:

de korpschefs van de regionale politiekorpsen
de korpschef van het KLPD
de voorzitter van het College van Bestuur van de Politieacademie
de (fgd.) hoofdofficieren van Justitie
de directeur van de Voorziening tot Samenwerking Politie Nederland
het hoofd van de inspectie OOV
de directeur van de Rijksauditdienst, BZK
de directeur van de Rijksrecherche
de hoofden FEZ van de politiekorpsen
de hoofden P&O van de politiekorpsen
de politievakorganisaties d.t.v. het CAOP
het ministerie van Justitie, Stafbureau DGRR
het ministerie van Financiën, Inspectie der Rijksfinanciën, sectie JuBi
de secretaris van de Politieonderwijsraad

Inhoudsopgave

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

1	Inleiding	4
2	Context circulaire	5
2.1	Herijking BVS	5
2.2	Normkostenonderzoek	6
2.3	Geld-sterkte afspraken	7
2.4	Impuls instroom aspiranten in 2010	7
2.5	Politiewet/ doorontwikkeling politiebesteding	8
2.6	Politiedienstencentrum	8
3	Algemene bijdrage	9
3.1	Actualisatie omgevingskenmerken	9
3.2	Gemeentelijke herindelingen 2011	9
3.3	Asielbudget	10
3.4	Exploitatiekosten C2000	12
3.5	Prijsbijstelling 2010	12
3.6	Bijstellingen personele kosten	12
3.6.1	Algemene Salaris Maatregelen 2010	12
3.6.2	Compensatie mutatie werkgeverslasten per 1-1-2010	14
3.6.3	CAO-maatregelen	15
3.6.4	Maatregelen packagedeal	15
3.6.5	Harmonisatie arbeidsvoorwaarden Politie	16
4	Bijzondere bijdragen	17
4.1	Burgernet	17
4.2	IRC's	17
4.3	Prestatiebekostiging	17
4.4	Budget PVOV /opleidingsbudget PVOV	19
4.5	Forensisch Assistenten	19
4.6	Taskforce Diversiteit	19
4.7	Bijdrage TOR / Strafheffing TOR	20
4.8	2e fase Wet DNA	20
5	Artikel 4-bijdragen	21
5.1	Artikel 4-bijdrage Drenthe	21
5.2	Artikel 4-bijdrage Fryslân	21
6	Budgettair kader KLPD	22
6.1	Contributie Interpol	22
6.2	Havank	22
6.3	Loon en prijsbijstelling 2010	22
6.4	Prestatiebekostiging	22
6.5	Aanpassen tapapparatuur	22
6.6	Impuls instroom aspiranten	23
6.7	Forensische assistenten (8 fte Havank)	23
6.8	Bijdrage Project Multi-respons CBRNe	23
6.9	Afrekening TOR 2009 en voorschot 2010	23
6.10	Project "Reach 112"	23

6.11 LOCC	23	Datum
6.12 Uitzendingen 2010	24	24 juni 2010
6.13 Taskforce Diversiteit 2010	24	Kenmerk
		2010-0000399096
7 Budgettair kader Politieacademie.....	25	
7.1 Verwerking maatregel 2010.....	25	
7.2 Loon en prijsbijstelling 2010.....	25	
7.3 Verkorting opleiding allround politiemedewerker (niveau 4).....	25	
7.4 LECD	25	
7.5 Politieblad Blauw.....	25	
7.6 Kwalificatiestructuur Politieonderwijs 2011	26	
7.7 Verdeelvraagstuk Politieonderwijs 2011	26	
7.8 Project Herziening Politieonderwijs	27	
7.9 Instelling lectoraat Milieucriminaliteit.....	27	
7.10 School voor politieleiderschap en internationaal politieonderwijs	28	
7.11 Politie en Wetenschap.....	28	
7.12 Taskforce diversiteit; samenwerkingsafspraken diversiteit	28	
7.13 Bijzondere bijdrage Werving; Bureau Personeelsvoorziening Politie	28	
8 Overige onderwerpen.....	29	
8.1 Gerechtskosten/ taptolken	29	
8.2 Ministeriële regeling BVS 2009.....	29	
8.3 Vermogensconversie/ inzet eigen vermogen.....	29	
8.4 Informatiekalender juni 2010	30	
9 Toezicht	31	
9.1 Toetsingskader begroting 2011 en meerjarenraming 2012 - 2014	31	
9.2 Begrotingsaanschrijving 2011	33	
10 Inlichtingen.....	34	

1 Inleiding

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

Hierbij bied ik u, conform het gestelde in art. 2, lid 3 van het Besluit financiën regionale politiekorpsen, de junicirculaire 2010 aan. In deze circulaire is een aantal mutaties opgenomen in de budgettaire kaders.

De belangrijkste mutaties zijn:

- de loon- en prijsbijstelling (par. 3.5 en 3.6);
- (geen) actualisatie omgevingskenmerken en frictiecompensatie (par. 3.1);
- prestatiebekostiging (par. 4.3)

In hoofdstuk 2 volgt een korte beschrijving van de context van de circulaire.

Hierbij wordt een aantal onderwerpen uit het voorwoord nader toegelicht.

Hoofdstuk 3 gaat in op de mutaties die betrekking hebben op de algemene bijdrage. Dit betreft de actualisatie van omgevingskenmerken, de loon- en prijsbijstelling en de asielbekostiging. De bijzondere bijdragen komen aan bod in hoofdstuk 4. Hier worden toegelicht de bijdrage voor het Programma Verbetering Opsporing en Vervolging (PVOV) en de prestatiebekostiging. Hoofdstuk 5 behandelt de artikel 4 bijdragen aan de regiokorpsen Drenthe en Fryslân.

In de hoofdstukken 6 en 7 komen de budgettaire kaders van het Korps landelijke politiediensten en de Politieacademie aan bod. In hoofdstuk 8 zijn enkele overige onderwerpen zonder budgettaire consequenties opgenomen. Hoofdstuk 9 gaat in op het toezicht voor de regionale politiekorpsen met als voornaamste onderwerp het toetsingskader voor de begroting van 2011 en de meerjarenraming tot en met 2014. Ten slotte bevat hoofdstuk 10 een overzicht van contactpersonen voor de diverse onderwerpen in deze circulaire.

2 Context circulaire

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

2.1 Herijking BVS

Bij de invoering van het huidige budgetverdeelsysteem (BVS) voor de regionale politiekorpsen in 2007 is afgesproken om het BVS periodiek te herijken. Op verzoek van het Korpsbeheerdersberaad (september 2008) heeft de eerste herijking eerder plaatsgevonden dan was voorzien. Bijzondere aandachtspunten bij de herijking waren de problematiek van centrumgemeenten en van grensregio's. In 2009 is met ondersteuning van externe experts een rapport met een advies voor de herijking opgesteld. De stuurgroep herijking BVS, waarin de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Financiën en Justitie, het Korpsbeheerdersberaad, de Raad van Korpschefs en de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland/ Nederlands Politie Instituut zitting hadden, heeft het onderzoek begeleid. Het rapport is in januari 2010 afgerond.

Het voorstel tot herijking van het BVS houdt naar mijn oordeel beter dan nu het geval is, rekening met de gevolgen die voor regio's ontstaan als gemeenten binnen die regio een centrumfunctie hebben, dan wel te maken hebben met de problematiek van grensregio. Beter dan voorheen wordt rekening gehouden met de aantrekkingskracht die centrumgemeenten op hun omgeving hebben, ook over de landsgrens heen. Daarbij is ook gekeken naar de ervaring met vergelijkbare verdeelstelsels, zoals het gemeentefonds. Het voorstel voor de herijking is mijns inziens bovendien betrouwbaarder en beter, omdat gebruik is gemaakt van gegevens van alle regionale politiekorpsen. Anders dan bij het huidige BVS is geen sprake van een steekproef. Ook is gebruik gemaakt van de meest recente gegevens over factoren die de werklast van de korpsen beïnvloeden (zoals het aantal misdrijven, het aantal verkeersongevallen, het aantal meldingen en het aantal telefoongesprekken). Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om het BVS transparanter en inzichtelijker te maken: alle rekenstappen zijn herleidbaar gemaakt. In het huidige BVS is dit slechts ten dele mogelijk, hetgeen vragen oproept over de betrouwbaarheid en rechtvaardigheid van de verdeling.

Al met al acht ik het voorgestelde stelsel kwalitatief beter dan het huidige BVS. Tegelijkertijd heb ik geconstateerd dat door invoering van het nieuwe voorstel forse herverdeeleeffecten tussen regio's ontstaan. Gelet op de demissionaire status van het kabinet acht ik het daarom niet opportuun nu te beslissen over het invoeren van de voorstellen uit het rapport. Naar mijn mening moet hierover door het nieuwe kabinet worden beslist. Ik vind het echter wel wenselijk dat de regiokorpsen die een groeiregio zijn in het herijkte BVS niet de dupe worden van het uitstel van de besluitvorming. Ik zal hen daarom eenmalig de beoogde voordelen over 2011 doen toekomen. Het geld hiervoor (het gaat over 2011 om een bedrag van in totaal € 32,7 miljoen) wordt gevonden door de middelen voor de prestatiebekostiging over 2011 (€ 44 miljoen) eenmalig voor alle korpsen naar rato te verlagen. Het instrument prestatiebekostiging blijft over 2011 dus bestaan, zij het tegen een lager bedrag.

Uit de jaarlijkse actualisatie van de huidige omgevingskenmerken voor deze junicirculaire is gebleken dat de uitkomsten daarvan niet overeenkomen met de resultaten van het herijkte BVS. Om een grotere discrepantie tussen het huidige

en het mogelijke herziene BVS te voorkomen, heb ik in overleg met het Korpsbeheerdersberaad besloten de omgevingskenmerken te bevroren. De Tweede Kamer is op 18 mei 2010 (*Kamerstukken II 2009/2010, 29 628, nr. 208*) op de hoogte gesteld van de beslissing om over 2011 tevens geen actualisatie van de omgevingskenmerken te laten plaatsvinden.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

2.2 Normkostenonderzoek

Samen met het dagelijks bestuur van het Korpsbeheerdersberaad heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een onafhankelijk onderzoek laten uitvoeren naar de betaalbaarheid van de operationele sterkte op de langere termijn (2016). Over de uitkomsten van het normkostenonderzoek zal besloten worden in samenhang met de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS). Op die wijze wordt een goede relatie gelegd tussen de omvang van de middelen (normkosten-onderzoek) en de verdeling daarvan (herijking BVS). De demissionaire status van het kabinet maakt het onmogelijk om nog in deze kabinetsperiode te beslissen over de verwerking van de resultaten van het normkostenonderzoek in relatie tot de gewenste sterkte van de Nederlandse Politie en de verdeling daarvan over de 25 regiokorpsen en het KLPD.

De uitkomsten van het normkostenonderzoek hebben op dit moment dan ook geen effect op de budgettaire kaders zoals deze zijn vastgelegd in de junicirculaire 2010.

Inhoudelijk

Doel van dit onderzoek was te beoordelen of de afgesproken sterkte bij de politie op de langere termijn in balans is met het beschikbare budget. In dit onderzoek, het normkostenonderzoek, is daarom de omvang van de operationele sterkte¹ als constant verondersteld in de periode tot en met 2016 op in totaal 48.062 fte, waarvan bijna 6.800 aspiranten en medewerkers in opleiding (gebaseerd op de omvang van de operationele sterkte per 31-12-2008).

De uitkomsten van het onderzoek laten zien dat op lange termijn, in 2016, middelen en sterkte niet geheel in balans zijn. Uitgaande van de besparingen in het middenscenario, dat volgens de onderzoekers het meest reële beeld geeft van de kostenontwikkeling en haalbaarheid van de kostenbesparende maatregelen, zal het tekort in 2016 ongeveer € 160 mln. (3% van het totale budget) bedragen en uitgaande van het maximale scenario van kostenbesparingen zo'n € 90 mln. (1,5% van het totale budget). Hierbij wordt ervan uitgegaan dat het accres² op de politiemiddelen volledig beschikbaar blijft en de doorgerekende besparingen worden gerealiseerd. Is dit niet (geheel) het geval dan zal het tekort hoger uitvallen.

¹ De gehanteerde definitie van de operationele sterkte sluit in dit onderzoek aan op de definitie zoals gehanteerd door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (zie brief van 10 november 2009, kenmerk: 2009-543820, Kamerstukken II, 2009/2010 29 628, nr 160)

² Het accres is budget dat nog niet is toebedeeld aan de politiekorpsen. Het betreft een jaarlijkse structurele toevoeging aan het politiebudget, waarbij de Minister van BZK de beleidsvrijheid heeft om te bepalen op welke wijze deze middelen worden ingezet. Sinds 2007 wordt het accres in belangrijke mate aangewend voor de financiering van dalers en stijgers in het BVS.

Herstel balans

De uitkomsten van het normkostenonderzoek laten zien dat aanvullende maatregelen nodig zijn. Besluitvorming daarover is neergelegd bij het nieuwe kabinet.

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

2.3 Geld-sterkte afspraken

Zoals in paragraaf 2.1 en 2.2 aangegeven vindt besluitvorming over de verdeling (Herijking BVS) en de omvang (Normkostenonderzoek) van het budget later dit jaar plaats. Op het moment dat besloten is over de verdeling en de omvang, kan dit leiden tot nieuwe landelijke sterkteafspraken en sterkteafspraken per korps. Tot die tijd zullen de bestaande afspraken niet worden herzien en gelden de afspraken zoals opgenomen in bijlage 11. Wel hebben de korpsen via de begrotingsbrief een indicatie gekregen van hun aandeel in de landelijke sterkte, uitgaande van hun huidige aandeel in het BVS. Deze indicatie geldt niet als sterkteafpraak, maar geeft aan welke sterkteafpraak zou gelden indien de sterkte opnieuw BVS-matig zou worden toegedeeld.

Ik herinner er overigens aan dat de huidige sterkteafspraken de mogelijkheid open houden van een marge van plus of min 2,5%. Korpsen die problemen hebben met de betaalbaarheid van hun sterkte kunnen van de neerwaartse marge gebruik van maken. Voor de korpsen, die onder preventief toezicht zijn geplaatst, worden scenario's ontwikkeld uitgaande van het beginsel van een sluitende begroting per 2014. De resultaten van deze scenario's zullen met de korpsen worden besproken. Deze bespreking kan leiden tot maatwerkafspraken die kunnen prevaleren boven eerdere afspraken.

2.4 Impuls instroom aspiranten in 2010

In het in september 2009 afgesloten Onderhandelingsakkoord over de financiële problematiek bij de politie is afgesproken dat in de periode 2010-2012 gemiddeld 1.600 aspiranten naar de opleiding worden gestuurd.

In de vergadering van 22 januari 2010 heeft het Korpsbeheerdersberaad ingestemd met een voorstel voor de financiering van de aspiranten. Dit voorstel houdt in dat € 15.000 per bij de Politieacademie opgegeven aspirant beschikbaar wordt gesteld en in specifieke gevallen € 30.000 per aspirant. Dit laatste geldt onder andere voor korpsen die onder preventief toezicht staan en korpsen die evenveel of meer aspiranten aanmelden dan op basis van de verdeelsleutel nodig zou zijn.

Op dit moment hebben korpsen voor 2010 in totaal 1.390 aspiranten bij de Politieacademie aangemeld. Dit leidt tot een totale bijdrage van bijna € 25 mln., welke is gebaseerd op de meest actuele opgave bij de Politieacademie (zie bijlage 5).

Indien korpsen hun daadwerkelijke opgave verlagen, wordt de definitieve toekenning aan het eind van het jaar eveneens verlaagd. De definitieve toekenning van de bijdrage wordt daarom gebaseerd op de daadwerkelijke opgave voor 2010 bij de Politieacademie op 30 november 2010. De bijdrage bedraagt per korps maximaal het bedrag zoals dat in deze circulaire is aangegeven, verminderd met het aantal niet-aangemelde aspiranten vermenigvuldigd met de hoogste bijdrage. Publicatie van het aantal aspiranten

dat voor vergoeding in aanmerking komt vindt plaats in de decembercirculaire 2010. De vergoeding zal in december a.s. in de vorm van een nabetaling over 2010 worden betaald.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

2.5 Politiewet/ doorontwikkeling politiebesteding

De Ministerraad heeft op 30 oktober 2009 ingestemd met het wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 1993. Het wetsvoorstel is voor advies voorgelegd aan de Raad van State die daar 2 maart 2010 een reactie op heeft gegeven.

De Ministers van BZK en Justitie hebben gezien het advies van de Raad van State en de demissionaire status van het Kabinet Balkende IV in maart 2010 besloten het wetsvoorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen. De besluitvorming over aanpassing van het politiebesteding is aan het volgende kabinet.

Wel wordt een aantal ingezette ontwikkelingen doorgezet. Met het Korpsbeheerdersberaad is afgesproken dat de vorming van het zogeheten Politiedienstencentrum doorgaat. De totstandkoming van het Politiedienstencentrum wordt gezien als een zogenoemde no-regret maatregel, die hoe dan ook bijdraagt aan vergroting van de efficiency en daarmee ook aan de afgesproken taakstelling. Op het ogenblik worden de eerste businesscases uitgewerkt en wordt de kwartiermakersorganisatie ingericht. Ook de uitwerking van de verplichte bovenregionale samenwerking in de opsporing wordt gecontinueerd. De fusie tussen de politieregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek wordt op dit moment voorbereid. Daarnaast onderzoekt de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland de mogelijkheid tot samengaan met de veiligheidsregio's Kennemerland en Amsterdam-Amstelland.

2.6 Politiedienstencentrum

Voor de investeringskosten die het Politiedienstencentrum met zich mee zal brengen is € 100 mln. gereserveerd. Dit bedrag zal vanaf 1 januari 2011 in een aantal tranches vrijkomen als gevolg van de vermogensnormering zoals afgesproken in het onderhandelingsakkoord. Op verzoek van het Korpsbeheerdersberaad is een kasschuif van € 2,5 mln. gerealiseerd voor de begrote kosten voor 2010. Het betreft hier de kosten van de business cases, de inrichting van een programma ten behoeve van de totstandkoming van het Politiedienstencentrum en de kosten van de kwartiermaker. Bij het beschikbaar stellen heb ik afgesproken dat ik op korte termijn een plan van aanpak (inclusief meerjarenbegroting) voor de totstandkoming van het Politiedienstencentrum tegemoet kan zien.

3 Algemene bijdrage

3.1 Actualisatie omgevingskenmerken

Zoals in paragraaf 2.1 aangegeven, worden, om een grotere discrepantie tussen het huidige en het mogelijke herziene BVS te voorkomen de omgevingskenmerken, en daarmee ook de budgetverdeelverhoudingen voor deze circulaire, bevroren. Dit betekent dat geen actualisatie van omgevingskenmerken plaatsvindt in deze circulaire.

Niet actualiseren van de omgevingskenmerken betekent concreet dat de verdeelverhoudingen uit de junicirculaire 2009 voor de jaren 2010 en verder zijn gebruikt zijn gebruikt voor de verdeelverhoudingen van de respectieve jaren in deze circulaire. Voor het uitkeringsjaar 2014 zijn de verdeelverhoudingen van 2013 uit de junicirculaire 2009 gebruikt.

Friciecompensatie 2011

Het niet actualiseren van de omgevingskenmerken heeft geen onderlinge budgetwijzigingen tot gevolg. Derhalve is geen sprake van frictiecompensatie.

3.2 Gemeentelijke herindelingen 2011

Naar verwachting zullen, onder voorbehoud van goedkeuring door de Staten-Generaal, per 1 januari 2011 de volgende gemeentelijke herindelingen van kracht worden.

Huidige gemeenten	Nieuwe gemeente(n)	Regionaal politiekorps
Bolsward, Nijefurd, Sneek, Wûnseradiel en Wymbritseradiel	Súdwest Fryslân	Fryslân
Abcoude en De Ronde Venen; en Breukelen, Loenen en Maarssen	De Ronde Venen	Utrecht
Wervershoof, Andijk en Medemblik	Medemblik	Noord-Holland-Noord
Bodegraven en Reeuwijk	Bodegraven-Reeuwijk	Hollands-Midden
Lith en Oss	Oss	Brabant-Noord
Eijsden en Margraten	Eijsden-Margraten	Limburg-Zuid

De behandeling van onderstaande gemeentelijke herindelingen per 1 januari a.s. is door de Tweede Kamer controversieel verklaard, waardoor de inwerkingtreding daarvan met ingang van 2011 niet meer kan plaatsvinden.

Huidige gemeenten

Regionaal politiekorps

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

Renswoude, Scherpenzeel en
Woudenberg

Gelderland-Midden, Utrecht

Bussum, Naarden, Muiden en Weesp

Gooi en Vechtstreek

Bergen, Gennep en Mook en Middelaar

Limburg-Noord

Met uitzondering van de samenvoeging van Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg zullen de hiervoor genoemde herindelingen de huidige grenzen van de regionale politiekorpsen niet overschrijden.

Volgens de systematiek die bij de jaarlijkse actualisatie van omgevingskenmerken wordt gehanteerd, zullen de effecten van de herindelingen in de definitieve verdeelverhoudingen voor het jaar 2012 worden verwerkt. Deze verhoudingen worden in de junicirculaire van 2011 bepaald.

Het achterwege laten van de actualisatie van de omgevingskenmerken in deze circulaire (zie par. 3.1) heeft in het huidige BVS tot gevolg dat de gemeentelijke herindelingen en samenvoegingen per 1-1-2009, zoals aangekondigd in de junicirculaire 2008, pas bij een volgende actualisatie hun beslag zullen krijgen.

3.3 Asielbudget

Bepaling asielbudget 2011 en verder

Ter bepaling van het asielbudget voor 2011 en verder geldt dat net als in voorgaande jaren gebruik is gemaakt van de prognoses die het ministerie van Justitie hanteert in haar begroting 2011. In bijlage 4 is weergegeven met welke meerjarige ramingen rekening is gehouden voor wat betreft de asielinstroom, het aantal asielprocedures en het aantal verwijderingen. Voor de verdeling over de korpsen geldt dat de gehanteerde verdeelsleutels zijn geactualiseerd. Voor het aantal asielprocedures houdt dit in dat wordt gewerkt met het gemiddelde aandeel over de periode mei 2009 tot juni 2010. Voor de asielinstroom geldt dat gebruik is gemaakt van instroomgegevens over de eerste vier maanden van 2010.

Nieuwe asielprocedure

In de decembercirculaire 2009 (kenmerk: 2009-669262) heb ik bericht over de nieuwe asielprocedure die vanaf juli 2010 wordt ingevoerd. Deze nieuwe procedure heeft onder andere tot gevolg dat de registratie en identificatie van (vrijwel) alle asielzoekers in één centrale aanmeldunit van de vreemdelingenpolitie in Ter Apel plaats gaat vinden.

In overleg met materiedeskundigen uit de betrokken korpsen (Groningen, Gelderland-Midden en Brabant-Noord) en de Taakorganisatie Vreemdelingen heb ik de financiële gevolgen van de nieuwe asielprocedure in kaart gebracht. Dit overleg heeft geleid tot de volgende herverdeling van asielbekostiging: De AC-taken van de korpsen Gelderland-Midden en Brabant-Noord komen te vervallen. Hiermee vervalt tevens de bekostiging van deze taken. Voor beide korpsen betreft dit jaarlijks circa 18 fte tegen de middensom handhaving (voor 2011: € 73.736). Het asielbudget voor Groningen wordt als gevolg van de nieuwe asieltaken verhoogd met circa 36 fte. De genoemde wijzigingen zijn met ingang van deze circulaire in de asielbekostiging 2011 en volgende jaren verwerkt.

Datum
24 juni 2010

Kenmerk
2010-0000399096

Asielrealisatie 2010

Bij het bepalen van het asielbudget 2010 is in de junicirculaire 2009 nog rekening gehouden met een prognose van 17.000 instromende asielzoekers, 19.000 asielzoekers in procedure en 7.800 vertrekkende asielzoekers. Op korpsniveau heeft dit geresulteerd in het asielbudget zoals vermeld in bijlage 4. De afspraak is dat indien de werkvoorraad in werkelijkheid 105% of meer bedraagt dan de prognose, het meerdere in aanmerking komt voor aanvullende bekostiging. Op dit moment geven de realisatiegegevens over de eerste vier maanden van 2010 aanleiding om zeven regiokorpsen aanvullend te bekostigen. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat het om een indicatie gaat. In de decembercirculaire 2010 kan hierover een definitief beeld worden gegeven.

Generaal karakter asielbudget

Het kabinet heeft bij de bespreking over de voorjaarsnota 2010 besloten dat het onderwerp asiel voortaan geen "generaal dossier" meer is. Dit betekent dat het asielbudget niet langer meebeweegt met de fluctuatie in instroom, doorstroom en uitstroom van asielzoekers. De hoogte van het beschikbare asielbudget ligt vast. Indien bijvoorbeeld een toename van de instroom optreedt, dan zal dit uit de beschikbare middelen dienen te worden opgevangen.

Frictiefinanciering

Voor 2011 geldt dat vier regiokorpsen in aanmerking komen voor frictiebekostiging. Deze vorm van aanvullende bekostiging wordt verstrekt indien het asielbudget voor het aankomende jaar (zeer) sterk daalt ten opzichte van het budget voor het lopende jaar. Bij het overschrijden van bepaalde drempelwaardes wordt dan frictiebekostiging verstrekt.

Overheveling DTV 50 fte

In de decembercirculaire 2006 (kenmerk 2006-316738) is op verzoek van het politieveld een verrekening in de regionale korpsbudgetten verwerkt in verband met de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V). Het gaat om een vijftigtal politiemedewerkers die vanuit 11 regiokorpsen zijn gedetacheerd bij de DT&V. Hiervoor wordt jaarlijks € 3,5 mln. van 25 regiokorpsen afgeroomd ten gunste van 11 detacherende beheerkorpsen.

In de vergadering van de Raad van Korpschefs op 13 april 2010 is ingestemd met het voorstel van de Strategische Beleidsgroep Vreemdelingen van 2 december 2008 en de board Handhaving van 16 september 2009 om de levering van capaciteit door politie aan DT&V (detacheringen) definitief te beëindigen en in plaats daarvan het bovengenoemde budget over te hevelen naar de DT&V. In het najaar van 2009 heeft dit voorstel tot een akkoord geleid tussen de directie van DT&V en de portefeuillehouder Vreemdelingen.

De noodzaak om daadwerkelijk politiemensen inclusief opsporingsbevoegdheden werkzaam te laten zijn voor DT&V is grotendeels achterhaald nu daartoe gemandateerde DT&V medewerkers op aanwijzing van de Staatssecretaris van Justitie over de nodige bevoegdheden beschikken. Met dit besluit kan DT&V zelf voorzien in de (definitieve) plaatsing van personeel. De directeur DT&V en de portefeuillehouder Vreemdelingen zijn wel overeengekomen dat het waardevol blijft om enkele managementfuncties middels detachering van politiemensen bij DT&V te continueren. Het betreft onder meer de functies van Directeur bewaring, afdelinghoofd en bepaalde senior regievoerders. Deze detacheringen kunnen worden gerealiseerd uit het eerdergenoemde budget van 50 fte.

De overheveling van budget zal worden geëffectueerd met ingang van 2011 en is verwerkt in de budgettaire kaders bij deze circulaire. Voor wat betreft de overgangstermijn van oud (detachering) naar nieuw (overheveling financiën), is afgesproken dat de bestaande detacheringovereenkomsten worden gerespecteerd. Na afloop van een detacheringovereenkomst zal de vrijgekomen plek kunnen worden opgevuld door vaste plaatsing van een medewerker door de DT&V. Voor vragen kunt u contact opnemen met de Taakorganisatie Vreemdelingen.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

3.4 Exploitatiekosten C2000

De exploitatiekosten van C2000 worden doorbelast aan de drie partners in de Veiligheidskolom en Defensie [KMAR]. De budgettaire maatstaf is de verdeelsleutel, zoals vermeld in de decembercirculaire 2008 (kenmerk 2008-534114).

3.5 Prijsbijstelling 2010

In het kader van de besluitvorming over de uitvoering van de begroting voor het jaar 2010 en de begrotingsvoorbereiding voor het jaar 2011 heb ik besloten voor het jaar 2010 100% prijsbijstelling toe te kennen; voor 2011 en volgende jaren wordt vooralsnog 33% van de prijsbijstelling uitgekeerd. Later dit jaar zal worden besloten over de resterende 67% voor 2011 en volgende jaren. In de onderstaande tabel zijn de prijsbijstellingen voor de korpsen, het KLPD en de Politieacademie opgenomen. Deze zijn verwerkt in de budgettaire kaders.

prijsbijstelling (x €1.000)	2010	2011	2012	2013	2014
korpsen	10.030	3.357	3.344	3.341	3.325
PA	262	87	85	86	87
KLPD	1.348	442	441	444	447
totaal	11.640	3.886	3.870	3.871	3.859

3.6 Bijstellingen personele kosten

3.6.1 Algemene Salaris Maatregelen 2010

Onderhandelingsakkoord

In het onderhandelingsakkoord dat op 11 september 2009 is gesloten tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het dagelijkse bestuur van het Korpsbeheerdersberaad is voor de 26 korpsen en de Politieacademie rekening gehouden met een dekking van € 81 mln. aan arbeidsvoorwaardenproblematiek vanaf 2010. Verder zijn in dit onderhandelingsakkoord dekkingsmaatregelen overeengekomen vanwege een herstelplan ABP van 3% (1% premieverhoging met ingang van 1 juli 2009 en 2% premieverhoging met ingang van 1 januari 2010). Voor 2010 tot en met 2014 werd een toename verwacht van de pensioenlasten met € 35 mln. per jaar.

In de septembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-515175) is in paragraaf 5.6 bericht over de verwachte kosten van de Algemene Salaris Maatregelen 2010 (ASM 2010), zoals deze voortvloeiden uit het Akkoord Arbeidsvoorwaarden sector Politie 2008 – 2010. In bijlage 7 van de septembercirculaire 2009 is voor de 25 regiokorpsen aangegeven wat de mogelijke tegemoetkoming ASM 2010 in

de junicirculaire 2010 zou kunnen zijn, gegeven eerdergenoemde dekking van € 81 mln.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

Herstelplan ABP

Eind 2009 is bekend geworden dat het herstelplan ABP van 3% van de baan is. Inmiddels wordt rekening gehouden met een nieuw herstelplan per 1 augustus 2010 (zie bijlage 9 bij deze circulaire).

Kabinetbesluit loon- en prijsbijstelling

Het kabinet heeft op 29 april jl. besloten geen loonbijstelling 2010 voor de politie te verstrekken. Vanwege het niet verstrekken van de loonbijstelling is voor 2010 besloten tot een kasschuif ten laste van de politiebegroting voor 2011 en 2012. Van de prijsbijstelling tranche 2010 wordt 2010 niet uitgekeerd. Voor 2011 en verder wordt eenderde deel van de prijsbijstelling uitgekeerd. Over het resterende tweederde deel voor 2011 en verder besluit het kabinet in augustus.

Packagedeal

Op 2 maart jl. is overeenstemming bereikt met de politievakorganisaties over een Akkoord ter verlenging van en aanvulling op het Akkoord Arbeidsvoorwaarden sector Politie 2008 – 2010. Dit akkoord, ook wel 'packagedeal' genoemd, bevat onder meer afspraken over de benutting van de vrijval van 1,2% als gevolg van de budgettaire neutrale invoering van het nieuwe functie- en loongebouw. Het gevolg hiervan is dat in 2010 en 2011 0,6% bestedingsruimte jaarlijks zal worden aangewend voor de Stichting Arbeidsmarkt- en Opleidingsfonds Politie (SAOP) of een alternatief daarvoor. De andere 0,6% wordt beschikbaar gesteld voor de financiering van de pilot beursstudenten en andere extra kosten, zoals bijvoorbeeld de kosten voortkomend uit het Landelijk Sociaal Statuut.

Maatregelen BZK

Als gevolg van de besluitvorming door het kabinet over de loon- en prijsbijstelling 2010 heeft BZK maatregelen getroffen om de Cao-afspraken en de afspraken uit het onderhandelingsakkoord gestand te doen. Zo dient ruimte te worden gereserveerd binnen de politiebegroting om de uitkeringen vanwege de vrijval van 1,2% in 2010 en 2011 te kunnen verstrekken. Vanwege de CAO maatregelen past BZK zoals aangegeven een kasschuif ter grootte van € 26 mln. toe, waarvan € 18 mln. ten laste van 2011 en € 8 mln. ten laste van 2012 wordt gebracht. Verder keert BZK de prijsbijstelling 2010 alsnog uit (zie paragraaf 3.5) en zal BZK de toezegging betreffende 1.600 aspiranten uit het onderhandelingsakkoord gestand doen (zie paragraaf 2.4). Ten einde aan de Cao-afspraken en de afspraken uit het onderhandelingsakkoord te kunnen blijven voldoen spant BZK zich maximaal in. In 2010 wordt daarom voor € 8,8 mln. extra uit de begroting van BZK ingezet. Hiermee zijn de ASM 2010 (inclusief werkgeverslasten) nog niet ten volle gedekt. Om die reden dient de ruimte die in het onderhandelingsakkoord is overeengekomen vanwege het herstelplan 3% door de regiokorpsen te worden aangesproken ten einde het restant van de ASM 2010 te financieren. In onderstaande tabel is aangegeven wat de gevolgen van bovenstaande ontwikkelingen zijn.

**Totaal 26 korpsen en Politieacademie
(x € 1 miljoen)**

Problematiek incidenteel 2010	2010	2011	2012	2013	2014
Aspiranten	24,9	-	-	-	-
Prijsbijstelling	11,6	-	-	-	-
Vorming PDC	2,5	-	-	-	-
Problematiek arbeidsvoorwaarden					
CAO	23,5	22,7	21,7	21,0	20,0
Bijdrage aan SAOP	21,0	21,0	-	-	-
Pilot beursstudenten PA	0,7	2,7	2,4	2,4	1,8
Kasschuif 2011-2012 naar 2010	-	18,0	8,0	-	-
Totaal	84,2	64,4	32,1	23,4	21,8

Dekking

Kasschuif 2011-2012 naar 2010	26,0	-	-	-	-
Extra inzet BZK-begroting	8,8	-	-	-	-
Dekking vanuit ABP-reserve onderhandelingsakkoord	10,4	22,7	21,7	21,0	20,0
Dekking door BZK probl. Incidenteel 2010	39,0	-	-	-	-
Dekking door BZK probl. arb.vw.	-	41,7	10,4	2,4	1,8
Totaal	84,2	64,4	32,1	23,4	21,8

Herstelplan 26 korpsen en Politieacademie

ABP reserve onderhandelingsakkoord	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0
Dekking vanuit ABP-reserve onderhandelingsakkoord	-10,4	-22,7	-21,7	-21,0	-20,0
Restant ABP reserve	24,6	12,3	13,3	14,0	15,0
Verwachte premieverhoging ABP 1-8-2010 – te financieren uit ABP reserve	5,0	12,0	11,9	11,8	11,7

3.6.2 Compensatie mutatie werkgeverslasten per 1-1-2010

Als gevolg van de autonome wijzigingen in het stelsel zijn de werkgeverslasten met 0,11% gestegen, afgezet tegen de werkgeverslasten zoals die horen bij de peildatum van 1 januari 2009. Bedacht moet worden dat een dergelijke stijging afhankelijk is van premiemutaties en wijzigingen in franchises en maximale heffingsgrondslagen. Het loongevoelige deel van het BVS is hierop aangepast. Voor de opbouw van deze mutatie wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze circulaire.

3.6.3 CAO-maatregelen

Het jaar 2010 valt binnen de looptijd van het arbeidsvoorwaardenakkoord dat op 27 mei 2008 voor de sector Politie is getekend. Het akkoord heeft een looptijd van 2008 tot en met 2010. In deze circulaire is de budgettaire dekking opgenomen voor maatregelen die ingaan in 2010.

Daarnaast is op 2 maart 2010 een packagedeal met de politievakorganisaties gesloten. Ook voor de maatregelen die betrekking hebben op 2010 en voortkomen uit de packagedeal is de budgettaire dekking opgenomen in deze circulaire.

In deze circulaire wordt geen uitgebreide uitleg van de maatregelen van de CAO of packagedeal gegeven. Daartoe wordt verwezen naar het arbeidsvoorwaardenakkoord, de packagedeal en de bijbehorende uitvoeringscirculaire. Deze vormen immers de juridische grondslag voor de toekenningen aan het personeel en de rechten en verplichtingen van alle bij de akkoorden betrokken partijen.

Wel worden de budgettaire consequenties toegelicht die het gevolg zijn van deze maatregelen en op basis waarvan ook de korpsen de financiële vertaling moeten maken in de begroting en meerjarenraming.

Procentuele salarisverhoging 2010

In 2010 zijn de salarissen per 1 januari verhoogd met 3,25%. Deze salarismaatregel heeft een structureel effect voor de jaren 2010 en verder van 2,98% op het loonsomgevoelige deel van het politiebudget. Het financiële effect is verdeeld via een verhoging van de middensommen.

Tegemoetkoming ziektekosten 18+ kinderen

De (gewezen) politieambtenaar met studerende kinderen van 18 jaar of ouder komt onder bepaalde voorwaarden vanaf 1 januari 2008 tot en met 31 december 2010 in aanmerking voor een tijdelijke tegemoetkoming van € 69 per maand per kind. Deze maandelijkse toelage wordt voor het laatst verstrekt in december 2010. Voor de uitvoering van deze maatregel wordt in 2010 € 5,097 mln. toegevoegd en verdeeld via een verhoging van de middensommen.

Levensloopbijdrage, TBF en iTBF

Vanaf 2007 vindt de verdeling van het budget dat met deze onderwerpen samenhangt in het nieuwe BVS plaats via de middensommen vanwege het feit dat het onderwerp betrekking heeft op een mutatie in de loonkosten van alle werksoorten.

De bedragen voor het KLPD en de Politieacademie zijn aan de respectieve budgettaire kaders toegevoegd.

Verlaging levensloopbijdrage vanaf 2014

Herberekening van de levensloopbijdrage heeft geleid tot een verlaging van deze post met € 4,6 mln. vanaf 2014.

3.6.4 Maatregelen packagedeal

De packagedeal die begin dit jaar met de politievakbonden is gesloten, leidt tot een reallocatie van de middelen die behoren tot de financiële kaders van de CAO 2008-2010. In deze packagedeal is onder meer overeengekomen een nieuw loongebouw te introduceren per 1 maart 2010. Dit nieuwe loongebouw zorgt voor een loonkostenverhogend effect, dat gedurende de resterende maanden van 2010 terugverdiend wordt als gevolg van de inverdieneffecten die verbonden zijn aan het nieuwe loongebouw.

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

Dit nieuwe loongebouw genereert gedurende de eerste 4 jaren een inverdieneffect van 1% en de daaropvolgende 6 jaren wordt nog 1% extra aan inverdieneffecten gerealiseerd. Na 10 jaar zal derhalve structureel 2% inverdiend zijn.

Voor 2010 zullen er vanwege het tegen elkaar wegvallen van kosten en opbrengsten geen effecten op de loonsom worden doorberekend.

De 1,2 % bestedingsruimte die vrijvalt door invoering van het nieuwe functie- en loongebouw heeft een andere bestemming gekregen. Vanaf 2012 zal deze ruimte worden betrokken bij de afspraken die worden gemaakt in het kader van de procesafpraak over de inzetbaarheid die in de packagedeal is genoemd.

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

3.6.5 Harmonisatie arbeidsvoorwaarden Politie

De eerste tranche van de harmonisatie van de arbeidsvoorwaardelijke regelingen is afgerond en leidt niet tot aanpassing van het loongevoelige deel van het politiebudget. Het betreft een budgettair neutrale operatie.

4 Bijzondere bijdragen

4.1 Burgernet

Gelet op de positieve resultaten van de pilots Burgernet, schetste ik in de decembercirculaire 2009 mijn intentie om Burgernet landelijk in te voeren en hiervoor financiële middelen ter beschikking te stellen. Deze intentie hing samen met de voorwaarde dat het Korpsbeheerdersberaad een positief besluit zou nemen over de voorgestelde landelijke uitrol en dat deze landelijke uitrol in minimaal 50 gemeenten zou plaatsvinden.

Aangezien in het Korpsbeheerderberaad van 22 januari 2010 dit positieve besluit is genomen en daarmee aan mijn voorwaarde is voldaan, stel ik voor de verdere landelijke uitrol van Burgernet in de regionale politiekorpsen in de periode tot en met 2011 een stimuleringsbijdrage van in totaal € 4.026.000 beschikbaar.

Deze bijdrage zal in twee gelijke tranches aan het regionale politiekorps Utrecht, dat als beheerskorps voor Burgernet fungeert, beschikbaar worden gesteld en op aanwijzing van de Raad van Toezicht Burgernet worden verdeeld onder de regionale politiekorpsen.

In 2010 wordt derhalve als stimuleringsbijdrage voor landelijke uitrol € 2.013.000 beschikbaar gesteld.

Daarnaast wordt in 2010 voorzien in de kosten van de programmastructuur van Burgernet, te weten € 2.250.000.

4.2 IRC's

Op verzoek van het Internationaal Rechtshulp Centrum-Zuid (de korpsbeheerder, de korpschef en de hoofdofficier van justitie) en het College van procureurs-generaal gaan de Ministers van BZK en Justitie bezien hoe een inventarisatie van de werkdruk voor de IRC's kan worden opgezet om zo te komen tot een herverdeling van de IRC-budgetten.

4.3 Prestatiebekostiging

Prestatiebekostiging 2007

Aan het korps Gelderland-Zuid wordt voor de prestaties over het kalenderjaar 2007 alsnog een bedrag van € 164.000 toegekend.

Prestatiebekostiging 2008

In de junicirculaire 2009 (kenmerk 2009-317238) is de voorlopige besluitvorming opgenomen met betrekking tot de toekenning van prestatiebekostiging over de prestaties in het kalenderjaar 2008 van de regionale politiekorpsen. In mijn brief van 11 december 2009 (kenmerk 2009-702884), heb ik aangegeven welke toekenningen met de toen bekende informatie zouden plaatsvinden. Ook werd aangegeven dat de extra budgetten op basis van de herverdeling van niet toegekende bedragen een voorlopig karakter hadden. Ten opzichte van informatie in de junicirculaire 2009 zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

Datum
24 juni 2010

Kenmerk
2010-0000399096

1. In mijn brief van 11 december 2009 heb ik het volgende aangegeven:
 - Voor de indicator verdachten OM wordt op basis van de geldende hardheidsclausule alsnog voor 80% prestatiebekostiging toegekend aan de korpsen Hollands-Midden, Zeeland en Midden- en West-Brabant;
 - Voor de indicator "Kalsbeek jeugd" wordt alsnog prestatiebekostiging toegekend aan de korpsen Groningen, Noord- en Oost-Gelderland en Kennemerland;
 - Voor de indicator verdachten OM wordt aan het korps Amsterdam-Amstelland de volledige vergoeding voor deze indicator toegekend;
 - Mijn eerdere beslissing om op het niet toegekende budget prestatiebekostiging 2008 en 2009 geen herverdeling toe te passen wordt teruggedraaid;
 - Met ingang van 2010 zullen de middelen die op het budget Prestatiebekostiging overblijven worden verdeeld over alle korpsen.

2. Verdere aanpassingen:
 - Voor de korpsen Groningen, Noord- en Oost-Gelderland en Kennemerland heb ik besloten, in aansluiting op het bovenstaande, de toekenning voor Kalsbeek jeugd voor 100% toe te kennen;
 - Voor de korpsen Fryslân, Twente en Zuid-Holland-Zuid wordt het beroep op de hardheidsclausule verdachten OM gehonoreerd. Voor deze korpsen wordt zodoende de prestatiebekostiging op deze afspraak voor 80% toegekend;
 - Voor het korps Rotterdam-Rijnmond wordt de prestatiebekostiging voor de indicator Kalsbeek jeugd volledig toegekend.

De verrekeningen en nabetalingsen die van deze mutaties het gevolg zijn, worden in bijlage 7a en 7b inzichtelijk gemaakt. Deze zullen worden geëffectueerd bij de derde kwartaalbetaling.

Prestatiebekostiging 2009

Voor de prestaties in het kalenderjaar 2009, zijn nog niet alle gegevens beschikbaar. Ook zijn de voortgangsgesprekken met de korpsen nog niet afgerond. Ik zal u hierover samen met mijn ambtgenoot van Justitie zo spoedig mogelijk nader informeren.

Prestatiebekostiging 2010

De prestatiegegevens 2010 komen pas in 2011 beschikbaar. Alle korpsen ontvangen in 2010 een voorschot van 100% op deze prestaties.

Prestatiebekostiging 2011

Het budget prestatiebekostiging 2011 is met € 32,7 mln. verlaagd tot € 11,4 mln. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 2.1.

Prestatiebekostiging 2012 en verder

Het systeem van prestatiebekostiging is gekoppeld aan de landelijke prioriteiten 2008-2011. Voor de periode daarna zijn thans nog geen landelijke prioriteiten vastgesteld. Voorstellen hiertoe zullen in 2011 worden voorbereid. Het budget voor prestatiebekostiging blijft wel behouden. Ten behoeve van de uitvoering van de CAO en het onderhandelingsakkoord tussen de Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Justitie en de korpsbeheerders is het budget voor prestatiebekostiging verlaagd in een aantal jaren. Thans is voor de jaren 2012 en verder € 19,9 mln. beschikbaar. Besloten is de verdeling

van het resterende budget voornamelijk BVS-matig te verdelen als bijzondere bijdrage. Nadrukkelijk wordt er op gewezen dat deze verdeling een voorlopig karakter draagt en nog kan wijzigen.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

4.4 Budget PVOV /opleidingsbudget PVOV

Bij de beoordeling van de jaarrekeningen 2008 en 2009 van de regionale politiekorpsen is gebleken dat een deel van de rijksbijdrage PVOV als niet bestede bijdrage in de jaarrekening is verantwoord. Op grond van de resultaten van een quick scan naar de oorzaken daarvan, is in bijlage 8 bij deze circulaire een verduidelijking van het toetsingskader voor de PVOV-middelen opgenomen. In deze bijlage is onder meer vermeld dat de indicatie van het budget voor PVOV-opleidingen voor 2012 ten onrechte in eerdere circulaire is verwerkt. In deze circulaire vindt daarom een correctie voor dit onderwerp plaats.

4.5 Forensisch Assistenten

Op 18 april 2009 heeft het Korpsbeheerdersberaad besloten tot een herverdeling van het aantal forensisch assistenten conform onderstaande tabel.

Forensisch Assistenten	450
FSO	28
Havank korpsen	14
Havank KLPD	8
Totaal	500

Door het toekennen van 8 fte 's aan het KLPD ten behoeve van Havank moet het budget voor de Forensisch Assistenten worden herverdeeld. Voor 2010 zal dit gebeuren door het afnemen van het totaalbudget met 8/375 ten gunste van het KLPD. Voor 2011 en verder wordt 8/500 afgeroomd. Het resterende deel blijft op de huidige wijze BVS-matig verdeeld over de regiokorpsen. De korpsen dienen onderling conform de afspraken in het Korpsbeheerdersberaad de verrekening van budgetten voor de FSO's en de bovenregionale Havank-verwerking te regelen.

Meer informatie over deze herverdeling treft u aan in de brief die daarover op 8 februari jl. is gestuurd aan de korpsbeheerders (kenmerk 2010-65134).

4.6 Taskforce Diversiteit

In totaal stelt de Taskforce Diversiteit in 2010 € 1.285.500 beschikbaar voor de implementatie van multicultureel vakmanschap binnen de korpsen. Een deel van dit bedrag wordt gebruikt voor activiteiten die de Taskforce de korpsen aanbiedt. Het andere deel, bestaande uit een bedrag van € 920.500, wordt rechtstreeks aan de korpsen uitgekeerd. Elk korps ontvangt € 15.000. Het resterende bedrag van € 530.500 wordt BVS-matig verdeeld. In bijlage 3a is het bedrag per korps opgenomen. Voor de besteding van de middelen gelden de volgende randvoorwaarden:

- de middelen dienen te worden besteed aan de implementatie van het visiedocument 'Politie voor een ieder' of – als dat al is gerealiseerd - aan de uitrol van een of meerdere projecten uit het good practices overzicht en/of aan de inkoop van extra plaatsen in de door de Taskforce aangeboden trajecten.

- ieder korps legt afzonderlijk een financiële en inhoudelijke verantwoording af aan de Taskforce Diversiteit over de besteding van de beschikbaar gestelde middelen en de resultaten daarvan.

Op 4 maart 2010 heeft de portefeuillehouder Diversiteit, mevrouw Berndsen, hierover een brief gezonden aan de korpsen (kenmerk 2010-100076).

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

Leiderschapsontwikkeling en MD Politie Nederland

De Taskforce diversiteit heeft besloten het project 'Leiderschapsontwikkeling en MD Politie Nederland' van het Landelijk Programma HRM van de VtsPN gedeeltelijk te financieren.

De Taskforce stelt voor dit project eenmalig € 50.000 ter beschikking, onder de overeengekomen voorwaarden over de aandacht voor diversiteit binnen dit project, zoals aangegeven in de brief van de portefeuillehouder diversiteit aan het Landelijk programma HRM (kenmerk 2010-100180, d.d. 6 mei 2010). Uiterlijk op 1 december 2010 legt het Landelijk Programma HRM schriftelijk verantwoording af aan de Taskforce Diversiteit over de behaalde resultaten in het algemeen en op het gebied van diversiteit in het bijzonder. Hierbij ontvangt de Taskforce tevens een financiële verantwoording.

Het bedrag wordt in twee termijnen beschikbaar gesteld: € 25.000 bij deze junicirculaire en € 25.000 aan het einde van 2010, indien mogelijk middels de decembercirculaire.

4.7 Bijdrage TOR / Strafheffing TOR

Het lopende jaar 2010 is het jaar waarin de laatste afrekening in het kader van de TOR zal plaatsvinden. Op basis van de ervaringen van de bevoorschotting in 2008 en 2009 wordt 2010 afgerekend door gebruik te maken van de informatie gericht op de werkelijke deelname aan de TOR in 2010.

Aan de korpsen wordt binnenkort bij brief een definitieve opgave van het aantal TOR-gerechtigden gevraagd. Op basis van de realisatie in 2010 zal de afrekening plaatsvinden in de 2e helft van dit jaar.

De tegemoetkoming van € 613 en de compensatie van de fiscale strafheffing van € 789 voor elke maand deelname aan de TOR is in 2010 samengevoegd tot € 1.402. Door de maximale duur van de TOR (21 maanden) en de ingangsdatum van de fiscale strafheffing (1-1-2006) is namelijk op allen die in 2010 aan de TOR deelnemen de fiscale strafheffing van toepassing.

4.8 2e fase Wet DNA

Op 1 mei 2010 is de 2e fase van de Wet DNA onderzoek bij veroordeelden in werking getreden. Hierdoor vallen alle veroordeelden, wegens ieder misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, onder de werking van deze wet. In 2010 worden eenmalig kosten voor opleiding en registratiesets vergoed. Het bedrag ter hoogte van € 431.750 euro wordt BVS matig verdeeld over de regiokorpsen.

5 Artikel 4-bijdragen

Datum
24 juni 2010

Kenmerk
2010-0000399096

5.1 Artikel 4-bijdrage Drenthe

In de junicirculaire 2009 is bekend gemaakt dat het ministerie van BZK aan het korps Drenthe een artikel 4 BFRP bijdrage heeft toegekend voor 2009 en 2010 ter hoogte van € 9,465 mln. Dit betekent dat in totaal € 9,465 mln. bij de korpsen zal worden ingehouden op basis van de algemene bijdrage van de korpsen, zoals verdeeld in het BVS. In 2009 is een bedrag van € 4,197 mln. ingehouden. In 2010 wordt een bedrag van € 5,268 mln. ingehouden. Voor de toelichting op deze artikel 4 bijdrage verwijs ik naar pag. 24 van de junicirculaire 2009 (kenmerk 2009-317238).

5.2 Artikel 4-bijdrage Fryslân

In de junicirculaire 2009 heb ik aangegeven dat ik in het kader van het preventieve toezicht met het korps Fryslân spreek over haar financiële positie. Tevens heb ik aangekondigd dat de uitkomst van die gesprekken kan zijn dat vanaf 2010 aan het korps een artikel 4 bijdrage wordt toegekend. Momenteel doet een extern bureau in opdracht van het Regionale College van Fryslân en BZK onderzoek naar de financiële situatie. Ook zullen er aanbevelingen komen om toe te groeien naar een financieel stabiele situatie. Toekenning van een artikel 4-bijdrage is afhankelijk van de uitkomst van dit onderzoek.

In mijn brief van 11 december 2009 (kenmerk 2009-702884) heb ik Fryslân een artikel 3 BFRP bijdrage toegekend ter hoogte van € 8,43 mln. ter versterking van de bufferfunctie van het eigen vermogen.

6 Budgettair kader KLPD

6.1 Contributie Interpol

De jaarlijkse contributie voor Interpol is gedaald van € 1.328.316 in 2009 tot € 1.313.091 in 2010. Om die reden wordt de algemene bijdrage met € 15.225 verlaagd.

6.2 Havank

Het vingerafdrukkensysteem van de Nederlandse politie (Havank) was technisch verouderd en is vervangen. In deze circulaire worden de meerkosten voor de exploitatie van Havank, conform de afspraak met het KLPD, definitief vastgesteld en vanaf 2010 als algemene bijdrage structureel toegekend. De structurele bijdrage voor Havank zal jaarlijks aangepast worden als gevolg van de loon- en prijsbijstelling. De bijzondere bijdrage voor de meerkosten exploitatie Havank komt te vervallen.

6.3 Loon en prijsbijstelling 2010

De algemene bijdrage en de bijzondere bijdragen zijn bijgesteld voor loon- en prijsbijstelling. In totaal zijn de volgende bijstellingen verstrekt:

Totaal uit te keren loon- en prijsbijstelling (* € 1.000)	2010	2011	2012	2013	2014
loonbijstelling	1.209	0	0	0	0
prijsbijstelling	1.348	442	441	444	447
totaal	2.557	442	441	444	447

Dit onderwerp is elders in deze circulaire nader toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 3.5 en 3.6 van deze circulaire.

6.4 Prestatiebekostiging

Voor de jaren 2013 en 2014 is in deze circulaire een budget voor prestatiebekostiging toegevoegd. Dit onderwerp is elders in deze circulaire nader toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 4.3 van deze circulaire.

6.5 Aanpassen tapapparatuur

De Minister van Justitie heeft besloten tot de invoer van nummerherkenning voor geheimhoudergesprekken. In eerste instantie gaat het om de advocatuur. Op basis van telefoonnummers van advocaten kunnen daarmee geautomatiseerd gesprekken waarbij een advocaat (geheimhouder) is betrokken, uit de stroom van onderschepte gesprekken worden geweerd. Zo kan zoveel mogelijk voorkomen worden dat tapverslagen van gesprekken met advocaten in een

rechtszaak naar voren komen. Hiertoe moet de tapfaciliteit bij het KLPD uitgebreid worden met een functionaliteit voor automatische nummerherkenning. Afgesproken is dat BZK en Justitie elk € 775.000 zullen bijdragen om deze kosten te dekken. Dit bedrag wordt aan de algemene bijdrage toegevoegd.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

6.6 Impuls instroom aspiranten

Voor de instroom van aspiranten is voor 2010 een eenmalige bijzondere bijdrage overeengekomen, gebaseerd op een vast bedrag per aspirant. Aan het KLPD wordt in 2010 voor de instroom van 112 aspiranten een bedrag van € 1.830.000 ter beschikking gesteld. In de decembercirculaire 2010 wordt op basis van de daadwerkelijk gerealiseerde aanmeldingen afgerekend. De vergoeding zal in december a.s. in de vorm van een nabetaling over 2010 worden betaald.

6.7 Forensische assistenten (8 fte Havank)

Uit het beschikbare budget voor het aanstellen van forensische assistenten zal het KLPD met ingang van 2010 middelen ontvangen als bijzondere bijdrage. Dit bedrag is bedoeld voor het aanstellen van 8 fte ten behoeve van het verwerken van sporen in Havank en wordt in mindering gebracht op het beschikbare budget voor de regionale politiekorpsen (zie paragraaf 4.5).

6.8 Bijdrage Project Multi-respons CBRNe

In 2010 wordt het project Multi-respons CBRNe (Chemische Biologische Radiologische en Nucleaire explosieven) uitgevoerd. BZK verstrekt een voorschot van 80% op de bijzondere bijdrage voor de projectkosten (incl. de kosten voor de projectleider). Toegekend wordt een bedrag van € 327.032.

6.9 Afrekening TOR 2009 en voorschot 2010

In 2009 heeft het KLPD € 5.000 meer TOR verantwoord dan het voorschot. Voor 2010 is een voorschot van € 20.000 aangevraagd. Daarom wordt in dit kader € 25.000 toegekend.

6.10 Project "Reach 112"

Het project "Reach 112" is erop gericht gehandicapten ook de mogelijkheid te bieden om het alarmnummer 112 te bellen. Vanuit BZK wordt voor de uitvoering van dit project een bedrag van € 300.000 als bijzondere bijdrage ter beschikking gesteld aan het KLPD. Het ministerie van Economische Zaken draagt door tussenkomst van BZK € 100.000 bij.

6.11 LOCC

Het budget voor het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) is onvoldoende om implementatie van de Landelijke Operationele Staf (LOS) mogelijk te maken. Om die reden wordt in 2010 éénmalig een bijzondere bijdrage van maximaal € 900.000 toegekend om de implementatie van de

Landelijke Operationele Staf zeker te stellen. Na afloop van de implementatie wordt een afrekening opgesteld.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

6.12 Uitzendingen 2010

Het KLPD bereidt de uitzendingen van politiefunctionarissen naar internationale crisisgebieden voor in opdracht van de ministeries van Buitenlandse Zaken en BZK. Tevens verzorgt het KLPD de praktische organisatie van de uitzendingen. Voor 2010 wordt hiervoor een bijdrage van € 2.100.000 als voorschot toegevoegd aan de bijzondere bijdragen van het KLPD.

6.13 Taskforce Diversiteit 2010

De Taskforce Diversiteit stelt in 2010 een bedrag van € 78.660 als bijzondere bijdrage beschikbaar voor de implementatie van multicultureel vakmanschap. Dit onderwerp is elders in deze circulaire toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 4.6 van deze circulaire.

7 Budgettair kader Politieacademie

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

7.1 Verwerking maatregel 2010

In de septembercirculaire 2009 was voor 2010 en verder door BZK een bijdrage € 220.000 toegekend, die zou voorzien in een gedeeltelijke dekking van de financiële problematiek van de Politieacademie (zie septembercirculaire 2009, bijlage 3c). Deze mutatie is echter niet verwerkt in de decembercirculaire 2009 zodat deze alsnog verwerkt wordt in deze junicirculaire.

7.2 Loon en prijsbijstelling 2010

De algemene bijdrage en de bijzondere bijdragen zijn als volgt bijgesteld voor loon- en prijsbijstelling:

Totaal uit te keren loon- en prijsbijstelling (* € 1.000)	2010	2011	2012	2013	2014
loonbijstelling	343	0	0	0	0
prijsbijstelling	262	87	85	86	87
totaal	605	87	85	86	87

Dit onderwerp is elders in deze circulaire nader toegelicht. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 3.5 en 3.6 van deze circulaire.

7.3 Verkorting opleiding allround politiemedewerker (niveau 4)

Gebleden is dat het instroomniveau van studenten voor de opleiding tot allround politiemedewerker (niveau 4) hoger is dan bij de start werd aangenomen. Op basis van eerder verworven generieke competenties wordt de doorlooptijd van de opleiding met ingang van 1 augustus 2010 teruggebracht van 4 naar 3 jaar. De bekostiging wordt hierop aangepast.

7.4 LECD

Het LECD is in 2009 geëvalueerd. Op basis hiervan hebben BZK en het dbKBB besloten het LECD vanaf 1 januari 2010 voor vijf jaar te continueren. Het nieuwe instellingsbesluit is gepubliceerd in de Staatscourant van 24 maart 2010 met nummer 4457.

BZK en de korpsen dragen elk 50% van € 1.746.000 bij. Voor meer informatie verwijst ik naar de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262)

7.5 Politieblad Blauw

In de decembercirculaire van 2009 (kenmerk: 2009-669262) is aangegeven dat nadere besluitvorming zou plaatsvinden over definitieve toekenning van de bijzondere bijdrage voor het politieblad Blauw. Ondertussen heeft hierover besluitvorming plaatsgevonden bij de korpsen en het ministerie van Justitie, die elk een derde van het benodigde budget verstrekken. Voor de periode 2010-

2012 bedraagt het budget voor het politieblad Blauw jaarlijks € 1,05 mln. Vanaf 2013 blijft de bijdrage van € 350.000 in het kader gehandhaafd.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

7.6 Kwalificatiestructuur Politieonderwijs 2011

Conform artikel 14 van de Wet op het LSOP en het politieonderwijs stelt de Minister van BZK, en voor zover het opleidingen betreft op het terrein van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde dan wel de taken ten dienste van de justitie, de Minister van BZK in overeenstemming met de Minister van Justitie, jaarlijks de initiële en postinitiële opleidingen vast die voor bekostiging ingevolge artikel 27 Wet op het LSOP en het politieonderwijs in aanmerking komen. De Politieonderwijsraad heeft tot taak de Ministers van BZK en van Justitie daarover jaarlijks te adviseren.

Op grond van het op 31 maart 2010 door de Politieonderwijsraad afgegeven Advies Kwalificatiestructuur politieonderwijs 2011, stel ik de kwalificatiestructuur politieonderwijs 2011 overeenkomstig vast.

De wijzigingen in de kwalificatiestructuur 2011 hebben dit jaar betrekking op het postinitieel onderwijs. Deze wijzigingen zijn verwerkt in een matrix, waarbij is aangegeven wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de structuur van 2010. Het advies en de matrix zijn te downloaden van de website van de Politieonderwijsraad <http://www.politieonderwijsraad.nl/>.

Om alle wijzigingen te kunnen plaatsen binnen het geheel van het samenhangend stelsel en te kunnen beoordelen in termen van 'onderbouwing' en 'navolgbaarheid', is een cd-rom met achterliggende documentatie beschikbaar bij het bureau van de Politieonderwijsraad.

7.7 Verdeelvraagstuk Politieonderwijs 2011

De Politieonderwijsraad adviseert in twee delen over het verdeelvraagstuk opleidingsplaatsen politieonderwijs 2011. In het eerste deel van haar advies van 31 maart 2010 heeft de Politieonderwijsraad geadviseerd over de spelregels en de beleidsmatige en budgettaire kaders waarbinnen dit proces kan plaatsvinden. Ik heb besloten akkoord te gaan met het advies, zoals dat door de Politieonderwijsraad is uitgebracht.

Dat betekent dat voor de verdeling van het opleidingsbudget 2011 de volgende wijzigingen gelden ten opzichte van het verdeelvraagstuk 2010.

Voor een doelmatige benutting van het onderwijsbudget zal ik, vooruitlopend op nadere besluitvorming in 2011, het strikte onderscheid tussen het sterkte- en het loopbaanbudget versoepelen. Bij de huidige lage inschrijving voor het initieel onderwijs zie ik of de aanvraag van korpsen voor postinitieel onderwijs deels uit het sterktebudget bekostigd kan worden. Daarbij beschouw ik de budgetten voor het jaar 2011 als 'communicerende vaten'.

Daarnaast bied ik voor het jaar 2011 de korpsen gelegenheid de kernopgaven voor specialistische opleidingen los af te nemen. Dit mede naar aanleiding van

het onlangs aan mij aangeboden advies 'Perspectieven op politieonderwijs: kwaliteit, variëteit en doelmatigheid' van de Politieonderwijsraad.

Datum
24 juni 2010

Het volledige advies is in te zien via de website van de Politieonderwijsraad <http://www.politieonderwijsraad.nl/>.

Kenmerk
2010-0000399096

7.8 Project Herziening Politieonderwijs

In 2009 hebben de Minister van BZK en de korpsbeheerders afgesproken om te komen tot een herziening van het onderwijssysteem. Het handhaven van de kwaliteit van het onderwijs is hierbij een randvoorwaarde. Samen met alle betrokkenen wordt gezocht naar mogelijkheden. Op de volgende terreinen zijn al concrete resultaten geboekt.

- 1 In 2011 wordt op de Politieacademie een verkorte opleiding tot Politiedewerker en Allround politiedewerker aangeboden op basis van relevante vooropleiding en ervaring (zie paragraaf 7.3).
- 2 De politiebonden zijn in de Packagedeal akkoord gegaan met (tijdelijke) verlaging van salaris aspiranten tijdens de opleidingskwartelen en met een pilot voor beursstudenten zonder aanstelling. Het is de bedoeling dat deze beursstudenten een vergoeding krijgen analoog aan de studiebeurs. Er vindt overleg plaats met de bonden over vormgeving en uitwerking van deze pilot. Streven is hier op korte termijn overeenstemming over te bereiken, zodat eind 2010 met een pilot kan worden gestart (zie paragraaf 3.6).

7.9 Instelling lectoraat Milieucriminaliteit

Per brief, d.d. 17 februari 2010, heeft de Politieacademie om een financiële bijdrage voor de inrichting van een lectoraat Milieucriminaliteit verzocht. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft middels brief (d.d. 1 juni 2010, kenmerk 2010-250322) zich bereid verklaard om op grond van artikel 10 sub d van de Wet overige BZK-subsidies, de Politieacademie een éénjarige subsidie te verlenen van € 117.412 voor het jaar 2010. Deze bekostiging is verwerkt in deze circulaire. De aanvraag van de Politieacademie betrof echter meerdere jaren, tot en met 2014. Jaarlijks zal op basis van een aanvraag van de Politieacademie worden besloten of de subsidie wordt verlengd.

Het doel van het lectoraat Milieucriminaliteit is drieledig. Zo zal het onderzoeksprogramma zich richten op het vraagstuk van de verschijningsvormen van zware milieucriminaliteit en de aanpak daarvan. Een tweede doel spitst zich toe op het onderwijs. Onderzocht zal worden waar eventuele aanpassingen en uitbreiding nodig en mogelijk zijn. Tot slot zal het lectoraat Milieucriminaliteit belangwekkende ontwikkelingen op het gebied van milieucriminaliteit signaleren en relevante partners daarover adviseren. Met de activiteiten die passen bij het bovenstaande wordt nagestreefd dat doorontwikkeling van de aanpak van milieucriminaliteit hoog op de strategische agenda blijft staan. Daarbij wordt in het bijzonder gelet op een zo effectief en efficiënt mogelijke aanpak van de milieucriminaliteit waarbij specialisten steeds verder kunnen professionaliseren. Uiteindelijk is het allerhoogste doel de afname van de milieucriminaliteit.

7.10 School voor politieleiderschap en internationaal politieonderwijs

De bijzondere bijdragen voor de school voor politie leiderschap en het internationaal politieonderwijs zijn bedoeld om onderwijs te verzorgen voor de Nederlandse politie. De loon- en prijsbijstelling hiervoor is eerder toegevoegd aan de algemene bijdrage voor de Politieacademie. Met ingang van 2010 wordt de eventuele loon- en prijsbijstelling aan deze bijzondere bijdragen toegevoegd.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

7.11 Politie en Wetenschap

In 2009 heeft een evaluatie plaatsgevonden naar het doelbereik van het programma Politie en Wetenschap. Over de uitkomst van de evaluatie dient nog een besluit te worden genomen. Om de ontwikkeling van relevante politiekennis onafhankelijk te borgen blijft het budget voor dit onderzoek als bijzondere bijdrage voor 2011 beschikbaar. Het onderzoeksbudget voor Politie en Wetenschap wordt als bijzondere bijdrage voor 2011 vastgesteld op € 1,815 mln. De meerjarenreeks van het programma is eveneens vooralsnog op € 1,815 mln. gehandhaafd.

7.12 Taskforce diversiteit; samenwerkingsafspraken diversiteit

De Taskforce bewaakt en stimuleert de uitvoering van de Samenwerkingsafspraken diversiteit bij de politie (2008 - 2011). Een greep uit de activiteiten zoals die in 2010 in opdracht van de Taskforce zullen worden uitgevoerd: het verzorgen van schakelonderwijs, het verzorgen van de training Multi-cultureel Empowerment, het ontwikkelen van multicultureel vakmanschap in de korpsen, onder andere door middel van managementdagen in het teken van multicultureel vakmanschap in de regio's en het inrichten van een (inter-)regionale Expertgroep diversiteit. Door deze en andere ingrepen vervult de Taskforce Diversiteit een aanjaagfunctie voor de Samenwerkingsafspraken diversiteit bij de politie (2008-2011). Voor 2010 zal hiervoor door BZK een bedrag van € 600.010 rechtstreeks aan de Politieacademie beschikbaar worden gesteld.

7.13 Bijzondere bijdrage Werving; Bureau Personeelsvoorziening Politie

Voor 2010 wordt eenmalig een bedrag uitgekeerd van € 3,3 mln. Het gaat hier om bekostiging van het programmabudget van de wervingstaak van de Politieacademie. Het geld wordt vooral besteed aan de landelijk belegde activiteiten in het kader van de werving voor de politie, zoals de kosten van de wervingscampagnes kombijdepolitie.nl en het verzorgen van stands op beurzen en evenementen om zo de juiste personen te kunnen selecteren.

8 Overige onderwerpen

8.1 Gerechtskosten/ taptolken

Het streven was erop gericht om in 2009 voorbereidingen te treffen om het betalingsproces van taptolken per 1 januari 2010 van het ministerie van BZK over te dragen aan de VtsPN. Daartoe zijn onder andere procesbeschrijvingen en technische specificaties van de declaratiemodule opgesteld. Hiermee is de voorbereiding vanuit het ministerie van BZK gereed. Ook heeft inmiddels een nieuwe aanbesteding plaats gevonden en voert een extern bureau (KPMG) het betalingsproces uit.

BZK gaat in samenspraak met de VtsPN na onder welke condities overname kan plaatsvinden. Daarbij wordt uiteraard rekening gehouden met actuele ontwikkelingen rondom de taakstelling en de landelijke organisatie van PIOFACH-taken in het nieuwe Politie Diensten Centrum (PDC).

8.2 Ministeriële regeling BVS 2009

Het huidige BVS is met ingang van het uitkeringsjaar 2007 ingevoerd. In het BVS komen zogenoemde daalkorpsen en stijkkorpsen voor. De daalkorpsen ontvangen een compensatiebedrag en het budget van de groeikorpsen neemt geleidelijk toe tot het niveau waarop zij recht hebben volgens het huidige BVS. Op grond van artikel 2d zesde lid, 11, vijfde lid en 12, derde lid van het Besluit financiën regionale politiekorpsen kunnen bij de berekening van de compensatie en de groei van het budget bepaalde budgetten buiten beschouwing worden gelaten.

In de wijziging van de Regeling budgetverdeling politie (Staatscourant 2010, nummer 6677) is formeel vastgelegd dat voor het jaar 2009 20 budgetten buiten de groei-, respectievelijk compensatieberekeningen zijn gehouden.

8.3 Vermogensconversie/ inzet eigen vermogen

In het in september 2009 afgesloten onderhandelingsakkoord over de financiële problematiek bij de politie is afgesproken dat een vermogensconversie van € 400 mln. zou plaatsvinden. Over de verdeling van de bijdrage per korps aan de € 400 mln. is in het Korpsbeheerdersberaad van 11 mei 2010 besloten. In bijlage 10 bij deze circulaire zijn de bedragen per regio opgenomen.

Tevens is in het onderhandelingsakkoord een afspraak gemaakt voor vermogensnormering. Vermogensnormering betekent dat voor het eigen vermogen alleen de functie van buffer resteert. Het gaat daarbij om het opvangen van onvoorziene tegenvallers gedurende een begrotingsjaar. Tevens draagt de vermogensnormering mogelijk bij aan de oplossing van de financiële problematiek. Dit is mogelijk door het vervroegd liquide maken van middelen die aangewend zijn voor de financiering van materiële vaste activa. De afgesproken vermogensconversie is hiervan een voorbeeld.

De noodzakelijke aanpassing van de regelgeving en de verdere technische uitwerking is inmiddels in gang gezet. Wanneer deze regelgeving in concept

gereed is zal deze, zoals afgesproken, aan het Korpsbeheerdersberaad en aan de Raad van Korpschefs ter consultatie worden voorgelegd. Voor meer informatie verwijs ik u naar de brief van 22 september 2009 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, onder paragraaf D, waarin een uiteenzetting gegeven wordt (Kamerstukken II 2009/2010, 29 628, nr. 154).

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

8.4 Informatiekalender juni 2010

Het Informatiestatuut Politie 2005 bevat als bijlage een informatiekalender. Deze bevat een overzicht van bestaande informatiestromen in het kader van de beleids- en beheercyclus tussen het Rijk en regiokorpsen. De hierin genoemde informatieverplichtingen zijn gebaseerd op wet- en regelgeving en op gemaakte afspraken tussen het Rijk en de regiokorpsen. Door dit overzicht wordt de samenhang tussen informatiestromen verduidelijkt. Gelet op de in artikel 1b van het statuut genoemde verplichting van de Minister van BZK om bij wijziging van deze verplichtingen voor aanpassing zorg te dragen, is in bijlage 12 een actuele versie van de informatiekalender opgenomen. Een van de doelen daarbij is om, door kritisch te kijken naar het nut van bepaalde verplichtingen, de administratieve lasten zoveel mogelijk te beperken. Opgemerkt wordt dat bij bepaalde onderwerpen nog niet duidelijk is op welke wijze informatieverplichtingen zullen wijzigen. In de kalender is dan aangegeven wat dit betekent voor actuele leveringsverplichtingen.

9 Toezicht

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

9.1 Toetsingskader begroting 2011 en meerjarenraming 2012 - 2014

Algemeen

In dit toetsingskader wordt het wettelijke kader en de invulling hiervan uiteengezet. Het uitgangspunt van het toetsingskader is een reëel sluitende begroting dan wel een aannemelijk herstel in meerjarig perspectief; de begroting behoeft dan niet mijn goedkeuring (repressief toezicht). Indien ik na mijn toetsing van oordeel ben dat de begroting niet sluitend is en er geen zicht is op reëel herstel binnen de meerjarenraming, dan behoeft de begroting mijn goedkeuring en stel ik preventief toezicht in.

Regelgeving begrotingsopstelling en begrotingstoezicht

De basis voor de ministeriële verantwoordelijkheid voor het toezicht op de politiekorpsen is de Politiewet 1993. In artikel 45 staat dat de Minister toezicht houdt op het financiële beheer van de regionale politiekorpsen. Bij het opstellen van de begroting dient rekening te worden gehouden met de regelgeving die op grond van dit artikel 45 tot stand is gekomen:

- het Besluit comptabele regelgeving regionale politiekorpsen (BCRRP);
- het Besluit financiën regionale politiekorpsen (BFRP);
- de Regeling modellen begroting, meerjarenraming en jaarrekening regionale politiekorpsen.

In artikel 45 wordt verwezen naar de artikelen 203 en 205 tot en met 211 van de Gemeentewet, waarin de hoofdlijnen van het toezicht zijn vastgelegd. In artikel 53 is vastgelegd dat de Minister de nodige aanwijzingen kan geven ten aanzien van het beheer.

Toetsing van de begroting 2011 en meerjarenraming 2012-2014

Algemeen

Artikel 203 van de Gemeentewet is voor de toetsing van de begrotingen het uitgangspunt. De begroting moet – naar het oordeel van de Minister – reëel sluitend zijn en indien deze niet reëel sluitend is, moet in het meerjarig perspectief sprake zijn van aannemelijk herstel.

De Minister beoordeelt de financiële gezondheid van de politiekorpsen en maakt hierbij gebruik van de informatie zoals opgenomen in de aangeleverde begrotingen en de ontwikkeling in de tijd. Het toezicht op de politiekorpsen richt zich op de financiën, op de aspecten van de bedrijfsvoering en op het nakomen van gemaakte afspraken (onderhandelingsakkoord en de landelijke prioriteiten). In de begroting en meerjarenraming dient aldus inzicht geboden te worden in het door het politiekorps voorgenomen beleid (investeringen, personeelssterkte, etc.) en de daarmee verband houdende financiële gevolgen voor het vermogen en het resultaat.

De beoordeling van de jaarrekening 2009 zal eveneens betrokken worden bij de toetsing van de begroting en bij het bepalen van het toezichtregime.

Faciliteit inzet eigen vermogen

Bij de vermogensconversie is rekening gehouden met inzet van het eigen vermogen, waarbij de afspraken gehonoreerd zijn over zowel de periode 2009

tot en met 2012 als ook over de cumulatieve hoogte van het bedrag dat ingezet mag worden in deze periode.

De individueel gemaakte en schriftelijk vastgelegde afspraken met betrekking tot de faciliteit inzet eigen vermogen blijven gehandhaafd tot en met 2015, waarbij vastgehouden wordt aan de inzet per jaar en aan de afgesproken periode.

Datum

24 juni 2010

Kenmerk

2010-0000399096

Het uitgangspunt van het toetsingskader is een reëel sluitende begroting dan wel een aannemelijk herstel in meerjarig perspectief. De Minister beoordeelt de financiële gezondheid van de politiekorpsen; indien voldoende vermogen aanwezig is om tijdelijke tekorten op te vangen, kan het eigen vermogen haar bufferfunctie vervullen. De faciliteit inzet eigen vermogen zal alleen nog gehonoreerd worden bij een eigen vermogen waarvan de bufferfunctie na 2015 boven de 7,5%³ ligt. Bij een nieuwe aanvraag faciliteit inzet eigen vermogen of bij een aanvraag tot aanpassing van reeds gemaakte afspraken faciliteit inzet eigen vermogen dient u deze aanvraag in de toelichting op de begroting tekstueel en cijfermatig te onderbouwen en in de aanbiedingsbrief van de korpsbeheerder expliciet op te nemen.

Relatie met de begrotingsaanschrijving

In deze junicirculaire zijn ontwikkelingen opgenomen welke vertaald dienen te worden in de begroting 2011 en de meerjarenraming. In bijlage 9 bij deze circulaire is daartoe een begrotingsaanschrijving opgenomen. Zie ook paragraaf 9.2 van deze circulaire.

Korpsen onder preventief toezicht in 2010

Bij de politiekorpsen die onder preventief toezicht staan wordt een nader onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft ten doel om de validiteit van de begrotingen nader vast te stellen, besparingsmogelijkheden binnen de huidige begroting te onderzoeken en scenario's te laten opstellen om die begrotingen zo spoedig als mogelijk weer in financieel evenwicht te krijgen. De uitkomst van deze onderzoeken en de hieruit voortvloeiende afspraken dienen verwerkt te worden in de begroting 2011 en de meerjarenraming.

Procedurale aspecten

Volledigheid

Voor een tijdige en snelle beoordeling van de begrotingsstukken is het van belang dat de meest actuele bestuurlijke en comptabele modellen worden gehanteerd. Deze modellen kunt u vinden op PolitieKennisNet onder tabblad Kennis, domein Bedrijfsvoering/Management, kopje Financiën.

Tijdigheid

De politiekorpsen dienen vóór 15 november de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming voor de drie daarop volgende jaren (en - in geval van een faciliteit inzet eigen vermogen - 5 jaren) in te dienen. Deze datum wordt strikt gehanteerd in verband met de wettelijke termijn (art. 45, lid 4 van de Politiewet 1993, juncto art. 203, lid 4 van de Gemeentewet); voor aanvang van het begrotingsjaar moet ik bekendmaken welk toezichtsregime (repressief of preventief) ik zal hanteren.

De datum 15 november heeft zowel betrekking op de indiening van de papieren versie als de digitale versie van de begroting. Ik verzoek u de digitale versie (inclusief de bestuurlijke en comptabele modellen in Excel) naar het emailadres

³ Dit percentage is nog onderwerp van overleg in het kader van de aanpassing van de relevante regelgeving.

begr11polreg@minbzk.nl. te sturen. Verder verzoek ik u de papieren versie van de stukken zo spoedig mogelijk en in ieder geval voor de genoemde datum op te sturen. Ik raad u aan voor een snelle beoordeling van uw begroting en meerjarenraming, de stukken al eerder in concept toe te zenden.

Datum
24 juni 2010
Kenmerk
2010-0000399096

Sanctie bij niet tijdige indiening

Bij te late of onvolledige inzending van de begroting voor het komende jaar (en/of rekening over het afgelopen jaar) kan ik op grond van artikel 9 BFRP besluiten tot het instellen van preventief toezicht voor het komende jaar. Als het regionale college de begroting niet tijdig kan vaststellen, adviseer ik u om vooraf in overleg te treden met het ministerie om het proces te bespreken.

9.2 Begrotingsaanschrijving 2011

De vele ontwikkelingen uit het onderhandelingsakkoord, (vermogensconversie, extra bekostiging aspiranten, pensioenpremie, instroom gemiddeld aantal aspiranten, besparingen op inkoop en ICT) en de overige onzekerheden die spelen rondom de financiële positie van de korpsen hebben ertoe geleid dat in de korpsbegrotingen 2010 verschillende uitgangspunten zijn verwerkt. Dit bemoeilijkt de onderlinge vergelijkbaarheid en bovendien kan hierdoor geen eenduidig macrobeeld worden gegeven van de financiële ontwikkelingen van de Nederlandse politie. Ik ben van mening dat vooraf meer helderheid noodzakelijk is over de te hanteren aannames en uitgangspunten. Om hieraan invulling te geven en daarmee de eenduidigheid en de vergelijkbaarheid te bevorderen, brengt BZK dit jaar een begrotingsaanschrijving uit. Deze aanschrijving treft u aan in bijlage 9 bij deze circulaire en heeft ten doel om op generieke punten eenduidige richtlijnen te geven. In de toetsing van uw begroting zal de verwerking van deze begrotingsaanschrijving worden meegenomen.

Jaarplan 2011

De begrotingen van de korpsen voor 2010 (en meerjarig 2011-2013) zijn breder beoordeeld dan voorheen. Zo is er o.a ook gekeken naar afspraken over het aanstellen van wijkagenten en aspiranten, naar de ontwikkeling van de gemiddelde loonsom en de te verwachten uitstroom. Ik ben voornemens dat ook het komende jaar opnieuw te doen. Met het oog daarop verzoek ik de korpsen tegelijk met de begroting ook hun jaarplan (en bij de keuze voor een 4-jarig beleidsplan de jaarlijkse update daarvan) toe te sturen, opdat die bij de beoordeling van de begroting kan worden betrokken. Ik verzoek u in het jaarplann in ieder geval expliciet aandacht te schenken aan:

- de ontwikkeling van de sterkte, uitgesplitst naar operationele en niet-operationele sterkte;
- de stand van zaken m.b.t. wijkagenten, forensisch assistenten en aspiranten (de laatste uitgesplitst per niveau en per leergang);
- de stand van zaken m.b.t. de executie van strafvonnissen;
- de landelijke prioriteiten;
- de participatie in het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC);
- de bovenregionale samenwerking;
- het diversiteitsbeeld en –beleid.

10 Inlichtingen

Voor inlichtingen kunt u zich wenden tot onderstaande personen.

Onderwerp	Contactpersoon	Telefoon
BVS (middensommen, werksoorten e.d.)	George Henneken Hans Haije Tim Veenings	070 426 7579 070 426 6915 070 426 8508
Asielbekostiging	George Henneken Tim Veenings	070 426 7579 070 426 8508
Bijstelling personele kosten	Martin Marsman	070 426 8594
Overige circulaire-onderwerpen	George Henneken Hans Haije Tim Veenings	070 426 7579 070 426 6915 070 426 8508
Relatiebeheerders regio's	Jeanne Derks Fons van Gessel Ron Hanoeman Patrick van Hilst Cécile Huisman Leon Kee Paul Kok Harry Koster Miriam Kremer Moniek Leeftink Marjan Luis	070 426 8238 070 426 7362 070 426 6140 070 426 7059 070 426 9161 070 426 9073 070 426 9304 070 426 9253 070 426 8262 070 426 8451 070 426 9216
Budgettair kader KLPD	Oskar Huurdeman	070 426 6817
Budgettair kader Politieacademie	Tim Veenings	070 426 8508

Een ieder wiens belang bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Bureau directoraat-generaal Veiligheid, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag). Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.