



Rijksoverheid

Convenant

tussen

het Ministerie van Defensie

en

**het Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

en

het Ministerie van Justitie

inzake

de Financiering Nationale Inzet Krijgsmacht (FNIK)

De Minister van Defensie

en

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

en

De Minister van Justitie

overwegende dat:

de civiele autoriteiten behoefte hebben aan ondersteuning in de vorm van militaire bijstand en steunverlening, indien deze tekortschieten in de uitvoering van hun taken in geval van rampen en ongevallen;

de Nederlandse krijgsmachtonderdelen beschikken over specialistische kennis en unieke capaciteiten die ter ondersteuning van de civiele autoriteiten kunnen dienen;

de Minister van Defensie bereid is militaire bijstand en steunverlening te verlenen;

de additionele uitgaven van inzet van militaire bijstand en steunverlening door de aanvragers betaald dienen te worden;

komen het navolgende overeen.

Artikel 1 Begrippen en afkortingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

- Militaire bijstand: Bijstand door het Ministerie van Defensie aan een bestuurlijke autoriteit, die is gebaseerd op de artikelen 58, 59 of 60 van de Politiewet 1993 dan wel op artikel 18 van de Wet rampen en zware ongevallen;
- Militaire steunverlening: Steunverlening door het Ministerie van Defensie aan een bestuursorgaan in situaties op het openbaar belang betrekking hebbend, niet zijnde militaire bijstand;
- Aanvrager: De Minister die zich tot het Ministerie van Defensie richt met een verzoek om militaire bijstand, dan wel het bestuursorgaan dat zich tot het Ministerie van Defensie richt met een verzoek om militaire steunverlening;
- Bestuursorgaan: Minister, Commissaris der Koningin, burgemeester of dijkgraaf;
- Additionele uitgaven: meeruitgaven, die door het Ministerie van Defensie worden gepleegd ten behoeve van specifieke inzet van militaire middelen en die niet worden gedaan indien deze inzet niet zal plaatsvinden.

Artikel 2 Doel en reikwijdte van het convenant

1. Dit convenant voorziet in een uitwerking van de wijze waarop de verrekening van additionele uitgaven voor militaire bijstand en steunverlening wordt geregeld.
2. Dit convenant is van toepassing op alle aanvragen voor militaire bijstand of steunverlening in het Koninkrijk der Nederlanden, waaronder Aruba en de Nederlandse Antillen¹.

Artikel 3 Wijze van verrekenen

1. Jaarlijks wordt een bedrag aan het Ministerie van Defensie ter beschikking gesteld waaruit alle additionele uitgaven voor militaire bijstand en steunverlening worden vergoed.
2. De omvang en verdeling van dit bedrag is opgenomen in Bijlage 1.
3. Het jaarlijks beschikbaar gestelde bedrag wordt als vaste afkoopsom beschouwd voor de additionele uitgaven van het Ministerie van Defensie voor militaire bijstand en steunverlening, voor een te evalueren periode als bedoeld in artikel 8.
4. Het Ministerie van Defensie garandeert de inzet van de krijgsmacht inzake militaire bijstand en steunverlening - indien aan de procedures, randvoorwaarden en regels voor het aanvragen is voldaan - ook als de beschikbare middelen niet toereikend blijken te zijn.

Artikel 4 Informeren en Verantwoording

De verrekening van de additionele uitgaven van inzet betreft een interne defensieaangelegenheid, waarbij bijgehouden wordt welke instantie een aanvraag doet in het kader van beoordeling van de toekomstige grootte en verdeling van de afkoopsom. De aanvrager zal voorafgaande aan de inzet, bij de mededeling van de beslissing van de Minister van Defensie, geïnformeerd worden over dit uitgangspunt en onderhavig convenant waarop de verrekening is gebaseerd. Het Ministerie van Defensie zal via het jaarverslag van het Ministerie van Defensie verantwoording afleggen.

Artikel 5 Uitzonderingsregeling Buitengewone Aanvragen Bijstand en Steunverlening

Wanneer bij een uitzonderlijk grootschalige en langdurige inzet van Defensie, bijvoorbeeld als gevolg van een bovenregionale of nationale ramp, de additionele uitgaven van betreffende inzet het totale beschikbare bedrag in één keer overstijgen, worden in overleg met betrokken partijen afspraken gemaakt over separate verrekening.

Artikel 6 Wijzigingen en aanvullingen

Wijzigingen van, dan wel aanvullingen op dit convenant dienen schriftelijk door partijen overeen te worden gekomen.

Artikel 7 Geschillen

1. Eventuele geschillen tussen partijen betreffende de interpretatie of uitvoering van dit convenant worden in onderling overleg, dan wel op een nader overeen te komen wijze, opgelost.

¹ Na de datum van staatkundige transitie te lezen als: 'het Koninkrijk der Nederlanden, waaronder de landen Aruba, Curaçao en St. Maarten en de BES-eilanden'.

2. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar.

Artikel 8 Evaluatie

Het Convenant inzake FNIK zal na twee jaar worden geëvalueerd door een interdepartementale werkgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken partijen. Vervolgens zal dit convenant iedere vier jaar geëvalueerd worden betreffende de inhoud, het functioneren, de uitvoering en de omvang van het beschikbaar gestelde bedrag.

Artikel 9 Looptijd

1. Dit convenant wordt aangegaan voor onbepaalde duur.
2. Een partij kan onderliggend convenant op elk moment, met inachtneming van een opzegtermijn van één jaar, schriftelijk opzeggen. De overige partijen treden in dat geval in overleg of, en zo ja op welke wijze, het convenant zonder betreffende partij wordt gecontinueerd.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit convenant treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2010.

Den Haag, 10 juni 2010

Convenant inzake de Financiering Nationale Inzet Krijgsmacht (FNIK)

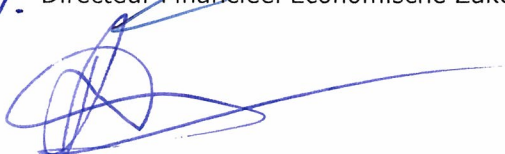
De minister van Defensie
Voor deze:
Hoofddirecteur Financiën en Control



De minister van Binnenlandse Zaken Koninkrijksrelaties
Voor deze:
Directeur Nationale Veiligheid

De minister van Justitie
Voor deze:
Directeur Financieel Economische Zaken

plv.



Toelichting Convenant inzake FNIK

Aanleiding

De afgelopen jaren heeft de derde hoofdtaak van het Ministerie van Defensie (Defensie), het ondersteunen van de civiele autoriteiten, aan belang gewonnen. Mede als gevolg van de vele inzetten in het buitenland beschikt de Nederlandse krijgsmacht over specialistische kennis en unieke capaciteiten die ter ondersteuning van de civiele autoriteiten van belang zijn. Zodoende heeft Defensie zich kunnen ontwikkelen van een vangnet voor de civiele autoriteiten tot een structurele veiligheidspartner naast deze autoriteiten indien deze tekortschieten bij rampen en ongevallen.

De meer structurele samenwerking, alsook problemen met de oude verrekensystematiek in het algemeen en met enkele specifieke vormen van militaire bijstand en steunverlening in het bijzonder, namelijk de inzet van de explosievenopruimingsdienst Defensie (EODD) en blushelikopters, nopen tot een nieuwe financieringsconstructie van militaire bijstand en steunverlening. Financiering Nationale Inzet Krijgsmacht (FNIK) voorziet als rijksbreed convenant in deze nieuwe financieringssystematiek en is van toepassing op alle aanvragen voor de inzet van de krijgsmacht waaraan door of namens de Minister van Defensie de status van militaire bijstand of steunverlening verleend moet worden. Dit convenant is niet van toepassing maatschappelijke dienstverlening, noodhulp en/of *host nation support* uitgevoerd door Defensie.

Additionele Uitgaven

Het algemene financieringsprincipe van Defensie stelt dat de instandhouding en de gereedstelling van Defensie wordt geacommodeerd binnen de defensiebegroting. Voor de additionele uitgaven voor de inzet van de krijgsmacht, zoals in het geval van militaire bijstand en steunverlening, zijn geen middelen gereserveerd en deze worden derhalve exogeen gefinancierd. Tot op heden werden de additionele uitgaven voor de inzet in het kader van militaire bijstand en steunverlening verrekend op basis van een factuur met de initiële aanvrager, conform de regeling verrekening additionele uitgaven militaire bijstand en steunverlening. Uit onderzoek, mede naar aanleiding van bepaalde inzetten in de afgelopen jaren waarbij achteraf problemen ontstonden met het betalen van de rekening, is gebleken dat deze manier van verrekenen door alle betrokken partijen als onnodig bureaucratisch, onoverzichtelijk, langdurig en het overbodig schuiven met belastinggeld wordt ervaren. Conform de rijksbrede doelstelling tot het terugdringen van de administratieve lasten voor de verschillende overheden is de nieuwe financieringssystematiek voor de verrekening van de additionele uitgaven van militaire bijstand en steunverlening ontwikkeld die invulling geeft aan dit streven.

De nieuwe financieringssystematiek FNIK is ontwikkeld naar voorbeeld van de wijze waarop de additionele uitgaven van crisisbeheersingsoperaties en internationale humanitaire missies vergoed worden binnen de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS). De HGIS is een aparte budgettaire constructie binnen de rijksbegroting waarin de buitenlandactiviteiten van verschillende departementen gebundeld en in samenhang worden gezien.

Wijze van verrekening

Ten behoeve van FNIK stellen de aanvragende instanties jaarlijks een bedrag ter beschikking aan Defensie waaruit alle additionele uitgaven voor militaire bijstand en steunverlening die zich in het betreffende jaar voordoen, worden vergoed. Hierdoor wordt een exogene financieringspost op de begroting van Defensie gecreëerd waaruit de additionele uitgaven voor militaire bijstand en steunverlening worden vergoed. De omvang en verdeling van dit bedrag wordt bepaald op basis van historische gegevens en is opgenomen in de integrale bijlage bij onderhavig convenant. Het beschikbaar gestelde bedrag wordt als afkoopsom (*for better and for worse*) beschouwd voor de additionele uitgaven van Defensie voor militaire bijstand en steunverlening. Zodoende, worden eventuele tekorten opgevangen binnen de Defensie begroting en vallen mogelijke overschotten vrij aan de begroting. FNIK doet niets af aan de bestaande bestuursafspraken betreffende civiel-militaire samenwerking en de verantwoordelijkheid van Defensie voor de inzet van de krijgsmacht wanneer militaire bijstand of steunverlening verleend dient te worden. De procedures, randvoorwaarden en regels voor het aanvragen van militaire bijstand en steunverlening blijven ongewijzigd.

Defensie behoudt zich echter het recht voor om separaat te verrekenen indien er – naar mening van alle betrokken partijen – sprake is van uitzonderlijke inzet. In geval van een zeer grootschalige en langdurige inzet die het afgesproken bedrag in één keer overstijgt, bijvoorbeeld als gevolg van een regio overstijgende crisis of een zware natuurramp, worden in overleg met betrokken partijen afspraken gemaakt over separate verrekening.

Voordelen

Deze constructie heeft als voordeel dat de administratieve last gereduceerd wordt. Doordat verrekening een interne defensieaangelegenheid is geworden, worden er geen facturen meer verstuurd en is er ook geen sprake meer van het 'rondpompen van belastinggeld'. Daarnaast ontstaat een ander groot voordeel, namelijk het wegnemen van de algemene onduidelijkheid over verrekenen bij de aanvragende instanties. Meer specifiek voorziet dit convenant in duidelijkheid ten aanzien van de eerder genoemde inzet van blushelikopters en de EODD. Het convenant is namelijk volledig van toepassing op de inzet van blushelikopters en op de ruiming van explosieven (benaderen, veiligstellen en afvoeren of vernietigen van een explosief) door de EODD, daar dit een exclusieve defensietaak is. Het opsporen van conventionele explosieven (detecteren, lokaliseren, laagsgewijs ontgraven, identificeren, tijdelijk veiligstellen van de situatie en overdragen) valt niet onder FNIK, omdat dit een marktactiviteit is.

Het Convenant inzake FNIK vervangt de regeling verrekening additionele uitgaven militaire bijstand en steunverlening. Daarbij is invulling gegeven aan de rijksbrede doelstelling tot het terugdringen van de administratieve lasten voor de verschillende overheden.

Bijlage 1 – Omvang en verdeling van Financiering Nationale Inzet Krijgsmacht

Ten behoeve van de Financiering Nationale Inzet Krijgsmacht wordt jaarlijks een bedrag aan het Ministerie van Defensie ter beschikking gesteld waaruit alle additionele uitgaven voor militaire bijstand en steunverlening worden vergoed.

De omvang van het ter beschikking gestelde bedrag bedraagt € 2.250.000 en wordt gefinancierd door:

- het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door middel van een bijdrage van € 250.000;
- het Ministerie van Justitie door middel van een bijdrage van € 250.000;
- de Nederlandse gemeenten door middel van een bijdrage uit het Gemeentefonds van € 1.750.000.