

Aan: de Procureur Generaal
de heer mr. D. Piar
p/a Parket van de Procureur Generaal

Philipburg, 10 augustus 2010

Betreft: aanvullend informatie plan van aanpak Landsrecherche St. Maarten.

Geachte heer Piar,

In haar rapport "Toetsing Plannen van Aanpak" heeft de Toetsingscommissie ten aanzien van het plan van aanpak Landsrecherche St. Maarten zowel inhoudelijk als voor wat betreft haar opzet de nodige kanttekeningen geplaatst. De gesignaleerde tekortkomingen/knelpunten zijn door mij uitgewerkt en dienen als aanvullend informatie op de plan van aanpak Landsrecherche St. Maarten.

Algemeen

Vanwege de zeer late start met mijn werkzaamheden als bouwer van de Landsrecherche St. Maarten, is het mij niet gelukt om tijdig een aantal fundamentele voorzieningen, waaronder de samenwerkingsafspraken, uit te werken.

In het "Struktureel Overleg Landsrecherche" van 21 juli 2010, waaraan deel hebben genomen het Hoofd Landsrecherche Aruba en de respectievelijke kwartiermakers Landsrecherches BES, Curacao en St. Maarten, zijn de eerste stappen gemaakt met betrekking tot de samenwerking en wederkerigheid. Het overleg heeft het besluit genomen dat spoedig concept samenwerkingsconvenanten opgesteld gaan worden.

Gelet op haar kleinschaligheid alsmede het feit dat St. Maarten nu voor het eerst een eigen Landsrecherche gaat krijgen is de ondersteuning van de zuster organisaties onontbeerlijk.

In samenwerking met en ondersteuning van de zuster organisaties alsook het Parket van de Procureur Generaal in de vorm van expertise uitwisseling, delen van best practices, materiele-, personele- alsmede bedrijfsvoeringsondersteuning, zal de Landsrecherche St. Maarten in staat moeten zijn om per 10-10-10 te starten en haar draai te vinden en langzamerhand naar meer zelfstandigheid groeien. Concept samenwerkingsconvenanten zijn hiervoor reeds in de maak.

Een goede opleidings- en trainingsplan en de beschikbaarheid van financiële middelen liggen ten grondslag aan de groei naar meer zelfstandigheid en professionalisering. Voor de dekking van de kosten die gemoeid zijn met de realisatie van deze doelen zal ondergetekende een beroep doen op de beschikbare USONA gelden.

-ambitieniveau

Voor de start wordt gekozen voor een Landsrecherche, die op een basaal niveau, de Landsrecherche taken kan uitvoeren. Het ambitieniveau zoals opgenomen in het inrichtingsplan is een weergave van het eindstreep in de ontwikkeling van de Landsrecherche waarbij het IGO concept, net zoals de politiekorpsen, de basis vormt.

In de pioniersfase zal voor wat betreft de informatievergaring gebruikt gemaakt worden van de CIE van het Korps Politie Sint Maarten. Daartoe zal op korte termijn afspraken gemaakt worden met de Korpschef. De afspraken zullen in een samenwerkings-overeenkomst vastgelegd worden.

-formatie en opbouw

In het concept inrichtingsplan waren aanvankelijk 20 fte's opgenomen. Abusievelijk kwam deze schrijffout door. De correcties zijn aangebracht zodat de formatie 16 fte's weergeeft zoals aanbevolen door het werkgroep verbetering Landsrecherche.

Als uitgangspunt wordt genomen dat de Landsrecherche St. Maarten in staat moet zijn, al dan niet in samenwerking met de zuster Landsrecherches, op basaal niveau, integriteitsonderzoeken te kunnen verrichten. Voor een goede start is nodig:

- 1 hoofd
- 1 bedrijfscoördinator
- 1 teamleider
- 1 projectleider
- 4 tactische rechercheurs

Ondergetekende heeft vergaande gesprekken gevoerd met 4 collega's van het lokale korps die reeds vanaf het begin belangstelling hebben getoond om bij de Landsrecherche te werken. De korpschef van het KPSSS is bereid in deze fase 3 van de 4 collega's naar de Landsrecherche over te laten gaan.

Inmiddels heb ik van een ex-collega, nu in dienst is bij het eilandsbestuur bij de Sector Beveiliging een sollicitatiebrief ontvangen. Deze collega, heeft ruime recherche ervaring en was gedurende twee jaren gedetacheerd bij het Recherche Samenwerkingsteam vestiging St. Maarten. Het betreft een betrouwbare ex-politieman.

Ik ben nu in gesprekken met een collega uit het politiekorps Curacao, thans werkzaam bij de Bureau Interne Zaken, die belangstelling heeft om bij de Landsrecherche St. Maarten te komen werken. Deze collega, met zeer ruime recherche ervaring, heeft niet lang geleden, op mijn verzoek in mijn hoedanigheid als plv.korpschef, voor onderzoek op St. Maarten door het korps politie Curacao ter beschikking van het korps politie St. Maarten gesteld.

Voor een goede start is het van belang expertise in huis te hebben. Ik heb inmiddels gesprekken afgerond met een ervaren Antilliaanse collega, die nu werkzaam is bij de Rijksrecherche. Hij heeft zich bereid verklaard gedurende minimaal 1 jaar zijn kennis en ervaring in de vorm van coaching en begeleiding met de nieuwe Landsrecherche St. Maarten te delen. Deze collega heeft in verschillende kleine tot ingewikkelde onderzoeken op St. Maarten als projectleider gefungeerd. Met de Procureur Generaal reeds afgestemd.

In een brief aan de Directeur van de Rijksrecherche heb ik hem binnen het kader van de samenwerking een verzoek gedaan om een Rijksrechercheur voor een periode van minimaal een jaar bij de Landsrecherche St. Maarten te detacheren. De dekking van de uitzendkosten kunnen met USONA middelen gedekt worden.

-academisch werk- en denkniveau Teamleider en Coordinator I&O

De Teamleider Tactiek en de Coordinator Informatie & Ondersteuning zijn de twee collega's die belast zijn met de directe aansturing van de operaties. Zij geven input aan het strategisch beleid van de Landsrecherche en zijn als zodanig mede verantwoordelijk voor de ontwikkeling en uitvoering van het strategisch beleid van de Landsrecherche. De Teamleider Tactiek is geïdentificeerd als de vervanger van het Hoofd Landsrecherche. Gelet op deze positionering vind ik dat de twee functionarissen academisch gevormd zijn. Uiteraard geldt voor de Landsrecherche St. Maarten dat een persoonlijke ontwikkelingstraject voor beide functionarissen die gat moet vullen.

-regelgeving

In een gesprek met de Procureur Generaal heb ik vernomen dat de concept regelgevingen ter behandeling reeds lang bij de Directie Justitiele Zaken zijn aangeboden. Navraag door de Procureur Generaal over de stand van zaken leverde geen positief resultaten op. Van formalisering is blijkbaar nog geen sprake.

-samenwerking bedrijfsvoering

	LSM	ParketPG	LRC	LRA	RR
Coördinatie interne bedrijfsvoering	X	X			
Secretariaat & interne dienstverlening	X				
Adviseren HLR over formatie en interne personeelsaangelegenheden	X	X			
Zorg voor inkoop tbv interne materiele voorzieningen	X	X	X	X	
Aansturing secretariael adm.medewerker	X				
Aanleg en onderhoud archief en documentatie		X	X	X	X
Zorg voor huisvesting, ICT, en technische verbinding	X	X	X	X	X
Ondersteuning aan HLR met secretariale, administratieve en logistieke aangelegenheden	X				
Verzorging personeelsadministratie LR en evt. ter beschikking gestelde personeel	X	X			

Verzorging archief en documentatie	X	X			
verzorging interne interieur (toezien op uitbesteedt schoonmaak)	X				
Zorgdragen en coördinatie financiële administratie	X	X			
Zorgdragen voor uitvoering uitrustingen administratie van het personeel	X				
draagt zorg voor het kasbeheer, het contractenbeheer en de aanschaf en onderhoud van kantoormiddelen en voorraad	X	X			
het voeren van het secretariaat van commissies, werken projectgroepen	X				
het zorgdragen voor de verslaglegging van het MT-overleg	X				
het organiseren van vergaderingen en bijeenkomsten	X				
het bewaken van de door de leiding uitgezette opdrachten	X				
het opzetten van werkdocumentatie ten behoeve van het Hoofd Landsrecherche	X				
het bewaken van de voortgang van actiepunten en kritische termijnen	X	X			
beheer ICT infrastructuur	X		X	X	
opleidingen en training	X		X	X	X
bedrijfsprocessensysteem	X		X	X	X

-identificatie risico's en wijze ondervanging

Proces-, functiebeschrijvingen en funktiewaardering.

Te lang wachten met maken van een aanvang met deze processen kunnen tot onzekerheden leiden bij de toekomstige landsrechercheurs waardoor zij mogelijk niet geneigd zijn om de overstap te maken totdat de formalisering van de functies rond zijn. Om dit euvel te verhelpen zal ik bij de Minister van Justitie aankloppen voor de financiering vanuit de middelen "ondersteuning justitiële keten St. Maarten".

Voorziening tot samenwerking na transitie.

de kwartiermaker doet al het mogelijke om per transitiedatum een op basaal niveau opererende Landsrecherche te bouwen die de integriteitsonderzoeken kan verrichten. De traagheid waarmee besluitvorming plaatsvindt kan problemen voor de start van de Landsrecherche St. Maarten met zich meebrengen. Om de ellende te voorkomen zal ik, in nauw overleg met en goedvinden door de Procureur Generaal, werkafspraken maken met de Landsrecherche Nederlandse Antillen/Curacao om de onderzoeken op te pakken totdat Landsrecherche St. Marten daartoe in staat is.

IT

De aanschaf en operationalisering van een goede bedrijfsprocessensysteem is van essentieel belang.

In het structureel overleg Landsrecherche zijn er afspraken gemaakt dat de respectievelijke kwartiermakers Landsrecherche Curacao en St. Maarten rond eind augustus 2010 werkbezoek zullen brengen bij Landsrecherche Aruba en de huidige Landsrecherche Nederlandse Antillen voor een presentatie van de systemen die gebruikt worden en om te bezien welke systeem het beste is voor de toekomst.

Voor de start zal de Landsrecherche St. Maarten gebruik maken van het word processor van het Microsoft pakket.

-tussentijds verantwoording

Met betrekking tot de verantwoording lijkt het mij juist dat de Hoofd Landsrecherche een keer maandelijkelijk rapporteert aan de Procureur Generaal ten aanzien van voortgang van de opbouw, de operationele processen en de bedrijfsvoering. De Procureur Generaal kan dan op zijn beurt een keer per kwartaal verantwoording aan de Minister van Justitie van Land St. Maarten afleggen.

-beschikbaarheid financiële middelen

Het eilandgebied St. Maarten heeft voor het jaar 2011 een bedrag van ANG 1.1 mio voor de Landsrecherche begroot. Binnen die begrotingskaders, lijkt de opstartontwikkeling van de Landsrecherche nog realiseerbaar. Ook heeft het Land de Nederlandse Antillen een bedrag van ANG. 1 mio. beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van de justiteiele keten op Sint Maarten. Van de trekker van dat project heb ik vernomen dat op die gelden een beroep kan worden gedaan voor opstartkosten van de Landsrecherche op Sint Maarten.

Voor de inrichting en de eerste investeringen kan ook een beroep gedaan worden op USONA gelden. De kwartiermaker zal zich sterk maken voor de reservering van een pot met voldoende middelen ter dekking van kosten voor diensten van derden en de detachings- en uitzendkosten.

De kwartiermaker,

Ademar Doran