

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

**Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid**
Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.szw.nl

Onze referentie
AV/PB/2010/12804

Datum 11 oktober 2010

Betreft Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling in verband met de invoering van het pensioenregister

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 19 februari 2010, nr. 10.000434 machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 20 april 2010, nr. W12.10.0050/III, bied ik U hierbij aan.

2. Pensioenregister en AOW gegevens

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad is de toelichting op bovenstaande punten aangepast.

3. Doel van het pensioenregister

Het doel van het pensioenregister is primair burgers in de gelegenheid te stellen digitaal hun gegevens over opgebouwde en toekomstige pensioenaanspraken te raadplegen, met als mogelijk neveneffect een beter pensioenbewustzijn. Communicatie over mogelijke onzekerheden met betrekking tot deze pensioenaanspraken behoort tot de verantwoordelijkheid van de pensioenuitvoerders en past niet binnen het kader van het pensioenregister dat uitsluitend een overzicht geeft van, bij mogelijk meerdere pensioenuitvoerders en de Sociale verzekeringsbank (Svb), opgebouwde aanspraken.

4a. Positie van de Stichting Pensioenregister

Het voorstel van de Raad om de positie van de Stichting Pensioenregister expliciet wettelijk te verankeren en niet langer te spreken van een "aan te wijzen instelling" wordt niet gevolgd. De aan te wijzen instelling, die zorg draagt voor het goed functioneren van het pensioenregister, is te kwalificeren als een beheersstichting die ten behoeve van de pensioensector slechts uitvoerende werkzaamheden verricht. Juist bij een dergelijke beheersstichting kan het nodig zijn deze aan te passen aan veranderende omstandigheden. Het wettelijk verankeren van de Stichting Pensioenregister ligt dan ook niet voor de hand. Met de voorziene aanwijzingsprocedure wordt bovendien voorkomen dat de pensioenwetgeving in een voorkomend geval moet worden gewijzigd als een andere organisatie die rol zou moeten overnemen omdat de aan te wijzen instelling bijvoorbeeld onverhoopt niet goed functioneert of om een andere reden of dat de aan te wijzen instelling een andere naam zou krijgen, omdat bijvoorbeeld het takenpakket wijzigt. Een vergelijkbare constructie is gekozen in de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen met betrekking tot de Stichting Inlichtingenbureau.

4b en 5a. De status van de stichting en van het reglement en delegatie

Om de positie van de aan te wijzen instelling (de stichting) en de status van het reglement te verhelderen zijn het voorstel en de memorie van toelichting zodanig aangepast, dat daaruit nadrukkelijker blijkt dat pensioenuitvoerders verantwoordelijk zijn voor het pensioenregister en voor het aanleveren van correcte pensioeninformatie.

Datum

De pensioenuitvoerders en de Svb blijven verantwoordelijke in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) voor de verwerking van de gegevens over de pensioenaanspraak. Op eigen initiatief hebben pensioenuitvoerders een stichting opgericht voor het tot standbrengen van het pensioenregister, zoals in de Pensioenwet en in de Wet verplichte beroepspensioenregeling wordt geregeld. Deze stichting wordt aangewezen als bewerker in de zin van de Wbp. De stichting heeft een privaatrechtelijke vorm en status, staat in een privaatrechtelijke rechtsverhouding tot de burger door de toegang tot gegevens van de pensioenuitvoerders en de Svb te faciliteren en tot de pensioenuitvoerders en Svb als bewerker. Er is geen sprake van besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht met rechtsgevolgen voor burgers of pensioenuitvoerders en Svb. De stichting stelt een reglement op, dat kan worden gezien als standaardvoorwaarden voor de verhouding tussen de bewerker voor de gegevensverwerkingen in het pensioenregister en de pensioenuitvoerders/Svb. Daarmee wordt invulling gegeven aan de algemene bepaling over de verwerking van gegevens door een bewerker in artikel 14 van de Wbp. Daarin is immers bepaald, dat de uitvoering van verwerkingen door een bewerker wordt geregeld in een overeenkomst of krachtens een andere rechtshandeling waardoor een verbintenis ontstaat tussen de bewerker en de verantwoordelijke. Door de regeling in dit wetsvoorstel en in het reglement ontstaat een dergelijke verbintenis.

Onze referentie
AV/PB/2010

Het reglement bevat nadere bepalingen voor de relatie tussen de verantwoordelijke en de bewerker en omvat de voorwaarden die worden gesteld aan de relatie. Daartoe behoren ook bepalingen over de vergoeding van de kosten van de verwerking van gegevens door de bewerker en de wijze waarop de bewerker inhoud geeft aan bijvoorbeeld de beveiliging. Zowel de pensioenuitvoerders en Svb als verantwoordelijken als de bewerker dienen de verplichtingen van het reglement na te komen. De verantwoordelijken moeten er voor zorg dragen en er op toezien dat de bewerker voldoende waarborgen biedt dat er een passend beveiligingsniveau in acht wordt genomen en gehandhaafd bij het verwerken van persoonsgegevens. Zij kunnen daartoe op civielrechtelijke wijze nakoming vorderen. Tegen deze achtergrond is het oorspronkelijk in het wetsvoorstel opgenomen voorstel om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen geschrapt en in plaats daarvan is geregeld dat de aan te wijzen instelling een reglement opstelt.

5b. Het begrip pensioenaanspraken

De nadere invulling van het begrip pensioenaanspraken zag op de mogelijkheid dat in de toekomst andere aanspraken die worden uitgevoerd door de Svb, en dus niet vallen of zullen vallen onder het begrip pensioenaanspraak in de Pensioenwet en de Wet verplichte beroepspensioenregeling, ook door middel van het pensioenregister zouden worden verstrekt. Bij nader inzien bestaat hier echter geen behoefte aan en wordt deze mogelijkheid ook niet overgenomen in de – gewijzigde – bepaling die regels stelt voor het op te stellen reglement.

6. Toezicht

Om aan de door de Raad geconstateerde onhelderheid ten aanzien van de toezichthoudende rol van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) tegemoet te komen is in de eerste plaats in de memorie van toelichting een passage opgenomen, waaruit blijkt dat op grond van artikel 37 van de Wet structuur

uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI) de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) is belast met het toezicht op de Svb. Indien de gegevensverstrekking door de Svb niet voldoet aan de gestelde eisen, kan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de instrumenten inzetten die de Wet SUWI daarvoor biedt. Voorts is de door de Raad gemaakte opmerking reden geweest om de toezichthoudende rol van AFM ten aanzien van de pensioenuitvoerders en de aan te wijzen instelling in het wetsvoorstel en memorie van toelichting nader te verduidelijken. De AFM is al belast met het toezicht op de normen ten aanzien van voorlichting door pensioenuitvoerders aan aanspraakgerechtigden en zal in de context van dit wetsvoorstel ook worden belast met het toezicht op de aangewezen instelling zelf. De pensioenuitvoerders zijn verantwoordelijk voor de tijdige verstrekking van volledige pensioengegevens, terwijl de aangewezen instelling verantwoordelijk is voor de tijdige verwerking van de gegevens en het goed functioneren van het pensioenregister.

Datum

Onze referentie
AV/PB/2010

7. Naar aanleiding van een redactionele kanttekening van de Raad zijn het opschrift en de considerans van het wetsvoorstel gewijzigd. De overige redactionele kanttekeningen van de Raad zijn overgenomen met uitzondering van de hiernavolgende.

In de voorgestelde artikelen 51, vierde lid, Pensioenwet en 62, vierde lid, Wet verplichte beroepspensioenregeling zijn de woorden "in dat kader" gehandhaafd. De persoonsgegevens die door middel van het pensioenregister worden verstrekt, gegevens over pensioenaanspraken van aanspraakgerechtigden, zijn door pensioenuitvoerders en Svb opgenomen in een persoonsregistratie en worden, naast de verstrekking via het pensioenregister, ook op andere wijze bewerkt. Om niet de indruk te wekken dat die andere wijzen van verwerken (administreren, bewaren, "reguliere" informatieverstrekking) niet meer zouden mogen zijn de woorden "in dat kader" wenselijk.

In de voorgestelde artikelen 51, zevende lid (wordt zesde lid), Pensioenwet en 62, zevende lid (wordt zesde lid), Wet verplichte beroepspensioenregeling is de zinsnede "door de pensioenuitvoerders en de Sociale verzekeringsbank, genoemd in hoofdstuk 6 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen" niet geschrapt omdat zo benadrukt wordt dat de aan te wijzen instelling bewerker wordt voor degenen die verantwoordelijke zijn voor de gegevensverwerking in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens.

Artikel III en IV zijn vervangen door een aangepaste inwerkingtredingsbepaling. In artikel III is nu opgenomen dat de inwerkingtreding zal plaatsvinden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.P.H. Donner