



> Retouradres Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

VPRO - Radio 1  
Redactie Argos  
de heer K. van den Bosch  
Postbus 11  
1200 JC Hilversum

**VROM- Inspectie**  
KFD

Weena 723  
Postbus 29036  
3001 GA Rotterdam  
www.vrom.nl

**Contactpersoon**  
Mr. J. van Meggelen

T 010-2244328  
F 010-2244485

**Kenmerk**  
VI/KFD2010026446\_JME

**Kopie aan**  
Piet Mùskens

**Bijlage(n)**  
2

Datum 07 mei 2010  
Betreft Wob-verzoek m.b.t. kerncentrale Borssele

Geachte heer Van den Bosch,

#### Het verzoek

Op 31 mei 2010 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) het verzoek gedaan om toezending van de volledige communicatie over de periode 1 januari 2008 tot 31 mei 2010 tussen:

- de Kernfysische Dienst (KFD) en de Elektriciteits-Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ);
- de KFD en de kernenergiecentrale Borssele;
- de kernenergiecentrale Borssele en de Elektriciteits-Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ).

Met u is vastgesteld dat het verzoek te breed is. Met u is op 2 juni 2010 overeengekomen het verzoek in te perken tot de volgende documenten (voor zover daartegen op grond van de Wob geen bezwaar bestaat) over de periode 1 januari 2008 tot 31 mei 2010:

- de verslagen van de directieoverleggen tussen de KFD en het management van de Kerncentrale Borssele (KCB);
- de verslagen van het projectenvoortgangsoverleg tussen de KFD en de KCB;
- de verslagen van het storingswerkgroepoverleg tussen de KFD en de KCB.
- documenten die betrekking hebben op de managementwisseling binnen de KCB.

#### Procedureel

Aan u is laatstelijk bij brief van 28 juli 2010 aangegeven dat de termijnen voor het afhandelen van het verzoek niet konden worden gehaald. In de laatstgenoemde brief is aangegeven dat uiterlijk eind september 2010 het verzoek zal worden afgehandeld. Per e-mail is aan EPZ op 2 juli 2010 en 16 augustus 2010 om een zienswijze gevraagd op de aan VPRO/Argos toe te zenden documenten; op 23 juli 2010 is hierop per e-mail en op 3 september 2010 per brief van EPZ een reactie ontvangen.

#### Wettelijk kader

Uw verzoek moet worden beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering,

voor een ieder een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, als zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve weigeringsgronden.

VROM- Inspectie  
KFD

Kenmerk  
RT1--2010026446

Wanneer er sprake is van een absolute weigeringsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve weigeringsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in de uitzonderingsgrond wordt genoemd. Het specifieke belang van de verzoeker is daarbij niet relevant.

Op grond van artikel 10, lid 2, onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voorzover het belang ervan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Voorts blijft, op grond van artikel 10, lid 2, onder g, van de Wob, het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voorzover het belang ervan niet opweegt tegen het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Tenslotte wordt, op grond van artikel 11, lid 1, van de Wob, in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie versterkt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

#### **Beoordeling van uw Wob-verzoek**

Als eerste stap zijn alle documenten waar het verzoek betrekking op heeft geïnterpreteerd. Hiervan is een overzicht gemaakt dat als bijlage 1 bij dit besluit gaat.

#### Artikel 10, lid 2, onder e, van de Wob

In een groot deel van de in dit overzicht opgenomen documenten komen namen voor van natuurlijke personen en andere gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen. Ik van oordeel dat het belang van openbaarmaking van de betreffende gegevens niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen. Hierbij wil ik verwijzen naar artikel 10, lid 2, onder e, van de Wob. In het overzicht kunt u zien om welke documenten het hierbij gaat.

#### Artikel 10, lid 2, onder g, van de Wob.

In een aantal documenten is sprake van informatie over onderdelen van de installaties van EPZ. Ik ben van oordeel dat het belang van openbaarmaking van deze informatie een risico inhoudt voor de beveiliging van de installaties en daarmee kan leiden tot onevenredige benadeling van de EPZ, hetgeen voorkomen moet worden. Hierbij wil ik verwijzen naar artikel 10, lid 2, onder g, van de Wob. In het overzicht kunt u zien om welke documenten het hierbij gaat.

#### Artikel 11, lid 1, van de Wob

Ten aanzien van een aantal documenten is sprake van documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad met daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat hierbij om interne e-mailberichten met daarin persoonlijke beleidsopvattingen over de managementwisseling bij KCB. Openbaarmaking hiervan zou de vrije meningsvorming van medewerkers van de KFD over de zaken waarmee zij als

toezichthouders worden geconfronteerd, ernstig belemmeren. Het aanbrengen van een scheiding tussen passages waaruit de persoonlijke beleidsopvattingen blijken en andere passages is vanwege de inspanning die het aanbrengen van de scheiding vergt niet doenlijk. Jurisprudentie staat toe ook deze documenten niet openbaar te maken.

VROM- Inspectie  
KFD

Kenmerk  
RT1--2010026446

Hierbij wil ik verwijzen naar artikel 11, lid 1, van de Wob. In het overzicht kunt u zien om welke documenten het hierbij gaat.

### **Beslissing op uw Wob-verzoek**

Naar aanleiding van uw verzoek besluit ik om een groot deel van de geïnventariseerde documenten openbaar te maken, met dien verstande dat ik:

- a. op grond van artikel 10, lid 2, onder e, van de Wob de in die documenten voorkomende namen van natuurlijke personen en andere gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen, onleesbaar heb gemaakt;
- b. op grond van artikel 10, lid 2, onder g, van de Wob de in die documenten voorkomende informatie over de installaties van KCB onleesbaar heb gemaakt.

Tevens besluit ik om op grond van artikel 11, lid 1, van de Wob een deel van de geïnventariseerde documenten, te weten de interne e-mailberichten tussen medewerkers van de KFD, niet openbaar te maken. Omdat het bij deze documenten een onevenredige inspanning zou vergen om in die documenten een scheiding aan te brengen tussen passages waaruit de persoonlijke beleidsopvattingen blijken en andere passages, besluit ik deze documenten in hun geheel niet openbaar te maken.

Het uiteindelijke resultaat hiervan, te weten de gehele set van documenten waarvan ik besloten heb ze geheel of gedeeltelijk openbaar te maken, vindt u als bijlage 2 bij dit besluit.

### **Uitgestelde verstrekking/openbaarmaking**

Om EPZ de gelegenheid te bieden een mogelijk door haar gewenste voorlopige voorziening aan de bevoegde rechtbank aan te vragen, zal de feitelijke openbaarmaking van de documenten pas na twee weken na dagtekening van deze brief plaatsvinden.

### **Plaatsing op internet**

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden gemaakt, zullen op de internetsite van VROM worden geplaatst.

### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift. U dient zich daarbij te richten tot de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Postbus 20951, 2500 EZ DEN HAAG. De termijn waarbinnen het bezwaarschrift kan worden ingediend bedraagt zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. ondertekening;
- b. naam en adres van de indiener;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- e. de grond van het bezwaar.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**VROM- Inspectie**  
KFD

Ik ga er van uit u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u een toelichting op dit besluit wenst, dan kunt u contact opnemen met de heer mr J. van Meggelen, telefoon 010 - 224 43 28 of met de heer ir H. Rozema (070-3393160).

**Kenmerk**  
RT1--2010026446

Hoogachtend,  
de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
de secretaris-generaal,



ir J. van der Vlist

## **Bijlage 1**

Overzicht documenten Wob-verzoek VPRO/Argos

inventarisatienummer	overweging (artikel Wob)			datum	soort document	van instelling	aan instelling	onderwerp
	art. 10.2e	art. 10.2g	art. 11.1					
1	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg van 18 december 2007
2	X	x		25 april 2008	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 18 december 2007
3					agenda	KFD	EPZ	agenda overleg van 23 april 2008
4	X				verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 23 april 2008
5	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg van 4 juli 2008
6	X			1-8-2008	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 4 juli 2008
7					agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 5 november 2008
8	X			19-12-2008	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 5 november 2008
9	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 11 februari 2009
10	X			10-6-2009	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 11 februari 2009
11	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 1 april 2009
12	X			15-6-2009	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 1 april 2009
13	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 19 juni 2009
14	X			24-11-2009	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 19 juni 2009
15	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 17 november 2009
16	X			26-1-2010	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 17 november 2010
17	X				agenda	KFD	EPZ	agenda overleg 16 december 2009
18	X			27-5-2010	brief en verslag	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 16 december 2010
19	X	X		28-2-2008	verslag	EPZ	KFD	verslag overleg 28 februari 2008
20	X	X		21-5-2008	verslag	EPZ	KFD	verslag overleg 21 mei 2008
21	X	X		17-9-2008	brief en verslag	EPZ	KFD	toezending verslag overleg van 28 augustus 2008
22	X	X		19-11-2008	verslag	EPZ	KFD	verslag overleg 19 november 2008
23	X	X		20-3-2009	verslag	EPZ	KFD	verslag overleg 20 maart 2009
24	X			16-6-2009	brief en verslag	EPZ	KFD	toezending verslag overleg van 3 juni 2009
25	X	X		21-4-2010	verslag	EPZ	KFD	toezending verslag overleg van 11 november 2009
26	X	X		9-3-2009	verslag	EPZ	KFD	verslag overleg 9 maart 2009
27	X	X		22-1-2008	brief	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 13 december 2007
28	X			12-1-2009	brief	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 3 juli 2009
29	X	X		26-6-2009	brief	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 26 maart 2009 en 15 mei 2009
30	X	X		20-1-2010	brief	KFD	EPZ	toezending verslag overleg van 1 december 2009
31	X			31-3-2010	brief	EPZ	KFD	voorgenomen besluit tijdelijke splitsing HKCB en PMNO
32	X			10-6-2010	brief	KFD	EPZ	tijdelijke splitsing HKCB en PMNO
33	X			12-11-2009	e-mail	KFD	EPZ	afspraak voor overleg
34	X			26-11-2009	e-mail	KFD	EPZ	afspraak voor overleg
35	X			29-11-2009	e-mail	EPZ	KFD	afspraak voor overleg
36	X			30-11-2009	e-mail	KFD	EPZ	afspraak voor overleg
37	X			1-12-2009	e-mail	KFD	KFD	E-mail met daarin opgenomen een e-mail van EPZ aan de KFD en de daa
38	X			7-12-2009	e-mail	KFD	EPZ	werkafspraak
39	X			8-2-2010	e-mail	KFD	EPZ	afspraak voor overleg
40	X			9-2-2010	e-mail	KFD	EPZ	afspraak voor overleg
41	X			19-2-2010	e-mail	KFD	EPZ	commentaar op voorstel EPZ inzake reorganisatie en splitsing EPZ
42	X			30-11-2009	e-mail	KFD	KFD	doorzenden informatie EPZ
43	X			4-12-2009	e-mail	KFD	EPZ	e-mail betreffende afstemming KFD EPZ
44	X			7-12-2009	e-mail	KFD	EPZ	e-mail betreffende afstemming KFD EPZ
45	X			15-1-2010	e-mail	EPZ	KFD	voorstel organisatiewijziging EPZ (4 bijlagen)
46	X			4-2-2010	e-mail	KFD	KFD	doorzenden informatiebulletin EPZ
47	X			19-2-2010	e-mail	KFD	EPZ	tussenstandpunt KFD organisatiewijziging EPZ (met bijlage)
48	X			16-3-2010	e-mail	EPZ	KFD	wijzigingsdossier splitsing HKCB en PMNO
49	X			16-3-2010	e-mail	KFD	EPZ	ontvangstbevestiging e-mail EPZ van 16-3-2010
50	X			31-3-2010	e-mail	EPZ	KFD	bedank EPZ voor inzet KFD met bijlage intranet EPZ
51	X			14-5-2010	e-mail	KFD	EPZ	contact met Greenpeace
52	X			26-5-2010	e-mail	KFD	?, Provincie Zeeland	beschrijving contact KFD met Groen Linksfractie uit Provinciale Staten Zeeland
53	X			26-5-2010	e-mail	Provincie Zeeland	KFD, EPZ	vragen Groen Linksfractie uit Provinciale Staten Zeeland (met bijlage)

Overzicht documenten Wob-verzoek VPRO/Argos

inventarisatienummer	overweging (artikel Wob)			datum	soort document	van instelling	aan instelling	onderwerp
	art. 10.2e	art. 10.2g	art. 11.1					
54			X	4-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
55			X	4-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
56			X	11-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
57			X	13-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
58			X	14-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
59			X	3-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
60			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
61			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
62			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
63			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
64			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
65			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
66			X	9-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
67			X	19-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
68			X	29-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
69			X	11-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
70			X	14-1-2010	e-mail	KFD	EPZ	intern beraad
71			X	18-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
72			X	4-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
73			X	10-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
74			X	7-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
75			X	7-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
76			X	7-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
77			X	7-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
78			X	9-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
79			X	9-9-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
80			X	5-10-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
81			X	13-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
82			X	13-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
83			X	13-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
84			X	14-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
85			X	14-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
86			X	14-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
87			X	14-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
88			X	16-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
89			X	17-11-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
90			X	1-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
91			X	3-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
92			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
93			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
94			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
95			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
96			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
97			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
98			X	4-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
99			X	7-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
100			X	7-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
101			X	7-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
102			X	7-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
103			X	7-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
104			X	8-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
105			X	8-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad

Overzicht documenten Wob-verzoek VPRO/Argos

inventarisatienummer	overweging (artikel Wob)			datum	soort document	van instelling	aan instelling	onderwerp
	art. 10.2e	art. 10.2g	art. 11.1					
106			X	27-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
107			X	28-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
108			X	29-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
109			X	29-12-2009	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
110			X	11-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
111			X	11-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
112			X	12-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
113			X	12-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
114			X	12-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
115			X	12-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
116			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
117			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
118			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
119			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
120			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
121			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
122			X	14-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
123			X	15-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
124			X	18-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
125			X	18-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
126			X	18-1-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
127			X	4-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
128			X	4-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
129			X	15-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
130			X	16-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
131			X	16-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
132			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
133			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
134			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
135			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
136			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
137			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
138			X	18-2-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
139			X	31-3-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
140			X	1-4-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
141			X	2-4-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
142			X	2-4-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
143			X	19-5-2010	e-mail	EPZ	KFD	intern beraad
144			X	20-5-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
145			X	20-5-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
146			X	20-5-2010	e-mail	KFD	EPZ	intern beraad
147			X	25-5-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
148			X	28-5-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad
149			X	16-6-2010	e-mail	KFD	KFD	intern beraad