



> Retouradres Postbus 20951 2500 EZ Den Haag

Enecogen V.O.F.
de heer Van den Beukel
Rivium Quadrant 75
2909 LC CAPELLE AAN DEN IJSSEL

**Directoraat-Generaal
Milieubeheer**

Directie Klimaat en
Luchtkwaliteit
Klimaat en Energie

Rijnstraat 8
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 650
www.vrom.nl

Contactpersoon

drs. K. Verschueren en mr.
P.P. van der Lee

T 070-3391614/3459
karin.verschueren@minvrom.nl

Kenmerk

DGM/K&L2010024371

Datum **09 SEP. 2010**
Betreft Uw Wob-verzoek d.d. 13 augustus 2010

Geachte heer Van den Beukel,

Op 13 augustus 2010 heeft u bij het ministerie van VROM op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie betreffende:
(i) de nota waaraan in de memo van 6 april 2010 van de NEa aan de SG VROM wordt gerefereerd,
(ii) het schrijven waarmee de NEa het dreigende tekort aan nieuwkomersrechten gemeld heeft bij VROM en EZ, en
(iii) correspondentie tussen de NEa en het ministerie van VROM en/of het ministerie van EZ met betrekking tot de documenten genoemd onder (i) en/of (ii).

Gezien het feit dat een deel van de relevante informatie zich bevindt bij het ministerie van Economische Zaken, is uw Wob-verzoek door beide ministeries gemeenschappelijk in behandeling genomen.

Gelet op artikel 6, eerste lid, van de Wob hebben wij u bij e-mail van 20 augustus 2010 gemeld dat de beslistermijn voor uw verzoek vier weken is.

Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één of meer van de in artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen. In onderhavige zaak zijn de navolgende uitzonderingsgronden aan de orde.

Krachtens artikel 10 Wob blijft het verstrekken van de informatie, vervat in documenten, achterwege indien het bedrijfs- en fabricage gegevens betreft in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

**Directoraat-Generaal
Milieubeheer**
Directie Klimaat en
Luchtkwaliteit
Klimaat en Energie

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is van bedrijfs- of fabricagegegevens sprake: "indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers." Onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen niet alleen technische gegevens, maar ook financiële gegevens.

Kenmerk
DGM/K&L2010024371

Krachtens artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang "(van) het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden."

Voor zover geen sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, kunnen bedrijfsvertrouwelijke gegevens niet worden verstrekt indien openbaarmaking een onderneming onevenredig kunnen benadelen.

Krachtens artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Dit artikel beoogt een interne gedachtewisseling vrij van inmenging te laten (zie ook: ABRvS 8 oktober 2003, Gst 2004, 22). Ingevolge artikel 1, onder f, van de Wob, wordt onder persoonlijke beleidsopvatting verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Als stukken van intern beraad worden blijktens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of

andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Voorts geldt volgens vaste jurisprudentie dat bij verwevenheid tussen feiten en opvattingen over de feiten geen verplichting tot openbaarmaking geldt (zie ABRvS 5 oktober 1999, Vermande D-11.1, ABRvS 25 september 1996, nr. R01.91.2898 en Vz ABRvS 13 mei 1985, AB 1986, 497).

**Directoraat-Generaal
Milieubeheer**
Directie Klimaat en
Luchtkwaliteit
Klimaat en Energie

Kenmerk
DGM/K&L2010024371

Beoordeling van uw verzoek

In het onderhavige geval worden gegevens met betrekking tot de aanvragen van bedrijven voor nieuwkomersrechten en product en productiegegevens die vertrouwelijk zijn medegedeeld beschouwd als bedrijfs- en fabricagegegevens als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, danwel concurrentiegevoelige gegevens. Deze gegevens worden op grond van artikel 10, eerste lid onder c, en 10, tweede lid, onder g, van de Wob niet openbaar gemaakt.

Gegevens met betrekking tot de uiteindelijke toewijzing zijn wel openbaar. Overigens wijzen wij u er nog op dat alle cijfers genoemd in de documenten betrekking hebben op de op dat moment bekende feiten en alleen de situatie op dat moment weergeven. Aan deze cijfers kunnen daarmee geen rechten worden ontleend.

De nota waaraan in de memo van 6 april 2010 van de NEa aan de SG VROM wordt gerefereerd wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. De nota is een document bestemd voor intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de nota puur feitelijke informatie bevat is deze zozeer verweven met de beleidsopvattingen, dat deze niet te scheiden zijn.

De correspondentie tussen de NEa en de ministeries van VROM en EZ betreft e-mails die evenzeer zijn aan te merken als documenten bestemd voor intern beraad. Deze e-mails bevatten eveneens veel persoonlijke beleidsopvattingen. Een aantal e-mails maken wij daarom geheel of gedeeltelijk niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

In alle documenten en e-mails zijn daarnaast op grond van het bepaalde in artikel 10, tweede lid, onderdeel e, van de Wob namen, e-mailadressen en (mobiele) telefoonnummers van betrokken medewerkers verwijderd, omdat het belang van openbaarmaking daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dit is generiek gedaan, en is niet afzonderlijk vermeld in de bijlage bij dit besluit.

Na het weglakken van informatie overeenkomstig de hiervoor genoemde overwegingen, zijn sommige documenten niet meer zelfstandig leesbaar. Gelet daarop hebben wij besloten deze documenten in het geheel niet openbaar te maken. In casu betreft dit een aantal e-mailwisselingen tussen de NEa en VROM of EZ.

In de bijlage bij dit besluit treft u een (gerubriceerd) overzicht aan van de door u gevraagde documenten. In deze bijlage is aangegeven per document of het wel, gedeeltelijk of niet openbaar wordt gemaakt, onder vermelding van de toepasselijke Wob uitzonderingsgrond(en). Daarnaast is in de bijlage aangegeven bij welke documenten (gedeeltelijke) openbaarmaking achterwege blijft omdat de tekst na het weglakken van passages waarvan openbaarmaking wordt geweigerd niet meer zelfstandig leesbaar is.

**Directoraat-Generaal
Milieubeheer**

Directie Klimaat en
Luchtkwaliteit
Klimaat en Energie

Kenmerk

DGM/K&L2010024371

Beslissing

Wij besluiten tot gedeeltelijke openbaarmaking van de gevraagde stukken op de hiervoor aangegeven gronden. Bij deze brief ontvangt u een kopie van de openbaar te maken documenten.

Plaatsing op internet

De stukken, die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op de internetsite van VROM worden geplaatst.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Economische Zaken, per adres Ministerie van VROM, Directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, IPC 880, Postbus 20951, 2500 EZ, Den Haag

Hoggachtend,
de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:
de secretaris-generaal,

ir. J. van der Vlist

de minister van Economische Zaken,
namens deze:

drs. Chr. P. Buijink
secretaris-generaal