

**Staf Millingen aan de Rijn**

uw brief:  
ons kenmerk: SM/MIB/BRS/20100051  
zaaknummer: 20103980  
behandeld door: P. van den Brink  
doorkiesnummer: 024 39 96 232  
bijlage: Div.  
onderwerp: Aanvraag toepassing artikel 12 FWW  
banknummer: 28.50.05.618  
datum: 11 november 2010  
verzonden:

Gemeente  
Millingen  
aan de Rijn



Aan de Minister van Financiën en  
de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Afdeling Programma Krachtig Bestuur  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Heerbaan 115, Millingen aan de Rijn  
Postbus 3, 6566 ZG Millingen aan de Rijn  
Telefoon (024) 39 96 200 | Fax (024) 39 96 201  
info@millingenaanderijn.nl | www.millingen.nl

*Hart van de Gelderse Poort*

Excellenties,

Dit jaar hebben op verzoek van ons college de provincie Gelderland en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor het jaar 2010 een begrotingsscan uitgevoerd. Aanleiding voor dit verzoek is de moeilijke financiële situatie waarin onze gemeente al een aantal jaren verkeert. Het doel van de begrotingsscan was onder meer : het inzicht verkrijgen in onze eigen financiële situatie en dat het ons mogelijkheden zou bieden financiële ruimte te vinden om de begroting structureel sluitend te krijgen.

Bij brief van 3 november 2010, verzonden 8 november 2010, heeft u onze reactie op deze begrotingsscan ontvangen.

Wij hebben bij de vaststelling van de begroting 2010 al moeten constateren dat ondanks het treffen van een reeks aan ombuigingsmaatregelen in de begroting 2010 tot een bedrag van € 437.000 met een structureel effect van afgerond € 200.000, de begroting 2011 in meerjarenperspectief niet sluitend is. Dit is de reden, waarom het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, onze gemeente met ingang van 2010 voor preventief toezicht in aanmerking heeft laten komen.

De primaire begroting voor het jaar 2011, vastgesteld door de gemeenteraad op 2 november 2010 vertoont **een tekort van € 1.220.000**. Na de 1e wijziging van de begroting 2011, waarin nog bezuinigingen zijn verwerkt, is het **uiteindelijk nadelig saldo voor 2011 berekend op € 1.039.660,-**. De tekorten voor de volgende jaarschijven bedragen: **2012 €1.424.000, 2013 € 1.622.000 en 2014 € 1.830.000**.

De Algemene Reserve bedraagt op begrotingsbasis per 1 januari 2011 € 443.538.

De Najaarsnota 2010, de laatste bijstelling van de begroting 2010, die wordt behandeld in de raadsvergadering van 30 november a.s., geeft een sterk oplopend tekort 2010 te zien. Bij dekking van dit tekort t.i.v. de algemene reserve is de reserve zelfs negatief. Bij de jaarrekening 2010 wordt de stand van de algemene reserve uiteraard definitief bepaald.

**De weerstandscapaciteit volgens de begroting 2011 is per 1 januari 2011 € 665.000 negatief!**

Voor wat betreft het redelijk peil van de eigen heffingen voldoen wij aan het gestelde in de juni circulaire 2010 van de algemene uitkering uit het gemeentefonds met betrekking tot de toelatingscriteria van artikel 12 Financiële verhoudingswet voor het jaar 2011.

De gemeenteraad heeft na vaststelling van de begroting voor het jaar 2011 in dezelfde vergadering (2 november 2010) besloten om op grond van artikel 12 van de Financiële verhoudingswet voor het jaar 2011 een verzoek in te dienen ter verkrijging van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds. Deze brief houdt dit verzoek in.

De oorzaken van het niet, zelfstandig, sluitend krijgen van de begroting 2011 en die voor volgende jaren zijn o.a. de volgende:

De tekorten worden in belangrijke mate veroorzaakt door het ramen van de financiële consequenties van uitvoering van de beheerplannen voor onder meer : wegen, openbare verlichting, gebouwen, sportvelden etc. Uit deze beheerplannen blijkt dat de gemeente belangrijke financiële offers zal moeten brengen om



het achterstallig onderhoud te kunnen uitvoeren en vervolgens ten behoeve van het in stand houden van deze kapitaalgoederen de reguliere budgetten aanmerkelijk te verhogen.  
Verder wijzen wij u op onze reactie op de begrotingsscan.

Uw reactie zien wij met veel belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,

De secretaris,

P.G.H.M. van den Brink

De burgemeester,

M.H.F. Schuurmans – Wijdeven

Afschrift aan:

- Gedeputeerde Staten van Gelderland, afdeling TALO/BT, de heer H.W. Schuurman, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem
- BIM BV, de heer J. Bouwmeester, Anthonie van Dijkstraat 9, 2231 DJ Rijnsburg
- gemeenteraad
- wethouder G. Berns
- afdeling financiën
- P. van den Brink

Bijlagen:

1. Primaire begroting 2011 (programmabegroting)
2. Raadsvoorstel aanbieding primaire begroting
3. 1e begrotingswijziging 2011
4. Raadsvoorstel vaststelling 1e begrotingswijziging, alsmede raadsbesluit tot aanvraag toepassing artikel 12
5. Productenraming 2011 (incl. effecten 1e wijziging)



**Staf Millingen aan de Rijn**

uw brief:

ons kenmerk: SM/MIB/BRS/20100048  
zaaknummer: 20103860  
behandeld door: P. van den Brink  
doorkiesnummer: 024 39 96 232  
bijlage:  
onderwerp: Begrotingsscan Millingen aan de Rijn 2010  
banknummer: 28.50.05.618  
datum: 3 november 2010  
verzonden: 08 NOV. 2010



Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Afdeling Programma Krachtig Bestuur  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Heerbaan 115, Millingen aan de Rijn  
Postbus 3, 6566 ZG Millingen aan de Rijn  
Telefoon (024) 39 96 200 | Fax (024) 39 96 201  
info@millingenaanderijn.nl | www.millingen.nl

*Hart van de Gelderse Poort*

Geachte heer, mevrouw,

Met belangstelling hebben de gemeenteraad en ons college kennis genomen van de begrotingsscan, die is opgesteld door uw afdeling Programma Krachtig Bestuur en de afdeling TALO/IBT van de provincie Gelderland.

Hierna gaan wij op een aantal zaken nader in.

**Situatie gemeente Millingen aan de Rijn:**

- De gemeente ligt redelijk geïsoleerd door de begrenzingen van de rivier en Duitsland. De afstand naar Nijmegen lijkt relatief groot. Dit betekent dat onze inwoners voor een belangrijk deel zijn aangewezen op voorzieningen in de eigen plaats. Het leefbaar houden van de kern is dan ook erg belangrijk;
- De gemeente is zowel qua oppervlakte als qua inwoners klein, zodat het financiële draagvlak voor het in stand houden van deze voorzieningen ook gering is;
- De ligging tegen de Duitse grens betekent ook dat veel Duitsers gebruik maken van de voorzieningen in onze gemeente, zoals de basisschool, sport- en andere voorzieningen;
- Mede door de ligging zijn er relatief weinig bedrijven in onze gemeente en worden de eigen (belasting-) inkomsten grotendeels opgebracht door de inwoners;
- Er is een overmaat aan sociale huurwoningen, hetgeen grootstedelijke problemen met zich meebrengt;
- In verhouding met de selectiegemeenten zijn er relatief veel jongeren in onze gemeente;
- De gemeente heeft geen eigen ambtelijke organisatie meer, maar deze volledig ondergebracht bij de gemeente Groesbeek. Dit heeft een aanzienlijk financiële besparing opgeleverd, maar ook efficiencywinst en een kwaliteitsverbetering.

**Algemeen:**

Medio augustus hebben wij de begrotingsscan in gedrukte vorm ontvangen. Ambtelijk is toegezegd dat hierop nog een gecorrigeerde versie zou komen, doch deze is tot op heden niet ontvangen.

Wij willen echter niet langer wachten met een reactie op de uitgebrachte scan, omdat de gemeenteraad een aanvraag doet op basis van artikel 12 van de FVW en we verder worden ingehaald door de actualiteit.

Er is inmiddels een begroting 2011 vastgesteld, die een aanzienlijk tekort laat zien.

Wij gaan er vanuit dat een eventueel gecorrigeerde versie van de begrotingsscan, niet wezenlijk afwijkt van de versie, die in augustus is aangereikt.

De begrotingsscan is op 7 september j.l. toegelicht aan de gemeenteraad door de heer H.W. Schuurman, een van de opstellers van het rapport.

**Aanbevelingen:**

In de scan wordt een aantal aanbevelingen gedaan om het financiële inzicht te vergroten en producten beter te kunnen vergelijken.

Waar mogelijk hebben wij hiermede in de begroting 2011 rekening gehouden.

Te noemen zijn:

- onderhoudsplanningen zijn zoveel mogelijk geactualiseerd en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke dotaties aan de onderhoudsvoorzieningen zijn financieel verwerkt;
- de bespaarde rente van de algemene reserve is ten gunste gebracht van de exploitatie;
- het exploitatietekort van de sporthal en het cultureel centrum zijn overeenkomstig de BBV-voorschriften in de begroting 2011 verwerkt;
- een aantal geconstateerde verschillen in de vergelijking met zichzelf (gemeentefonds) en de selectiegemeenten zal hierna worden verklaard, maar ook een aantal verschillen moet nog nader worden geanalyseerd

#### **Verslechtering financiële situatie:**

De moeilijke financiële situatie van onze gemeente is in de periode vanaf 2005 (en wellicht daarvoor ook al) gemaskeerd door de volgende zaken:

1. De gemeente heeft het accres in de algemene uitkering, dat de afgelopen jaren aanzienlijk was, niet gebruikt voor nieuw beleid, maar voor het in stand houden van de voorzieningen;
2. Er is vanaf 2005 tevens behoorlijk bezuinigd, hetgeen de kwaliteit van de bedrijfsvoering (veel inhuur personeel en onzekerheid bij eigen personeel) en van de voorzieningen negatief heeft beïnvloed;
3. De gemeente heeft geen grote inkomsten uit eigen middelen, zoals (verkochte) aandelen en effecten;
4. Er zijn weliswaar enkele onderhoudsplanningen opgesteld, maar deze zijn onvolledig geweest en "financieel gedrukt" om de begroting toch vooral sluitend te houden. Hierdoor is er met name bij het onderhoud van de gebouwen, plantsoenen en sportvoorzieningen een aanzienlijke achterstand ontstaan;
5. Een aantal zaken was organisatorisch niet goed geregeld, zoals bijv. beheer sporthal/cultureel centrum, waardoor de werkelijke cijfers niet boven tafel zijn gekomen;
6. Door optimistische woningbouwprognoses is gedacht bepaalde voorzieningen uit grondopbrengsten te dekken, hetgeen in de loop van 2008 en 2009 – los van de economische crisis- niet meer mogelijk bleek door andere cijfers over de woningbouwbehoefte;
7. De te verwachten bezuinigingen op de algemene uitkering staan nog los hiervan.

#### **Vergelijkingen in begrotingsscan:**

In de scan worden de uitgaven van onze gemeente vergeleken met de clusters van de algemene uitkering en met de uitgaven en inkomsten van de selectiegemeenten.

De kosten en opbrengsten worden uitgedrukt in kosten per inwoner. Door het geringe aantal inwoners van onze gemeente kunnen daardoor de kosten per inwoner hoger uitvallen dan bij de selectiegemeenten, die, qua inwoneraantal, alle groter zijn.

Dit is met name het geval als een aantal (wettelijke) basisvoorzieningen in stand moet worden gehouden, zoals bij de clusters bestuursorganen en openbare orde en veiligheid.

Verder blijkt uit de scan dat meeruitgaven zich in onze gemeente met name voordoen bij de "open-eind-financieringen", zoals maatschappelijke zorg en werk en inkomen.

Juist op terreinen, waar de uitgaven beïnvloedbaar zijn, zijn de uitgaven in onze gemeente beneden gemiddeld.

#### **Samenvatting:**

De begrotingsscan bevestigt het beeld, dat reeds bestond bij ons college, en dat als volgt kan worden samengevat:

- Producten, waarbij onze gemeente per inwoner méér uitgeeft dan de selectiegemeenten, zijn niet of nauwelijks beïnvloedbaar;
- Bij beïnvloedbaar beleid, zien we juist het omgekeerde beeld, dat onze gemeente minder uitgeeft;
- De OZB-opbrengsten voldoen aan de artikel 12-norm;
- Het weerstandsvermogen is onvoldoende;
- De geringe omvang van de gemeente is een belangrijke oorzaak voor de slechte financiële positie van onze gemeente;
- De algemene uitkering is per inwoner € 100,-- lager dan bij de selectiegemeenten;



- Het onderzoek heeft voldaan aan de verwachtingen, in die zin dat inzicht is verschaft in de financiële situatie;
- Om verdere cumulatie van financiële problemen te voorkomen zal een aanvraag worden ingediend op basis van artikel 12 FVW.

**Tenslotte:**

Wij danken de samenstellers van het rapport.

De wijze waarop door hen is gecommuniceerd met onze medewerkers, de gemeenteraad en ons college-voor, tijdens en na het opstellen van het rapport- hebben wij als prettig en positief ervaren.

Deze brief hebben wij voorgelegd aan onze gemeenteraad en hij kan instemmen met de inhoud ervan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,

De secretaris,

De burgemeester,



P.G.H.M. van den Brink



M.H.F. Schuurmans – Wijdeven

Afschrift aan:  
afd. financiën,  
raadsgriffier,  
P. van den Brink