

Betalingsverkeer Rijk - lagere publiekrechtelijke lichamen

Aan: de Ministers en Staatsecretarissen
Van: de Minister van Financiën
Kenmerk: 480-783
Datum: 1 april 1980

Bij rondschriften van 14 januari 1971, nr. F 70/U 4713, heeft de Minister van Binnenlandse Zaken uw aandacht gevraagd voor het betalingsverkeer tussen het Rijk en de gemeenten, met name voor het tijdstip van de verrekeningen en de aanbidding van documentatie ter zake. Reeds in 1954 heeft mijn toenmalige ambtsvoorganger daarover gecorrespondeerd met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Ervaringen sedertdien geven de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en mij aanleiding om - onder intrekking van de circulaire van 14 januari 1971 - uw aandacht te vragen voor onderstaande punten.

1. Verrekendatum

Het komt nog regelmatig voor dat betaling of terugvordering door het Rijk van bedragen die aan de lagere publiekrechtelijke lichamen toekomen respectievelijk aan het Rijk verschuldigd zijn - dit laatste geldt alleen voor de gemeenten door verrekening bij de N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten - onaangekondigd plaatsvindt. Dit maakt het voor deze lichamen moeilijk hun liquiditeitspositie te beheersen. Het verdient sterke aanbeveling de volgende regels in acht te nemen.

- A. Periodieke verrekeningen (week-, maand-, kwartaalbedragen en dergelijke), zowel betalingen als terugvorderingen, dienen zoveel mogelijk op vaste, van te voren bekendgemaakte, data plaats te vinden.
- B. Incidentele verrekeningen dienen plaats te vinden op een tenminste 14 dagen van te voren aan te geven datum.

2. Informatieverstrekking

In een aantal gevallen kan een lager publiekrechtelijk lichaam aan de hand van een circulaire of een declaratie bepalen hoeveel een komende betaling/- terugvordering zal belopen. In andere gevallen is dat niet mogelijk. Het verdient dan aanbeveling het desbetreffende lichaam tevoren op dit punt te informeren. Dit geldt ook wanneer de vaststelling van een bedrag op rijksniveau afwijkt van een opgave, die een lager publiekrechtelijk lichaam heeft ingediend. Een specificatie van hetzij het totale bedrag van de vaststelling, hetzij van de afwijking van de opgave, is dan wenselijk.

3. Bezwaren

Het kan voorkomen dat een lager publiekrechtelijk lichaam bezwaar maakt tegen een door het Rijk voorlopig of definitief vastgesteld bedrag.

De behandeling van een dergelijk bezwaar vergt (ongeacht of hierbij sprake is van een wettelijk voorgeschreven procedure of niet) in het algemeen nogal wat tijd. Met name als het gaat om een substantieel verschil tussen het door het Rijk vastgestelde bedrag en het bedrag waarop het lager publiekrechtelijk lichaam aanspraak meent te kunnen maken, kan het voor het desbetreffende lichaam problematisch zijn te moeten wachten op de afhandeling van zijn bezwaar. Daarom verzoek ik u zoveel mogelijk de volgende gedragslijn te volgen. Indien:

- a. te voorzien is dat de afhandeling van het bezwaar geruime tijd zal vergen;
- b. én het een - in verhouding tot de grootte van het lichaam - substantieel verschil betreft;
- c. én het bezwaar niet reeds bij voorbaat ongegrond voorkomt,

ware - sans préjudice - het verschil als aanvullend voorschot ter nadere verrekening uit te keren, respectievelijk nog niet terug te vorderen, respectievelijk een plaatsgehad hebbende terugvordering voorlopig ongedaan te maken.

Ten aanzien van de gemeenten kan in daartoe aanleiding gevende gevallen een wat ruimer beleid worden gevoerd dan ten opzichte van andere lagere publiekrechtelijke lichamen omdat eventuele terugvordering na de afdoening van het bezwaarschrift op eenvoudige wijze via de N.V. Bank Nederlandsche Gemeenten is te realiseren.

De Minister van Financiën

