

## **Vragen en antwoorden over ambtsberichten**

### ***Wat is een algemeen ambtsbericht?***

Een algemeen ambtsbericht is een beschrijving van de situatie in een bepaald land voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielverzoeken van personen die afkomstig zijn uit dat land en voor besluitvorming over de terugkeer van afgewezen asielzoekers. Een algemeen ambtsbericht wordt opgesteld door het ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) op verzoek van de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel (I, I & A). De IND (de Immigratie en Naturalisatie Dienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) gebruikt het algemeen ambtsbericht als instrument bij het nemen van beslissingen over individuele asielaanvragen. Daarnaast gebruikt de minister voor I, I & A het algemeen ambtsbericht voor het bepalen van het algemene beleid ten opzichte van het betreffende land.

### ***Rolverdeling tussen I, I & A en BZ***

De minister voor I, I & A is verantwoordelijk voor het vreemdelingenbeleid. Hij vraagt BZ om de noodzakelijke informatie ten einde dit beleid te kunnen vormgeven. Deze informatie krijgt de vorm van een ambtsbericht. De ambtsberichten worden weliswaar op verzoek van de minister voor I, I & A door BZ geschreven, maar komen volledig onafhankelijk tot stand. BZ laat zich niet leiden door binnenlandse of buitenlandse politieke overwegingen. Het algemeen ambtsbericht bevat geen conclusies, zoals de conclusie of een land "veilig" of "onveilig" is voor asielzoekers met een bepaalde achtergrond. Het is de minister voor I, I & A die - mede op basis van het algemeen ambtsbericht - besluiten neemt over het landenbeleid en individuele asielverzoeken. De minister voor I, I & A bepaalt voor welke landen hij een ambtsbericht nodig heeft. Hij baseert zich hierbij op de ontwikkelingen in de landen waar asielzoekers vandaan komen, het aantal mensen uit dat land dat op dit moment asiel aanvraagt in Nederland en de nog lopende asielaanvragen, evenals de aandacht die voor een bepaald land bestaat in de Tweede Kamer en de media. BZ brengt thans ongeveer 25 ambtsberichten per jaar uit.

### ***Wat staat er in een ambtsbericht?***

In elk algemeen ambtsbericht wordt aandacht besteed aan de politieke ontwikkelingen en de veiligheids- en mensenrechtensituatie in het land in kwestie, evenals aan vluchtelingen in de regio. Expliciet wordt de situatie van specifieke groepen belicht, waarvan is gebleken dat hun asielverzoeken met extra aandacht bekeken moeten worden, zoals bijvoorbeeld vrouwen, minderjarigen, dienstplichtigen/deserteurs, homoseksuelen/LHBT's en etnische en religieuze (minderheids)groepen. Het algemeen ambtsbericht wordt geschreven op basis van een Terms of Reference (ToR) - een vragenlijst - die wordt opgesteld door I, I & A. Relevante maatschappelijke organisaties zoals Vluchtelingenwerk krijgen van de IND de gelegenheid om vragen in te dienen voor de ToR. De ToR wordt door I&A aan BZ gestuurd voorafgaand aan het opstellen van een nieuw ambtsbericht.

### ***Zorgvuldige totstandkoming van ambtsberichten***

BZ is zich ten zeerste bewust van de grote rol die de ambtsberichten spelen in de formulering van het asiel - en terugkeerbeleid en daarmee in het leven van asielzoekers. Bij het opstellen van de ambtsberichten staat de zorgvuldigheid dan ook voorop.

Bij de opstelling wordt gebruik gemaakt van een groot aantal bronnen. Het gaat dan om informatie van de Verenigde Naties, (niet)gouvernementele organisaties (waaronder Amnesty International en Human Rights Watch), mensenrechtenrapporten geschreven door andere overheden (bv. US State Department), vakliteratuur en berichtgeving in de media. Dit wordt aangevuld met vertrouwelijke informatie, o.a. van de Nederlandse ambassade in het land in kwestie, EU-partners en internationale organisaties. Tevens bezoekt voor vrijwel elk ambtsbericht een medewerker van BZ het land om ter plaatse onderzoek te doen. Tijdens dit onderzoek wordt op vertrouwelijke basis gesproken met lokale mensenrechtenorganisaties, VN-veldkantoren (zoals UNHCR), NGO's, andere ambassades en internationale organisaties (zoals IOM). Het algemeen ambtsbericht wordt opgesteld door de afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA) en binnen het ministerie van BZ afgestemd met de regionale directie, de directie Mensenrechten en de Nederlandse ambassade in het betreffende land.

### **Verantwoording op verschillende momenten**

Voor elk algemeen ambtsbericht wordt een uitgebreid dossier aangelegd en BZ legt op verschillende momenten verantwoording af over de inhoud van het algemeen ambtsbericht.

1. Het algemeen ambtsbericht is - na plaatsing op de website van de Rijksoverheid - openbaar en bevat een literatuurlijst met alle geraadpleegde openbare bronnen. BZ kan worden aangesproken op de inhoud van het algemeen ambtsbericht, bv. door Amnesty International en Vluchtelingenwerk Nederland. Op de vragen/opmerkingen wordt steeds serieus ingegaan. Alle informatie die BZ beschikbaar heeft en die wordt aangereikt wordt gewogen en meegenomen bij de totstandkoming van het ambtsbericht.
2. Het algemeen ambtsbericht wordt door I, I & A gebruikt in de asielprocedure en vormt daarmee onderwerp van de rechterlijke toetsing. De rechter kan inzage vragen in alle onderliggende stukken van het algemeen ambtsbericht, inclusief de vertrouwelijke bronnen. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat de rechters het algemeen ambtsbericht als een deskundigenrapport kunnen hanteren, wat wil zeggen dat ze de inhoud voor waar kunnen aannemen, tenzij er harde informatie is dat er iets in het algemeen ambtsbericht niet klopt.