



provincie groningen

bezoekadres: **Martinikerhof 12**

postadres: **Postbus 610
9700 AP
Groningen**

algemeen telefoonnr: **050 316 49 11**

algemeen faxnr: **050 316 49 33**

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Aan de beheerders van het Gemeentefonds
p/a Ministerie van BZK
Openbaar Bestuur en Democratie
Cluster Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

- 8 FEB. 2011

Datum :
Briefnummer : 2011-05.751/6, ABJ
Zaaknummer : 294950
Behandeld door : H.G.W. Stikma
Telefoonnummer : (050) 316 4216
Antwoord op : uw brief van 10 december 2010
kenmerk 2010-0000684123
Bijlage :
Onderwerp : Aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar
2010 ten behoeve van de gemeente Loppersum

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van het ons bij bovenvermelde brief om advies toegezonden rapport van de Programmadirectie Krachtig Bestuur betreffende het verzoek van de gemeente Loppersum tot een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2010, delen wij u het volgende mee.

In onze provinciale verslagen over de financiële positie van de gemeente Loppersum adviseerden wij u de voorgaande jaren om de gemeente Loppersum een zodanige aanvullende steun uit het gemeentefonds te verlenen, dat de gemeente een reële kans geboden wordt op een financieel gezonde situatie.

De inspecteur stelt voor om de gemeente Loppersum voor de jaren 2010 tot en met 2013 aanvullende uitkeringen uit het gemeentefonds te verstrekken van respectievelijk € 1.495.000, € 1.639.000, € 1.382.000 en € 647.000.

Deze bedragen zijn de resultante van een meerjarige berekening, medio 2010, van de relevante begrotingstekorten tot en met begrotingsjaar 2014. Uit de meerjarige berekening blijkt dat de gemeente vanaf begrotingsjaar 2014 over een sluitende begroting (zonder aanvullende uitkering) kan beschikken.

Geconstateerd is dat in de berekening van de relevante tekorten door de inspecteur geen rekening is gehouden met de kosten van achterstallig- en regulier onderhoud van watergangen en beschoeiingen (baggeren).

Bij de afwikkeling van het rapport, op 30 september 2010, waren de eerste conclusies van een extern bureau met betrekking tot de kosten van baggeren / beschoeiingen bekend. Zowel de inspecteur als het gemeentebestuur waren verrast door de hoge kosten welke in de rapportage waren opgenomen. De inspecteur stelt vervolgens in zijn rapport:

"In het kader van dit onderzoek heb ik de gemeente laten weten dat, wanneer een onderhoudsbudget van baggeren en beschoeiing bekend zou zijn geweest, ik een bedrag bij het relevant begrotingstekort zou hebben betrokken. Wel had

GEDEPUTEERDE STAATSGROUPELID



de gemeente zelf in de dekking van de last moeten voorzien. Dit op basis van de volgende argumentatie:

1. De gemeente krijgt, ondanks de hoge mate van eigen schuld, bij acceptatie van het voorstel in dit rapport al een substantieel bedrag extra uit het gemeentefonds van € 10,2 miljoen, ofwel € 977 per inwoner.
2. Een van de doelstellingen van artikel 12 is om een artikel 12-gemeente in eenzelfde situatie te brengen als de overige gemeenten. Tijdens dit onderzoek is mij gebleken dat er inmiddels veel gemeenten zijn die met achterstallig onderhoud van het baggeren kampen. Deze gemeenten lossen de problematiek ook zelf op.
3. Uit de clustervergelijking (bijlage 5, stand 2014) blijkt dat op het cluster Wegen en water sprake is van een positieve verstoring van € 92.000, ofwel € 9 per inwoner. Het aanwenden van dit bedrag voor het onderhoud baggeren/beschoeiingen kan de gemeente zonodig (tijdelijk) dekken uit de opbrengst van de aandelen van Essent van € 7,9 miljoen. Wellicht kan hierbij ook gebruik worden gemaakt van subsidies van derden.

Wij kunnen ons in bovengenoemde argumentatie niet vinden.

1. De (deels voorgestelde) aanvullende bijdragen over de jaren 2008 tot en met 2013 zijn door de behandelende inspecteur(s) (de afgelopen jaren) in de rapporten beargumenteerd tot stand gekomen. De hoogte van aanvullende bijdragen in absolute zin, kan naar onze mening dan ook geen reden zijn een gemeente op andere onderdelen daarom geen aanvullende uitkering te verstrekken.
2. In het kader van de artikel 12-procedure zijn, op basis van artikel 12 beleid, onder andere beheerplannen samengesteld ten behoeve van het onderhoud op kapitaalgoederen. Indien uit een door een externe deskundige samengesteld rapport blijkt dat sprake is van achterstallig onderhoud zal dit tijdens de artikel 12 periode opgelost moeten worden. Voor het oplossen van achterstallig onderhoud van een aantal kapitaalgoederen, zoals wegen en bruggen, zijn inmiddels aanvullende bijdragen voorgesteld. Indien meerdere gemeenten met achterstallig onderhoud op baggeren kampen en geen aanvullende bijdrage hebben aangevraagd, kunnen deze gemeenten gezien hun financiële positie de problematiek inderdaad zelf oplossen. De gemeente Loppersum heeft om u bekende redenen in 2007 een aanvullende bijdrage aangevraagd en is dus financieel niet in staat de problematiek zelf op te lossen.
3. Op het cluster wegen en water blijkt inderdaad een positieve verstoring (bijlage 5, stand 2014). Op andere clusters is echter sprake van een negatieve verstoring zodat per saldo (in totaal) sprake is van een negatieve verstoring. De opbrengst van de aandelen Essent moet worden gebruikt ter compensatie van de vervallen dividend opbrengst. Indien dezelfde opbrengst moeten worden gegenereerd zoals de laatste jaren werd geraamd, is een jaarlijks rendement op uitzettingen noodzakelijk van minimaal 4,78%. Gezien de huidige rente voor uitgezette middelen (1 à 1,5%) kunnen kosten van baggeren/beschoeiingen absoluut niet worden gedekt uit de opbrengst van deze aandelen. Overigens merkt de inspecteur in zijn rapport (pag. 25) op dat gelet op de stand van de algemene reserve, de geïnventariseerde risico's en de aangekondigde bezuinigingen op het gemeentefonds hij voorstelt de stille reserves en de

eventuele opbrengst uit de verkoop van de aandelen voor het bepalen van de artikel 12-steun buiten beschouwing te laten.

De in het rapport voorgestelde aanvullende bijdragen 2010 tot en met 2013 vormen een goede basis om te komen tot een financieel gezonde gemeente Loppersum, waarbij de begroting 2014 sluitend is zonder aanvullende bijdrage. Een aanvullende bijdrage voor het achterstallig onderhoud op baggeren/beschoeiingen is daarbij onontbeerlijk.

De gemeente wordt weliswaar de mogelijkheid geboden een sluitende begroting 2014 te overleggen, maar daarvoor heeft de gemeente ook een zware eigen inspanning moeten leveren.

Wij noemen het door de raad in 2009 vastgesteld saneringsplan dat ondanks grote maatschappelijke weerstand thans in uitvoering is.

De gemeente heeft een extra verhoging van de OZB 2011-2013 opgelegd gekregen en heeft aanzienlijk moeten interen op het eigen vermogen. De reservepositie (algemene reserve) is daardoor minimaal waardoor het weerstandsvermogen ver beneden het door de accountant berekende en minimaal noodzakelijk geachte weerstandsvermogen is gedaald. De intentie van het gemeentebestuur is het weerstandsvermogen de komende jaren te verhogen, maar daarvoor moeten dan wel de voorwaarden aanwezig zijn.

Helaas moeten we constateren dat de financiële positie van alle gemeenten de komende jaren onder zware druk komt te staan. Vergaande (en pijnlijke) bezuiniging- en ombuigingsmaatregelen zijn onontkoombaar.

Indien de gemeente Loppersum de kosten van achterstallig onderhoud van baggeren/beschoeiingen zelf moet bekostigen en vervolgens voor regulier onderhoud vanaf 2014 een reële raming in de begroting moet opnemen en ook nog eens geconfronteerd wordt met nog verdergaande bezuinigings- en ombuigingsmaatregelen, is een reëel sluitende begroting voor 2014 en volgende jaren een utopie.

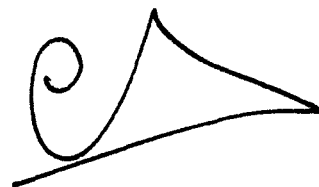
We adviseren u dan ook, de gemeente Loppersum de door de inspecteur voorgestelde aanvullende bijdragen te verstrekken maar deze minimaal te verhogen met een bedrag voor achterstallig onderhoud voor watergangen en beschoeiingen.

Voor een onderbouwing van bedragen wordt verwezen naar de actuele rapportage van het externe bureau en naar de berekening van de gemeente zoals opgenomen in de door de raad van de gemeente Loppersum op 31 januari 2011 vastgestelde "reactie rapport aanvraag aanvullende uitkering gemeentefonds 2010".

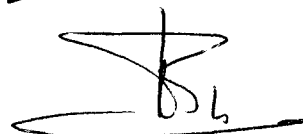
Een afschrift van deze brief doen wij toekomen aan zowel de Raad voor de Financiële Verhoudingen als aan het gemeentebestuur van Loppersum.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van de
provincie Groningen:



, voorzitter.



, secretaris