

# Periodiek Onderhoud Gemeentefonds

In opdracht van de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Financiën verrichten de onderzoeksbureaus Cebeon en Regioplan onderzoek naar alle uitgaven- en inkomstenclusters in het gemeentefonds. Hiertoe zijn gegevens opgevraagd bij een omvangrijke steekproef van gemeenten.

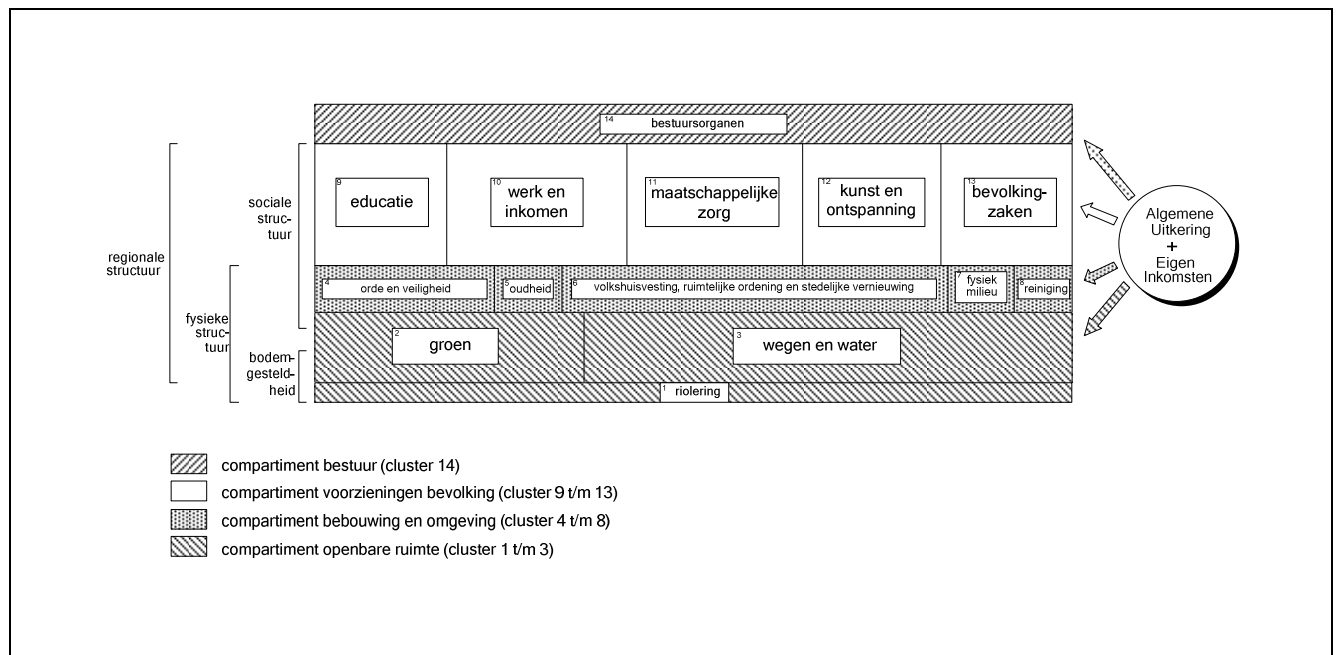
## Aanleiding en doel van het onderzoek

Aanleiding voor dit onderzoek zijn de conclusies in het meest recente Periodiek Onderhoudsrapport gemeentefonds (POR 2010). Uit het POR 2010 blijkt een bepaalde scheefgroei tussen de uitgaven en de verdeling van clusters. Mede op grond hiervan is besloten om de verdeling en de volumes per cluster van het gemeentefonds nader te onderzoeken. Alle clusters van het gemeentefonds worden daarbij in samenhang onderzocht.

## Clusters in het gemeentefonds

In het gemeentefonds worden 17 clusters onderscheiden. Voor het onderzoek zijn combinaties van clusters samengesteld vanuit onderlinge samenhang met betrekking tot structuurkenmerken. Onderstaand plaatje laat die samenhang zien:

### Clustering van taken in gemeentefonds



Uit de 17 clusters zijn bij de start de volgende 9 clustercombinaties gevormd ten behoeve van de analyse:

- A. Bestuursorganen / Algemene Ondersteuning / Bevolkingszaken
- B. Openbare orde en veiligheid (OOV)
- C. Wegen en water / Groen / Reiniging / Riolering
- D. Educatie
- E. Kunst en ontspanning / Oudheid
- F. Werk en inkomen
- G. Maatschappelijke zorg
- H. Fysiek milieu / Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing (VHROSV)
- I. Overige eigen middelen (OEM) / Onroerend zaakbelasting (OZB)

Bij elk cluster gaat het om de beantwoording van de vragen:

- Is de verdeling van de middelen nog goed?
- Is het volume van elk cluster nog adequaat?

Overigens worden de uitkomsten en bevindingen van de diverse deeltrajecten ook in samenhang gezien.

### ***Stand van zaken onderzoek***

Het onderzoek bestaat uit twee fasen.

**In de eerste fase** wordt een uitgaven- en verschillenanalyse verricht op basis van financiële gegevens van gemeenten. Hiertoe is aan meer dan 100 steekproefgemeenten verzocht grootboekcijfers beschikbaar te stellen van de jaren 2008 (rekening), 2009 (rekening) en 2010 (begroting). De opgevraagde bestanden dienen de codes van de Iv3-voorschriften (informatie voor derden) te bevatten en zowel activiteiten als kostensoorten te onderscheiden.

De tussentijdse onderzoeksbevindingen worden besproken in breed samengestelde begeleidingscommissies per clustercombinatie. In de begeleidingscommissies zijn naast de opdrachtgevende ministeries van BZK en Financiën ook de VNG, de Raad voor de Financiële Verhoudingen, vakdepartementen en enkele koepelorganisaties vertegenwoordigd.

#### **Communicatie over uitkomsten eerste fase**

De uitkomsten van de eerste fase van het onderzoekstraject zullen in verschillende gremia worden besproken.

Ten eerste zullen er expertmeetings worden gehouden.

Vervolgens worden er bijeenkomsten georganiseerd voor gemeenten, waar ook zij kunnen reageren op de bevindingen en input leveren voor het vervolg van het onderzoek.

Op basis van de resultaten van de eerste fase zal worden beoordeeld of een aanpassing van één of meer clusters noodzakelijk is. Hierbij worden de gebruikelijke trajecten gevolgd, zoals bestuurlijk overleg met de VNG en behandeling in de Tweede Kamer.

**In de tweede fase** zullen nieuwe ijkpunten en verdeelmodules worden ontworpen voor de desbetreffende clusters.

#### **Apart traject 4 grote steden**

Het onderzoek is gestart met alle Nederlandse gemeenten, exclusief de vier grote steden.

Voor de G4 wordt een apart traject ingezet, waarbij ook een aantal andere grote gemeenten wordt betrokken.