



> Retouradres Postbus 30945 2500 GX Den Haag



Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producteren

Rijnstraat 8
Postbus 30945
2500 GX Den Haag
Interne postcode 625
www.rijksverheid.nl

Contactpersoon



Kenmerk
DP2011039968

Datum 03 MAART 2011
Betreft Beslissing op uw verzoek om informatie

Geachte 

Op 21 januari 2011 heb ik uw verzoek om informatie per e-mail ontvangen. Uw verzoek wordt gedeeltelijk toegewezen. Hieronder zet ik uiteen op grond waarvan ik tot mijn beslissing gekomen ben.

Uw verzoek om informatie

Uw verzoek om informatie is gebaseerd op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Het gaat hierbij om een verzoek om openbaarmaking van:

- het complete kennisgevingsdossier BE270118

Zienswijzen

Gelet op artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zijn de kennisgever, de ontvanger, de gemachtigde en de transporteur als belanghebbende in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven omtrent de mate van openbaarmaking.

De kennisgever Kronos Europe SA (hierna: Kronos) heeft per email van 2 februari 2011 aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de onderhavige stukken:

- Analyserapport 20030610 (nr. 18 van de inventarisatielijst);
- Analyserapport 20030366 (nr. 19 van de inventarisatielijst);
- Analyserapport voorlopig (nr. 20 van de inventarisatielijst);
- Analyserapport 20030611 (nr. 21 van de inventarisatielijst).

Kronos voert als redenen aan dat dergelijke analyses duur zijn en dat deze rapporten bedrijfsspecifieke informatie bevatten. In haar e-mail van 8 februari 2011 heeft Kronos deze reden nader toegelicht. Op basis van de samenstelling van de afvalstof zou vrij eenvoudig bepaald kunnen worden wat het grondstofmengsel is, die in het productieproces gebruikt wordt. Het inzetten van deze producten zou een strategische beslissing zijn in de bedrijfsvoering van Kronos.

Ontvanger STRABAG AG (hierna: STRABAG) heeft per brief van 7 februari 2011 aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de opgevraagde stukken, omdat zij deze als vertrouwelijk bestempelt. Door openbaarmaking van deze stukken zou een ieder inzicht kunnen krijgen in het productie- en verwerkingsproces bij de producent en de verwerker.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producteren

Kenmerk
DP2011039968

De gemachtigde heeft per e-mail van 28 januari 2011 en per brief van 31 januari 2011 aangegeven het niet eens te zijn met openbaarmaking van de opgevraagde stukken. Zij beschouwt de stukken als vertrouwelijk, met name de gegevens over het productieproces, de analyses en de herkomst en samenstelling van de afvalstof. Ook commerciële belangen liggen aan haar bezwaar ten grondslag liggen.

Aangezien de geplande transporteur geen zienswijze heeft ingediend binnen de gestelde termijn, ga ik over tot een beoordeling van het verzoek op basis van de bij mij bekende gegevens.

Wettelijk Kader

Uw verzoek moet worden beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor een ieder een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het is daarbij niet van belang wie deze informatie vraagt en met welk doel dit gebeurt.

Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten indien zich een van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve weigeringsgronden. Wanneer sprake is van een absolute weigeringsgrond, wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve weigeringsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in desbetreffende uitzonderingsgrond wordt genoemd.

Voor de beoordeling van uw verzoek zijn de volgende weigeringsgronden van belang:

Op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob blijft de verstrekking van informatie ingevolge de Wob achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Volgens bestendige jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) is sprake van bedrijfs- en fabricagegegevens als uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producenten of de kring van afnemers en leveranciers. Zie bijvoorbeeld ABRvS 17 juli 2002, procedurenummer 200103014/1. De vertrouwelijkheid hoeft door bedrijven niet expliciet aangegeven te zijn. Voldoende is dat de gegevens zijn verstrekt in een contact dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen.

Krachtens artikel 10, lid 2, aanhef en onder e, Wob worden de gegevens niet verstrekt voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob bepaalt dat informatieverstrekking niet plaatsvindt voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen.

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Produceeren

Kenmerk
DP2011039968

Ingevolge artikel 10, lid 4, Wob is artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

Conform artikel 10, lid 6, Wob is artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

Artikel 19.1a, lid 1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) definieert milieu-informatie als alle informatie neergelegd in documenten over:

- a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;
- e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voor zover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten.

De ABRvS heeft in haar uitspraak van 10 maart 2010 (met procedurenummer 200904466/1/H3) geoordeeld dat het verlenen van een toestemming voor de overbrenging en het eventueel daaraan verbinden van voorwaarden een

maatregel of activiteit is ter bescherming van elementen van het milieu. Uit een dergelijk besluit voeren voor de kennisgever rechten en verplichtingen voort. De inhoud van een dergelijk besluit en de kennisgever voor wie die rechten en verplichtingen gelden, zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De naam en het adres van de kennisgever zijn dan ook milieu-informatie, aldus de ABRvS.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producers

Kenmerk
DP2011039968

Bevindingen en overwegingen

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit recht komt een ieder in gelijke mate toe. Derhalve kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon, de bedoeling of de belangen van verzoeker.

De door u opgevraagde documenten in kennisgevingsdossier BE270118 zijn ingediend in het kader van Verordening 259/93/EEG oud inzake toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Unie (hierna: EVOA). Hoofddoel van de EVOA is de bescherming van het milieu, hetgeen geschiedt door toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen. Hieronder zal ik elk document afzonderlijk behandelen. Op grond van vorenstaande overweeg ik het volgende:

Besluiten Bezirksregierung Düsseldorf (zie nrs. 1 en 2 van de inventarisatielijst)

De besluiten van Bezirksregierung Düsseldorf van 30 januari 2007 en van 5 februari 2007 inzake kennisgevingsnummer BE270118 zijn nog niet openbaar. Derhalve moet ik overwegen of ik deze gegevens al dan niet openbaar zal maken op grond van de Wob. Hieronder zal ik ingaan op de afzonderlijke gegevens in deze besluiten.

- a) De namen en adressen van de kennisgever en de ontvanger, alsmede de soort afvalstof zijn openbaar gemaakt bij publicatie van mijn beschikking op de internetsite van SenterNovem, (nu: Agentschap NL). Doordat deze gegevens al openbaar zijn, kunnen zij aan u bij wijze van dienstverlening worden verstrekt.
- b) De hoeveelheid afvalstoffen, de chemische samenstelling van de afvalstoffen, de naam van de producent, de naam van de geplande transporteur, de verwerkingsmethode en de bijbehorende Eural-codes zijn nog niet openbaar. Deze gegevens zijn niet vertrouwelijk meegedeeld, en ik moet deze ook niet als zodanig te beschouwen. Het gaat immers om de basisgegevens van de kennisgeving, die voor derden-belanghebbenden van wezenlijk belang zijn om bezwaar te maken tegen een instemming of een instemming onder voorwaarden. Daarnaast zijn veel gegevens ook te achterhalen via het internet en openbare jaarverslagen. Doordat ik deze gegevens niet als vertrouwelijk meegedeeld beschouw, is de absolute weigeringsgrond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob niet van toepassing.

Omdat alle gegevens met betrekking tot het besluit op de kennisgeving ingevolge de jurisprudentie van de ABRvS worden gekwalificeerd als milieu-informatie, wordt op grond van artikel 10, lid 6, Wob niet toegekomen aan een toetsing aan de absolute uitzonderingsgrond van artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob.

Derhalve concludeer ik dat de basisgegevens van de kennisgeving openbaar gemaakt kunnen worden.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Produceeren

Begeleidende brieven bij besluit SenterNovem (nu: Agentschap NL), gericht aan de ontvanger, de OVAM en de Bezirksregierung Düsseldorf (zie nrs. 3, 4 en 5 van de inventarislijst)

Kenmerk
DP2011039968

In deze brieven worden de ontvanger en de betrokken buitenlandse autoriteiten op de hoogte gesteld van het instemmend besluit. Deze gegevens voegen niets toe aan hetgeen reeds openbaar is gemaakt door publicatie van de doorvoerbeschikking op de website van SenterNovem (nu: Agentschap NL). Doordat deze gegevens reeds openbaar zijn, kunnen zij aan u worden verstrekt.

Besluit SenterNovem (zie nr. 6 van de inventarislijst)

Het besluit van 13 oktober 2006 met kennisgevingsnummer BE270118 is gepubliceerd op de website van SenterNovem (nu: Agentschap NL). Derhalve is dit besluit al openbaar en kan worden overgegaan tot verstrekking dit besluit.

Aanbiedingsbrief Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (hierna: OVAM) aan SenterNovem (zie nr. 7 van de inventarisatie lijst)

In de brief van 13 september 2006 biedt de OVAM een kopie van het kennisgevingsdossier BE270118 aan SenterNovem (het huidige AgentschapNL) aan. In de brief staat algemene informatie over de gevolgde procedure op grond van de EVOA. Doordat deze procedure reeds omschreven is in de EVOA, zijn deze gegevens al openbaar. Zij kunnen dan ook aan u worden verstrekt.

Tevens staan er in deze brief gegevens over de financiële zekerheid, welke nog niet openbaar zijn. Ik kwalificeer deze gegevens niet als milieu-informatie, maar wel als bedrijfs- en fabricagegegevens. Hoewel deze gegevens niet vertrouwelijk meegedeeld zijn, beschouw ik ze wel als zodanig, omdat zij inzicht geven in de financiële positie van de kennisgever. Bovendien betreft het concurrentiegevoelige informatie, waarvan openbaarmaking zou leiden tot een onevenredige benadeling van betrokkenen, dan wel een onevenredige bevoordeling van concurrenten. Deze gegevens zullen op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob dan ook niet openbaar gemaakt worden.

Aanbiedingsbrief gemachtigde aan OVAM (zie nr. 8 van de inventarisatie lijst)

In de aanbiedingsbrief van 8 september 2006 verzoekt de gemachtigde de OVAM kennisgeving BE270118 in behandeling te nemen. De aanbiedingsbrief bevat de naam, het adres en de bedrijfsgegevens van de gemachtigde, alsmede een opsomming van de bijlagen bij de ingediende kennisgeving.

- a) De gemachtigde heeft zich verzet tegen openbaarmaking van haar relatie met de kennisgever. Zij beroept zich hierbij op de vertrouwelijkheid van deze relatie en het commercieel belang hiervan voor haar bedrijf. Ik beschouw dit als een beroep op artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob.

De relatie tussen de gemachtigde en de kennisgever is nog niet openbaar. De naam, het adres en de bedrijfsgegevens van de gemachtigde zijn geen milieu-informatie, maar wel bedrijfs- en fabricagegegevens. Zij geven immers inzicht in de klantenkring van gemachtigde. De gegevens zijn niet vertrouwelijk meegedeeld, maar ik beschouw deze wel als zodanig. Dit, omdat zij inzicht

geven in de relatiekring van gemachtigde en niet van essentieel belang zijn voor het besluit op de kennisgeving, noch voor de mogelijkheid om gemotiveerd bezwaar te maken tegen deze beslissing. Ik concludeer dan ook dat de absolute uitzonderingsgrond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob van toepassing is, waardoor deze gegevens dan ook niet verstrekt zullen worden.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producers

Kenmerk
DP2011039968

Verder merk ik op dat openbaarmaking van deze gegevens leidt tot een onevenredige bevoor- of benadeling van betrokkenen, waardoor de relatieve uitzonderingsgrond van artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob van toepassing is. Mede op grond van deze uitzonderingsgrond zullen deze gegevens niet openbaar gemaakt worden.

- b) De aanbiedingsbrief bevat een opsomming van de met de kennisgeving meegezonden documenten. Artikel 6 EVOA omschrijft welke documenten bij indiening van de kennisgeving aangeleverd moeten worden. Derhalve zijn deze gegevens reeds openbaar, en ga ik over tot verstrekking hiervan, met uitzondering van het stuk dat betrekking heeft op financiële zekerheid als genoemd onder nummer 3 van deze aanbiedingsbrief.
- c) Het stuk met betrekking tot de financiële zekerheid is nog niet openbaar. Hiertoe overweeg ik hetzelfde als overwogen is met betrekking tot de financiële gegevens in de aanbiedingsbrief van de OVAM aan SenterNovem (nu: Agentschap NL). Zie nummer 7 van de inventarislijst. Aangezien de uitzonderingsgronden van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob van toepassing zijn, zal het stuk met betrekking tot de financiële zekerheid niet openbaar gemaakt worden.

Contract (zie nr. 9 van de inventarislijst)

Het contract tussen de kennisgever en de ontvanger geeft een weergave van de afspraken tussen beide partijen over de overbrenging en verwerking van afvalstoffen. In dit contract staan de namen en adressen van ontvanger, alsmede de andere basisgegevens van de kennisgeving. Hiertoe overweeg ik hetzelfde als onder a) en b) overwogen is bij de bespreking van de besluiten van de Bezirksregierung Düsseldorf. Deze gegevens zal ik dan ook openbaar maken.

Volmacht (3*) (zie nr. 10 van de inventarislijst)

Middels de machtigingen wordt de gemachtigde gemachtigd namens de kennisgever op te treden in de kennisgevingsprocedure. De relatie tussen de gemachtigde is nog niet openbaar. Hiertoe overweeg ik hetzelfde als onder a) overwogen is bij de bespreking van de relatie tussen gemachtigde en kennisgever in de aanbiedingsbrief van de gemachtigde aan de OVAM (zie nr. 8 van de inventarislijst). Derhalve zal ik deze machtigingen op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob niet openbaar maken.

Document met betrekking tot de financiële zekerheid (zie nr. 11 van de inventarislijst)

Dit document bevat gegevens over het type en de hoeveelheid financiële zekerheid. Deze gegevens zijn nog niet openbaar. Hiertoe refereer ik aan hetgeen in dit besluit overwogen is over de gegevens met betrekking tot de financiële zekerheid in de aanbiedingsbrief (zie nr. 7 van de inventarislijst). Deze gegevens

zullen op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob dan ook niet openbaar gemaakt worden.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Produceeren

Gegevens met betrekking tot de samenstelling van de afvalstoffen (zie nr. 12-16 en 18-23 van de inventarislijst)

Kenmerk
DP2011039968

De ontvanger en de kennisgever hebben in hun zienswijzen aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de analyseresultaten. Uit de analyseresultaten kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces. Zodoende zijn deze gegevens bedrijfs- en fabricagegegevens. Bij indiening van de kennisgeving zijn deze gegevens niet vertrouwelijk aan mij meegedeeld. Ik stel mij op het standpunt dat ik deze wel als zodanig dien te beschouwen, omdat zij een diepgaand inzicht geven in de samenstelling van de afvalstoffen en het productieproces bij de producent.

Doordat deze informatie tevens milieu-informatie is, moet op grond van artikel 10, lid 4, Wob een belangenafweging worden gemaakt tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang van de vertrouwelijkheid van bedrijfs- en fabricagegegevens. Het belang van de vertrouwelijkheid van bedrijfs- en fabricagegegevens schuilt in de bescherming van de economische belangen van bedrijven. Het algemeen belang van openbaarmaking is gelegen in de belangen die de EVOA tracht te beschermen, te weten de bescherming van het milieu en de volksgezondheid, alsmede het beginsel dat alle natuurlijke personen en rechtspersonen recht hebben op de toegang tot milieu-informatie. Om gemotiveerd bezwaar te kunnen maken tegen een beslissing inzake de overbrenging van afvalstoffen dient een derde-belanghebbende te beschikken over alle relevante informatie. De analysegegevens zijn van essentieel belang voor derde-belanghebbenden om na te kunnen gaan of daadwerkelijk sprake is van de in de kennisgeving opgegeven afvalstoffen. Zodoende kan worden beoordeeld of de afvalstoffen daadwerkelijk geëxporteerd mogen worden. Daarenboven zijn de analyseresultaten van belang teneinde de informatie met betrekking tot de verwerking van de afvalstoffen op waarde te kunnen schatten.

Op grond van vorenstaande concludeer ik dat het belang van de vertrouwelijkheid niet opweegt tegen het belang van openbaarmaking. Derhalve ga ik op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob over tot openbaarmaking van de analyseresultaten, zoals opgenomen onder de nummers 12-16 en 18-23 van de inventarislijst.

Brief kennisgever aan OVAM betreffende exportdossier voor onze filterkoeken (zie nr. 17 van de inventarislijst)

In deze brief van 26 mei 2003 staan gegevens over de analyse van de afvalstoffen en de gemachtigde. Wat betreft de analysegegevens verwijs ik naar hetgeen in dit besluit overwogen is over de gegevens met betrekking tot de samenstelling van de afvalstoffen (zie nr. 12-16 en 18-23 van de inventarisatielijst). Deze gegevens zullen op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob openbaar worden gemaakt.

Wat betreft de gegevens van de gemachtigde, verwijs ik naar hetgeen hierover besproken is bij de aanbiedingsbrief (zie nr. 8 van de inventarisatielijst). Deze gegevens zullen op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob jo artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob niet openbaar worden gemaakt.

Procesbeschrijving: Massenbilanz des Versuches mit dem Neutralisationskuchens, Versuchs-/ Verwertungsbeschreibung (zie nr. 24 en 27 van de inventarisatielijst)

Dit document bevat gegevens over de verwerking van afvalstoffen, welke niet vertrouwelijk zijn ingediend. Desondanks beschouw ik deze als vertrouwelijk meegedeeld, omdat zij een vergaand inzicht verschaffen in de verwerkingsprocedure bij de ontvanger. Deze gegevens kwalificeer ik als milieu-informatie.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Produceren

Kenmerk
DP2011039968

Het belang van de vertrouwelijkheid van bedrijfs- en fabricagegegevens schuilt in de bescherming van de economische belangen van bedrijven. Het algemeen belang van openbaarmaking is gelegen in de belangen die de EVOA tracht te beschermen, te weten de bescherming van het milieu en de volksgezondheid, alsmede het beginsel dat alle natuurlijke personen en rechtspersonen recht hebben op de toegang tot milieu-informatie. Om gemotiveerd bezwaar te kunnen maken tegen een beslissing inzake de overbrenging van afvalstoffen dient een derde-belanghebbende te beschikken over alle relevante informatie. Deze verwerkingsgegevens zijn van essentieel belang voor derde-belanghebbenden om na te kunnen gaan of daadwerkelijk sprake is van de in de kennisgeving opgegeven verwerkingsmethode. Zodoende kan worden beoordeeld of de afvalstoffen daadwerkelijk bij de ontvanger verwerkt mogen worden.

Derhalve concludeer ik dat het belang van openbaarmaking in gegeven geval zwaarder weegt dan het belang van de vertrouwelijkheid van deze gegevens. Derhalve ga ik op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob over tot openbaarmaking.

Brief aan gemachtigde (zie nr. 25 van de inventarisatielijst)

Dit document bevat gegevens over de gemachtigde, de verwerking en de samenstelling van de afvalstoffen.

De gegevens van de gemachtigde zijn geen vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Hiertoe overweeg ik hetzelfde als is overwogen is onder de de paragraaf over de aanbestedingsbrief van gemachtigde aan de OVAM. Deze gegevens zal ik op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob niet openbaar maken.

Wat betreft de gegevens met betrekking tot de verwerking en de samenstelling van de afvalstoffen refereer ik aan hetgeen in dit besluit overwogen is over de gegevens met betrekking tot de procesbeschrijving (zie nrs. 24 en 27 van de inventarislijst) en de samenstelling van de afvalstoffen (zie nrs. 12-16 en 18-23 van de inventarislijst). Ik concludeer dan ook dat gegevens openbaar gemaakt kunnen worden op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob.

Besuchsbericht (zie nr. 26 van de inventarisatielijst)

In deze brief van 23 oktober 2002 wordt verslag gedaan van een overleg tussen de ontvanger en de OVAM over de verwerking van afvalstoffen bij de ontvanger. Hiertoe refereer ik aan hetgeen in dit besluit overwogen is over de gegevens met betrekking tot de procesbeschrijving (zie nrs. 24 en 27 van de inventarislijst). Derhalve ga ik op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob over tot openbaarmaking van deze gegevens.

Richtlijnen für die umweltverträgliche Verwertung von Ausbaustoffen mit teer-
/pechtypischen Bestandteilen sowie für die Verwertung von Ausbauasphalt im
Strassenbau (zie nr. 28 van de inventarisatielijst)

Dit document bevat richtlijnen voor de verwerking van bepaalde afvalstoffen. Deze richtlijnen zijn openbaar. Omdat eenmaal openbaar gemaakte informatie voor een ieder openbaar is, ga ik over tot verstrekking van deze richtlijnen.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Produceeren

Kenmerk
DP2011039968

Ontstaan van de afvalstof (zie nr. 29 van de inventarisatielijst)

Deze bijlage bij de ingediende kennisgeving bevat gegevens over de herkomst van de afvalstoffen. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel de kring van afnemers en leveranciers. Deze gegevens worden ingevolge de jurisprudentie van de Afdeling gekwalificeerd als bedrijfs- en fabricagegegevens. Hoewel het ontstaan van de afvalstof niet vertrouwelijk aan mij is meegedeeld, ben ik van mening dat ik deze als zodanig dien te beschouwen, omdat inzicht wordt verkregen in het productieproces en de herkomst van de afvalstoffen, welke een wezenlijk bestanddeel zijn van de bedrijfsvoering van de kennisgever-producent.

Doordat tevens sprake is van milieu-informatie, dient er op grond van artikel 10, lid 4 Wob, een belangenafweging gemaakt te worden tussen het belang van openbaarmaking en het belang van de vertrouwelijkheid van deze gegevens. Het belang van de vertrouwelijkheid schuilt in de bescherming van de economische belangen van bedrijven. Het algemeen belang van openbaarmaking is gelegen in de belangen die de EVOA tracht te beschermen, te weten de bescherming van het milieu en de volksgezondheid, alsmede het beginsel dat alle natuurlijke personen en rechtspersonen recht hebben op de toegang tot milieu-informatie. Om inzicht te krijgen in de gevolgen van de overbrenging en om gemotiveerd bezwaar daartegen te kunnen maken, dient een derde-belanghebbende te beschikken over alle relevante informatie, waaronder de herkomstgegevens van de afvalstoffen.

Ik concludeer dan ook dat het belang van openbaarmaking zwaarder weegt dan het belang van de vertrouwelijkheid van deze gegevens. Derhalve ga ik op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob over tot openbaarmaking van deze gegevens.

Vergunning ontvanger (zie nr. 30 van de inventarisatielijst)

De vergunning van de ontvanger van de betrokken autoriteit van 11 november 2002 is al openbaar, waardoor bij wijze van dienstverlening een kopie hiervan aan u kan worden verstrekt.

Bijlage 8: Transporteur (zie nr. 31 van de inventarisatielijst)

Bijlage 8 bevat de naam- en adresgegevens van de geplande transporteur. Deze gegevens zijn nog niet openbaar. Deze gegevens zijn niet vertrouwelijk aan mij meegedeeld en ik beschouw deze ook niet als zodanig. Derhalve is de absolute uitzonderingsgrond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob niet van toepassing. Derhalve kunnen deze gegevens openbaar gemaakt worden.

Notaspecificatie Bedrijven Compact Polis (zie nr. 32 van de inventarisatielijst)

De polis van de motorrijtuigverzekering van de geplande transporteur is nog niet openbaar. Deze informatie is geen milieu-informatie, maar ik kwalificeer deze

gegevens als bedrijfs- en fabricagegegevens. Hoewel zij niet vertrouwelijk zijn meegedeeld, beschouw ik deze wel als zodanig. Dit, omdat inzicht verkregen wordt in de concrete financiële afspraken en voorwaarden tussen verzekeraar en verzekeringnemer. Bovendien betreft het concurrentiegevoelige informatie, waarvan openbaarmaking zou leiden tot een onevenredige benadeling van betrokkenen, dan wel een onevenredige bevoordeling van concurrenten.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producersen

Kenmerk
DP2011039968

Dit document zal op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob dan ook niet openbaar gemaakt worden.

NIWO-verklaring (zie nr. 33 van de inventarisatielijst)

In het kennisgevingsdossier bevindt zich een kopie van de NIWO-verklaring, waarop de gegevens van de transporteur zijn vermeld. Omdat registraties bij het NIWO openbaar zijn, kan deze verklaring aan u worden verstrekt.

Transportroute (zie nr. 34 van de inventarisatielijst)

In het kennisgevingsdossier bevindt zich een transportroute voor het wegtransport. De begin- en eindlocatie vallen onder de basisgegevens van de kennisgeving, welke openbaar gemaakt zijn bij publicatie van mijn beschikking op de internetsite van SenterNovem (nu: Agentschap NL). De specifieke route is ook te herleiden via routeplanners als routenet en de ANWB routeplanner. Omdat de transportroute reeds openbaar zijn, ga ik over tot verstrekking hiervan.

Kennisgevingsformulier (zie nr. 35 van de inventarisatielijst)

In het dossier bevindt zich het kennisgevingsformulier, waarop de namen en adressen van de kennisgever, de ontvanger, de transporteur, de hoeveelheid afvalstoffen, de benaming en de chemische samenstelling van de afvalstoffen, de verwerkingshandeling plus bijbehorende code en de geplande overbrengingsperiode aangegeven worden.

De naam en adresgegevens van de kennisgever en ontvanger, en de soort afvalstoffen zijn reeds openbaar gemaakt bij publicatie van mijn beschikking van 13 oktober 2006 op de website van SenterNovem (nu: Agentschap NL). Omdat eenmaal openbaar gemaakte informatie voor een ieder openbaar is, ga ik bij wijze van dienstverlening over tot verstrekking hiervan.

Wat betreft gegevens van de transporteur, de verwerkingsmethode en de chemische samenstelling van de afvalstoffen refereer ik aan hetgeen in dit besluit overwogen is met betrekking tot de basisgegevens van de kennisgeving in de besluiten van de Bezirksregierung Düsseldorf (zie nrs. 1 en 2 van de inventarislijst. Omdat de absolute weigeringsgronden van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob niet van toepassing zijn, ga ik over tot openbaarmaking van deze gegevens.

Overbrengings/ controleformulier (zie nr. 36 van de inventarisatielijst)

Op het overbrengings/ controleformulier zijn de namen en adresgegevens van de kennisgever, de ontvanger en de transporteur opgenomen, alsmede het type verwerkingshandeling en de benaming en chemische samenstelling van de afvalstoffen. Hiertoe overweeg ik hetzelfde als overwogen is bij de bespreking van het kennisgevingsformulier (zie nr. 35 van de inventarisatielijst). Voor zover deze gegevens nog niet openbaar waren, zal ik deze op grond van artikel 10, lid 4, Wob en artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob openbaar maken.

Voor de volgende items verwijs ik naar eerdere overwegingen: Transporteur (zie nr. 32 van de inventarisatielijst) de verwerking van afvalstoffen in het contract (zie nr. 9 van de inventarislijst) en de samenstelling en analyse van de afvalstoffen (zie nr. 12-16 en 18-23 van de inventarisatielijst). Op grond van het vorenstaande stel ik vast over te gaan tot verstrekking van het kennisgevingsformulier.

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producteren

Kenmerk
OP2011039968

Persoonlijke namen, telefoonnummers en e-mailadressen

Openbaarmaking van deze gegevens zou personen onnodig kunnen schaden, doordat deze informatie toegankelijk wordt voor een breed publiek. Eenmaal openbaar gemaakte informatie is immers voor een ieder openbaar. Derhalve ben ik van mening dat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Alle persoonlijke namen, e-mailadressen en telefoonnummers zullen op grond van artikel 10, lid 2, aanhef en onder e, Wob dan ook niet openbaar worden gemaakt.

Beslissing

Gelet op bovenstaande besluit ik over te gaan tot openbaarmaking van de documenten, zoals aangegeven in de inventarisatielijst in bijlage 1 bij dit besluit.

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op de internetsite van www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken worden geplaatst.

Uitgestelde verstrekking

Met toepassing van artikel 6, lid 5, van de Wob, heb ik voorts besloten de informatie niet eerder te verstrekken dan twee weken na verzending van deze beslissing. Deze uitgestelde verstrekking dient er toe belanghebbenden in de gelegenheid te stellen feitelijke openbaarmaking te voorkomen door binnen twee weken bezwaar te maken en zich tot de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank 's-Gravenhage (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) te wenden teneinde een voorlopige voorziening te vragen, die voorziet in het tegengaan van de openbaarmaking totdat in de bodemprocedure (onherroepelijk) zal zijn beslist.

Mocht gedurende die twee weken geen voorlopige voorziening worden aangevraagd, dan zal direct daarna openbaarmaking en derhalve toezending aan u van de documenten plaatsvinden.

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken binnen zes weken na verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij Agentschap NL, Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC DEN HAAG. Een bezwaarschrift schorst echter niet de werking van dit besluit. Zie hiervoor artikel 6:16 Awb. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust.

Een afschrift van deze beslissing zend ik naar de belanghebbenden:

- Kronos Europe SA
- Strabag AG
- De gemachtigde
- De geplande transporteur

**Directoraat-Generaal
Milieu**
Directie Duurzaam
Producteren

Kenmerk
DP2011039968

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.
Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Infrastructuur en Milieu,
voor deze:
de secretaris-generaal

drs. S. Riedstra



Bijlage 1: Wob-Verzoek TWI B.V. – dhr. Draaijer				
Inventarislijst kennisgevingsdossier BE270118				
Nr	Document	Datum	Verstrekken	Niet verstrekken
1	Besluit Bezirksregierung Düsseldorf	30.01.2007	X	
2	Besluit Bezirksregierung Düsseldorf	05.02.2007	X	
3	Begeleidende brief SenterNovem aan OVAM	13.10.2006	X	
4	Begeleidende brief SenterNovem aan Bezirksregierung Düsseldorf	13.10.2006	X	
5	Begeleidende brief SenterNovem aan de ontvanger	13.10.2006	X	
6	Besluit SenterNovem	13.10.2006	X	
7	Aanbiedingsbrief OVAM aan SenterNovem	13.09.2006	X	Passage m.b.t. financiële zekerheid
8	Aanbiedingsbrief gemachtigde aan OVAM	08.09.2006	X	Passage over financiële zekerheid / naam, adres- en bedrijfsgegevens gemachtigde
9	Contract	08.08.2006 14.08.2006	X	
10	Volmacht (3*)	10.08.2006		X
11	Document met betrekking tot de financiële zekerheid	18.08.2006		X
12	Samenstelling en analyse van de afvalstof	14.08.2006	X	
13	Zusammenstellung	14.08.2006	X	
14	Samenstelling van de afvalstof	-	X	
15	Vertaling van het besluit van het analyserapport Nr. E 232/04	-	X	
16	Prüfbericht Nr. E 232/04	-	X	
17	Brief kennisgever aan OVAM betreffende exportdossier voor onze filterkoeken		X	Naam, adresgegevens en bedrijfsgegevens gemachtigde
18	Analyserapport 20030610	14.04.2003	X	
19	Analyserapport 20030366	18.04.2003	X	
20	Analyserapport voorlopig	08.05.2003	X	
21	Analyserapport 20030611	14.04.2003	X	
22	Untersuchungsbericht	13.03.2003	X	

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producers

Kenmerk
DP2011039968

23	Eignungsnachweis Prüfbericht-Nr. E 65/03	13.06.2003	X	
24	Procesbeschrijving: Massenbilanz des Versuches mit dem Neutralisationskuchens	-	X	
25	Brief aan gemachtigde	21.10.2003	X	Naam, adres- en bedrijfsgegevens gemachtigde
26	Besuchsbericht	25.11.2002	X	
27	Versuchs-/ Verwertungsbeschreibung	-	X	
28	Richtlinien für die umweltverträgliche Verwertung von Ausbaustoffen mit teer-/ pechtypischen Bestandteilen sowie für die Verwertung von Ausbauasphalt im Strassenbau	Ausgabe 2001	X	
29	Ontstaan van de afvalstof	-	X	
30	Vergunning ontvanger	11.11.2002	X	
31	Bijlage 8: Transporteur	-	X	
32	Notaspecificatie Bedrijven Compact Polis	01.10.2005		X
33	NIWO-verklaring	18.05.1992 23.08.2004 19.11.2002	X	
34	Transportroute	-	X	
35	Kennisgevingsformulier	18.09.2006	X	
36	Overbrengings / controleformulier	18.09.2006	X	

Directoraat-Generaal
Milieu
Directie Duurzaam
Producersen

Kenmerk
DP2011039968

NB: Alle persoonlijke namen, adressen, telefoonnummers en e-mailadressen zullen uit privacy-overwegingen worden weggelakt. Verzoeker heeft hiermee ingestemd.