

No.W12.11.0018/III

's-Gravenhage, 4 maart 2011

Bij Kabinetsmissive van 31 januari 2011, no.11.000246, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van de Wet op de Europese ondernemingsraden in verband met de uitvoering van richtlijn 2009/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 6 mei 2009 (PbEU 2009, L 122), houdende herschikking van richtlijn 94/45/EG, inzake de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers, met memorie van toelichting.

De voorgestelde materiële wijzigingen hebben betrekking op het verbeteren van de informatievoorziening door ondernemingen aan leden van Europese ondernemingsraden (hierna: EOR), de afbakening van de bevoegdheden tussen een EOR en de ondernemingsraad, alsmede het op nationaal niveau vastleggen van een recht op scholing voor leden van een EOR.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt enkele opmerkingen met betrekking tot de wijze van implementatie. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

Het voorstel strekt tot implementatie van richtlijn 2009/38/EG (hierna: richtlijn 2009/38). Deze richtlijn is een herschikking van de bestaande richtlijn 94/45/EG van de Raad inzake de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers (hierna: richtlijn 94/45).<sup>1</sup> De Afdeling advisering merkt op dat bij richtlijn 2009/38 richtlijn 94/45 is ingetrokken. De bepalingen uit richtlijn 94/45 worden in richtlijn 2009/38 herschikt, terwijl richtlijn 2009/38 tevens een aantal ingrijpende wijzigingen bevat ten opzichte van richtlijn 94/45. In die zin is er sprake van een nieuwe richtlijn en niet van een gewijzigde richtlijn zoals in de toelichting staat. Deze herschikking in richtlijn 2009/38 heeft tot gevolg dat moet worden nagegaan of ook bepalingen in de Wet op de Europese Ondernemingsraden (hierna: WEOR), die de implementatie van richtlijn 94/45 zijn, moeten worden aangepast.<sup>2</sup>

De Afdeling advisering maakt in dat verband de volgende opmerkingen.

a. Artikel 8, eerste lid, van EOR-richtlijn 2009/38 bevat een verbod voor leden van een EOR om informatie die hun "uitdrukkelijk" als vertrouwelijk is verstrekt,

<sup>1</sup> Richtlijn 94/45/EG van de Raad van 22 september 1994 inzake de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers (PbEG L 254).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2001/02, nr. 27 880, nr. 5, blz. 1.

aan derden bekend te maken. De tekst van richtlijn 2009/38 verschilt op dit onderdeel niet van de tekst van artikel 8, eerste lid, van richtlijn 94/95. Artikel 4, vierde lid, van de WEOR, waarin deze geheimhoudingsplicht oorspronkelijk is geïmplementeerd, wordt bij het voorstel niet gewijzigd. Deze bepaling bevat een geheimhoudingsplicht voor bedrijfsgeheimen, alle vertrouwelijk verstrekte informatie en voorts alle informatie waarvan de leden moeten begrijpen dat deze vertrouwelijk is. De Afdeling gaat ervan uit dat ook "uitdrukkelijk" als vertrouwelijk verstrekte informatie daaronder is begrepen. Zij merkt op dat in andere Unietalen de tekst van de richtlijn een term bevat die vergelijkbaar is met "uitdrukkelijk". Mogelijk wordt daardoor in andere lidstaten na implementatie aldaar een andere interpretatie gegeven aan "uitdrukkelijk als vertrouwelijk verstrekte informatie" dan in artikel 4, vierde lid, van de WEOR. In dat geval zou er een verschil kunnen ontstaan in de mate van vertrouwelijkheid van de verstrekte informatie aan leden van een EOR. Om dat te voorkomen, zou in artikel 4, vierde lid, van de WEOR alsnog het woord "uitdrukkelijk" dienen te worden opgenomen. De Afdeling adviseert om in de toelichting op het voorgaande in te gaan en zo nodig artikel 4, vierde lid, van de WEOR aan te passen.

b. In paragraaf 1 van de memorie van toelichting, wordt beschreven dat alle lidstaten van de Europese Unie de herziene EOR-richtlijn dienen om te zetten in nationaal recht. "Deze verplichting geldt ook voor de landen die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte: Liechtenstein, Noorwegen en IJsland. In het navolgende worden deze landen tezamen aangeduid als: de lidstaten.", aldus de toelichting.

De Afdeling stelt vast dat deze beschrijving van landen aansluit bij de definitiebepaling in artikel 1, aanhef en onder a, van de WEOR, zoals deze is vastgesteld ter implementatie van richtlijn 94/45. De Afdeling adviseert evenwel het begrip "lidstaat" uitsluitend te gebruiken voor de lidstaten van de Europese Unie, en het begrip "betrokken staat" te gebruiken als het tevens gaat om de landen van de Europese Economische Ruimte<sup>3</sup> en artikel 1, aanhef en onder a, van de WEOR in die zin aan te passen.

c. De transponeringstabel in paragraaf III.5 van de memorie van toelichting bevat niet alle bepalingen van EOR-richtlijn 2009/38 en van de WEOR. Volgens de toelichting bij deze tabel zijn de artikelen die reeds waren opgenomen in richtlijn 94/45, niet in deze tabel opgenomen, omdat deze al geïmplementeerd zijn. De Afdeling wijst op het uitgangspunt dat bij herschikking in een transponeringstabel ook de bepalingen moeten worden opgenomen die niet hoeven te worden geïmplementeerd en dat deze keuze in de tabel moet worden toegelicht, of dat moet worden verwezen naar passages in de toelichting waaruit die keuze blijkt.<sup>4</sup>

De Afdeling adviseert een transponeringstabel op te stellen met inachtneming van bovenstaande opmerkingen.

<sup>3</sup> Zie Aanwijzing 340B van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

<sup>4</sup> Zie Aanwijzing 344, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, na inwerkingtreding van de negende wijziging Aanwijzing 338.

**De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.**

**De waarnemend vice-president van de Raad van State,**