



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
d

T 070-3
F 070-3

minfin.nl

Datum 22 maart 2011
Betreft Wob-verzoek monostromen

Ons kenmerk
BJZ/2011 - 156 U

Uw brief (kenmerk)
10 januari 2011

Geachte heren

Op 10 januari 2011 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (verder: Wob) de minister van Infrastructuur en Milieu verzocht om u informatie te verschaffen over verzoeken tot aanwijzing van afvalstromen als monostroom binnen de afvalstoffenbelasting. Nadat was gebleken dat enkele documenten die binnen de reikwijdte van uw Wob-verzoek vallen uitsluitend onder mij berusten, heeft de minister van Infrastructuur en Milieu uw verzoek met betrekking tot die documenten naar mij doorgezonden.

Ik wil graag uw verzoek in, met in achtname van het hierna volgende.

Bij de beoordeling van uw verzoek ben ik ervan uitgegaan dat hetgeen u met het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft afgesproken over het niet verstrekken van persoonsgegevens en bedrijfs- en fabricagegegevens (zoals tussenproducten, hoeveelheden, samenstelling, kosten) eveneens van toepassing is op de door mij te verstrekken informatie. Voor zover nodig beroep ik mij voor het niet openbaar maken van dergelijke gegevens op artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob wat de bescherming van bedrijfs- en fabricagegegevens betreft en artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Conform uw afspraak met het ministerie van Infrastructuur en Milieu worden de door u opgevraagde documenten digitaal aangeleverd. De documenten worden ook geplaatst op de website van de Rijksoverheid.

Ik neem aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de directie Bestuurlijke en

Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

**Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
BJZ/ 2011 - 156 U

DE MINISTER VAN FINANCIËN,
Namens deze,

mr.dr. G.A.C.M. van Ballegooij,
de Plv. Directeur Bestuurlijke en Juridische Zaken



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Douane en
Verbruiksbelastingen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Inlichtingen

Datum - 1 SEP 2010
Betreft Verzoek tot aanwijzing monostroom

Ons kenmerk
DV/2010/284 U

Uw brief (kenmerk)
30 juni 2010

Geachte

U heeft 30 juni 2010 een schriftelijk verzoek gestuurd aan de minister van Financiën om asbestcement waterleidingen als monostroom aan te wijzen voor de toepassing van artikel 28, tweede lid, onderdeel d, van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm). Dit verzoek heeft u CC verstuurd naar de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

In reactie op uw verzoek deel ik u mee, dat asbestcement waterleidingen niet als monostroom aangewezen zullen worden.

De Tweede Kamer heeft bij de behandeling van het Belastingplan 2010 een amendement aangenomen van het lid Tang c.s.¹, ondanks het feit dat de toenmalig staatssecretaris van Financiën heeft gewezen op de nadelen van dit amendement. Het gevolg is dat per 1 januari 2010 de toepassing van het lage tarief voor gevaarlijke afvalstoffen in de afvalstoffenbelasting is afgeschaft, waardoor onder meer de door u genoemde waterleidingen onder het reguliere tarief vallen.

Zoals blijkt uit de toelichting bij het amendement van het lid Tang c.s. is met dit amendement specifiek beoogd het storten van gevaarlijke afvalstoffen duurder te maken. Het inwilligen van uw verzoek zou ertoe leiden dat de werking van het amendement gedeeltelijk teniet wordt gedaan door alsnog toepassing van het lage tarief van de afvalstoffenbelasting mogelijk te maken. Met tot gevolg dat het storten van deze specifieke gevaarlijke afvalstoffen niet duurder wordt gemaakt.

Het ligt niet in de rede om voor deze afvalstoffen het effect van het door de Tweede Kamer breed gesteunde amendement alsnog weg te nemen via een aanwijzing als monostroom. Uw verzoek wordt derhalve afgewezen. Een inhoudelijke beoordeling van de in artikel 28, tweede lid, onderdeel d, van de Wbm gestelde criteria heeft gelet op het voorgaande niet plaatsgevonden.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 128, nr. 32.

Volledigheidshalve merk ik op dat tegen dit besluit geen beroep openstaat, aangezien het besluit om vast te stellen welke afvalstoffen als monostroom worden aangewezen een algemeen verbindend voorschrift is en in artikel 8:2 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat geen beroep mogelijk is tegen een besluit inhoudende een algemeen verbindend voorschrift.

Directie Douane en
Verbruiksbelastingen

Ons kenmerk
DV/2010/284 U

Hoogachtend,

directeur Douane en Verbruiksbelastingen

- Staatsoccr.
 - Secr. Gen.
 - D.G.F.Z.
 - cc. V.V.

Ministerie van Financiën
 T.a.v. de Minister
 de heer drs. mr. J.C. de Jager
 Postbus 20201
 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van Financiën
20-2010-284
Ontv. 1-7-2010
Uitver. afdoening 25-8-2010
Dossiernummer
Trefwoord/DSP code
Paraaf voor archiveren

onderwerp Verzoek tot aanwijzing
 monostroom

ons kenmerk
 voor informatie

datum 30 juni 2010

Geachte heer De Jager,

Asbestcement waterleidingen vormen een afvalstroom van gemiddeld 100.000 ton per jaar die onverdukt in luchtdichte verpakkingen wordt aangeboden. Vanwege de holle ruimte in buisleidingen voldoet de afvalstroom niet aan de volumieke massaregeling van 1.100 kg/m³.

Op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) bent u gemachtigd om bij ministeriële regeling afvalstoffen aan te wijzen als monostroom indien deze afvalstoffen niet verbrandbaar en niet herbruikbaar zijn, en onvermengd met andere afvalstoffen en rechtstreeks door de producent worden aangeboden. Asbestcement waterleidingen voldoen aan deze criteria:

• **Niet verbrandbaar**

Er is in Nederland geen mogelijkheid om asbest houdend afval te denatureren. De temperatuur in de afvalverbrandingsovens is vaak te laag om de eigenschappen van de asbestvezel te vernietigen.

• **Niet herbruikbaar**

Het is per 1 juli 1993 verboden om asbestcement te verwerken en in voorraad te houden. Asbestcement waterleidingen zijn derhalve niet herbruikbaar.

• **Onvermengd**

Asbestcement waterleidingen worden aangeboden in geëtiketteerde luchtdicht afgesloten verpakkingen, onvermengd en duidelijk onderscheiden van andere afvalstromen (conform handleiding).

• **Rechtstreeks van producent**

De afvalstroom van asbestcement waterleidingen is afkomstig uit een éénduidige bron zijnde de 10 Nederlandse waterbedrijven. De waterbedrijven zijn zelfstandig bevoegd om asbestcement waterleidingen te verwijderen en aan te bieden aan bevoegde afvalstortplaatsen. Daartoe is door Bouwend Nederland, Netbeheer Nederland, Stichting RIONED en Vewin de dwingende handleiding "Veilig werken met asbestcementleidingen" opgesteld, conform de geldende Arboregels.

De drinkwaterbedrijven doen op grond van het bovenstaande een beroep op de Wet belastingen op milieugrondslag om asbestcement waterleidingen te kwalificeren als monostroom.

Gezien het belang voor de waterbedrijven verzoek ik u om spoedige besluitvorming. Wij zijn graag bereid tot nadere toelichting.

Hoogachtend,

Ministerie van VR&M
T.a.v. de Minister
Mevrouw J.C. Hulzinga-Heringa
Postbus 20951
2500 EZ 'S-GRAVENHAGE

onderwerp Verzoek tot aanwijzing
monostroom

ons kenmerk
voor informatie

datum 29 juni 2010

Geachte mevrouw Hulzinga-Heringa,

Asbestcement waterleidingen vormen een afvalstroom van gemiddeld ton per jaar die onverplicht in luchtdichte verpakkingen wordt aangeboden. Vanwege de holle ruimte in buisleidingen voldoet de afvalstroom niet aan de volumieke massaregeling van 1.100 kg/m³.

Op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbmi) bent u gemachtigd om bij ministeriële regeling afvalstoffen aan te wijzen als monostroom indien deze afvalstoffen niet verbrandbaar en niet herbruikbaar zijn, en onvermengd met andere afvalstoffen en rechtstreeks door de producent worden aangeboden. Asbestcement waterleidingen voldoen aan deze criteria:

• **Niet verbrandbaar**

Er is in Nederland geen mogelijkheid om asbest houdend afval te denatureren. De temperatuur in de afvalverbrandingsovens is vaak te laag om de eigenschappen van de asbestvezel te vernietigen.

• **Niet herbruikbaar**

Het is per 1 juli 1993 verboden om asbestcement te verwerken en in voorraad te houden. Asbestcement waterleidingen zijn derhalve niet herbruikbaar.

• **Onvermengd**

Asbestcement waterleidingen worden aangeboden in geëtiketteerde luchtdicht afgesloten verpakkingen, onvermengd en duidelijk onderscheiden van andere afvalstromen (conform handleiding).

• **Rechtstreeks van producent**

De afvalstroom van asbestcement waterleidingen is afkomstig uit een éénduidige bron zijnde de 10 Nederlandse waterbedrijven. De waterbedrijven zijn zelfstandig bevoegd om asbestcement waterleidingen te verwijderen en aan te bieden aan bevoegde afvalstortplaatsen. Daartoe is door Bouw- en Woningzaken Nederland, Nieuwbeeren, Stichting RIONED en Vewin de dwingende handleiding "Veilig werken met asbestcementleidingen" opgesteld, conform de geldende Arboregels.

De drinkwaterbedrijven doen op grond van het bovenstaande een beroep op de Wet belastingen op milieugrondslag om asbestcement waterleidingen te kwalificeren als monostroom.

Gezien het belang voor de waterbedrijven verzoek ik u om spoedige besluitvorming. Wij zijn graag bereid tot nadere toelichting.

Hoogachtend,

cc. Minister van Financiën de heer drs.mr. J.C. de Jager

ontvangstbevestiging
JA ~~NEEN~~ 16/6

Aan Ministerie van Financiën
t.a.v.
Postbus 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

5
3295
afvalstoffenbelasting
10-08-2003

Datum: 11-06-2003

Contactpersoon

Onze ref:

@-mail:

Uw ref.:

Telefoon:

Inzake: Wet Belasting op Milieugrondslag van toepassing op niet herbruikbare kunststoffen

Geachte

Voor het faillissement van een van haar huurders. heeft
onze opdrachtgeefster, een partij van circa ton niet
herbruikbare land- en tuinbouwfolie op haar terrein in opslag gekregen. Het betreft
hier een productstroom die eind 1999 begin 2000 is ingezameld en die op het
terrein zou worden bewerkt tot deels grondstof voor de kunststofproductie en deels
tot brandstof.

Inmiddels is door diverse afnemers van kunststoffen voor recycling en brandstof in
binnen- en buitenland aangegeven dat het materiaal niet meer her te gebruiken is
dan wel als energiedrager kan worden ingezet in energiecentrales. Derhalve lijkt de
enige uitweg nog het definitief verwijderen van het materiaal. Bij navraag bij
afvalverbrandingsinstallaties is gebleken dat verbranden vanwege de hoge
calorische waarde van het materiaal niet mogelijk is. Blijft over het aanbieden van
het materiaal bij een afvalberging/stortplaats in Nederland. Echter op het storten
van het materiaal is de Wet Belasting op Milieugrondslag van toepassing.

Onze relatie is ernstig gedupeerd en heeft ons gevraagd een formeel verzoek bij u

in te dienen om vrijstelling dan wel verlaging van de afvalstoffenbelasting voor het onderhavige materiaal.

Het is bekend dat aan bepaalde groepen bedrijven, onder andere de shredderbedrijven van autowrakken, om continuïteitsredenen een verlaging van de afvalstoffenbelasting is verleend. Wij achten voldoende termen aanwezig om ook voor deze afvalsoort en vanwege continuïteitsredenen de vrijstelling en/of verlaging bij u in aanvraag te brengen. Wij zijn bereid om u alle gewenste informatie ter zake van deze eenmalige partij te verstrekken en met u te overleggen over de eventuele voorwaarden waaraan moet worden voldaan om voor vrijstelling en/of verlaging in aanmerking te komen.

Wij verzoeken het Ministerie van Financiën om op zo kort mogelijke termijn een voor beroep vatbaar besluit te nemen op ons formele verzoek om vrijstelling, dan wel verlaging van de afvalstoffenbelasting voor de afvoer van de partij van circa ton naar een Nederlandse eindverwerkingsinrichting.

Gaarne van u vernemend, tekenen wij, met vriendelijke groet,

62



ministerie van Financiën

Directoraat-Generaal Belastingdienst

Datum
11 SEP. 2003

Uw brief (Kenmerk)
11 juni 2003;

Ons kenmerk
DGB 2003-03295 u

Inlichtingen

Onderwerp
Wet belastingen op milieugrondslag, afvalstoffenbelasting

Geachte

Naar aanleiding van uw brief van 11 juni 2003 waarin u namens verzoekt om een vrijstelling of een verlaging van de afvalstoffenbelasting voor het storten van een partij land- en tuinbouwfolie informeer ik u als volgt.

In de Wet belastingen op milieugrondslag zijn de vrijstellingen voor de heffing van afvalstoffenbelasting (o.a. niet reinigbare verontreinigde baggerspecie en grond) opgenomen. Daarnaast is er voor sommige stoffen een verlaagd tarief van toepassing. Het gaat hier om het storten van shredder en straalgrit, gevaarlijke afvalstoffen, afvalstoffen met een volumieke massa van meer dan 1100 en baggerspecie. Bij ministeriële regeling kunnen tevens aan te wijzen afvalstoffen die niet verbrandbaar en niet herbruikbaar zijn, die onvermengd zijn met andere afvalstoffen en rechtstreeks door de producent worden aangeboden, onder het lage tarief vallen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt voor een aantal specifieke gevallen (residuen afkomstig van vertical technology voor het reinigen van zuiveringsslib, regeneratiezandstof dat vrijkomt bij het stralen van voorwerpen of bij het vervaardigen van zandvormen in het productieproces van aluminium- en ijzergieterijen en residuen afkomstig van installaties voor het verbranden van specifiek ziekenhuisafval). De regeling zou in uw geval niet tot een verlaagd tarief kunnen leiden, omdat het land- en tuinbouwfolie niet rechtstreeks door de producent wordt aangeboden. Deze regeling heeft alleen betrekking op bepaalde materialen die rechtstreeks door de producent worden aangeboden en niet op situaties zoals in uw geval waar het om ingezamelde materialen gaat.

Op grond van de wettelijke bepaling is er dus geen mogelijkheid voor een vrijstelling of een verlaagd tarief. Slechts in uitzonderlijke gevallen kan ik van de wet afwijken, bijvoorbeeld als toepassing van de wet leidt tot onbedoelde effecten. Daarvan is in dit geval geen sprake. Ik merk hierbij nog op dat uit de wetsgeschiedenis blijkt dat er voor shredder en straalgrit een verlaagd tarief is

opgenomen, omdat deze visueel herkenbaar zijn en goed zijn te traceren naar herkomst (geen mengpartij), en niet om continuïteitsredenen.

Gezien het voorgaande kan ik niet aan uw verzoek tegemoet komen. Deze beslissing is niet voor beroep vatbaar.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN
namens deze

team Dolane en Milieu

8

Ministerie van Financiën
T.a.v. Minister J.C. de Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Ministerie van Financiën
DV10/231
Ontv. 21-5-2010
Uiterl. afdringing 15-7-10
Dossienummer
Trefwoord/DSP code WBM
Paraaf voor archiveren

6vs

Plaats: 20 mei 2010 Briefnummer: Contactpersoon:

Betreft: Verzoek tot aanwijzing monostroom

DV 10 / 5

Geachte heer De Jager,

Als gevolg van het Belastingplan 2010 is er per 1 januari 2010 een wijziging opgetreden in de afvalstoffenbelasting welke grote gevolgen heeft voor de bedrijfsvoering van

verwerkt onder meer residuen welke vrijkomen bij de reiniging van rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties. Nadat de residuen zijn geïmmobiliseerd, worden deze gestort. Vanwege voornoemde wijziging in de afvalstoffenbelasting valt het storten van deze geïmmobiliseerde residuen sinds 1 januari 2010 onder het reguliere (hoge) tarief van de afvalstoffenbelasting en niet meer onder het verlaagde tarief. Als gevolg hiervan is het voor bedrijfseconomisch niet meer haalbaar om deze residuen te verwerken.

Monostroomverzoek

Gezien voorstaande heeft reeds op 26 november 2009 een verzoek bij u ingediend tot aanwijzing monostroom (briefnummer: zie bijlage) op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm). Indien het verzoek wordt toegewezen valt de monostroom wederom onder het verlaagde tarief van de afvalstoffenbelasting.

De monostroom is als volgt te omschrijven:

Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties.

In het debat met de Eerste Kamer op 22 december 2009 heeft u aangegeven dat "Bedrijven kunnen ... een verzoek bij de minister van VROM en mij indienen, conform de geldende regels. Dat verzoek zal beoordeeld worden door de minister van VROM en door mij."

Inmiddels hebben wij begrepen dat door VROM een positief advies is gegeven op ons verzoek en dat ons verzoek binnen het ministerie van Financiën ambtelijk is voorbereid. wacht nu, zes maanden na het indienen van het verzoek, op uw beslissing conform uw bevoegdheid.

Uw bevoegdheid komt voort uit een wet die is aangenomen door een meerderheid van stemmen in Tweede en Eerste Kamer onder een kabinet in missionaire status. Daarbij heeft u met de Eerste Kamer afgesproken verzoeken te beoordelen aan de hand van de wet.

Bedrijfseconomische haalbaarheid verwerking residuen

Zoals hiervoor reeds aangegeven is het verwerken van de residuen door als gevolg van de tariefswijziging sinds 1 januari 2010 structureel verlieslatend. Evenwel zijn de activiteiten van voortgezet in afwachting van uw beslissing op het monostroomverzoek. Daar een beslissing over het verzoek na zes maanden nog niet genomen is, voorzien wij dat, indien er niet op zeer korte termijn een beslissing door u wordt genomen, het verwerken van de residuen zullen moeten staken omdat dit bedrijfseconomisch niet verantwoord meer is.

Verzoek

Gezien voorstaande verzoeken wij u spoedig een positieve beslissing te nemen inzake ons monostroomverzoek. De urgentie van een beslissing hebben wij en onze adviseur naast deze brief ook mondeling meermaals onder de aandacht gebracht bij diverse medewerkers van het ministerie van Financiën en VROM.

Mochten er desondanks nog vragen zijn, zijn wij uiteraard bereid deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

Ministerie van Financiën
Staatssecretaris J.K. de Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Plaats

26 november 2009

Briefnummer

Contactpersoon

Betrek

Verzoek tot aanwijzing monostroom

Geachte heer De Jager,

Op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieu-grondslag (Wbm) zijn bij ministeriële regeling afvalstoffen aan te wijzen die niet verbrandbaar en niet herbruikbaar zijn, en die onvermengd met andere afvalstoffen en rechtstreeks door de producent worden aangeboden.

Met deze brief verzoekt een afvalstof aan te wijzen als monostroom. Deze monostroom is als volgt te omschrijven:

Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties.

Deze residuen zijn in het algemeen gevaarlijke sterk uitlogende afvalstoffen. Deze afvalstoffen kunnen niet rechtstreeks op een stortplaats worden verwerkt en dienen te worden geïmmobiliseerd tot een monolithische afvalstof om verwerking op een stortplaats mogelijk te maken.

Onderstaand is de motivatie weergegeven voor dit verzoek tot aanwijzing monostroom.

Volumieke massa regeling niet kan worden toegepast

Deze residuen komen hoofdzakelijk vrij in poedervorm en worden getransporteerd in big-bags of met sllowagens naar de stortplaatsen. Het storgewicht van deze poederachtige residuen ligt tussen 300 en 800 kg/m³. Als gevolg daarvan kan nooit worden voldaan aan de 1.100 kg/m³ norm.

Niet brandbaar en niet herbruikbaar

De residuen ontstaan als gevolg van het verbranden van afvalstoffen. Daarmee is evident duidelijk dat deze residuen niet brandbaar zijn dan wel dat deze residuen niet ontstaan met het oogmerk deze te verbranden.

De residuen ontstaan om de aanwezige verontreinigingen in de rookgassen te verwijderen. Deze verontreinigingen kunnen zijn (vluchtige) zware metalen maar ook van meer organische aard (dioxines). De diversiteit aan verontreinigingen en de mate waarin deze residuen verontreinigd zijn, maakt dat hergebruik niet mogelijk is.

Onvermengde aanlevering

De residuen worden als onderdeel van het afvalverbrandingsproces afgevangen in de installatie en afgevoerd naar de stortplaats. Mede gezien het feit dat de verwerking van deze afvalstoffen door immobilisatie relatief duur is, vindt geen vermenging plaats met andere stromen.

Rechtstreeks afkomstig van producent

Sinds jaar en dag is het de praktijk dat deze residuen rechtstreeks vanaf verbrandingsinstallaties worden aangeboden op stortplaatsen dan wel de immobilisatie-installatie bij de stortplaats.

Jaarlijkse hoeveelheid

Op jaarbasis komt circa ton aan deze residuen vrij. Echter een groot deel daarvan, circa 50%, wordt geëxporteerd naar Duitse zoutmijnen. Over deze export tonnen wordt geen afvalstoffenbelasting geheven.

Aanbieders in de markt

De aanbieders in de markt van deze residuen zijn de afvalverbrandingsinstallaties in Nederland.

Resumé

Het aanmerken als monostroom van "Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties" is mogelijk binnen het kader dat door de Wbm wordt geboden. Immers het wet- en regelgeving in Nederland is er op gericht om afvalstoffen die niet kunnen worden hergebruikt, te verbranden en de rookgassen die daarbij vrijkomen zodanig schoon te krijgen dat het milieu wordt ontzien. Derhalve verzoekt deze residuen aan te merken als monostroom.

Met vriendelijke groet,

8

DV/09/712

Ministerie van Financiën
DV/09/753
Ontv. 17-12-09
Uiterl. afdoening
Dossiernummer
Trefwoord/DSP code
Paraaf voor archiveren

Ministerie van Financiën
T.a.v. de heer J.K. De Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Datum : woensdag 16 december 2009

Onze referentie :
Doorkiesnummer :
Uw referentie :

Onderwerp : Verzoek tot aanwijzing monostroom

Geachte heer De Jager,

Wij hebben onlangs kennis kunnen nemen van de brief met kenmerk die u op 26 november 2009 toezond.

In onze hoedanigheid van kunnen wij het verzoek van alsmede de daaraan ten grondslag liggende motivering volledig onderschrijven.

Wellicht ten overvloede kunnen we aan die motivering nog het volgende toevoegen:

- De bedoelde rookgasreinigingsresiduen voor het overgrote deel bestaan uit chemicaliën die moedwillig ten behoeve van de binding van milieubelastende verbrandingsproducten in de rookgasreinigingsinstallatie worden ingebracht;
- Die chemicaliën bestaan nagenoeg geheel uit (onbrandbare) kalkproducten, waarmee de (vluchtige) verontreinigingen uit de rookgassen worden gebonden;
- Naarmate de exploitant verdergaat in zijn streven tot emissiereductie, gaat dit gepaard met het gebruik van méér chemicaliën - hetgeen al een forse kostencomponent betekent - en dientengevolge ook noodzakelijkerwijs de verwijdering van méér rookgasreinigingsresiduen. Een streven uit milieubewustzijn dat in een meer vrije afvalmarkt al niet aantrekkelijk is, maar nu ook nog eens fiscaal dreigt te worden afgestraft;
- Indien de stortkosten als gevolg van het heffen van afvalstoffenbelasting over de rookgas-reinigingsresiduen de nu verwachte hoogte gaan bereiken, de verwerking van rookgas-reinigingsresiduen op Nederlandse stortplaatsen financieel onmogelijk wordt gemaakt en enkel de afvoer ten behoeve van opslag in Duitse zoutmijnen als optie overblijft.

Gelet op het voorgaande verzoeken wij u indringend om het verzoek van te honoreren.

Een afschrift van deze brief zonden wij aan

Hoogachtend,

Ministerie van Financiën
Staatssecretaris J.K. de Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Plaats . 26 november 2009 Brietnummer Contactpersoon

Betref
Verzoek tot aanwijzing monostroom

Geachte heer De Jager,

Op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieu-
grondslag (Wbm) zijn bij ministeriële regeling afvalstoffen aan te wijzen die niet ver-
brandbaar en niet herbruikbaar zijn, en die onvermengd met andere afvalstoffen en
rechtstreeks door de producent worden aangeboden.

Met deze brief verzoekt een afvalstof aan te wijzen als monostroom. Deze mo-
nostroom is als volgt te omschrijven:

*Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsin-
stallaties.*

Deze residuen zijn in het algemeen gevaarlijke sterk uitlogende afvalstoffen. Deze
afvalstoffen kunnen niet rechtstreeks op een stortplaats worden verwerkt en dienen te
worden geïmmobiliseerd tot een monolithische afvalstof om verwerking op een stort-
plaats mogelijk te maken.

Onderstaand is de motivatie weergegeven voor dit verzoek tot aanwijzing mono-
stroom.

Volumieke massa regeling niet kan worden toegepast

Deze residuen komen hoofdzakelijk vrij in poedervorm en worden getransporteerd in
big-bags of met silowagens naar de stortplaatsen. Het stortgewicht van deze poeder-
achtige residuen ligt tussen 300 en 800 kg/m³. Als gevolg daarvan kan nooit worden
voldaan aan de 1.100 kg/m³ norm.

Niet brandbaar en niet herbruikbaar

De residuen ontstaan als gevolg van het verbranden van afvalstoffen. Daarmee is
evident duidelijk dat deze residuen niet brandbaar zijn dan wel dat deze residuen niet
ontstaan met het oogmerk deze te verbranden.

De residuen ontstaan om de aanwezige verontreinigingen in de rookgassen te verwijderen. Deze verontreinigingen kunnen zijn (vluchtige) zware metalen maar ook van meer organische aard (dioxines). De diversiteit aan verontreinigingen en de mate waarin deze residuen verontreinigd zijn, maakt dat hergebruik niet mogelijk is.

Onvermengde aanlevering

De residuen worden als onderdeel van het afvalverbrandingsproces afgevangen in de installatie en afgevoerd naar de stortplaats. Mede gezien het feit dat de verwerking van deze afvalstoffen door immobilisatie relatief duur is, vindt geen vermenging plaats met andere stromen.

Rechtstreeks afkomstig van producent

Sinds jaar en dag is het de praktijk dat deze residuen rechtstreeks vanaf verbrandingsinstallaties worden aangeboden op stortplaatsen dan wel de immobilisatie-installatie bij de stortplaats.

Jaarlijkse hoeveelheid

Op jaarbasis komt circa ton aan deze residuen vrij. Echter een groot deel daarvan, circa 50%, wordt geëxporteerd naar Duitse zoutmijnen. Over deze export tonnen wordt geen afvalstoffenbelasting geheven.

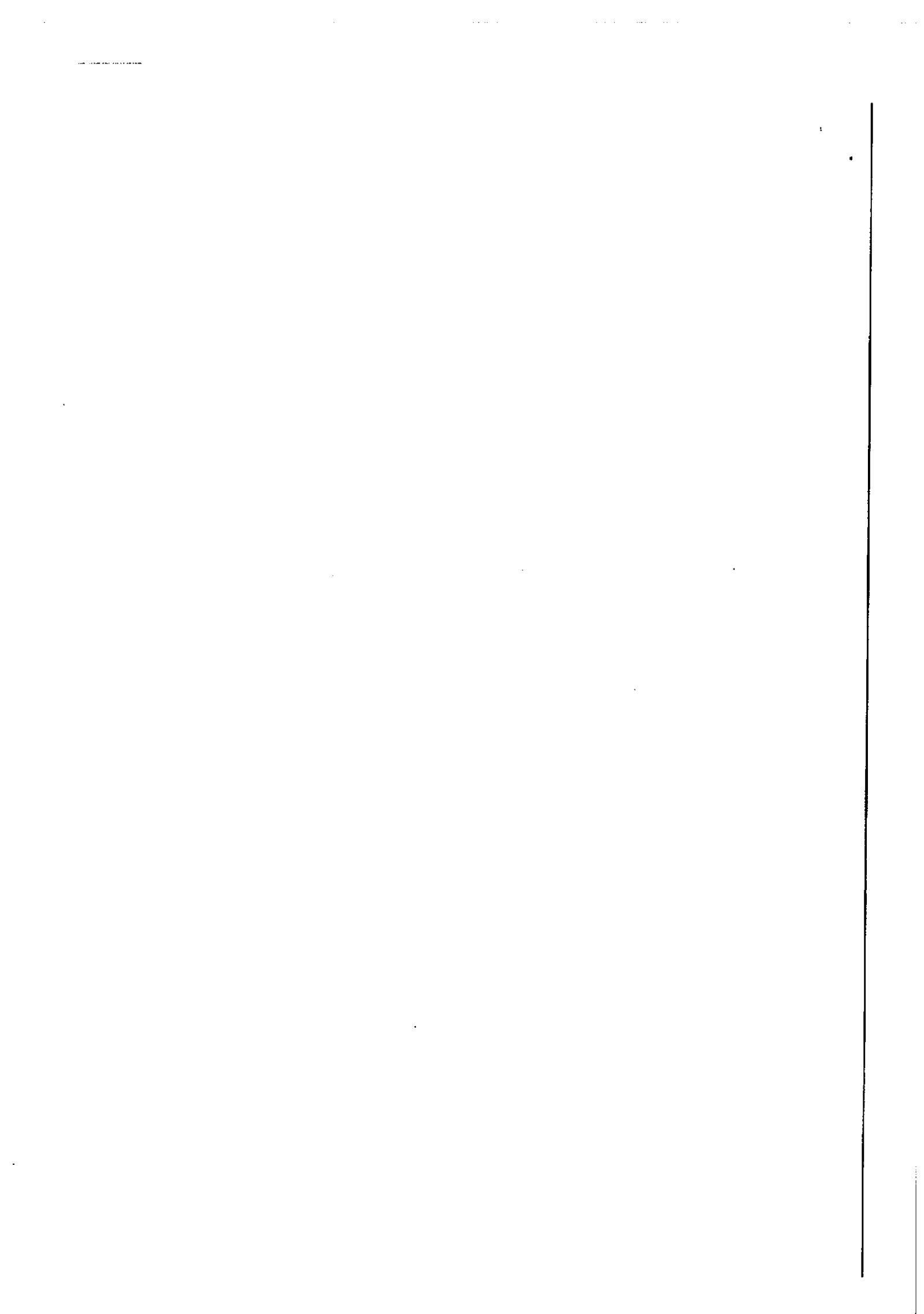
Aanbieders in de markt

De aanbieders in de markt van deze residuen zijn de afvalverbrandingsinstallaties in Nederland.

Resumé

Het aanmerken als monostroom van "*Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties*" is mogelijk binnen het kader dat door de Wbm wordt geboden. Immers het wet- en regelgeving in Nederland is er op gericht om afvalstoffen die niet kunnen worden hergebruikt, te verbranden en de rookgassen die daarbij vrijkomen zodanig schoon te krijgen dat het milieu wordt ontzien. Derhalve verzoekt deze residuen aan te merken als monostroom.

Met vriendelijke groet,



9

Ministerie van Financiën
Staatssecretaris J.K. de Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

22/09/2012

Ministerie van Financiën
22/09/2012
Ontv. 17-12-09
Uiterl. afdoening
Dossiernummer
Trefwoord/DSP code
Paraaf voor archiveren

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Behandeld door
-		14 december 2009	

Onderwerp
Ondersteuning verzoek tot aanwijzing
rookgasreinigingsresiduen als monostroom

Geachte heer De Jager,

Onder verwijzing naar de brief van d.d. 26 november 2009, met het aan u gericht verzoek om residuen die vrijkomen bij de reiniging van rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties aan te wijzen als monostroom, wil ik u onder uw aandacht brengen dat dit verzoek van ons bedrijf nadrukkelijk wordt gesteund.

De aanneming van amendement 32 bij het belastingplan 2010 door de Tweede Kamer met het oogmerk het hergebruik van gevaarlijke afvalstoffen te bevorderen door het storten van gevaarlijke afvalstoffen vanaf 2010 te belasten met het reguliere tarief van de afvalstoffenbelasting heeft ons inziens een onbedoeld effect.

Het verwerken bij van voornoemde residuen, die als gevaarlijk afval worden aangemerkt, waarvoor in Nederland geen mogelijkheden tot hergebruik aanwezig zijn en die daarom bij worden aangeboden mag vanaf 16 juli 2009 slechts plaatsvinden na immobiliseren van de verontreinigingen waardoor een afvalproduct ontstaat met andere fysich-chemische samenstelling en eigenschappen.

De kosten voor verwerking van deze residuen bij is voor ons bedrijf ten gevolge van deze verplichting gestegen met een bedrag per ton vergelijkbaar met het verschil tussen het reguliere en lage tarief van de afvalstoffenbelasting in de wet belastingen op milieugrondslag. Als vanaf 1 januari 2010 het reguliere tarief van de afvalstoffenbelasting voor het verwerken van deze residuen van toepassing wordt zal ons bedrijf zich wederom geplaagd zien voor een forse kostenstijging.

Naar onze verwachting zal met de wijziging van het tarief van de afvalstoffenbelasting voor verwerking van de betreffende afvalstromen in Nederland de afvoer van deze afvalstromen naar Duitsland verder toenemen en zullen daarmee de beoogde extra belastinginkomsten voor deze afvalstromen in 2010 niet worden gerealiseerd.

Hierbij speelt tevens dat voornoemde afvalstromen na de noodzakelijke immobilisatie om te voldoen aan de acceptatie-eisen voor het storten een volumieke massa groter dan 1.100 kg/m^3 hebben, op grond waarvan het lage tarief van de afvalstoffenbelasting van toepassing is, maar dat de belastingdienst vanwege het feit dat de immobilisatie binnen de inrichting van wordt uitgevoerd zich op het standpunt stelt dat de volumieke massa, die bij aanbieding van de afvalstoffen lager is dan 1.100 kg/m^3 , moet worden bepaald op het moment van afgifte aan. Hierbij wordt door de belastingdienst tevens buiten beschouwing gelaten dat door immobilisatie de fysisch-chemisch samenstelling en eigenschappen van de afvalstoffen worden gewijzigd. Ons inziens kan de opstelling van de belastingdienst leiden tot oneerlijke concurrentie tussen bedrijven die binnen en buiten een stortinrichting deze afvalstromen immobiliseren

Aangezien de kosten voor het immobiliseren van deze verontreinigingen al een voldoende prikkel vormen om storten van deze residuen zoveel als mogelijk is te vermijden wil u vragen om het verzoek van te honoreren en de betreffende residuen in artikel 8 van de uitvoeringsregeling belastingen op milieugrondslag op te nemen.

Hoogachtend,