

2. voorbeeld beleidsartikel

Artikel

Beleidsartikel 3. Innovatie (van het fictieve Ministerie van Groei en Geluk)

Algemene doelstelling

Een relatief sterke positie van Nederland in de EU op het gebied van milieu-innovaties handhaven

Rol en verantwoordelijkheid minister

De minister van GG is vanuit een *faciliterende rol* verantwoordelijk voor:

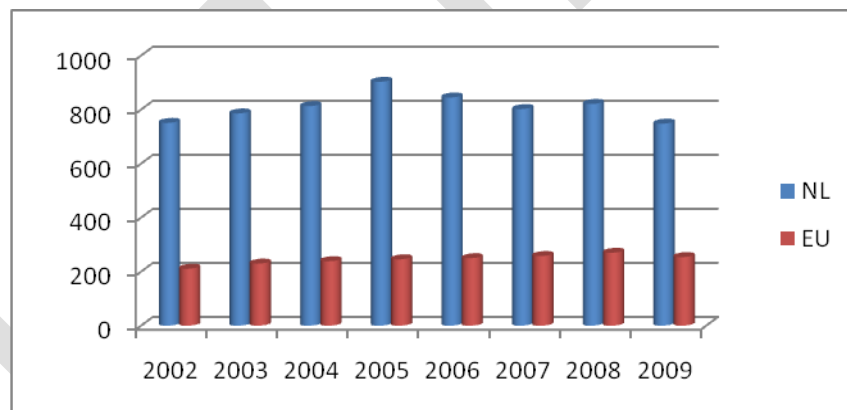
- het scheppen van een aantal gunstige condities voor bedrijven op het gebied van milieu-innovaties. Kennisbescherming is hiervan de belangrijkste.
- een goede samenwerking tussen milieukennisinstellingen en bedrijfsleven. Dit wordt gestimuleerd door het financieren van een aantal projecten en initiatieven op het gebied van kennisontwikkeling en kennisdeling.

In de rol van *uitvoerder* of *opdrachtgever* is de minister ook verantwoordelijk voor de uitvoering van directe stimuleringsmaatregelen ten behoeve van de ontwikkeling en benutting van milieukennis door bedrijven.

De overheid kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan de Nederlandse positie op het gebied van milieu-innovaties. Deze rol van het Rijk alleen is echter niet doorslaggevend. Wel is de Minister volledig verantwoordelijk voor een doelmatige en doeltreffende inzet van de instrumenten

Beleidsrelevante indicatoren en kengetallen

Het aantal aangevraagde Europese octrooien op milieu-innovatiegebied geeft een beeld van de mate waarin de minister slaagt in het handhaven van een relatief sterke positie op het gebied van milieu-innovaties binnen Europa. In de figuur worden de Europese octrooien op milieu-innovatiegebied, per miljoen inwoners in Nederland vergeleken met het Europees gemiddelde.



Beleidswijziging

Wat betreft octrooiaanvragen per hoofd van de bevolking bezet Nederland een vierde plaats binnen de EU en stelt zich ten doel een plek binnen de top 5 te blijven behouden.

- Naar aanleiding van de evaluatie van Rekenkamerrapport 'Innoveren in de Polder' (Vergaderjaar 2009-2010, Kamerstuk 46 543 nr. 22) worden innovatiesubsidies- en vouchers meer gericht op het MKB.
- Als gevolg van onderhandelingen tussen de Minister en de Nederlandse Orde van Octrooigemachtigden, zullen per 1 november 2011 de kosten van octrooigemachtigden met 25% worden verlaagd. Zo wordt bemiddeling en advies over octrooiverlening financieel aantrekkelijker.

2. voorbeeld beleidsartikel

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3.1 Artikel 3 Begrotingsgefinancierde uitgaven (bedragen x € 1.000)							
Artikelonderdeel	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Verplichtingen	207.000	420.000	275.000	308.000	305.000	298.000	295.000
Uitgaven	208.000	421.000	276.000	311.000	309.000	300.000	295.000
Programma	208.000	421.000	276.000	311.000	309.000	300.000	295.000
<i>OD 3.11 Kennisbescherming</i>	16.000	15.000	16.000	17.000	17.000	17.000	17.000
- Opdrachten	300	500	400	250	100	0	0
- Bijdragen aan ZBO's en RWT's (MOC)	13.700	12.500	13.200	14.000	14.300	14.400	14.400
- Bijdragen aan Internationale organisaties, ministeries en lagere overheden	2.000	2.000	2.400	2.750	2.600	2.600	2.600
<i>OD 3.12 Meer bedrijven die kennis ontwikkelen en benutten</i>	127.000	325.000	151.000	129.000	127.000	117.000	117.000
- Subsidies	22.000	30.100	24.000	8.000	6.000	2.000	2.000
- Opdrachten	90.000	280.000	112.000	105.000	105.000	99.000	99.000
- Bijdragen aan baten/lastendiensten (MilieuPartnerPlatform)	15.000	14.900	15.000	16.000	16.000	16.000	16.000
<i>OD 3.13 Versterken kennisbasis door samenwerking Bedrijven en instellingen</i>	54.000	73.000	99.000	153.000	154.000	154.000	149.000
- Bijdragen aan ZBO's en RWT's (Van Kloppen Centrum)	13.600	35.700	52.300	76.000	76.500	76.500	71.600
- Bekostiging (Technologische Instituten)	40.400	37.300	46.700	77.000	77.500	77.500	77.400
<i>Algemeen</i>	11.000	8.000	10.000	12.000	11.000	12.000	12.000
- Opdrachten	7.000	4.000	6.000	8.000	7.000	8.000	8.000
- Leningen	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Ontvangsten	115.753	110.846	107.100	104.000	90.400	112.900	45.900

Artikel 3 Budgettair belang buiten de Milieuzakenbegroting (bedragen x € 1.000)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Investeringsaftrek i.k.v. Wet Bevordering Milieu-innovatie, (Artikel 2.2.1 Financiën)</i>	4.200	5.600	6.300	7.200	7.200	7.200	7.200
<i>Kennis en Innovatie (Art. 26 LNV)</i>	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	900	900
<i>Een sterk innovatievermogen (Art. 2 Econ. Zaken)</i>	700	800	700	700	600	600	500
<i>7e Kaderprogramma Onderzoek (EU Begroting)</i>	2.300	2.100	2.100	1.800	200	200	200

Budgetflexibiliteit

De subsidies (circa 24 miljoen €) kunnen, conform het Rijksreglement voor milieusubsidies, pas

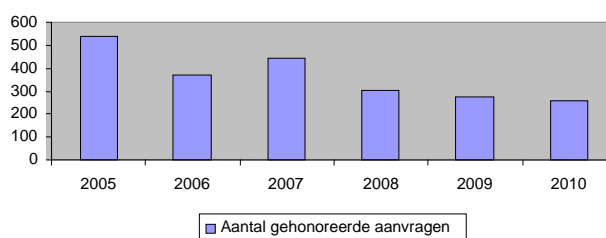
2. voorbeeld beleidsartikel

	<p>een jaar na aankondiging kan een vermindering hiervan worden doorgevoerd, dus per 2012.</p> <p>Een vermindering van bijdragen aan de internationale organisaties (2,1 miljoen €) vergt herziening van internationale overeenkomsten. Dit maakt vermindering van dit budget per 2011 praktisch onhaalbaar.</p> <p>Bij vermindering van de financiering van middellange termijn onderzoeksprogramma's (ca € 47 miljoen) bestaat een juridisch groot risico op financiële claims vanuit de technologische instituten</p>
Operationele doelstelling	<h3>3.11 Kennisbescherming milieu-innovaties</h3>
Toelichting instrumenten	<p>Voor het bereiken van een goed intellectueel eigendomsysteem worden naast wetgevings-instrumenten door het ministerie zelf¹, de volgende financiële instrumenten ingezet:</p> <p><i>Bijdrage Milieu Octrooi centrum Nederland</i> Het belangrijkste financiële instrument van OD 3.11 is een structurele bijdrage aan het Milieu Octrooi centrum Nederland (www.MOC.nl). Dit is een zelfstandig bestuursorgaan dat het Nederlandse systeem voor milieu-octrooien uitvoert en het gebruik ervan stimuleert. Deze bijdrage was in 2010 goed voor zo'n derde deel van de totale inkomsten van het MOC</p> <p><i>Bijdrage aan internationale organisaties</i> Nederland neemt deel in diverse organisaties die internationaal actief zijn op het gebied van de bescherming van kennis op milieugebied. Het betreft hier de World Trade Organisation (WTO) het World Intellectual Property Organisation (WIPO) en de Europese Octrooi Organisatie (EEO). Dat brengt met zich mee dat Nederland contributie betaalt aan deze organisatie en ook op incidentele basis bijdraagt aan bezoeken van internationale delegaties en de organisatie van conferenties. De totale bijdrage aan deze organisaties bedraagt ruim € 2 mln per jaar.</p> <p><i>Opdrachten</i> Voor de vertaling van regelgeving worden gespecialiseerde vertaalbureaus ingeschakeld.</p>
Operationele doelstelling	<h3>3.12 Meer bedrijven die kennis op het gebied van milieu-innovaties ontwikkelen en benutten</h3>
Toelichting instrumenten	<p>Om het de vertaling van nieuwe producten en diensten op het gebied van milieu-innovaties te helpen bevorderen worden naast de belastingaftrek in het kader van de WBMI (zie tabel) ook een aantal subsidieregelingen en innovatievouchers- en contracten ingezet. De uitvoering van een groot deel van deze instrumenten vindt plaats door een baten/lastendienst, het MilieuPartnerPlatform.</p> <p><i>Subsidies</i> Innovatiesubsidie milieuprojecten (IM). Onder deze regeling kunnen Bedrijven en kennisinstellingen 25% van de kosten die samenhangen met het samenwerkingsverband vergoed krijgen, met een maximum van € 1 mln per samenwerkings-verband. In de aanloop naar beëindiging van deze regeling in 2014 worden de voorwaarden per 01.01.2011 aanzienlijk aangescherpt.</p>

¹ Wetgeving valt financieel gezien onder het apparaatsuitgavenartikel. De meest belangrijkste te verwachten ontwikkelingen op het gebied van intellectueel eigendomsrecht zijn terug te vinden in de beleidsagenda.

2. voorbeeld beleidsartikel

Gebruik IM subsidies



Subsidieregeling windmolenparken.

Deze subsidieregeling voor windparken is inmiddels beëindigd; de uitgaven hebben uitsluitend betrekking op de uitfinanciering van reeds aangegane verplichtingen.

Milieu-Innovatievouchers.

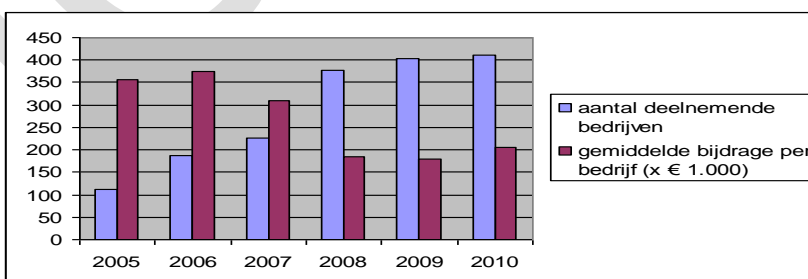
Deze vouchers van € 7.500 kan een MKB-er gebruiken om een kennisvraag uit te zetten bij een publieke kennisinstelling of onderneming met een grote eigen researchafdeling. In 2008, 2009 en 2010 hebben pilots plaatsgevonden voor 100, 400 en 600 vouchers. In jaar T worden 2750 Milieu-innovatievouchers ter beschikking gesteld.

Opdrachten

Milieu-innovatieprestatiecontracten. In deze contracten worden afspraken gemaakt met individuele bedrijven over een extra inspanning op het terrein van milieu-innovaties. In ruil daarvoor stelt het Rijk een 50% bijdrage beschikbaar in de extra kosten met een maximum van € 475.500 per bedrijf in drie jaar. De gemiddelde bijdrage per bedrijf en het aantal deelnemende bedrijven is hieronder aangegeven voor de periode 2005-2010. Voor 2010 betrof dit ook deelnemers ook de inmiddels vervallen regeling 'Milieu-innovatiebevordering door samenwerking'.

MilieuPartnerPlatform

Het MilieuPartnerPlatform biedt informatie en expertise, en inventariseert en agendeert tevens de knelpunten van starters op het gebied van milieu-innovaties. Via het MilieuPartnerLabel wordt het starters op het gebied van milieu-innovaties makkelijker gemaakt om zakelijk krediet aan te vragen. De organisatiekosten van het Platform bedragen circa €3 miljoen. Jaarlijks beschikt het Platform zelf over €12 miljoen om in starters op het gebied van milieu-innovaties te investeren (MilieuPartner Seed-faciliteit) Het Platform voert ook de beide hierboven genoemde subsidieregelingen uit.



Operationele doelstelling

3.13 Versterken kennisbasis op milieugebied door samenwerking van bedrijven en kennisinstellingen

Toelichting instrumenten

De instrumenten hebben betrekking op de financiering van langer lopende onderzoeksprogramma's bij kennisinstututen en de financiering van een nieuw kenniscentrum (Het Van Koppen Centrum)

Van Kloppen Centrum

Uit het Fonds Economische Structuurversterking is € 40 mln beschikbaar gesteld voor het Van Kloppen Centrum. Het centrum, dat start in 2011, moet uitgroeien tot een internationaal erkend

2. voorbeeld beleidsartikel

centrum op het gebied van milieu-innovaties. In totaal wordt hiervoor ruim € 52 miljoen uitgetrokken.

Programmafinanciering aan Grote Technologische Instituten en TNO

De vijf Grote Technologische Instituten (GTI's: Marin, WL, NLR, GeoDelft en ECN) en TNO hebben tot doel bedrijfsleven en overheid toepasbare kennis ter beschikking te stellen en deze bij de implementatie daarvan te ondersteunen.

