



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De raad van de gemeente Loppersum
Postbus 25
9919 ZG Loppersum

**Directie Openbaar Bestuur
en Democratie**
Bestuurlijke en Financiële
Verhoudingen

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag

www.rjksoverheid.nl

Contactpersoon
H.W.Meihuizen

T 070-4268601
wouter.meihuizen@minbzk.nl

Datum 12 mei 2011
Betreft Rectificatie op besluit aanvullende uitkering voor het jaar 2013

Kenmerk
2011-2000182863

UwKenmerk

Bijlagen
1

In mijn besluit van 4 mei, kenmerk 2011-2000166909, inzake een aanvullende uitkering conform artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet, is een foutief bedrag opgenomen voor het jaar 2013.

In de toelichting op het besluit is onder punt 5 in het jaar 2013 ten onrechte een bedrag van € 15.000 opgenomen, dat betrekking heeft op de correctie van de krimpbijdrage, daar waar dit conform het rapport van de inspecteur, € 35.000 moet zijn.

Het totaal van de aanvullende uitkering voor het jaar 2013 komt daarmee op € 925.000.

Bijgaand treft u mijn herziene besluit en toelichting.

Afschriften van deze brief en het herziene besluit met toelichting zijn gezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente, Gedeputeerde Staten van Groningen en de Raad voor de Financiële verhoudingen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Namens deze,
De waarnemend directeur Openbaar Bestuur en Democratie

wa.

Mevrouw C.A.M.E. Mattijssen



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De raad van de gemeente Loppersum
Postbus 25
9919 ZG Loppersum

**Directie Openbaar Bestuur
en Democratie**
Bestuurlijke en Financiële
Verhoudingen

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
H.W. Melhuizen

T 070-4268601
wouter.melhuizen@minbzk.nl

Kenmerk
2011-2000168228

Datum 4 mei 2011
Betreft Besluit op aanvraag artikel 12 Fvw voor het jaar 2010

Bijlagen
1

Naar aanleiding van uw aanvraag van 10 november 2009, om een aanvullende uitkering op grond van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor het jaar 2010 en de reactie van uw gemeenteraad op het rapport van de inspecteur van de Programmadirectie Krachtig Bestuur ter zake, alsmede de adviezen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen en de Raad voor de financiële verhoudingen, doe ik u hierbij een afschrift toekomen van mijn besluit en toelichting daarop.

Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud van besluit en toelichting.

Afschriften zijn tevens verzonden aan het college van B&W van uw gemeente, Gedeputeerde Staten van Groningen en de Raad voor de financiële verhoudingen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

C.A.M.E. Mattijssen
De waarnemend directeur Openbaar Bestuur en Democratie

Mevrouw C.A.M.E. Mattijssen



DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Openbaar Bestuur en Democratie
Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën

besluit

**Directie Openbaar Bestuur
en Democratie**

Bestuurlijke en Financiële
Verhoudingen

Datum
12 mei 2011

Ons kenmerk
2011-2000183029

Bijlagen
1

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Loppersum, ingediend per brief van 10 november 2009, om een verzoek te doen tot het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ten behoeve van de verstrekking van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2010. Alsmede het verzoek tot een aanvullende uitkering van de gemeente Loppersum voor het jaar 2011 van 9 november 2010

Gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;
Gelet op het rapport van de inspecteur van de Programmadirectie Krachtig Bestuur van 30 september 2010;
Gelet op de reactie van de gemeente Loppersum van 4 februari 2011 op het voormelde rapport van de financiële situatie van de gemeente;
Gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen van 8 februari 2011 en van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) van 22 april 2011;

BESLUIT:

1. de verzoeken van de gemeente Loppersum te honoreren met een aanvullende uitkering voor het jaar 2010 met een bedrag van € 1.738.000, voor het jaar 2011 met een bedrag van € 1.884.000, voor het jaar 2012 met een bedrag van € 1.640.000 en voor het jaar 2013 met een bedrag van € 925.000;
2. hieraan het bijzondere voorschrift te verbinden gedurende de looptijd van de aanvullende uitkering, tot het opstellen van begrotingen over de jaren 2012-2014, waarvan uiterlijk het jaar 2014 reëel (dus zonder aanvullende steun) en structureel sluitend is;
3. hieraan het bijzondere voorschrift te verbinden tot het verhogen van de belastingopbrengst voor het onderdeel OZB voor de jaren 2011 tot en met 2013 met jaarlijks 2% boven de reeds door de gemeente ingezette jaarlijkse verhoging van 2,5%.
4. deze beschikking te zenden aan de raad van de gemeente Loppersum;
5. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Loppersum, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.
6. Het besluit van 4 mei 2010, kenmerk 2011-2000166909, komt hiermee te vervallen

Voor een nadere toelichting op dit besluit wordt verwezen naar de bijlage.

Datum
12 mei 2011

Ons kenmerk
2011-2000183029

Den Haag, 12 mei 2011

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
De waarnemend directeur Openbaar Bestuur en Democratie

hg.



Mevrouw C.A.M.E. Mattijssen

bijlage

Herziene toelichting bij besluit aanvullende uitkering
Loppersum 2010

Bijlage nummer	1
Datum	12 mei 2011
Ons Kenmerk	2011-2000184001

1. Advies Inspecteur van het Programma Krachtig Bestuur (PKB)

De gemeente Loppersum heeft voor het jaar 2010 voor de derde keer een aanvraag ingediend voor een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds. De door de gemeente vastgestelde begroting 2010 sluit met een tekort van € 3.576.833.

Loppersum voldoet aan de eisen voor toelating tot artikel 12. De aanvraag is tijdig ingediend, de eigen inkomsten behorende tot het zogenaamde belastingpakket liggen boven het voorgeschreven redelijk peil en er is sprake van een aanmerkelijk én structureel tekort. Daarnaast wordt voldaan aan de bijzondere voorschriften die in 2008 en 2009 zijn gegeven. Deze voorschriften houden een met ingang van 2014 reëel sluitend begroting in, zonder aanvullende uitkering uit het gemeentefonds en een verhoging van de OZB-opbrengst vanaf 2011 tot en met 2013 met jaarlijks 2%, boven de reeds door de gemeente ingezette verhoging van 2,5%.

Net als voorgaande jaren vertoont de jaarrekening een fors positief resultaat. De jaarrekening 2009 sluit met een positief saldo van € 9,6 miljoen. Voor een belangrijk deel is dit het gevolg van de verkoop van de aandelen Essent. De gemeente heeft hiermee een opbrengst kunnen genereren van bijna € 8 miljoen. In het rapport stelt de inspecteur voor de aandelenopbrengst Essent niet in te zetten voor verlaging van het tekort, maar voor de gemeente beschikbaar te laten in verband met de gedeerde dividendopbrengst. Dit motiveert de inspecteur – conform stand artikel 12 praktijk- op basis van het feit dat de overige eigen inkomsten (OEM) onder het niveau liggen van waar gemiddeld genomen wordt uitgegaan bij de verdeling binnen het gemeentefonds.

De belastingdruk (OZB, reinigingsheffing en rioolheffing) voor een meerpersoonshuishouden ligt in Loppersum € 84 per huishouden hoger dan gemiddeld in de referentiegemeenten. De gemeente Loppersum neemt in de Atlas van de lokale lasten 2010, samengesteld door het Centrum van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de in totaal 457 (deel)gemeenten plaats 376 in (1 = laagste belastingdruk).

Het totaal van de overige heffingen ligt in Loppersum € 14 per inwoner, ofwel 28% lager dan het gemiddelde van de selectiegroep. De lagere opbrengst hangt vooral samen met het feit dat er in de gemeente Loppersum geen toeristenbelasting wordt geheven.

Datum
12 mei 2011

De inspecteur komt in dit rapport over het jaar 2010 met het voorstel om naast een aanvullende uitkering over 2010, ook voor de jaren 2011 tot en met 2013 een aanvullende uitkering vast te stellen. Daarmee kan de artikel 12-periode van Loppersum worden afgesloten. De gemeente is dan gedurende de jaren 2008 tot en met 2013 artikel 12-gemeente.

Om voor die uitkering in aanmerking te komen heeft de gemeente ook zelf een eigen inspanning moeten leveren. De inspecteur stelt vast dat de gemeente immers er zelf schuldig aan is dat zij niet tijdig de maatregelen heeft genomen om de artikel 12-situatie te voorkomen. Naast een structurele bezuiniging van € 1,4 miljoen heeft de gemeente ook een deel van haar eigen vermogen tot een bedrag van in totaal € 2,4 miljoen moeten inzetten. Met de inzet van de middelen is het achterstallig onderhoud van met name de wegen opgelost, zijn de budgetten van het reguliere onderhoud geactualiseerd en de immateriële uitgaven afgeboekt. De inspecteur stelt in zijn rapportage dat ten aanzien van het baggeren en het onderhoud van de beschoeiingen de gemeente, zodra zij het rapport van het technische bureau heeft beoordeeld, een bedrag in de begroting moet opnemen. De inspecteur is van mening dat, hoewel het financiële getij voor de gemeenten in zijn algemeenheid en voor de gemeente Loppersum in het bijzonder niet erg gunstig is, dat ervan uit gegaan kan worden dat de gemeente er in kan slagen nu weer financieel zelfstandig te gaan opereren. Daarbij zal het volgens de inspecteur nodig zijn dat de gemeente net als de overige gemeenten in het uitgavenbudget verder snijdt. Dit zal naar alle waarschijnlijkheid leiden tot een versobering van het uitgavenniveau.

De inspecteur stelt voor aan de gemeente Loppersum de volgende aanvullende uitkeringen te verstrekken:

Bedragen x €1.000

2010	2011	2012	2013
1.495.000	1.639.000	1.382.000	647.000

2. Reactie gemeente Loppersum op rapport inspecteur

De gemeenteraad van Loppersum heeft bij brief van 4 februari 2011 haar reactie op het voorstel van de inspecteur gegeven. De Raad plaats de nodige kantekeningen bij het rapport.

In de eerste plaats constateert de Raad dat de gemeente Loppersum gedurende het artikel 12 traject tot twee keer toe is geconfronteerd met een vroegtijdig vertrek van een inspecteur. De Raad stelt dat deze personele wijzigingen gevolgen hebben gehad voor de continuïteit in het proces en de consistentie in de benadering van de problematiek.

Naar de mening van de Raad is zowel in 2009 als in 2010 de afronding van het rapport in tijd en aandacht beïnvloed door de personele mutaties op het ministerie.

Dit geldt in het bijzonder voor de vervroegde afronding van het rapport 2010 in verband met het vertrek van de fungerend inspecteur bij het Programma Krachtig Bestuur van het ministerie van BZK per 1 oktober 2010. Hierdoor is het naar de mening van de Raad niet mogelijk gebleken de eindrapportages van derden over het baggeren en de beschoeiingen, alsmede het bestuurlijk standpunt daarover, te betrekken bij de rapportage 2010.

Datum
12 mei 2011

Daarnaast is naar de mening van de Raad in de begin periode van de artikel 12 status door de inspecteur aanvankelijk ruimte geboden om incidentele lasten die samenhangen met de uitvoering van het saneringsplan om tot lagere structurele lasten te komen, gedurende de looptijd van het proces mee te nemen in de bepaling van het relevant tekort. In 2010 stelt de Raad dat zij constateerden dat de inspectie niet meer ontvankelijk bleek voor nieuwe lasten en het rapport 2009 eigenlijk het eindrapport had kunnen zijn.

De laatste personele wijziging heeft naar het oordeel van de Raad ook geleid tot een gewijzigde toonzetting in het rapport 2010. Hierin wordt naar de mening van de Raad met veel minder nuancering geoordeeld over de eigen verantwoordelijkheid van de gemeente dan in het eerste rapport, terwijl aan dat rapport een analyse ten grondslag ligt en in het rapport 2010 geen nieuwe feiten of omstandigheden worden genoemd, die aanleiding zouden kunnen vormen voor een gewijzigd inzicht.

De toonzetting in het rapport 2010 doet naar de mening van de Raad geen recht aan de eigen inspanningen die de gemeente verricht met betrekking tot het bijzonder voorschrift van een structureel sluitende begroting per 2014. De Raad stelt daaraan wellicht gemakkelijk aan voorbij te zijn gegaan, indien niet de indruk bij de Raad bestaat dat de toon van de inspecteur zich weerspiegelt in de wijze waarop inhoudelijk op een aantal onderdelen tot conclusies is gekomen.

Ten aanzien van het onderwerp baggeren en beschoeiingen stelt de Raad dat er in het rapport van de inspecteur geen enkele rekening is gehouden met het achterstallig onderhoud en het regulier onderhoud dat voortvloeit uit het beheerplan baggeren en beschoeiingen.

De Raad stelt dat in overleg met de toenmalig inspecteur is besloten tot het laten instellen van een onderzoek en dat na een vervolgonderzoek dit heeft geleid tot beheersplannen met aanzienlijk neerwaarts bijgestelde budgetten die incidenteel en structureel nodig zijn voor respectievelijk achterstallig en regulier onderhoud. Dit onderzoek was nog niet afgerond ten tijde van de vervroegde afsluiting van de rapportage 2010 van de inspecteur.

De inspecteur heeft daarover in het rapport 2010 opgenomen:

"In het kader van dit onderzoek heb ik de gemeente laten weten dat, wanneer een onderhoudsbudget van baggeren en beschoeiing bekend zou zijn geweest, ik een bedrag bij het relevant begrotingstekort zou hebben betrokken. Wel had de gemeente zelf in dekking van de last moeten voorzien". Daarbij geeft de inspecteur drie argumenten.

De Raad gaat vervolgens in zijn reactie uitvoerig in op deze argumenten en geeft daarbij aan waarom men het daarmee niet eens is. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

De Raad komt vervolgens tot de conclusie dat de voorgestelde aanvullende uitkering, aangevuld zou moeten worden met de bedragen in onderstaande tabel. Een en ander gebaseerd op de onderzoeksrapportage die bij de brief is gevoegd.

	(in Euro's)				Datum
	2010	2011	2012	2013	12 mei 2011
Achterstallig onderhoud baggeren	--	301.400	301.400	301.400	
Achterstallig onderhoud beschoeiing	289.300	289.300	289.300	289.300	

De Raad sluit ten aanzien van dit onderwerp af met de constatering dat in de begroting van de gemeente Loppersum vanaf 2014 extra budgetten opgenomen moeten worden voor structurele kosten aan onderhoud van watergangen (baggeren) en beschoeiingen van in totaal € 147.490. En dat de gemeente zich zal inspannen deze extra lasten van dekking te voorzien.

Vervolgens is de Raad van mening dat ook ten aanzien van

- de uitvoering van het saneringsplan;
- kosten ambtelijke samenwerking met andere gemeenten en
- het door de inspecteur ten dele inzetten van de hogere algemene uitkering a.g.v. de "krimpmaatstaf" binnen het gemeentefonds bij het berekenen van het relevante tekort;

de aanvullende uitkering aan de gemeente Loppersum aangepast zou moeten worden.

Samengevat verzoekt de Raad de aanvullende uitkering over de jaren 2010-2013, als volgt vast te stellen:

	2010	2011	2012	2013
Voorstel inspecteur	1.495.000	1.639.000	1.382.000	647.000
Achterstallig onderhoud baggeren	--	301.400	301.400	301.400
Achterstallig onderhoud beschoeiingen	289.300	289.300	289.300	289.300
Uitvoering saneringsplan	--	207.468	--	--
Kosten ambtelijke samenwerking	--	250.000	250.000	--
Compensatie inzetten krimpbijdrage	--	2.000	15.000	35.000
Aanvullende uitkering voorstel Raad Loppersum	1.784.300	2.689.168	2.237.700	1.272.700

3. Advies provincie

Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen heeft bij brief van 8 februari 2011 advies gegeven op het rapport van de inspecteur.

Naar de mening van GS vormen de in het rapport voorgestelde aanvullende bijdragen 2010 tot en met 2013 een goede basis om te komen tot een financieel gezonde gemeente Loppersum, waarbij de begroting 2014 sluitend is zonder aanvullende bijdrage.

Maar GS constateert evenals de gemeente dat in de berekening van de relevante tekorten door de inspecteur geen rekening is gehouden met de kosten van

achterstallig- en regulier onderhoud van watergangen en beschoeiingen (baggeren).

Datum
12 mei 2011

Ook GS geeft in zijn reactie aan zich niet in de argumentatie van de inspecteur te kunnen vinden dat, wanneer ten tijde van afronding van het rapport een (achterstallig-) onderhoudsbudget bekend zou zijn geweest, de gemeente zelf in de dekking had moeten voorzien. Korthedshalve wordt daarbij verwezen naar de brief van GS.

Gedeputeerde Staten adviseren de door de inspecteur voorgestelde aanvullende algemene uitkering minimaal te verhogen met een bedrag voor achterstallig onderhoud voor watergangen en beschoeiingen. Voor een onderbouwing van de bedragen verwijst GS naar de rapportage van het externe bureau en naar de berekening van de gemeente zelf zoals opgenomen in de reactie van de Raad zoals hierboven genoemd.

Op de overige posten die door de Raad van de gemeente Loppersum zijn opgenomen in de reactie op het rapport van de inspecteur, gaat de brief van GS verder niet in.

4. Advies Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv)

De Rfv (hieronder verder Raad) heeft per brief van 21 april 2011 zijn advies uitgebracht.

Naar het oordeel van de Raad is de argumentatie in het artikel 12-rapport om de kosten van het achterstallig onderhoud van baggeren en beschoeiingen buiten beschouwing te laten niet sluitend. Niet de hoogte van de reeds ontvangen steun mag bepalend zijn voor het al dan niet honoreren van het achterstallig onderhoud. Wel past het om bij het bepalen van de omvang van het achterstallig onderhoud rekening te houden met de situatie in andere niet artikel 12-gemeenten en de mogelijkheden die de gemeente zelf heeft om in de kosten te voorzien. De Raad meent dat het ontbreken van de kosten van het achterstallig onderhoud in het inspectierapport van wezenlijke invloed is op het eindoordeel over het zelfstandig zonder aanvullende steun kunnen functioneren van de gemeente. Op basis van het rapport van de inspecteur en de aanvullende informatie zoals door de gemeente bij het verweerschrift is geleverd acht de Raad wel een afrondend oordeel mogelijk.

De Raad constateert dat er geen gestandaardiseerde methodiek is voor het vaststellen van het achterstallig onderhoud van baggerwerkzaamheden. Het criterium onontkoombaar en onuitstelbaar is hierbij leidend. Er blijkt geen sprake van een acute baggerproblematiek die het absoluut noodzakelijk maakt het achterstallig onderhoud binnen het tijdsbestek van drie jaar in te lopen. De Raad weegt verder mee dat andere gemeenten ook kampen met nog niet geïnventariseerde achterstanden. Dat neemt niet weg dat in de gemeente Loppersum achterstallig onderhoud is geconstateerd. De Raad stelt voor de kosten van het baggeren te honoreren op basis van een 10 jarige saneringsperiode op basis van 50% van de geraamde kosten. Over een periode van 4 jaar gaat het dan om een bedrag van afgerond € 133.00 per jaar op basis van een annuïteit tegen 3,6 %.

De Raad acht de in het verweerschrift geclaimde kosten voor de beschoeiingen niet reëel. Hij is wel van oordeel dat er rede is om dat deel van de onderhoudswerkzaamheden aan de niet-natuurlijke oevers dat binnen 5 jaar moet worden aangepakt, te karakteriseren als achterstallig onderhoud. Naar het oordeel

van de Raad gaat het om een bedrag van afgerond € 88.000 per jaar in de periode 2010-2014 plus een bedrag van € 21.611 voor het regulier onderhoud. Vanaf 2014 zal de gemeente zelf in dekking moeten voorzien van het regulier onderhoud. De Raad is van oordeel dat hiermee in redelijke mate tegemoet wordt gekomen aan het oplossen van het achterstallig onderhoud bij zowel het baggeren als bij de beschoeiingen. De raad wijst er daarbij op dat de inspecteur een bedrag van € 1,1 miljoen voor het oplossen van knelpunten ongemoeid heeft gelaten en op het feit dat er sprake is van een positieve verstoring op het cluster wegen en water van € 92.000. Ook een dekking van een deel van de kosten voor het baggeren uit de rioleringsheffing ligt gezien de samenhang van de kosten voor de hand. Verder zijn er ook nog kostenbesparing mogelijk door gecombineerde uitvoering van achterstallig onderhoud wegen, baggeren en beschoeiingen. Het is naar het oordeel van de Raad nu wel aan de gemeente te komen met een concreet plan van aanpak zodat zich verder geen achterstallig onderhoud ontwikkelt. Naar het oordeel van de Raad dient de provincie in haar (jaarlijkse) verslag hieraan aandacht te besteden.

Datum
12 mei 2011

De Raad constateert dat het vermogen gevormd uit de verkoop van aandelen, niet wordt aangewend voor het verminderen van het tekort, omdat de werkelijke OEM onder het veronderstelde niveau van de het gemeentefonds zit. De Raad acht dit gezien de bestaande praktijk een aanvaardbare oplossing.

De Raad stelt dat het aanwenden van de krimpmaatstaf ter dekking van de lagere algemene uitkering in strijd is met de strekking van de krimpmaatstaf. Dit bedrag dient dus te worden gecorrigeerd bij het aanvaardbare tekort. In lijn daarmee is de Raad wel van oordeel dat de inkomsten uit de krimpmaatstaf aangewend kunnen worden ter dekking van het saneringsplan voorzieningen. Deze uitgaven komen dus niet in aanmerking voor aanvullende steun.

Naar het oordeel van de Raad is elke gemeente zelf verantwoordelijk voor de meest kosteneffectieve uitvoering van haar taken. Het ligt niet in de rede de extra investeringskosten voor versterking van de intergemeentelijke samenwerking te betrekken bij de bepaling van de aanvullende steun.

Op basis van het voorafgaande stelt de Raad voor om de aanvullende uitkering aan de gemeente Loppersum voor de jaren 2010 tot en met 2013, als volgt vast te stellen:

	2010	2011	2012	2013
Voorstel aanvullende uitkering rapport 2010	€1.495.000	€1.639.000	€1.382.000	€647.000
Achterstallig onderhoud baggeren	€ 133.000	€ 133.000	€ 133.000	€133.000
Regulier onderhoud oevers	€ 21.611	€ 21.611	€ 21.611	€ 21.611
Achterstallig onderhoud beschoeiingen	€ 88.000	€ 88.000	€ 88.000	€ 88.000
Correctie krimpbijdrage		€ 2.000	€ 15.000	€ 15.000
Aanvullende uitkering	€1.737.611	€1.883.611	€1.639.611	€904.611

Opmerking BFV/Meihuizen: In bovenstaande tabel is voor het jaar 2013, v.w.b. de correctie krimpbijdrage, niet het juiste bedrag opgenomen. Dit had op basis van het rapport van de inspecteur, € 35.000 moeten zijn. Het totaal van de voorgestelde aanvullende uitkering daarmee brengend op € 924.611.

5. Conclusies en vast te stellen aanvullende uitkering

Datum
12 mei 2011

Gelet op het artikel 12-rapport van de inspecteur en de reacties/adviezen van de gemeente, de provincie en de Rfv, worden de volgende conclusies getrokken.

Het betrekken van de achterstallige onderhoudskosten baggeren en beschoeiingen bij de rapportage van de inspecteur is noodzakelijk om te kunnen komen tot een vaststelling van de aanvullende uitkering voor de jaren 2010-2014, waarvan verwacht mag worden dat die de gemeente in staat stelt om daarna zonder aanvullende financiële steun te kunnen functioneren.

Het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen wordt op deze punten integraal onderschreven en overgenomen.

Ten aanzien van de andere door de gemeente geclaimde kosten die meegenomen zouden dienen te worden in de aanvullende uitkering wordt eveneens het advies van de Raad onderschreven en overgenomen.

Op grond van het vorenstaande bedraagt daarmee de aanvullende uitkering ex. artikel 12 Fvw voor de gemeente Loppersum voor de jaren 2010-2013:

(in euro's en afgerond naar boven in 1.000)

	2010	2011	2012	2013
Voorstel aanvullende uitkering rapport 2010	€1.495.000	€1.639.000	€1.382.000	€647.000
Achterstallig onderhoud baggeren	€ 133.000	€ 133.000	€ 133.000	€133.000
Regulier onderhoud oevers	€ 21.611	€ 21.611	€ 21.611	€ 21.611
Achterstallig onderhoud beschoeiingen	€ 88.000	€ 88.000	€ 88.000	€ 88.000
Correctie krimpbijdrage		€ 2.000	€ 15.000	€ 35.000
Aanvullende uitkering	€1.738.000	€1.884.000	€1.640.000	€925.000

Conform het besluit van 27 mei 2010 inzake de aanvullende uitkering over het jaar 2009 blijven daaraan twee bijzondere voorschriften verbonden.

In de eerste plaats, in het verlengde van het opgelegde voorschrift tot het opstellen van een saneringsbegroting 2010 - 2014, waarvan uiterlijk de jaarschijf 2014 reëel (dus zonder aanvullende steun) en structureel sluitend is, het bij de begrotingen 2012-2014 steeds vaststellen van een sluitende (meerjaren raming/) begroting voor het jaar 2014.

In de tweede plaats het verhogen van de belastingopbrengst voor het onderdeel OZB voor de jaren 2011 tot en met 2013 met jaarlijks 2% boven de reeds door de gemeente ingezette jaarlijkse verhoging van 2,5%.