



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

- de burgemeesters
- de hoofdofficiëren van justitie
- de korpschefs van de regionale politiekorpsen
- VNG
- KNVB
- CIV
- voetbalcontactpersonen van de bvo-gemeenten
- Auditteam voetbalvandalisme

Directoraat-generaal

Veiligheid

Bestuurlijke Aanpak

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Bart Engberts

T 070-4268565

bart.engberts@minbzk.nl

Kenmerk

2010-0000561261

Datum 31 augustus 2010

Betreft Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast

Bijlagen

1

De Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast zal op 1 september a.s. in werking treden. Op 31 augustus a.s. zal de wet in het Staatsblad (Stb. 325) worden geplaatst. De tekst van de wet is ter oriëntatie ook achter deze brief gevoegd.

In deze brief informeer ik u op hoofdlijnen over de achtergronden van de wet en de belangrijkste punten die van belang zijn voor de toepassing ervan.

Een uitgebreide toelichting op de nieuwe wettelijke bevoegdheden en een aantal praktische aandachtspunten, voor zover het de aanpak betreft van voetbalgerelateerde overlast van groepen en individuen, zijn opgenomen in de *Handreiking Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast*, die bij deze brief is gevoegd. Tevens is door mij een circulaire vastgesteld met betrekking tot de toepassing van artikel 172b Gemeentewet, dat de burgemeester een extra instrument geeft in de bestrijding van groepsoverlast door kinderen beneden de leeftijd van twaalf jaar. Deze circulaire *Burgemeestersbevel twaalfminners/artikel 172b Gemeentewet* treedt eveneens in werking op 1 september aanstaande en is op 23 augustus jl. verzonden aan de burgemeesters en in afschrift aan de hoofdofficiëren van justitie, de korpschefs en de directeuren van de Bureaus Jeugdzorg. De circulaire wordt tevens gepubliceerd in de Staatscourant. Wat betreft het strafvorderingbeleid dat het Openbaar Ministerie volgt bij voetbalvandalisme merk ik nog op dat de *Aanwijzing voetbalvandalisme en –geweld* door het College van procureurs-generaal is aangepast. De nieuwe aanwijzing wordt rond 1 september 2010 van kracht en zal te vinden zijn op <http://www.om.nl/onderwerpen/beleidsregels>.

Achtergronden van de wet

De wet biedt een aanvulling op de bevoegdheden van de burgemeester en de officier van justitie bij de bestrijding van ernstige overlast van groepen en individuen. Uit de praktijk is naar voren gekomen dat er behoefte is aan instrumenten waarmee snel, preventief en langdurig kan worden opgetreden tegen herhaaldelijke overlast. Het gaat in het bijzonder om personen die in groepsverband of individueel herhaaldelijk de openbare orde in woonwijken ernstig verstoren en bewoners lastigvallen door het plegen van strafbare feiten, zoals vernielingen en bedreiging, of ander ernstig overlastgevend gedrag. Het gaat daarnaast om personen die de openbare orde verstoren bij voetbalwedstrijden en

gepleegd, individuen en groepen die in het kader van de lokale groepsaanpak of casusoverleggen al in beeld zijn. Wat betreft de groepsoverlast van kinderen beneden de leeftijd van twaalf jaar dient bij het toepassen van de maatregel, naast afstemming in de driehoek en het Veiligheidshuis, tevens een relatie te worden gelegd met zorg en hulpverlening, bijvoorbeeld vanuit de Centra voor Jeugd en Gezin, de ZorgAdviesTeams e.d. Ik verwijs verder naar de reeds genoemde Handreiking en naar de circulaire over de toepassing van artikel 172b Gemeentewet.

Datum
31 augustus 2010
Kenmerk
2010-0000561261

De bevoegdheden vormen een beperking van de bewegingsvrijheid en – als het gaat om de bevelen op grond van artikel 172b Gemeentewet – raken artikel 8 EVRM. Het spreekt vanzelf dat daarbij de eisen van zorgvuldigheid, proportionaliteit en subsidiariteit in acht moeten worden gehouden. De circulaire gaat daar nader op in.

Evaluatie en monitoring

De werking van de wet zal na twee jaar worden geëvalueerd. Tussentijds zal periodiek worden gemonitord. De evaluatie zal uit drie onderdelen bestaan:

- a. een evaluatie van de werking van wet in haar totaliteit;
- b. een evaluatie die zich specifiek richt op het "voetbaldeel" van de wet;
- c. een evaluatie die zich specifiek richt op de toepassing van artikel 172b Gemeentewet, in relatie tot nut en noodzaak van de toegekende bevoegdheid.

De monitoring richt zich op concrete toepassingskwesties, zoals aantallen, praktische knelpunten en dergelijke waar tussentijds kennis van dient te worden genomen.

Ik ben voornemens u in een later stadium nader te berichten omtrent de monitoring en de evaluaties.

Tot besluit

Voor de concrete toepassing in de praktijk verwijs ik naar de hiervoor al genoemde Handreiking en circulaire. Daarnaast wijs ik er nog op dat op de website van het centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid (www.ccv.nl) verdere informatie is te vinden over de Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (WMBVEO). Deze site bevat een doorverwijzing naar het dossier "WMBVEO", inclusief een overzicht van veel gestelde vragen en andere achtergrondinformatie en praktijkvoorbeelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Minister van Justitie,



Tekst van de Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast ((Stb. 325)

Datum
 31 augustus 2010
Kenmerk
 2010-0000561261

ARTIKEL I

De Gemeentewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 172 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 172a

1. Onverminderd artikel 172, derde lid, en hetgeen bij gemeentelijke verordening is bepaald omtrent de bevoegdheid van de burgemeester om bevelen te geven ter handhaving van de openbare orde, kan de burgemeester aan een persoon die herhaaldelijk individueel of groepsgewijs de openbare orde heeft verstoord of bij groepsgewijze verstoring van de openbare orde een leidende rol heeft gehad, bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde een bevel geven:
 - a. zich niet te bevinden in of in de omgeving van een of meer bepaalde objecten binnen de gemeente, dan wel in een of meer bepaalde delen van de gemeente;
 - b. zich niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een voor het publiek toegankelijke plaats zonder redelijk doel met meer dan drie andere personen in groepsverband op te houden; of
 - c. zich op bepaalde tijdstippen te melden op bepaalde plaatsen, al dan niet in een andere gemeente.
2. Een bevel zich te melden in een andere gemeente, wordt slechts gegeven in overeenstemming met de burgemeester van die gemeente.
3. Indien de officier van justitie een persoon als bedoeld in het eerste lid een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, geeft de burgemeester aan deze persoon niet een bevel als bedoeld in het eerste lid, onder a of b, voor hetzelfde gebied.
4. Het bevel geldt voor een door de burgemeester vast te stellen periode van ten hoogste drie maanden. Het bevel kan ten hoogste driemaal worden verlengd met een door de burgemeester vast te stellen periode van telkens ten hoogste drie maanden.
5. Op grond van nieuwe feiten of omstandigheden kan de burgemeester het bevel wijzigen ten nadele van betrokkene.
6. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van de verboden of geboden die voortvloeien uit het bevel, dan wel van een of meer onderdelen daarvan. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
7. Indien nieuwe feiten of omstandigheden daartoe aanleiding geven, wijzigt de burgemeester het bevel ten gunste van betrokkene. Het bevel wordt ingetrokken zodra het niet langer nodig is ter voorkoming van verdere verstoringen van de openbare orde.

Artikel 172b

1. De burgemeester kan aan een persoon die het gezag uitoefent over een minderjarige die herhaaldelijk groepsgewijs de openbare orde heeft verstoord en de leeftijd van twaalf jaren nog niet heeft bereikt, bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde een bevel geven zorg te dragen:

a. dat de minderjarige zich niet bevindt in of in de omgeving van een of meer bepaalde objecten binnen de gemeente, dan wel in een of meer bepaalde delen van de gemeente, tenzij de minderjarige wordt begeleid door een persoon die het gezag over hem uitoefent of door een andere meerderjarige als bedoeld in het derde lid; of

b. dat de minderjarige zich op bepaalde dagen gedurende een aangegeven tijdvak tussen 8 uur 's avonds en 6 uur 's ochtends niet bevindt op voor het publiek toegankelijke plaatsen, tenzij de minderjarige wordt begeleid door een persoon die het gezag over hem uitoefent of door een andere meerderjarige als bedoeld in het derde lid.

2. Het bevel geldt voor een door de burgemeester vast te stellen periode van ten hoogste drie maanden.

3. De burgemeester kan voor de toepassing van het eerste lid ten hoogste twee andere meerderjarigen naast de persoon of personen die het gezag uitoefenen over een minderjarige aanwijzen ter begeleiding van de minderjarige.

4. Artikel 172a, vijfde, zesde en zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.

B

In artikel 177, tweede lid, wordt na «172,» ingevoegd: 172a, 172b,.

ARTIKEL II

Het Wetboek van Strafvordering wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 67, eerste lid, onderdeel b, wordt na «139d, eerste en tweede lid,» ingevoegd «141a,» en wordt na «137g, tweede lid,» ingevoegd «184a,».

Datum
31 augustus 2010
Kenmerk
2010-0000561261

B

In het vierde Boek wordt na Titel IIC een nieuwe titel ingevoegd, luidende:

Datum

31 augustus 2010

Kenmerk

2010-0000561261

TITEL IID GEDRAGSAANWIJZING TER BEEINDIGING VAN ERNSTIGE OVERLAST

Artikel 509hh

1. De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een strafbaar feit:

- a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel
- b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens personen, dan wel
- c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2. De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

- a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,
- b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,
- c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,
- d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

3. De gedragsaanwijzing wordt schriftelijk aan de verdachte bekend gemaakt, onder vermelding van de datum van ingang en de periode gedurende welke de gedragsaanwijzing van kracht blijft, alsmede de redenen die tot de gedragsaanwijzing hebben geleid.

4. De gedragsaanwijzing blijft maximaal 90 dagen van kracht dan wel, indien dit een kortere periode betreft, totdat het ter zake van het strafbare feit gewezen vonnis onherroepelijk is geworden. Wordt niet tijdig een onherroepelijk vonnis verkregen, dan kan de gedragsaanwijzing maximaal drie keer worden verlengd met een periode van maximaal 90 dagen. Verlenging is niet mogelijk indien tegen de verdachte geen vervolging is ingesteld. De rechter voor wie de verdachte gedagvaard is te verschijnen, kan de gedragsaanwijzing wijzigen. De rechter kan de gedragsaanwijzing opheffen indien hij van oordeel is dat niet of niet langer wordt voldaan aan de in het eerste lid gestelde voorwaarden voor het geven van de gedragsaanwijzing.

5. De verdachte kan tegen de gedragsaanwijzing en een verlenging daarvan in beroep komen bij de rechtbank, die zo spoedig mogelijk beslist. De verdachte kan zich door een raadsman laten bijstaan.

6. De officier van justitie wijzigt de gedragsaanwijzing of trekt die in indien nieuwe feiten of omstandigheden daartoe aanleiding geven.

ARTIKEL III

Het Wetboek van Strafrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 141 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 141a

Hij die opzettelijk gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaft tot het plegen van geweld tegen personen of goederen wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaren of een geldboete van de vierde categorie.

B

Na artikel 184 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 184a

Hij die opzettelijk handelt in strijd met een gedragsaanwijzing, gegeven krachtens artikel 509hh, eerste lid, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.

ARTIKEL IIIA

Artikel 122 van de Gemeentewet is niet van toepassing op de bepalingen van gemeentelijke verordeningen die voorzien in de bevoegdheid van de burgemeester om bevelen te geven ter handhaving van de openbare orde.

ARTIKEL IV

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Datum
31 augustus 2010
Kenmerk
2010-0000561261