

bijlage

Intentieverklaringen provincies en waterschappen:
verstrekking en hergebruik van geo-informatie

Bijlage nummer	2
Datum	30 mei 2011
Ons Kenmerk	2011-2000224641

Intentieverklaring van de provincies en het ministerie van BZK over verstrekking en hergebruik geo-informatie.

De ondergetekenden:

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw drs. A. Th. B. Bijleveld-Schouten, en de voorzitter van het Interprovinciaal Overleg, de heer J. Franssen, gemandateerd door de colleges van Gedeputeerde Staten.

Samenvatting

De provincies en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) zullen zich inspannen om de toegankelijkheid van geo-informatie voor burgers, bedrijven en andere overheden te vergroten. In dit verband zullen de Nederlandse provincies, gezamenlijk, geografische informatie zo ruim mogelijk beschikbaar stellen voor hergebruik door burgers, bedrijven en andere overheden tegen maximaal verstrekkingskosten.

Overwegingen

- Versterking van de elektronische overheid is een belangrijk instrument om de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Onder de noemer "elektronische provincies" leveren de provincies hun bijdragen aan de elektronische overheid.
- De verschillende overheden werken intensief samen bij het versterken van de elektronische overheid. Op 18 april 2006 is hiertoe de verklaring "Betere dienstverlening, minder administratieve lasten met de elektronische overheid" ondertekend door de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, de voorzitter van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de voorzitter van de Unie van Waterschappen en de voorzitter van het Interprovinciaal Overleg.
- Bij het elektronisch beschikbaar stellen van overheidsinformatie neemt geo-informatie een bijzondere positie in. Overheden beschikken bij uitstek over geo-informatie en voor deze informatie bestaat veel belangstelling bij burgers en bedrijven. Geo-informatie is een krachtig communicatiemiddel en kan ook op allerlei wijzen commercieel worden toegepast, bijvoorbeeld in routeplanners.

- De Wet openbaarheid van bestuur biedt de ruimte om geo-informatie tegen meer dan de verstrekingskosten in rekening te brengen. Maar de provincies hebben de ambitie om geo-informatie tegen ten hoogste de verstrekingskosten aan te bieden aan andere overheden, burgers en bedrijven, zodat op termijn onderlinge verrekeningen tussen overheidsorganen kunnen worden geëlimineerd en de toegankelijkheid van geo-informatie aanzienlijk wordt vergroot.
- Het ministerie van BZK is op rijksniveau verantwoordelijk voor de versterking van de elektronische overheid en zet zich in voor het vergroten van de toegankelijkheid van geo-informatie van de overheid.

Datum
30 mei 2011

Verklaring

1. De provincies zullen geo-informatie, waarvan de provincie eigenaar is, leveren tegen maximaal de marginale verstrekingskosten, tenzij uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wet openbaarheid van bestuur verstrekking verhinderen. Informatie waarvan de intellectuele eigendomsrechten bij derden berusten of geo-informatie waarvan meerdere partijen eigenaar zijn valt buiten deze verklaring.
2. De provincies zullen per dataset aangeven wat de kwaliteit is en waarvoor de gegevens gebruikt kunnen worden. Binnen dat kader aanvaarden de provincies aansprakelijkheid.
3. De provincies zullen de toegang tot geo-informatie vereenvoudigen, teneinde het gebruik ervan te bevorderen.
4. De provincies zullen de gemeenschappelijke condities waaronder zij geo-informatie gaan verstrekken uitwerken en deze condities zullen uiteraard van dien aard zijn dat benutting van geo-informatie zo gemakkelijk mogelijk wordt.
5. De provincies zullen de gemeenschappelijke condities voor verstrekking en hergebruik van geo-informatie behandelen in hun besluitvormende organen.
6. Het ministerie van BZK steunt het initiatief van de provincies om hun geo-informatie onder uniforme en aantrekkelijke condities toegankelijk te maken. Het ministerie zal zijn invloed aanwenden om ook andere overheden ertoe te bewegen om eventuele drempels voor de benutting van hun geo-informatie te slechten en de condities van verstrekking en hergebruik te uniformeren.

Voor de gebruikers van geo-informatie is het niet alleen positief dat de condities van verstrekking gunstig worden: provincies verstrekken nu ook al dikwijls geo-informatie onder gunstige condities. Het is ook van belang dat de provincies de condities van verstrekking en hergebruik van geo-informatie uniformeren, zodat de toepassingsmogelijkheden van geo-informatie optimaal worden benut.

Den Haag, 6 december 2007

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
drs. A. Th. B. Bijleveld-Schouten

De voorzitter van het Interprovinciaal Overleg,
J. Franssen

Toelichting bij convenant inzake verstrekking en hergebruik geo-informatie tussen de 12 provincies en het ministerie van BZK.

Datum
30 mei 2011

Inleiding

Aan dit convenant ligt het uitgangspunt ten grondslag dat overheidsinformatie zo breed mogelijk voor burgers en het bedrijfsleven toegankelijk en beschikbaar dient te zijn. Het ruimhartig ter beschikking stellen van overheidsinformatie verhoogt de welvaart, omdat het bedrijfsleven op basis van het bronmateriaal, dat de overheid voor eigen doeleinden ontwikkeld heeft, producten kan ontwikkelen en op de markt zetten. Geo-informatie in het bijzonder is maatschappelijk en economisch zeer waardevolle informatie. Ten eerste is geo-informatie noodzakelijk voor het uitvoeren van maatschappelijke en wettelijke taken door de overheid zelf. Ten tweede maakt het bedrijfsleven (maar ook onderzoeksinstellingen) veel gebruik van geo-informatie. Ten slotte is geo-informatie van democratisch belang voor het controleren en beïnvloeden van beslissingen van het openbaar bestuur. Grote verschillen in leveringsvoorwaarden en condities voor hergebruik van de gegevens leiden tot inefficiënt gebruik van de gegevens (bijvoorbeeld de aanleg van dubbele bestanden) en bemoeilijken projecten om geo-informatie van verschillende organisaties integraal te ontsluiten via internet. Dit convenant heeft tot doel om het beleid van de provincies wat betreft verstrekking en hergebruik van geo-informatie te uniformeren.

Het Nederlandse beleid

Het convenant past binnen het beleidskader 'Naar optimale beschikbaarheid van overheidsinformatie'. De hoofdpunten van het Nederlandse beleid zijn:

- overheidsinformatie dient op verzoek zo ruim mogelijk beschikbaar te zijn voor extern gebruik, uiteraard voorzover de toepassing van de criteria van de Wob en de Wet bescherming persoonsgegevens dit niet in de weg staan;
- het primaire doel van overheidsbestanden moet voorop blijven staan namelijk het ondersteunen van de uitvoering van de aan overheidsorganen opgedragen publieke taak;
- de beschikbaarstelling van overheidsbestanden aan derden dient plaats te vinden tegen uniforme prijzen. Dit houdt in dat er geen onderscheid gemaakt mag worden tussen verschillende type gebruikers;
- voor de verstrekking en het gebruik van overheidsbestanden mogen maximaal verstrekkingskosten in rekening gebracht worden;
- het auteursrecht mag alleen dienen ter bescherming van nader te bepalen publieke belangen en ter bescherming van op de informatie rustende rechten van derden, niet voor het exploiteren van de informatie.

Geo-informatie van de provincies

Geo-informatie waarvan de provincie eigenaar is, wordt over het algemeen al verstrekt tegen maximaal verstrekkingskosten. Door provincies worden op het moment echter wel strenge voorwaarden gehanteerd voor hergebruik, in de vorm van bijvoorbeeld een gebruikersovereenkomst. Het voorstel om beleidsafspraken te maken over verstrekking en hergebruik van geo-informatie en deze vast te leggen in een convenant met BZK borduurt voort op een inventarisatie uitgevoerd door IOG-GEO naar de praktijk van gegevensverstrekking bij de provincies. Deze inventarisatie verwijst naar de discussienotitie 'Overheidsinformatie: van iedereen, voor iedereen' uit 1999 van van ProGis (voorloper IOG-GEO) die tot doel had de beleidsvorming en onderlinge afstemming bij de provincies te bevorderen. De conclusie werd getrokken dat: het de voorkeur verdient gratis of tegen

verstrekkingkosten geografische gegevensbestanden beschikbaar te stellen aan derden, ongeacht het doel van die derden.

Datum
30 mei 2011

Functie van het convenant in het bredere kader geo-informatie van de overheid

Op dit moment brengen veel overheidsorganisaties elkaar en derden kosten in rekening voor de verstrekking en het hergebruik van geo-informatie. Door de directie Innovatie en Informatiebeleid Openbare Sector van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is in het kader van de beleidslijn 'naar optimale beschikbaarheid van overheidsinformatie' een inventarisatie uitgevoerd naar de tarieven die in rekening worden gebracht voor verstrekking van geo-informatie en de condities die gesteld worden aan hergebruik. Daarnaast is onderzocht welke overheidsorganen elkaar rekeningen sturen voor het gebruik van geo-informatie.

Het doel is om convenanten af te sluiten met partijen die nu al maximaal verstrekkingkosten in rekening brengen (zoals de provincies) om deze praktijk te consolideren. In de convenanten wordt bovendien afgesproken dat, uiteraard voorzover de gegevens openbaar, geen drempels opgeworpen worden voor hergebruik van de gegevens. Op basis van de inventarisatie worden vervolgens partijen bij elkaar gebracht die elkaar (en derden) wél meer dan verstrekkingkosten in rekeningen brengen, met als doel deze verrekeningen tegen elkaar weg te strepen. Door het wegstrepen van de onderlinge verrekening wordt de stap naar vrije verstrekking aan derden kleiner, aangezien het begrotingsgat hierdoor ook kleiner wordt. Ook met deze partijen wordt de volgende stap het sluiten van een convenant waarin afspraken worden gemaakt over maximale verstrekkingkosten en de condities voor hergebruik. Het doel van de convenanten is om gaandeweg het aantal partijen te vergroten dat meedoet met het beleid om overheidsinformatie ruim ter beschikking te stellen voor hergebruik tegen marginale verstrekkingkosten. De volgende stap is wettelijke verankering van de punten uit de beleidslijn voor informatie die valt onder de Wet openbaarheid van bestuur.

Toelichting per artikel

Artikel 1. Definities

1.3 In dit convenant worden alleen afspraken gemaakt over geo-informatie waarvan de provincie eigenaar is. Informatie waarvan de intellectuele eigendomsrechten bij derden berusten of geo-informatie waarvan meerdere partijen eigenaar zijn (bijvoorbeeld het AHN) vallen buiten het convenant. Als definitie voor geo-informatie gebruiken we de definitie zoals gehanteerd door de provincies zelf namelijk informatie met een ruimtelijke component.

1.4 Verstrekkingkosten zijn alleen de kosten van het medium via welke de informatie wordt verstrekt (bijvoorbeeld cd-rom of papier, kosten voor het gebruik van internet). De kosten voor het aanleggen van een systeem om de informatie te verstrekken vallen niet onder verstrekkingkosten. Hetzelfde geldt voor de tijd die het kost om de gegevens binnen de eigen organisatie op te zoeken en te verzenden aan de verzoeker. Als een verzoeker extra diensten van de organisatie vraagt zoals het bewerken van de gegevens of om de verzoeker actief op de hoogte houden van updates van de informatie, dan mag de organisatie dit wel doorberekenen. Het verzoek kan natuurlijk afgewezen worden.

Artikel 2. Onderwerp van het convenant

In artikel 2.1 wordt bepaald dat geo-informatie die openbaar is en niet voldoet aan één van de uitzonderingsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur op verzoek

verstrekt wordt. Voor de uitzonderingsgronden van de Wob zie hoofdstuk V van de Wet openbaarheid van bestuur op www.wetten.overheid.nl. Bij een verzoek om verstrekking moeten overheidsorganen volgens de Wob deze afweging maken. Artikel 2.2 bepaalt dat wanneer geo-informatie verstrekt wordt de auteursrechten en databankrechten niet worden voorbehouden. Als intellectuele eigendomsrechten niet worden voorbehouden door overheden dan zijn derden vrij de bestanden te gebruiken ongeacht het doel. Als geen voorbehoud wordt gemaakt op intellectuele eigendomsrechten dan kan door de overheid bovendien geen beperking gesteld worden aan het hergebruik van de informatie in de vorm van een gebruikersovereenkomst of licentie.

Datum
30 mei 2011

In artikel 2.3 wordt bepaald dat de provincie bij het verstrekken van geo-informatie geen gebruik maakt van disclaimers. Het gaat hier om disclaimers waarin de provincie aangeeft aansprakelijkheid voor de informatie uit te sluiten. Onderzoek naar de aansprakelijkheid van de overheid voor overheidsinformatie, laat zien dat het uitsluiten van aansprakelijkheid geen oplossing is voor aansprakelijkheid in geval van schade door onjuiste of onvolledige informatie. Aansprakelijkheid van de overheid is gebaseerd op onzorgvuldig handelen door bijvoorbeeld het achterwege laten van noodzakelijke en weinig kostbare voorzorgsmaatregelen. In plaats van gebruik te maken van disclaimers nemen de provincies voorzorgsmaatregelen om de kans op schade bij gebruik door derden te verkleinen. Zo kan worden vermeld met welk doel en op welke datum de gegevens zijn verzameld/ontwikkeld en wordt de gebruiker uitgenodigd om bij twijfel over het gebruik van de gegevens contact op te nemen met de provincie. Bovendien mag van burgers of bedrijven verwacht worden (zeker bij bedrijfsmatig gebruik van de informatie) dat deze zelf ook voorzorgsmaatregelen treft om schade te voorkomen.

Artikel 3. Geschilbeslechting

Het convenant is een intentieverklaring van de partijen om naar de aard en strekking van het convenant te handelen. De verwachting is dat het convenant niet snel aanleiding zal zijn voor een geschil. Met het convenant wordt namelijk vooral de huidige praktijk geconsolideerd. Op dit moment brengen provincies niet meer dan verstrekingskosten in rekening. Door het convenant wordt vastgelegd dat de partijen dat in de toekomst ook niet gaan doen. Provincies behouden op dit moment wel de intellectuele eigendomsrechten voor op de verstrekte informatie en maken gebruik van gebruikersovereenkomsten en disclaimers. Op deze punten betekent het convenant dus een verandering van de praktijk. De geschilbeslechting is nodig wanneer er onduidelijkheid of verschil van mening bestaat over de toepassing van het convenant.

Wie kan een vordering instellen?

Alleen de partijen die deelnemen aan het convenant kunnen een verordering instellen. Verzoekers om verstrekking of hergebruik van informatie kunnen dat niet.

Welke vorderingen kunnen worden ingesteld?

Vorderingen kunnen ingesteld worden met als onderwerp:

- Het verstrekken van geo-informatie
- Tarieven die in rekening worden gebracht
- Het voorbehouden van eigendomsrechten
- Het gebruik van disclaimers of gebruikersovereenkomsten

Vorderingen worden ingesteld bij de BOAG e-provincies waarin BZK zitting neemt.

BOAG onderzoekt de vorderingen en beslist of één van de partijen niet heeft gehandeld naar aard en strekking van het convenant. BOAG is bevoegd om de volgende uitspraken te doen, afhankelijk van het type vordering:

- Met terugwerkende kracht dient de informatie toch verstrekt te worden;
- Met terugwerkende kracht dienen de kosten die te veel in rekening zijn gebracht terug gestort te worden;
- Het voorbehoud op auteursrecht of databankenrecht wordt alsnog opgeheven;
- De disclaimer dient te worden verwijderd of de gebruikersovereenkomst te worden opgeheven.

Datum
30 mei 2011

Artikel 4. Looptijd en wijziging van het convenant

Het convenant is een intentieverklaring van de deelnemende partijen en wordt gesloten voor onbepaalde tijd. Mogen de omstandigheden wijzigen bijvoorbeeld doordat (delen) van het convenant wettelijke verankerd worden dan kunnen de afspraken herzien of ontbonden worden.

Intentieverklaring van de Unie van Waterschappen en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over verstrekking en hergebruik geo-informatie.

Datum
30 mei 2011

De ondergetekenden:

Bestuurslid van de Unie van Waterschappen, de heer ir. G. Verwolf en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw drs. A. Th. B. Bijleveld-Schouten.

Samenvatting

De waterschappen en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zullen zich inspannen om de toegankelijkheid van geo-informatie voor burgers, bedrijven en andere overheden te vergroten. In dit verband zullen de waterschappen gezamenlijk, geografische informatie zo ruim mogelijk beschikbaar stellen voor hergebruik door burgers, bedrijven en andere overheden tegen maximaal verstrekingskosten.

Overwegingen

- Versterking van de elektronische overheid is een belangrijk instrument om de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren;
- De verschillende overheden werken intensief samen bij het versterken van de elektronische overheid. Op 1 december 2008 is hiertoe het akkoord Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-overheid ondertekend door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de voorzitter van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de voorzitter van de Unie van Waterschappen en de voorzitter van het Interprovinciaal Overleg;
- Bij het elektronisch beschikbaar stellen van overheidsinformatie neemt geo-informatie een bijzondere positie in. Overheden beschikken bij uitstek over geo-informatie en voor deze informatie bestaat veel belangstelling bij burgers en bedrijven. Geo-informatie is een krachtig communicatiemiddel en kan ook op allerlei wijzen commercieel worden toegepast, bijvoorbeeld in routeplanners;
- De Wet openbaarheid van bestuur biedt de ruimte om geo-informatie tegen meer dan de verstrekingskosten in rekening te brengen. Maar de waterschappen hebben de ambitie om geo-informatie tegen ten hoogste de verstrekingskosten aan te bieden aan andere overheden, burgers en bedrijven, zodat op termijn onderlinge verrekeringen tussen overheidsorganen kunnen worden geëlimineerd en de toegankelijkheid van geo-informatie aanzienlijk wordt vergroot
- Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is op rijksniveau verantwoordelijk voor de versterking van de elektronische overheid en zet zich in voor het vergroten van de toegankelijkheid van geo-informatie van de overheid.

Verklaring

1. De waterschappen zullen geo-informatie, waarvan een waterschap eigenaar is, leveren tegen maximaal de marginale verstrekingskosten, tenzij uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wet openbaarheid van bestuur verstrekking verhinderen. Informatie waarvan de intellectuele eigendomsrechten mede bij derden berusten, valt buiten deze verklaring.
2. Het Actueel Hoogtebestand Nederland valt vooralsnog buiten deze intentieverklaring. Op termijn wordt het Actueel Hoogtebestand Nederland ook vrijgegeven voor hergebruik tegen maximaal marginale verstrekingskosten.

3. De waterschappen zullen per dataset aangeven wat de kwaliteit is en waarvoor de gegevens gebruikt kunnen worden. Binnen dat kader aanvaarden de waterschappen aansprakelijkheid.
4. De waterschappen zullen de toegang tot geo-informatie vereenvoudigen, teneinde het gebruik ervan te bevorderen.
5. De waterschappen zullen de gemeenschappelijke condities waaronder zij geo-informatie gaan verstrekken uitwerken en deze condities zullen uiteraard van dien aard zijn dat benutting van geo-informatie zo gemakkelijk mogelijk wordt.
6. De waterschappen zullen de gemeenschappelijke condities voor verstrekking en hergebruik van geo-informatie behandelen in hun besluitvormende organen.
7. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties steunt het initiatief van de waterschappen om hun geo-informatie onder uniforme en aantrekkelijke condities toegankelijk te maken. Het ministerie zal zijn invloed aanwenden om ook andere overheden ertoe te bewegen om eventuele drempels voor de benutting van hun geo-informatie te slechten en de condities van verstrekking en hergebruik te uniformeren.

Datum
30 mei 2011

Voor de gebruikers van geo-informatie is het niet alleen positief dat de condities van verstrekking gunstig worden: waterschappen verstrekken nu ook al dikwijls geo-informatie onder gunstige condities. Het is ook van belang dat de waterschappen de condities van verstrekking en hergebruik van geo-informatie uniformeren, zodat de toepassingsmogelijkheden van geo-informatie optimaal worden benut.

Den Haag, 24 september 2009

Bestuurslid van de Unie van Waterschappen,
ir. G. Verwolf

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
drs. A. Th. B. Bijleveld-Schouten

Toelichting bij de intentieverklaring inzake verstrekking en hergebruik geo-informatie tussen de Unie van Waterschappen en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Datum
30 mei 2011

De intentieverklaring inzake verstrekking en hergebruik geo-informatie is opgesteld om overheidsinformatie zo breed mogelijk voor burgers en bedrijven toegankelijk en beschikbaar te maken.

Geo-informatie is maatschappelijk en economisch zeer waardevolle informatie. In Nederland is veel hoogwaardige geo-informatie aanwezig, bij het bedrijfsleven, onderzoeksinstituten en bij de overheid. De overheid, waaronder de waterschappen, wint geo-informatie in voor het uitvoeren van wettelijke taken. In de verklaring¹ wordt het principe onderschreven dat geo-informatie zoals deze beschikbaar is bij de Waterschappen kosteloos verstrekt en hergebruikt moet kunnen worden.

Het voorstel om een intentieverklaring met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Unie van Waterschappen op te stellen, is het resultaat van een inventarisatie naar de praktijk van gegevensverstrekking bij de overheid. Uit deze inventarisatie blijkt dat veel overheidsorganisaties elkaar en derden kosten in rekening brengen voor de verstrekking en het hergebruik van geo-informatie en dat de condities waaronder geo-informatie wordt verstrekt per organisatie sterk verschillen.

Doel

Deze intentieverklaring heeft tot doel om het beleid van waterschappen wat betreft verstrekking, verstrekingskosten en hergebruik van geo-informatie te uniformiseren. Dit draagt ertoe bij dat de gegevensuitwisseling tussen overheden onderling en het gebruik van geo-informatie door burgers en bedrijven wordt bevorderd.

Beleidsmatige functie van de intentieverklaring

Deze intentieverklaring past binnen het beleidskader 'Naar optimale beschikbaarheid van overheidsinformatie'². De hoofdpunten van het Nederlandse beleid en van de verklaring zijn:

- overheidsinformatie dient op verzoek zo ruim mogelijk beschikbaar te zijn voor extern gebruik, uiteraard voor zover de toepassing van de criteria van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en de Wet bescherming persoonsgegevens dit niet in de weg staat;
- het primaire doel van overheidsbestanden moet voorop blijven staan namelijk het ondersteunen van de uitvoering van de aan overheidsorganen opgedragen publieke taak;
- de beschikbaarstelling van overheidsbestanden aan derden dient plaats te vinden tegen uniforme prijzen. Dit houdt in dat er geen onderscheid gemaakt mag worden tussen verschillende type gebruikers;
- voor de verstrekking en het gebruik van overheidsbestanden mogen maximaal verstrekingskosten in rekening gebracht worden;
- het auteursrecht mag alleen dienen ter bescherming van nader te bepalen publieke belangen en ter bescherming van op de informatie rustende rechten van derden, niet voor het exploiteren van de informatie.

¹ De Verklaring, "Betere dienstverlening en mindere administratieve lasten met de elektronische overheid (2006).

² Kamerstuk 1999-2000, 26387, nr 7

Het streven is om gaandeweg het aantal partijen te vergroten dat zich schaart achter de beleidslijn om overheidsinformatie ruim ter beschikking te stellen voor hergebruik tegen maximaal verstrekingskosten. De provincies hebben in december 2007 eenzelfde intentieverklaring ondertekend.

Datum
30 mei 2011

De intentieverklaring staat niet op zichzelf. Er is de laatste jaren veel gezegd en geschreven over de beschikbaarheid van overheidsinformatie. Maatschappelijke en beleidsmatige ontwikkelingen wijzen allemaal in de richting van een overheid die haar informatie en de onderliggende gegevens beschikbaar stelt met zo min mogelijk beperkingen. Binnen de overheid en binnen de waterschappen is dit besef nog niet overal doorgedrongen. Ook bestaat er nog veel onduidelijkheid over wat er nodig is om de gewenste situatie te bereiken.

Er zijn al verschillende initiatieven geweest om afspraken en ambities helder vorm te geven, zoals het Nationaal UitvoeringsProgramma betere Dienstverlening en e-overheid (NUP) en GIDEON, visie op de basisvoorziening geo-informatie. In het NUP zijn de concrete ambities van alle overheden met betrekking tot de basisvoorzieningen van de e-overheid uitgewerkt. Hier zijn ook afspraken terug te vinden over de (wettelijke) maatregelen om het gebruik van geo-informatie binnen de overheid te optimaliseren. Het betreft de totstandkoming van een stelsel van basisregistraties, zoals de basisregistratie adressen- en gebouwen. In GIDEON zijn afspraken gemaakt over de strategie om te komen tot een basisvoorziening geo-informatie. Optimalisering van het aanbod vanuit de overheid zoals de afspraken uit dit convenant is daarvoor van essentieel belang.

Internationaal zijn de afspraken zoals vastgelegd in INSPIRE en het verdrag van Aarhus leidend geweest voor het opstellen en bevestigen van deze intentieverklaring.

Afbakening van de verstrekking

Om welke gegevens gaat het in deze beleidslijn?

- Het gaat om gegevens waarvan een waterschap eigenaar is. Dat zijn gegevens die een waterschap heeft verzameld: ingekocht, zelf verzameld of in opdracht heeft laten verzamelen en waarvan ze (volledig) eigenaar is en die vallen onder de Wob.
- Het zijn gegevens die ze heeft verzameld voor de uitvoering van haar primaire taken. De kwaliteitseisen – juistheid, volledigheid, actualiteit - die aan die gegevens zijn gesteld komen dan ook voort uit die taken. (Terzijde: omdat het gaat om gegevens die voor de uitvoering van het primaire proces zijn verzameld, mag er van worden uitgegaan dat de kosten van de verzameling ook al in dat primaire proces zijn gedekt. De gegevens zijn dus al betaald bij levering.)
- Verder gaat het om geografische gegevens. De grens tussen geografisch en niet-geografisch is hier enigszins arbitrair. Geografische gegevens zijn gegevens waarin een component zit die ze bindt aan een plaats op aarde. Dat kunnen coördinaten zijn, maar ook een postcode of een plaatsnaam. Zo zou een adressenbestand ook kunnen worden opgevat als een geografisch bestand. Echter, in dit verband zal het gaan om gegevens waarin de geografische component de nadruk heeft, waarbij het dus primair gaat om de ligging van een object.