

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energiemarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 30
2594 AV Den Haag

Postadres
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Datum 29 augustus 2011

Betreft 150/380 kV transformator- en schakelstation Breukelen

Geachte voorzitter,

Conform artikel 3.35, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) stuur ik u hierbij het besluit toe dat het 150 kV-deel van het 150/380 kV transformator- en schakelstation Breukelen onder de rijkscoördinatierегeling brengt.

Nationaal belang

Een verbinding tussen het landelijke 380 kV-hoogspanningsnet en het regionale 150 kV-net door een transformatorstation bij Breukelen is dringend nodig. Het 150 kV-net in de provincie Utrecht vormt samen met het 150 kV-net in de provincie Flevoland en in de provincie Gelderland één regionaal netwerk. Nu is slechts op drie punten (Dodewaard, Doetinchem en Lelystad) dit regionale 150 kV-net direct gekoppeld aan het landelijke 380kV-net. Bij uitval van een van deze punten of van de centrales in Utrecht kan de leveringszekerheid van de provincies Utrecht, Flevoland en Gelderland direct in gevaar komen. Als de storing in het regionale net iets langer duurt, zal ook het elektriciteitsnet in de provincie Noord-Holland uitvallen. Om dit domino-effect te voorkomen is een extra koppeling van het nationale 380 kV-net en regionale 150 kV-net noodzakelijk. Zo kan er bij een calamiteit direct van het landelijke net op het regionale net ingevoed worden. Dit extreme domino-effect, dat de leveringszekerheid van elektriciteit in meerdere provincies raakt, maakt de realisatie van het transformatorstation urgent en van nationaal belang.

Urgentie

Een structurele oplossing om de elektriciteitslevering in de bovengenoemde provincies te garanderen is urgent. De huidige noodmaatregelen zijn in verhouding kwetsbaar en duur. Op het 380 kV-deel van het transformatorstation is de rijkscoördinatierегeling van toepassing. Door het onderhavige besluit wordt ook het 150 kV-deel onder de rijkscoördinatierегeling geplaatst en wordt de besluitvorming ten aanzien van het project versneld.

Besluit

Het 380 kV-net is juridisch gezien gesplitst van het 150 kV-net. Voor 220 kV en hoger is op grond van de Elektriciteitswet 1998 de rijkscoördinatierегeling van de

Ons kenmerk
ETM/EM / 11067150

Bijlage(n)
1

Wro van toepassing, omdat elektriciteitstransport door middel van deze netten in het algemeen van nationaal belang is. Onder de 220 kV is er geen wettelijke coördinatie vanuit het Rijk. De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie kan op grond van artikel 3.35, eerste lid, van de Wro ambtshalve door middel van een separaat besluit om redenen van verwezenlijking van onderdelen van het nationaal ruimtelijk beleid de rijkscoördinatieregeling van toepassing verklaren.

Tegen de achtergrond van het voorgaande wordt op grond van artikel 3.35, eerste lid, Wro de rijkscoördinatieregeling ook toegepast op het 150 kV-deel van het transformatorstation Breukelen. Dientengevolge zal voor het 380/150 kV-station Breukelen één inpassingsplan opgesteld worden, de voorbereiding en vaststelling daarvan via één procedure verlopen en alle benodigde vergunningen zoveel mogelijk in een gecombineerde procesgang verleend worden.

Op grond van artikel 3.35, eerste en negende lid, van de Wro is dit besluit genomen in overeenstemming met het gevoelen van de Ministerraad en wordt aan het besluit geen uitvoering gegeven dan nadat beide Kamers der Staten-Generaal daarmee hebben ingestemd. Met het besluit wordt geacht te zijn ingestemd indien geen van beide Kamers binnen vier weken na de toezending van dat besluit een besluit heeft genomen omtrent de behandeling daarvan.

(w.g.) drs. M.J.M. Verhagen
Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

De Staatscourant

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door
mevr. drs. M.E. Reuver

T 070 379 6723
F 070 379 7841
m.e.reuver@minez.nl

Datum 29 AUG 2011

Betreft Besluit voor de toepassing van de rijkscoördinatie­regeling ex. art. 3.35
Wro ten behoeve van de realisatie van het 150 kV-deel van het
transformatorstation Breukelen

Ons kenmerk
ETM/EM / 10172952

Besluit:

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE,

In overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad,

Overwegende,

Dat TenneT TSO B.V. (hierna aan te duiden als: Tennet) het voornemen heeft om een 380/150 kV transformator- en schakelstation te bouwen bij Breukelen, welk voornemen hierna wordt aangeduid als het project "Transformatorstation Breukelen";

Dat het deel van het transformatorstation Breukelen dat op 380 kV bedreven wordt, een uitbreiding van het landelijke hoogspanningsnet betreft, bedoeld in artikel 20a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, zodat op de bouw van dit project de rijkscoördinatie­regeling als bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) op grond van voorgenoemd artikel 20a van toepassing is;

Dat het 380 kV-deel van het station zonder het 150 kV-deel niet kan functioneren om de leveringszekerheid veilig te stellen;

Dat het deel van het transformatorstation Breukelen dat op 150 kV bedreven wordt niet op grond van artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998 onder de rijkscoördinatie­regeling valt;

Dat het deel van het "Transformatorstation Breukelen" dat op 150 kV bedreven wordt een belangrijke schakel tussen het 380 kV-net en het 150 kV-net van de provincies Flevoland, Gelderland en Utrecht vormt. Dat het bouwen van het transformatorstation noodzakelijk is om de leveringszekerheid in de bovengenoemde provincies en de provincie Noord-Holland zeker te stellen;

Dat de versnelling die bereikt wordt door de rijkscoördinatierегeling toe te passen op het 380 kV-deel van het station alleen nut heeft als ook het 150 kV-deel meegenomen wordt in dezelfde procedure. Snelheid is vereist om de leveringszekerheid van de provincies Flevoland, Gelderland, Utrecht en Noord-Holland te garanderen;

Dat de bouw van dit deel van het "Transformatorstation Breukelen" om bovenstaande redenen moet worden aangemerkt als een project van nationaal belang;

Dat het daarom wenselijk is dat de bouw van dit gedeelte van het transformatorstation ook wordt voorbereid met toepassing van de rijkscoördinatierегeling;

Dat het, in aansluiting op artikel 20b, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, wenselijk is dat de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie met de coördinatie is belast;

Gelet op:

artikel 3.35, eerste tot en met derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

Artikel 1

1. Ten behoeve van de realisatie van het transformatorstation Breukelen, inclusief de aansluiting op het bestaande 150 kV-net, wordt voor het 150 kV deel een inpassingsplan vastgesteld als bedoeld in artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening.

2. De voorbereiding en bekendmaking van dit inpassingsplan wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de hieronder nader aangeduide besluiten, te weten:

- vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- vergunning of projectplan op grond van de Waterwet;
- vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;
- vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- ontheffing op grond van de Flora- en faunawet;
- vergunning op grond van de keur van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht;
- omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- beschikking op grond van de Wet bodembescherming naar aanleiding van een melding;
- toestemming op grond van het Activiteitenbesluit;
- toestemming op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- ontheffing op grond van de Boswet;

- ontheffing of vergunning op grond van een Algemene plaatselijke verordening;
- ontheffing of vergunning op grond van de verordening Bescherming Natuur en Landschap;
- besluit op grond van de Wegenwet;
- ontheffing op grond van de Wegenverordening provincie Utrecht;
- vergunning op grond van de Spoorwegwet;
- vergunning op grond van de Telecommunicatiewet;
- besluit op grond van de Wet inrichting landelijk gebied;
- evenals overige toestemmingen of ambtshalve besluiten bij of krachtens wetten, algemene maatregelen van bestuur, verordeningen of keuren die nodig zijn om de realisatie van het in het eerste lid genoemde project mogelijk te maken.

Artikel 2

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie wordt aangewezen als de Minister bedoeld in artikel 3.35, tweede en derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 3

Dit besluit wordt met de toelichting in de Staatscourant geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

drs. M.J.M. Verhagen



Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open (artikel 7.1 in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en onderdeel C 2 van de bijlage bij deze wet).

Toelichting:

Inleiding

De landelijke netbeheerder TenneT TSO B.V. (380 kV-niveau) en de regionale netbeheerder Stedin (150 kV-niveau) bereiden gezamenlijk de realisatie voor van een 380/150 kV transformator- en schakelstation te Breukelen. Dit toekomstige hoogspanningsstation is een belangrijke extra koppeling tussen het 380 kV-net en 150 kV-net. Het 380/150 kV-station Breukelen moet gezien worden als één integrale voorziening. Afzonderlijk zijn ze niet van belang, het 150 kV en het 380 kV gedeelte zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Daarnaast is het vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening en zorgvuldige en effectieve procesgang logisch de ontwikkeling te behartigen in één ruimtelijk plan en hiervoor één procedure te doorlopen (voor zowel het 380 kV als het 150 kV-deel van het koppelstation).

Juridisch gezien is het 380 kV-net gesplitst van het 150 kV-net. Voor 220 kV en hoger is op grond van artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998 de rijkscoördinatie van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) van toepassing. Onder de 220 kV is er geen wettelijke coördinatie vanuit het Rijk. De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie kan op grond van artikel 3.35, eerste lid, Wro ambtshalve bij separaat besluit om redenen van verwezenlijking van onderdelen van het nationaal ruimtelijk beleid de rijkscoördinatie van toepassing verklaren.

Tegen de achtergrond van het voorgaande is op grond van artikel 3.35, eerste lid Wro besloten de rijkscoördinatie van toepassing te verklaren op het 150 kV-deel van het transformatorstation Breukelen. Dientengevolge zal voor het gehele 380/150 kV-station Breukelen een inpassingsplan opgesteld worden, de voorbereiding en vaststelling daarvan via één procedure verlopen en alle benodigde vergunningen zoveel mogelijk in een gecombineerde procesgang verleend worden.

Conform artikel 3.35, negende lid, Wro wordt geen uitvoering gegeven aan dit besluit dan nadat beide Kamers der Staten Generaal daarmee hebben ingestemd.

Nationaal belang

De netbeheerders zijn gebonden aan criteria ten behoeve van de leveringszekerheid. Zo moet op het moment van een elektriciteitsstoring het transport van elektriciteit te allen tijde worden gewaarborgd. Dit betekent dat bij werkzaamheden aan twee willekeurige productie-eenheden er toch nog voldoende middelen/maatregelen aanwezig moeten zijn om geen uitval te hebben bij een storing.

Onder andere op basis van een toets aan de bovenstaande criteria is gebleken dat de koppeling vanuit het 380 kV-net richting het 150kV-net van Flevoland,

Gelderland en Utrecht moet worden versterkt door middel van een extra 380/150 kV-transformator.

Het 150 kV-net in de provincies Flevoland, Gelderland en Utrecht vormt één geheel. Op slechts drie punten (Dodewaard, Doetinchem en Lelystad) is dit 150 kV hoogspanningsnet van Flevoland, Gelderland en Utrecht op dit moment direct gekoppeld door middel van transformatoren met het landelijke 380 kV-net, waarbij deze drie koppelpunten zich op grote afstand van elkaar bevinden. Bij uitval van een transformator in een van deze koppelpunten zal deze functie worden "overgenomen" door de resterende transformatoren in de andere koppelpunten. Deze "onderlinge garantstelling" vereist wel dat de 150kV verbindingen tussen deze koppelpunten beschikken over voldoende transportcapaciteit.

Op dit moment heeft de verbinding via Utrecht en middendoor Gelderland slechts een beperktere transportcapaciteit. In Utrecht Lage Weide staat een elektriciteitscentrale waarmee tijdelijk het gebrek aan transportcapaciteit kan worden opgevangen onder de strikte voorwaarde, dat er voldoende elektriciteit in Utrecht wordt opgewekt. Om de levering van elektriciteit te garanderen contracteert Stedin op dit moment het productiebedrijf in Utrecht voor de levering van elektriciteit te allen tijde. Er bestaat echter altijd de kans dat de centrale bij Utrecht bij calamiteiten onvoldoende elektriciteit kan leveren, waarmee de leveringszekerheid in Utrecht direct in gevaar kan komen en daarmee het gehele net van Flevoland en Gelderland in een volgend stadium, gevolgd door mogelijke storing in de levering in Noord-Holland. Er is dus een duidelijke afhankelijkheid van de elektriciteitscentrale Utrecht Lage Weide om de elektriciteitsvoorziening in Utrecht veilig te stellen en tevens te waarborgen dat het gehele 150 kV-net van Flevoland, Gelderland en Utrecht niet overbelast raakt bij uitval van een van de transformatoren.

Dit extreme domino effect dat de leveringszekerheid van elektriciteit in meerdere provincies raakt, maakt de realisatie van het transformatorstation van nationaal belang.

Locatiekeuze

Zoals hiervoor al is opgemerkt, heeft de verbinding midden door de provincie Gelderland via de provincie Utrecht een beperkte capaciteit. Daarom is het vanuit netstrategisch perspectief het beste om de extra 380/150kV-transformator aan de westkant van het 150 kV-net van Flevoland, Gelderland en Utrecht te bouwen. Zo komt er een koppeling in het "zwakste deel" van de verbinding in de provincie Utrecht met de aldaar lopende 380kV-verbinding Krimpen aan den IJssel – Diemen. De gekozen locatie biedt de mogelijkheid om met een beperkte extra lengte bovengrondse verbindingen en een beperkt aantal nieuwe masten, in een oplossing te voorzien.

Hiermee wordt de noodzakelijke koppeling tussen het 380 kV-net en het gehele 150 kV-net van Flevoland, Gelderland en Utrecht versterkt. Grote verzwaringen van de lange 150 kV-verbindingen door de provincie Utrecht in dicht bevolkt stedelijk gebied worden hiermee voorkomen en de afhankelijkheid van de centrale in Utrecht wordt teniet gedaan. Deze oplossing past ook binnen het netontwerp-principe om grotere vermogens via het 380 kV-net te transporteren en vervolgens te transformeren naar lagere spanningsniveaus.

Aanwijzing van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Voor de inhoud en de procedure van het inpassingsplan verwijst de Wro naar de bepalingen omtrent het bestemmingsplan (Hoofdstuk 3, afdelingen 3.1 en 3.2). Dat maakt het conform artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening, nodig te bepalen welke minister in de plaats treedt van burgemeester en wethouders en ook gezamenlijk met de Minister van Infrastructuur en Milieu in de plaats treedt van de gemeenteraad. In het besluit wordt de Minister van Economische Zaken, Landbouw en innovatie daarvoor aangewezen.

Volgens artikel 3.35, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt de minister aangewezen die eerstverantwoordelijk is voor de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking. In dit besluit wordt ook daarvoor de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie aangewezen.

Instemming Eerste en Tweede Kamer

Op grond van artikel 3.35, negende lid, Wro moeten de Eerste en Tweede Kamer hebben ingestemd met dit besluit voordat aan het besluit uitvoering kan worden gegeven. Het besluit zal pas worden bekendgemaakt en in werking treden nadat de beide Kamers hebben ingestemd.