

**Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW
uitkeringen**

Circulaire SiSa

SAMENVATTING EN INHOUDSOPAVE

SiSa tussen openbaar lichaam en gemeente

Vanaf het verantwoordingsjaar 2010 geldt dat openbare lichamen, die zijn ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de uitvoering van onderstaande SZW uitkeringen via SiSa verantwoorden aan gemeenten:

- de Wsw;
- de WPB;
- het Bbz 2004 levensonderhoud en kapitaalverstrekking gevestigde zelfstandigen;
- de gebundelde uitkering (bestaande uit de WWB, WIJ, IOAW, IOAZ, WWIK en het Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen).

Deze verantwoording van openbare lichamen aan gemeenten wordt, onder meer in wet- en regelgeving, aangeduid als SiSa tussen medeoverheden. Dit betekent dat openbare lichamen uiterlijk 15 juli volgend op het verantwoordingsjaar via SiSa naar gemeenten verantwoorden. Hierdoor zijn openbare lichamen niet meer genoodzaakt om versneld en apart door de accountant gecertificeerd een separate verantwoording aan te leveren bij een gemeente. Dit zorgt voor minder bestuurlijke drukte en administratieve lasten.

Gevolgen voor budgetverdeling en vaststelling door het ministerie van SZW

Budgetverdeling

Voor de verdeling van de budgetten voor jaar t¹ aan gemeenten hechten de relevante partijen (VNG, Cedris, Divosa en het ministerie van SZW) aan het gebruik van zo actueel mogelijke informatie. Daarom gebruikt het ministerie van SZW hiervoor niet alleen de SiSa-verantwoordingen over jaar t-2 van gemeenten maar met SiSa tussen medeoverheden ook die van de openbare lichamen. Het ministerie van SZW gaat voor de budgetverdeling uit van de SiSa-informatie die beschikbaar is op 15 augustus t-1². Informatie die na deze datum beschikbaar komt voor het ministerie van SZW wordt door haar niet meegenomen in de berekening van de budgetverdeling.

Vaststelling

Voor de vaststelling achteraf van de specifieke uitkeringen gebruikt het ministerie van SZW - evenals in de oude situatie - de SiSa-verantwoordingen van gemeenten. Wel is, in situaties van sisa tussen medeoverheden, vaststelling over een uitvoeringsjaar één jaar later dan in de huidige situatie. Voor de Wsw incl. de uitkering van de bonus Wsw geldt de latere vaststelling in alle situaties, dus ook indien er geen sprake is van SiSa tussen medeoverheden.

¹ Dit is het begrotingsjaar.

² Dit verandert niets aan de verplichting van gemeenten op grond van artikel 17a, tweede lid van de Financiële-verhoudingswet en van openbare lichamen op grond van artikel 34a Wet gemeenschappelijke regelingen om de SiSa-verantwoording jaarlijks uiterlijk 15 juli bij BZK te hebben aangeleverd.

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

Communicatie

VNG, Cedris, Divosa en de ministeries van BZK en SZW verzorgen gezamenlijk de communicatie over SiSa tussen medeoverheden voor de specifieke uitkeringen van SZW.

Leeswijzer

In deze nota wordt de toepassing van SiSa tussen medeoverheden voor de genoemde specifieke uitkeringen van SZW nader toegelicht aan de hand van de volgende onderdelen:

1. Wat is SiSa (tussen medeoverheden)?
2. Welke wet- en regelgeving is relevant?
3. Wanneer en voor wie is deze nota (niet) relevant?
4. Welke verantwoordingsinformatie betreft het?
5. Welke verantwoordingsinformatie leveren openbare lichamen?
6. Welke verantwoordingsinformatie leveren gemeenten?
7. Wat betekent SiSa tussen medeoverheden voor de budgetverdeling vooraf door SZW?
8. Wat betekent SiSa tussen medeoverheden voor de vaststelling achteraf door SZW?
9. Waar is nadere informatie over SiSa te vinden? En waar kan ik vragen stellen?

ONDERDEEL 1: WAT IS SISA (TUSSEN MEDEOVERHEDEN)?

Het ministerie van SZW verstrekt middelen voor specifieke doelen aan gemeenten. Dit zijn specifieke uitkeringen. Voor de verantwoording over deze uitkeringen geldt het principe van Single information, single audit (SiSa). SiSa houdt in dat gemeenten over de besteding van specifieke uitkeringen aan SZW verantwoorden via de reguliere jaarrekening (beperkte informatie en eenmalige informatieverstrekking) en dat de reguliere accountantscontrole op de jaarrekening (single audit) volstaat. Het principe van SiSa wordt, op grond van art. 34a Wgr, ook toegepast voor een openbaar lichaam dat een specifieke uitkering van SZW doorverstrekt krijgt van gemeenten. In die situatie wordt dat in deze nota aangeduid als SiSa tussen medeoverheden.

Voor SiSa tussen medeoverheden gelden dezelfde procedures en voorwaarden als voor SiSa. Deze zijn verwoord in de nota 'Procedure aanlevering jaarstukken', de nota 'Verwachtingen accountantscontrole' en de nota 'Baten en lasten'. De genoemde nota's worden jaarlijks als onderdeel van de Circulaire SiSa gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl/sisa (zie ook onderdeel 9 van deze nota).

ONDERDEEL 2: RELEVANTE WET- EN REGELGEVING

De relevante wet- en regelgeving over de verantwoording via SiSa tussen medeoverheden zijn:

- Financiële-verhoudingswet (Fvw), artikel 17a, tweede lid;
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), artikel 58a;
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikelen 34a en 58a;
- Wet participatiebudget (WPB), artikel 6;
- Wet sociale werkvoorziening (Wsw), artikel 1, tweede lid;
- Besluit participatiebudget, artikel 10a

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

- Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken, artikel 16
- Besluit WWB 2007, artikel 8b.

De wet- en regelgeving is te raadplegen via www.wetten.nl.

ONDERDEEL 3: WANNEER EN VOOR WIE IS DEZE NOTA (NIET) RELEVANT?

SiSa tussen medeoverheden voor SZW uitkeringen geldt vanaf het verantwoordingsjaar 2010 voor:

- de Wet sociale werkvoorziening (Wsw);
- de Wet Participatiebudget (WPB);
- de onderdelen levensonderhoud en kapitaalverstrekking gevestigde zelfstandigen van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz) 2004;
- de gebundelde uitkering bestaande uit:
 - o Wet werk en bijstand (WWB);
 - o Wet investeren in jongeren (WIJ);
 - o Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW);
 - o Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
 - o Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)
 - o levensonderhoud beginnende zelfstandigen van het Bbz 2004.

SiSa tussen medeoverheden geldt dus niet voor de overige specifieke uitkeringen van het ministerie van SZW.

SiSa tussen medeoverheden voor de hierboven genoemde SZW uitkeringen geldt in de situatie dat gemeenten de uitvoering uitbesteden aan openbare lichamen, die zijn ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). SiSa tussen medeoverheden geldt dus niet in andere situaties, zoals uitvoering door een NV of interne dienst van een gemeente. Ook geldt SiSa tussen medeoverheden niet voor gemeenten onderling.

ONDERDEEL 4: WELKE VERANTWOORDINGSINFORMATIE BETREFT HET?

De verantwoordingsinformatie is gelijk aan de reguliere SiSa-verantwoordingsinformatie. Zie hiervoor de nota 'Procedure aanlevering jaarstukken'. In de voorliggende nota wordt volstaan met een toelichting op de SiSa-bijlage voor SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW uitkeringen. De verantwoordingsinformatie die gevraagd wordt is als indicatoren opgenomen in de SiSa-bijlage. Deze SiSa-bijlage is te vinden op www.rijksoverheid.nl/sisa. De volgende indicatoren in de SiSa-bijlage zijn over 2011 van toepassing.

Voor de Wsw per gemeente:

1. het totaal aantal geïndiceerde inwoners dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat en beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december 2011;
2. het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand in 2011, uitgedrukt in arbeidsjaren;

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

3. het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in 2011, uitgedrukt in arbeidsjaren;
4. het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in 2011, uitgedrukt in arbeidsjaren.

Voor de WPB per gemeente:

1. Besteding 2011 Participatiebudget;
2. Waarvan besteding 2011 van educatie bij ROC's;
3. Baten 2011 (niet-Rijk) Participatiebudget;
4. Waarvan baten 2011 van educatie bij ROC's;
5. Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort van 2010 naar 2011 en overheveling overschot/tekort van 2011 naar 2012;
6. Terug te betalen aan het Rijk;
7. Het aantal in 2011 gerealiseerde duurzame plaatsingen naar werk van inactieven;
8. Besteding 2011 Regelluw;

Voor het Bbz 2004 (het onderdeel excl. levensonderhoud beginnende zelfstandigen) per gemeente:

1. Besteding 2011 levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (excl. Bob);
2. Besteding 2011 kapitaalverstrekking (excl. Bob);
3. Baten 2011 levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (excl. Bob) (excl. Rijk);
4. Baten 2011 kapitaalverstrekking (excl. Bob) (excl. Rijk);
5. Besteding 2011 aan onderzoek als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004 (excl. Bob);
6. Besteding 2011 Bob;
7. Baten 2011 Bob (excl. Rijk);
8. Besteding 2011 aan uitvoeringskosten Bob als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004;

Voor de gebundelde uitkering per gemeente:

1. Besteding resp. baten 2011 algemene bijstand (WWB);
2. Besteding resp. baten 2011 WIJ;
3. Besteding resp. baten 2011 IOAW;
4. Besteding resp. baten 2011 IOAZ;
5. Besteding resp. baten 2011 WWIK;
6. Besteding resp. baten 2011 levensonderhoud beginnende zelfstandigen Bbz 2004.

Openbare lichamen dienen waar in indicatoren "het Rijk" staat hiervoor te lezen "de gemeente". In de financiële SiSa-indicatoren wordt vanaf het verantwoordingsjaar 2010 integraal het uniforme begrip 'besteding' gehanteerd (zie voor meer informatie ook de verwijzing naar de nota 'Baten en lasten' in onderdeel 1). In de wet- en regelgeving van SZW zal het begrip 'lasten' worden gebruikt. Inhoudelijk hebben beide begrippen dezelfde betekenis.

ONDERDEEL 5: WELKE VERANTWOORDINGSINFORMATIE LEVEREN OPENBARE LICHAMEN?

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

Ingeval van SiSa tussen medeoverheden verantwoord openbare lichamen alle in onderdeel 4 genoemde uitkeringen via genoemde indicatoren per gemeente. Dit gebeurt in één SiSa-bijlage. Deze bijlage is onderdeel van de toelichting op de jaarrekening van het openbare lichaam. De verantwoording heeft betrekking op het jaar t (in casu 2011). Gemeenten geven aan BZK op voor welke openbare lichamen SiSa tussen medeoverheden van toepassing is. Gemeenten worden hierover in 2011 door BZK benaderd. De opgave van gemeenten wordt door BZK in de kruisjeslijst uiterlijk eind januari 2012 gepubliceerd (zie ook nota 'Procedure aanlevering jaarstukken' en onderdeel 9 hierna).

De SiSa-verantwoording wordt uiterlijk op 15 juli volgend op het jaar van uitvoering aangeleverd aan BZK (via het CBS). De relevante delen van deze verantwoording worden door BZK (via CBS) verstrekt aan de betreffende gemeenten en het ministerie van SZW (zie onderdelen 6 en 7). Meer informatie over de aanleverprocedure is beschreven in de 'Nota procedure aanlevering jaarstukken' (zie ook onderdeel 1).

ONDERDEEL 6: WELKE VERANTWOORDINGSINFORMATIE LEVEREN GEMEENTEN?
--

Verantwoording indien sprake is van SiSa tussen medeoverheden

De SiSa-verantwoordingsinformatie die gemeenten (via CBS) over het verantwoordingsjaar t (in casu SiSa 2011) ontvangen van openbare lichamen (zie onderdeel 5) wordt door de gemeenten verwerkt en in hun SiSa-verantwoording over het jaar t+1 (in casu: SiSa 2012) uiterlijk 15 juli t+2 (in casu 2013) verantwoord, via BZK, aan het ministerie van SZW. Dit is dus een jaar later dan in de situatie zonder SiSa tussen medeoverheden.

Verantwoording indien geen sprake van SiSa tussen medeoverheden

De SiSa-verantwoording door gemeenten via BZK aan het ministerie van SZW wijzigt niet in de situaties waarvoor SiSa tussen medeoverheden niet geldt (zie onderdeel 3).

Wsw: uitzondering en overgangssituatie

Een uitzondering hierop is de Wsw. Hiervoor geldt dat alle gemeenten de indicatoren 3 en 4 (zie onderdeel 4) altijd twee jaar na het uitvoeringsjaar verantwoorden aan het ministerie van SZW. Dus ook als geen SiSa tussen medeoverheden van toepassing is.

In de SiSa-bijlage 2010 was er voor de Wsw sprake van een overgangssituatie. Twee indicatoren (resp. 'het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in 2010, uitgedrukt in arbeidsjaren' en 'het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in 2010, uitgedrukt in arbeidsjaren') waren in 2010 eenmalig niet relevant voor de minister van SZW, omdat alle gemeenten deze twee indicatoren over het jaar 2010 pas verantwoorden in de SiSa-bijlage van 2011. In de SiSa-bijlage 2011 is hier ruimte voor gereserveerd: bij regeling G1C-2 dienen gemeenten die de uitvoering van de Wsw in 2010 geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr hier het totaal van de indicatoren te verantwoorden. (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa 2010 regeling G1B + deel

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

gemeente uit 2010 regeling G1C-1). Gemeenten die de uitvoering in 2010 helemaal niet hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr. dienen de indicatoren 3 (het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in 2010, uitgedrukt in arbeidsjaren) en 4 (het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in 2010, uitgedrukt in arbeidsjaren) onder de regeling G1-1 te verantwoorden.

ONDERDEEL 7: WAT BETEKENT SISA TUSSEN MEDEOVERHEDEN VOOR DE BUDGETVERDELING VOORAF DOOR SZW?

Voor de verdeling van de budgetten voor jaar t³ aan gemeenten hechten de relevante partijen (VNG, Cedris, Divosa en het ministerie van SZW) aan het gebruik van zo actueel mogelijke informatie. Daarom gebruikt het ministerie van SZW hiervoor de SiSa-verantwoording van openbare lichamen over jaar t-2 voor zover de uitvoering hieraan is uitbesteed. Voor zover geen sprake is van SiSa tussen medeoverheden gebruikt SZW de SiSa-verantwoording van gemeenten over jaar t-2.

De volgende indicatoren (zie onderdeel 4) zijn hierbij relevant:

- Wsw: de indicatoren 1 en 2;
- WPB:
 - o SZW deel: verdeling op basis van objectieve maatstaven, geen gebruik van indicatoren
 - o OCW en WWI deel: output indicator 7
- de onderdelen levensonderhoud en kapitaalverstrekking gevestigde zelfstandigen van het Bbz 2004: alle indicatoren;
- de gebundelde uitkering: alle indicatoren.

Voor zover op 15 augustus t-1 de verantwoordingsinformatie ontbreekt, wordt voor de gebundelde uitkering uitgegaan van de verantwoording van het openbaar lichaam over t-3.

Voor de Wsw wordt in dat geval het aantal Wsw-geïndiceerden van de gemeente op nihil gesteld.

Voor de andere uitkeringen is het beleid op dit punt hetzelfde als vóór de invoering van SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen.

ONDERDEEL 8: WAT BETEKENT SISA TUSSEN MEDEOVERHEDEN VOOR DE VASTSTELLING ACHTERAF DOOR SZW?

Het ministerie van SZW gebruikt voor de vaststelling achteraf van de specifieke uitkeringen de SiSa-verantwoordingsinformatie van gemeenten. Hierbij zijn de volgende indicatoren (zie onderdeel 4) relevant:

- Wsw: indicatoren 3 en 4;
- WPB: alle indicatoren, met uitzondering van indicator 7;
- de onderdelen levensonderhoud en kapitaalverstrekking gevestigde zelfstandigen van het Bbz 2004: alle indicatoren.

³ Dit is het begrotingsjaar.

Nota SiSa tussen medeoverheden voor een aantal SZW-uitkeringen

Los van de systematiek waarbij het budget voor de gebundelde uitkering eerst voorlopig en later definitief wordt vastgesteld, geldt dat achteraf niet ook nog een vaststelling plaatsvindt op basis van de rechtmatige besteding van dat budget.

In de situatie van SiSa tussen medeoverheden verantwoorden gemeenten in de verantwoording t+1 over de uitvoering door de openbare lichamen voor die gemeenten. Hiervoor gebruiken deze gemeenten de SiSa-verantwoording over het jaar t van de openbare lichamen. De vaststelling over een uitvoeringsjaar in de situatie van SiSa tussen medeoverheden is daarmee 1 jaar later dan in de situatie zonder SiSa tussen medeoverheden.

Voor de vaststelling Wsw achteraf en de uitkering van de bonus van de Wsw geldt de latere vaststelling in alle situaties, dus ook indien er geen sprake is van SiSa tussen medeoverheden.

ONDERDEEL 9: WAAR IS NADERE INFORMATIE OVER SISA TE VINDEN? EN WAAR KAN IK VRAGEN STELLEN?

Rijksportaal

Op <http://www.rijksoverheid.nl/sisa> is alle actuele informatie over SiSa te vinden. Evenals antwoorden op veel gestelde vragen over de verantwoording van specifieke uitkeringen. Hier zijn ook eventuele verwijzingen opgenomen naar nadere toelichtingen van het ministerie van SZW per specifieke uitkering, zoals de handreiking Wsw.

Helpdesk

Indien er na het lezen van bovengenoemde actuele informatie nog vragen zijn, kunnen deze per e-mail worden voorgelegd aan het ministerie van BZK via postbusibi@minbzk.nl.

Alleen voor dringende vragen over de (aanlevering van de) SiSa-verantwoording is een telefonische helpdesk jaarlijks bereikbaar tussen 15 juni en 15 augustus. Het telefoonnummer wordt in de nieuwsbrief IBI (zie hieronder) van te voren bekend gemaakt.

Nieuwsbrief IBI

Iedere belanghebbende kan zich aanmelden – via postbusibi@minbzk.nl – voor de nieuwsbrief IBI, waarin zij in voorkomende gevallen worden geattendeerd op de laatste wijzigingen betreffende SiSa, zoals terug te vinden op het Rijksportaal.