

Inhoudsopgave

Algemene vragen	2
SiSa tussen medeoverheden	4
Baten en lasten (overgang bij verantwoordingsjaar 2010)	7
Vragen per specifieke uitkering.....	10
A1 Verzameluitkering Veiligheid en Justitie.....	10
A4 Regeling uitstapprogramma's voor prostituees (RUPS)	10
B1 Regeling Opvang Asielzoekers (ROA)	10
C1 Verzameluitkering BZK	10
C3 Brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid (GSB/SIV)	11
C6 Wet inburgering (WI)	11
C7C Investing Stedelijke Vernieuwing (ISV)	11
C8B Besluit Locatiegebonden Subsidies 2005	12
D2 Onderwijsachterstandenbeleid niet-GSB (OAB).....	12
D5 Regeling verbetering binnenklimaat primair onderwijs 2009	12
D6 Wet educatie beroeps onderwijs (Web).....	12
D7 Brede Scholen / Sportaccommodaties 2006	13
D9 Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2011-2014	13
E5 Verzameluitkering I&M	13
E6/E6B Bodemsanering (excl. bedrijvenregeling)	14
E9B Programma Externe Veiligheid (EV).....	14
E10 Tijdelijke subsidieregeling innovatieprogramma Mooi Nederland	14
E11B Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)	14
E35 Tijdelijke regeling eenmalige uitkering bestrijding regionale wateroverlast	14
F3 Verzameluitkering EL&I	15
F6 Besluit subsidies herstructurering Topprojecten bedrijventerreinen.....	15
F8 Subsidieregeling aanpak urgente bedrijfslocaties	15
G1 Wet Sociale Werkvoorziening	16
G2 Gebundelde uitkering	16
G3 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004	16
G5 Wet Participatiebudget	16
G7 Verzameluitkering SZW	16
H2 Regeling Buurt, Onderwijs en Sport (BOS)	17
H4 Verzameluitkering VWS	17

Algemene vragen

Waarom is de vraag 'Zijn er voorlopige toekenningen meegenomen in de bestedingen 2011 Ja/Nee'opgenomen bij bepaalde regelingen?

Als er voorlopige toekenningen zijn meegenomen in de bestedingen, moet de medeoverheid de besteding daaraan het volgende jaar kunnen corrigeren. Bij aflopende regelingen is het van belang dat de verantwoording dus nog een jaar doorloopt voor de medeoverheden die voorlopige toekenningen hebben opgenomen in de bestedingen.

Er wordt gevraagd naar de bestedingen ten laste van rijksmiddelen. Welk bedrag dienen wij hier in te vullen?

Er wordt gevraagd naar de bestedingen ten laste van rijksmiddelen. U verantwoordt hier het gedeelte van de bestedingen dat ten laste wordt gebracht van de bijdrage van het rijk, dus exclusief de bestedingen die ten laste van de middelen van de gemeente of van derden komen. Dit bedrag kan daarom nooit hoger zijn dan het toegekende bedrag.

In het tabblad 'selecteer specifieke uitkering' hebben we aangegeven dat we 2 regels willen zien in de SiSa-bijlage maar er verschijnt maar één regel. Hoe kunnen we dit oplossen?

Wanneer u de handelingen als volgt uitvoert verschijnen de extra regels wel:

1. Geef eerst het aantal regels op.
2. Druk <enter>.
3. Zet het vinkje bij de specifieke uitkering.

Mocht u in een later stadium het aantal regels willen wijzigen, zet dan het vinkje uit en volg daarna dezelfde procedure. Let op: deze volgorde is belangrijk vanwege de wijze waarop de macrofuncties in het bestand werken. Als u het andersom doet, zullen de benodigde regels niet beschikbaar zijn.

Kan ik de SiSa-bijlage op maat maken door alle specifieke uitkeringen die niet van toepassing zijn te verwijderen?

Nee, dit mag niet. In de versie van de SiSa-bijlage met macro's kunt u de regelingen aanvinken die voor uw gemeente van toepassing zijn, de overige regelingen worden dan niet meer getoond. Het is niet toegestaan om regels te verwijderen in het exceldocument in verband met de geautomatiseerde controle door het CBS.

Kan ik de opmaak van de SiSa-bijlage wijzigen zodat deze beter in de gemeentelijke jaarrekening past?

Het is niet toegestaan om de opmaak te wijzigen in het bestand dat u naar het CBS stuurt. Het is echter wel toegestaan om de opmaak van de SiSa-bijlage te wijzigen in de SiSa-bijlage zoals u deze opneemt in uw gemeentelijke jaarrekening. U kunt geen indicatoren en/of verantwoordingsinformatie wijzigen of verwijderen.

Hoe te verantwoorden over 2011 indien onze 'oude' gemeente per 1 januari 2012 is heringedeeld?

De SiSa-verantwoording moet worden vastgesteld en aangeleverd per 'oude' gemeente. Op grond van artikel 44, eerste lid van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is de heringedeelde ('nieuwe') gemeente als rechtsopvolger verantwoordelijk voor de vaststelling en aanlevering. Bijvoorbeeld: indien gemeenten A en B zijn heringedeeld tot gemeente C, dan is gemeente C verantwoordelijk voor het vaststellen en aanleveren van de Sisa-verantwoording over 2009 van de gemeenten A en B. De contactpersoon voor de 'oude' gemeente zal de inlogcode hebben ontvangen. Indien de contactpersoon is gewijzigd na de herindeling kan dit worden opgeven via postbusibi@minbzk.nl.

Wat is de correcte naamgeving van de aan te leveren bestanden?

Uw SiSa-verantwoording bestaat uit zeven verschillende jaarstukken, die u elektronisch aan het CBS moet leveren. De wijze van aanleveren en de controles die het CBS daarop uitvoert staan beschreven in de 'nota procedure aanlevering jaarstukken' in de Circulaire SiSa. Voor de verwerking van de SiSa-verantwoordingen moeten de jaarstukken worden voorzien van een voorgeschreven naamgeving. De opbouw hiervan is als volgt:

sisa_jjjj_llbbbb_xxxxxxxx.aaa

jjjj	Omschrijving van het jaar waar de gegevens betrekking hebben
ll	Omschrijving van de overheidslaag (06 – gemeenten; 05 – GR's; 03 – provincies)
bbbb	Uw 4-cijferige CBS berichtgeverscode
xxxxxxx	Specifieke naam van het jaarstuk
aaa	Extensie (pdf, xls, zip)

Dit betekent dat voor gemeente met gemeentenummer 1234 de bijlage over het jaar 2010 de volgende naam krijgt:

sisa_2010_061234_Bijlage_Verantwoordingsinformatie.xls

De specifieke namen van de jaarstukken met de bijbehorende extensies zijn:

Aanbiedingsbrief.pdf
Controleverklaring.pdf
Rapport_van_Bevindingen.pdf
Tabel_fouten_en_onzekerheden.xls
Bijlage_Verantwoordingsinformatie.xls
Jaarrekening.pdf
Jaarverslag.pdf

Het zipbestand krijgt de volgende naam: sisa_2011_061234.zip

SiSa tussen medeoverheden

Wat is SiSa (tussen medeoverheden)?

SiSa staat voor Single information Single audit en houdt in dat over de uitvoering / besteding van specifieke uitkeringen wordt verantwoord in de eigen jaarrekening van de uitvoerende organisatie. De reguliere accountantscontrole op de jaarrekening volstaat en de verantwoording wordt tussen 15 mei en 15 juli aangeleverd bij het CBS. Meer informatie: www.rijksoverheid.nl/SiSa

Kan er ook gekozen worden om niet via SiSa te verantwoorden?

De verantwoording via SiSa is vastgelegd in artikel 17a Financiële-verhoudingswet en is daarmee verplicht. Er kan niet buiten SiSa om (op een andere wijze) worden verantwoord over de uitvoering / besteding van specifieke uitkeringen.

Voor wie geldt SiSa (tussen medeoverheden)?

SiSa is verplicht voor de verantwoording van specifieke uitkeringen door:

- provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen aan het Rijk (SiSa)
- gemeenten aan provincies (SiSa tussen medeoverheden)
- gemeenschappelijke regelingen aan gemeenten (SiSa tussen medeoverheden voor SZW regelingen).

Wat houdt SiSa tussen medeoverheden voor SZW regelingen in?

Gemeenten ontvangen specifieke uitkeringen van het ministerie van SZW. De uitvoering hiervan wordt door gemeenten veelal uitbesteed aan uitvoeringsorganisaties. Vanaf het verantwoordingsjaar 2010 verantwoorden gemeenschappelijke regelingen de uitvoering / besteding aan gemeenten via SiSa.

Geldt SiSa tussen medeoverheden voor alle vormen van samenwerking tussen gemeenten en uitvoeringsorganisaties?

Nee, alleen voor openbare lichamen die zijn ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Zij verantwoorden niet langer versneld en met een aparte accountantsverklaring aan gemeenten over hun uitvoering / besteding, maar via de SiSa-bijlage in de toelichting op hun eigen jaarrekening, tussen 15 mei en 15 juli. In alle overige situaties (uitvoering door een SW bedrijf, stichting, andere gemeente, etc.) verandert er niets aan de verantwoording: gemeenten zorgen ervoor dat ze de uitvoeringsinformatie tijdig ontvangen om in hun eigen SiSa-verantwoording vóór 15 juli 2011 te kunnen aanleveren.

Hoe weet ik of een uitvoeringsorganisatie een openbaar lichaam o.g.v. de Wgr is?

- de organisatie is formeel opgericht bij raadsbesluiten van de deelnemende gemeenten
- hierin en in het oprichtingsdocument – de gemeenschappelijke regeling – is expliciet aangegeven dat de organisatie wordt opgericht o.g.v. de Wgr
- de organisatie heeft een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur

Geldt SiSa tussen medeoverheden alleen voor het openbaar lichaam (Wgr) waarin de gemeente deelneemt?

Nee, openbare lichamen (Wgr) verantwoorden de uitvoering aan alle gemeenten. Dus ook de aan zogenaamde 'buitengemeenten', dat zijn gemeenten die geen deelnemer in de gemeenschappelijke regeling zijn.

Hoe weet een gemeente welke openbare lichamen (Wgr) de uitvoering verrichten?

Elke gemeente is o.g.v. van de SZW regelgeving verantwoordelijk voor de uitvoering van de sociale wetten. Dat betekent dat zij ervoor moet zorgen dat zij inzicht heeft wie voor

haar de uitvoering verricht. Deze uitvoering zal de gemeente moeten betalen. Ook vanuit dat oogpunt zal zij het inzicht in uitvoerders moeten hebben.

Geldt SiSa tussen medeoverheden voor alle SZW regelingen?

Nee, voor de verantwoording over 2010 en 2011 is het van toepassing voor:

- De Wsw
- De gebundelde uitkering (WWB, WIJ, IOAW, IOAZ, WWIK en gebundeld deel Bbz2004)
- Het ongebundelde deel Bbz2004
- Het Participatiebudget (Wpb)

Wie vult wat, wanneer in in de SiSa-bijlage?

De SiSa-bijlage wordt ingevuld door gemeenten en openbare lichamen (Wgr). Zie ook vragen 4 t/m 6. Voor elk van de onder vraag 9 genoemde regelingen zijn in de SiSa-bijlage 4 regels opgenomen:

- De eerste regel (bijv. G1 voor de Wsw) wordt alleen ingevuld door gemeenten waarvan de uitvoering niet wordt verricht door een openbaar lichaam (Wgr). Dit is gelijk aan de situatie in SiSa-2009: de gemeente verantwoordt het totaal.
- De tweede regel (bijv. G1B voor de Wsw) wordt alleen ingevuld door alle openbare lichamen (Wgr) die (een deel van) de uitvoering hebben verricht voor gemeenten. Openbare lichamen (Wgr) vullen in één SiSa-bijlage per SZW regeling de uitvoeringsgegevens per gemeente (per subregel één gemeente). De indicator waarvoor geldt dat het openbaar lichaam (Wgr) de informatie niet heeft omdat zij de uitvoering waarnaar wordt gevraagd niet heeft verricht, vult zij voor de betreffende indicator een 0 (nul) in.
- De derde regel (bijv. G1C voor de Wsw) wordt alleen ingevuld door gemeenten die de uitvoering (deels) hebben laten verrichten door een openbaar lichaam (Wgr). Het is daarbij niet relevant of de gemeente deelnemer is in het openbaar lichaam (Wgr). Zie ook vragen 7 en 8. De gemeente vult de uitvoeringsgegevens in excl. het deel dat door de openbare lichamen (Wgr) is uitgevoerd. De indicator waarvoor geldt dat de gemeente de informatie niet heeft omdat de uitvoering waarnaar wordt gevraagd is verricht door een openbaar lichaam (Wgr), vult zij voor de betreffende indicator een 0 (nul) in.
- De vierde regel (bijv. G1C-2 voor de Wsw) betreft een totaal en wordt alleen ingevuld door gemeenten die de uitvoering (deels) hebben laten verrichten door een openbaar lichaam (Wgr). Openbare lichamen (Wgr) verantwoorden in SiSa-2010 de uitvoering / besteding van 2010 aan gemeenten. Deze ontvangen en beoordelen de verantwoording in 2011. Na vaststelling / afrekening met de openbare lichamen (Wgr) verantwoorden zij in SiSa-2011 in de vierde regel het totaal over 2010 aan SZW. Dit is voor SZW de basis voor het vaststellen / afrekenen met deze gemeenten.

Kan een gemeente de totale verantwoording in SiSa laten doen door één openbaar lichaam (Wgr), bijv. omdat zij hieraan de regie over de uitvoering heeft opgedragen?

Nee, elke openbaar lichaam (Wgr) verantwoordt via SiSa zelf per gemeente het deel dat zij voor die gemeenten heeft uitgevoerd / besteed. En gemeenten verantwoorden zelf via SiSa de overige uitvoering, d.w.z. het deel dat niet door openbare lichamen (Wgr) is uitgevoerd.

Vervalt voor gemeenten nu ook het voorlopige beeld van de uitvoering?

Nee, deze niet-gecertificeerde ramingen zijn nog nodig. SZW heeft de opgave wel vereenvoudigd in één formulier.

Is het voor de gemeentelijke accountant noodzakelijk voor zijn controle van de gemeentelijke jaarrekening vooraf te beschikken over de gecertificeerde gegevens van de openbare lichamen (Wgr)?

Nee, de gemeentelijke accountant baseert zijn werkzaamheden op een risicoanalyse op de gemeentelijke administratie. Indien de gemeente haar contract- of subsidierelatie met de openbare lichamen (Wgr) afdoende heeft geregeld kan de gemeentelijke accountant hierop steunen. De controlevereisten voor de gemeentelijke jaarrekening zijn vastgelegd in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). De controle op de verantwoording van specifieke uitkeringen is daarin meegenomen. Er zijn geen andere vereisten.

Moet de gemeentelijke accountant een eigen controle uitvoeren bij het openbaar lichaam (Wgr). Is dit vereist vanuit SiSa?

Nee. Het Rijk heeft alle vereisten vastgelegd in het Bado. Zie ook vraag 13. Naar het standpunt van het Rijk kan de gemeentelijke accountant daarmee volledig leunen op het oordeel van zijn collega die de jaarrekening van het openbaar lichaam (Wgr) heeft gecontroleerd en beoordeeld.

Baten en lasten (overgang bij verantwoordingsjaar 2010)

Wat is het doel van de overgang naar baten-lasten?

Doel is om de verantwoordingsdruk bij medeoverheden te verlagen door de SiSa-verantwoording te laten aansluiten bij de baten-lastensystematiek die al in de eigen administratie gehanteerd wordt. De extracomptabele administraties die nodig waren voor verantwoording op basis van kas-verplichtingen, behoeven niet meer te worden bijgehouden. Bij het invullen van de SiSa-bijlage kunnen medeoverheden dan ook zo dicht mogelijk aansluiten bij hun eigen administratie.

Wat is een besteding?

De aan een periode toegerekende lasten + de relevante balansmutaties in investeringen.

Indien er voor de specifieke uitkering een apart bestedingsbegrip is geformuleerd, welke definitie van besteding dient dan te worden gebruikt?

Met ingang van SiSa 2010 geldt er een uniform bestedingsbegrip voor alle specifieke uitkeringen. Zie vraag 2. Deze komt in plaats van afwijkende bestedingsbegrippen per specifieke uitkeringen.

Wat zijn lasten?

Lasten zijn uitgaven die aan een periode worden toegerekend. Uitgaven worden aan een periode toegerekend als de prestatie in die periode plaatsvond. Hetzij omdat de uitvoering van een taak die leidde tot kosten in het begrotingsjaar plaatsvond hetzij omdat het verlies in het begrotingsjaar plaatsvond.

Wat zijn baten?

Baten zijn inkomsten die aan een periode worden toegerekend. Inkomsten worden aan een periode toegerekend als de prestatie in die periode plaatsvond. Hetzij omdat de uitvoering van een taak die tot opbrengsten leidde in het begrotingsjaar plaatsvond, hetzij omdat het voordeel in het begrotingsjaar plaatsvond.

Is er sprake van een last voor 2010 als een contract wordt aangegaan in 2010, maar de eerste betaling in 2011 plaatsvindt?

Dit is afhankelijk van of de uitvoering (de prestatie) die leidde tot kosten in het begrotingsjaar 2010 plaatsvond:

- Prestatie vindt plaats in 2010 -> de kosten worden toegerekend aan 2010
- Prestatie vindt plaats in 2011 -> de kosten worden toegerekend aan 2011
- Prestatie vindt plaats in 2010 en 2011 (bijvoorbeeld bij inhuur van een persoon m.i.v. 1 december 2010) -> De kosten die toe te rekenen zijn aan 2010 worden meegenomen als lasten 2010. De kosten die toe te rekenen zijn aan 2011 worden meegenomen als lasten 2011.

Is er sprake van een last voor 2010 als een contract wordt aangegaan in 2010, maar de eerste prestatie in 2011 plaatsvindt?

Nee. De prestatie vindt plaats in 2011, dus de last wordt toegerekend aan 2011.

Hoe om te gaan met aangegane verplichtingen en voorlopige toekenningen?

In het algemeen geldt dat ter levering van een bepaalde prestatie vaak verplichtingen met een derde worden aangegaan, die pas nadat de prestatie is geleverd met die derde worden afgerekend en pas dan definitief worden toegekend. Verplichtingen aan een derde die nog niet definitief zijn toegekend, worden voorlopige toekenningen genoemd. Om te kunnen beoordelen of een voorlopige toekenning als besteding in de jaarrekening

en SiSa-bijlage kan worden opgenomen, is een adequaat contractbeheer/subsidieproces noodzakelijk. Op basis daarvan kan worden beoordeeld of een prestatie (die leidt tot de kosten) in de betreffende periode (begrotingsjaar) heeft plaatsgevonden en deze aan die periode kan worden toegerekend en als besteding in de SiSa-bijlage kan worden opgenomen.

Welke bedrag kan bij een verplichting (voorlopige toekenning) als besteding worden meegenomen?

Indien de voorlopige toekenning bedoeld is voor prestaties in dat jaar dient het volledige bedrag als besteding te worden verantwoord ongeacht welk deel feitelijk is betaald (verstrekkt als voorschot). Voorwaarde is dat de prestatie is geleverd, hetgeen kan worden beoordeeld indien sprake is van een adequaat contractbeheer/subsidieproces. Indien blijkt dat de afgesproken prestaties achterblijven dan kan de voorlopige toekenning alleen voor de (naar verwachting) gerealiseerde prestaties als besteding worden aangemerkt. Zie tevens vraag 4 en 6).

Kunnen voorschotten ook als besteding worden meegenomen?

Onder het baten-lastenstelsel is de betaling van een voorschot op zichzelf nog géén besteding. Voorschotten kunnen niet als besteding worden meegenomen als er geen uitvoering van taken in het begrotingsjaar tegenover staat die tot de kosten heeft geleid (zie ook vragen 4 en 8). Onder het baten-lastenstelsel worden bestedingen evenredig naar de realisatie van de prestatie verantwoord. Alleen de in het jaar t geleverde prestaties worden verantwoord in de SiSa-bijlage jaar t, ook indien er sprake is van een meerjarige verplichting.

Wat te verantwoorden als de werkelijke besteding bij definitieve afrekening afwijkt van de eerder als besteding verantwoorde voorlopige toekenning?

Indien een verplichting eerder als besteding is verantwoord en bij de afrekening een jaar later blijkt dat de werkelijke prestaties/bestedingen hiervan afwijken, dient in het jaar van afrekening een eventueel verschil tussen de eerder verantwoorde besteding en de definitieve besteding te worden gecorrigeerd als (negatieve) besteding.

Let op: Wanneer het Rijk de specifieke uitkering over jaar t-1 al heeft vastgesteld en afgerekend o.b.v. de SiSa-verantwoording t-1, dan is een correctie een jaar later in SiSa voor de afwijkende besteding niet nogmaals nodig.

Hoe om te gaan met oninbare debiteuren en voorzieningen?

Het Rijk financiert via een specifieke uitkering een bepaald, vooraf omschreven doel. Pas wanneer dit doel (prestatie) is geleverd is er dan ook pas sprake van een besteding die de medeoverheid kan verantwoorden. Terugvordering door medeoverheden bij ontvangers volgt als (een deel van) het doel niet is gerealiseerd. Er heeft dan ook geen besteding van die middelen plaatsgevonden (zie ook vraag 12). Dat betekent dat indien een terugvordering oninbaar blijkt dit niet alsnog leidt tot een besteding. Analooch is ook een dotatie aan de voorziening dubieuze debiteuren geen besteding.

Waarvoor dient het tweede deel van het bestedingsbegrip; de relevante balansmutaties in investeringen?

Medeoverheden investeren, bijvoorbeeld, in de aanleg van een gemeentehuis of wegen, pleinen en parken. Investerings kunnen jaaroverschrijdend zijn. Investerings zijn geen lasten, maar creëren vermogen. Bij het opmaken van de jaarstukken wordt dan o.g.v. het BBV bepaald of en zo ja welk deel van de investeringen tussentijds – d.w.z. voor afronding van de investering – op de balans opgenomen kan worden als activa (bijv. onderhanden werk). Voor zover dit is gefinancierd met specifieke uitkeringen is de balansmutatie (het opnemen als activa) een besteding.

Moeten de bestedingen die via de overgangsindicator "Uitgaven van vóór 2010, waarvan besteding in 2011 plaatsvindt", ook in reguliere verantwoording bestedingen 2011 worden meegenomen?

Ja, het zijn immers bestedingen 2011.

Waarom is er nogmaals een overgangsindicator opgenomen in de SiSa-bijlage?

Voor de overgangsindicator 'Uitgaven van vóór 2010, waarvan besteding in jaar... plaatsvindt' geldt dat ook bestedingen 2011 e.v. al voor 2010 betaald kunnen zijn. Deze overgangsindicator zal dus ook terugkomen zolang als dat nodig is.

Waarvoor dient de indicator eindverantwoording ja/nee?

Bij uitkeringen met een tijdelijk karakter geeft de indicator medeoverheden de mogelijkheid aan te geven dat de afgesproken uitvoering is afgerond, zodat met hen kan worden afgerekend.

Wanneer er in de bestedingen 2010 een correctie wordt doorgevoerd omdat bijvoorbeeld een voorlopige toekenning die in de bestedingen 2009 is verantwoord gecorrigeerd wordt, wat betekent dit dan voor de vaststelling?

Wanneer het een regeling betreft waarbij het rijk pas aan het einde van de looptijd over gaat tot vaststelling heeft dit geen gevolgen voor de vaststelling. Bij een regeling die jaarlijks wordt vastgesteld heeft dit echter wel gevolgen, zoals bijvoorbeeld bij het participatiebudget. In dat geval zal het rijk de bestedingen 2009 vaststellen op basis van de beschikbare verantwoordingsinformatie op 15 juli 2010 (de uiterste aanleverdatum van de SiSa-bijlage) of- bij herziene aanlevering – op basis van de verantwoordingsinformatie zoals die op 30 september 2010 op het departement van SZW beschikbaar is. Eventuele correcties in 2010 die na 30 september 2010 worden ontvangen, worden niet meer meegenomen bij de vaststelling van de bestedingen 2009.

Mijn accountant heeft een onzekerheid geconstateerd bij het opnemen van een voorlopige toekenning. Wat voor gevolgen heeft dit voor de vaststelling?

Ten eerste zal de accountant alleen een onzekerheid constateren als het subsidieproces niet op orde is. Het opnemen van bestedingen op basis van een voorlopige toekenning zal geen onzekerheid opleveren als er een adequaat subsidieproces aan ten grondslag ligt. In principe kan een eventuele onzekerheid een jaar later weggenomen worden. Op het moment dat het departement per jaar vaststelt en afrekenen kan dit gevolgen hebben. Het ministerie van SZW stelt de specifieke uitkering definitief vast aan de hand van de SiSa-bijlage, waarbij uitsluitend rekening wordt gehouden met de rechtmatige bestedingen. Gerapporteerde onzekerheden worden niet als rechtmatige bestedingen aangemerkt, zodat zij buiten het definitief vast te stellen budget zullen blijven. In dat geval dient u de besteding in t+1 niet meer te corrigeren als negatieve besteding (SZW heeft in dit geval de bestedingen van jaar t al gecorrigeerd bij de vaststelling, u hoeft deze correctie daarom niet nogmaals zelf door te voeren in de bestedingen van jaar t+1).

Vragen per specifieke uitkering

A1 Verzameluitkering Veiligheid en Justitie

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Diverse projecten in Utrecht
- Nazorg ex-gedetineerden

De verzameluitkering kan op het brede terrein van Veiligheid en Justitie in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van Veiligheid en Justitie zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering Veiligheid en Justitie 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van Veiligheid en Justitie waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van Veiligheid en Justitie verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering Veiligheid en Justitie 2011.

A4 Regeling uitstapprogramma's voor prostituees (RUPS)

Voor deze regeling heb ik eerder niet hoeven verantwoorden via SiSa, waarom nu wel?

De regeling is eerder niet opgenomen omdat deze helaas niet bekend was bij het ministerie van BZK. Aangezien dit wel een specifieke uitkering betreft, is deze alsnog opgenomen in de SiSa-bijlage.

B1 Regeling Opvang Asielzoekers (ROA)

Geldt voor de totaal declarabele verstrekkingen aan asielzoekers een maximum, bijvoorbeeld de hoogte van de door onze gemeente ontvangen rijksbijdrage? Kunt u aangeven welke verstrekkingen declarabel zijn?

De gemeente dient de "declarabele" kosten te verantwoorden, d.w.z. conform het "oude" ROA-principe. Met andere woorden een bedrag aan persoonlijke toelage en gemeentelijk aandeel per persoon, per jaar.

C1 Verzameluitkering BZK

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Innovatie Maatschappelijke veiligheid

- Werkgelegenheidsimpuls
- Innovatie Programma Stedelijke Vernieuwing IPSV
- Besluit impulsregeling stedelijke vernieuwing tot en met 2009
- Besluit impulsregeling stedelijke vernieuwing 2005
- Experiment perspectief ex-amv's
- Opvang asielzoekers

De verzameluitkering kan op het brede terrein van BZK in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van BZK zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering BZK 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van BZK waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van BZK verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering BZK 2011.

C3 Brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid (GSB/SIV)

Wat moet ik invullen bij de indicator 'Uitgaven van vóór 2010, waarvan besteding in 2011 plaatsvindt' ?

Dit is een overgangsindicator in verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010. (Zie ook de veelgestelde vragen over baten-lasten.) Deze overgangsindicator zal terugkomen zolang als dat nodig is. Als u geen bestedingen heeft waarvoor u eerder dan 2010 uitgaven heeft gedaan, vult u hier een '0' in. U kunt hier géén correcties of andere posten opnemen.

Wat moet ik invullen bij de indicator 'Besteding (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? Ja / Nee'?

Als er voorlopige toekenningen zijn meegenomen in de bestedingen, moet u de besteding daaraan het volgende jaar kunnen corrigeren. Als u voorlopige toekenningen heeft meegenomen in uw bestedingen, zult u het volgende jaar nog een mogelijkheid krijgen hier een correctie op te nemen. Als u hier geen gebruik van heeft gemaakt, vult u 'nee' in en zal het Rijk overgaan tot vaststellen.

C6 Wet inburgering (WI)

C7C Investing Stedelijke Vernieuwing (ISV)

C8B Besluit Locatiegebonden Subsidies 2005

D2 Onderwijsachterstandenbeleid niet-GSB (OAB)

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

.In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen.

U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen.

Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

Wij hebben nieuwe middelen gekregen in het kader van onderwijsachterstanden. Waar verantwoord ik deze?

U verantwoordt de bestedingen 2011 onder regeling D9.

D5 Regeling verbetering binnenklimaat primair onderwijs 2009

De gemeente heeft €1.000 subsidie ontvangen behorende bij een aanvraag van €1.500 te maken kosten. Er wordt in de SiSa-bijlage 2010 gevraagd naar de bestedingen ten laste van rijksmiddelen.

Hoe dient dit in de verantwoord verwerkt te worden? Moet er €1.500 verantwoord worden omdat dit de minimale totale besteding is om de €1.000 subsidie te kunnen ontvangen of moet er €1.000 verantwoord worden omdat dit het maximale bedrag is dat van het rijk wordt ontvangen?

U dient de bestedingen ten laste van rijksmiddelen te verantwoorden, dat betekent dat u maximaal €1.000 kunt verantwoorden.

In de OCW-regeling verbetering binnenklimaat huisvesting primair onderwijs 2009 van 31 augustus 2009 met kenmerk PO/BenS-2009/144859 staat in Bijlage II onder 1. vermeld dat het genoemde (maximum)bedrag per eenheid inclusief BTW is. Verantwoord ik nu inclusief of exclusief BTW?

U verantwoordt inclusief BTW. Vanaf 2008 worden alle bestaande en nieuwe specifieke uitkeringen netto, d.w.z. excl. btw, verstrekt. Hierover zijn destijds afspraken gemaakt met o.a. de VNG. Gemeenten kunnen compensabele btw terugvragen via het Btw-Compensatiefonds (BCF). Niet-compensabele BTW kan worden verantwoord bij de specifieke uitkering.

Wat moet ik invullen bij de indicator 'Besteding (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? Ja / Nee'?

Als er voorlopige toekenningen zijn meegenomen in de bestedingen, moet u de besteding daaraan het volgende jaar kunnen corrigeren. Als u voorlopige toekenningen heeft meegenomen in uw bestedingen, zult u het volgende jaar nog een mogelijkheid krijgen hier een correctie op te nemen. Als u hier geen gebruik van heeft gemaakt, vult u 'nee' in en zal het Rijk overgaan tot vaststellen.

D6 Wet educatie beroeps onderwijs (Web)

Waarom heb ik weer een kruisje bij de Web?

In verband met het baten-lastenstelsel zou het kunnen dat u nog een correctie moet uitvoeren op de bestedingen. (Zie onderstaande vraag.) Omdat niet bekend is wie er gebruik hebben gemaakt van voorlopige toekenningen hebben alle medeoverheden die in 2010 over de Web hebben verantwoord, een kruisje gekregen.

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

.In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen. U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen. Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

D7 Brede Scholen / Sportaccommodaties 2006

Wat moet ik invullen bij de indicator 'Besteding (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? Ja / Nee'?

Als er voorlopige toekenningen zijn meegenomen in de bestedingen, moet u de besteding daaraan het volgende jaar kunnen corrigeren. Als u voorlopige toekenningen heeft meegenomen in uw bestedingen, zult u het volgende jaar nog een mogelijkheid krijgen hier een correctie op te nemen. Als u hier geen gebruik van heeft gemaakt, vult u 'nee' in en zal het Rijk overgaan tot vaststellen.

D9 Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2011-2014

Tekst nieuwsbrief opnemen

E5 Verzameluitkering I&M

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Bufferzones
- Verzakelijking bedrijventerreinenmarkt

De verzameluitkering kan op het brede terrein van I&M in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2010 binnen de doelstellingen van het ministerie van I&M zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering I&M 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van I&M waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van I&M verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering I&M 2011.

E6/E6B Bodemsanering (excl. bedrijvenregeling)

Bij de regeling bodemsanering staat 2005-2009 vermeld. In de jaren hierna heb ik ook middelen gekregen voor bodemsanering. Waar kan ik deze verantwoorden?

De nieuwe middelen van bodemsanering voor de periode 2010-2014 zijn via een decentralisatieuitkering toegevoegd aan het provincie- en gemeentefonds. De middelen worden dus niet via SiSa verantwoord.

Volgens het overgangsbeleid van de Wbb-periode 2005-2009 is er afgesproken dat in het geval dat

a) de afgesproken prestaties (in bpe termen) nog niet behaald zijn en

b) er nog een restbudget aanwezig is

er over dit restbudget via SISA verantwoord wordt, totdat de prestaties behaald zijn. Het bevoegd gezag heeft daarvoor de tijd tot uiterlijk 31 december 2014.

E9B Programma Externe Veiligheid (EV)

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen.

U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen.

Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

E10 Tijdelijke subsidieregeling innovatieprogramma Mooi Nederland

Onze gemeente heeft meerdere beschikkingen ontvangen met betrekking tot deze regeling. Klopt het dat het niet mogelijk is per beschikking te verantwoorden?

Dat klopt, het is alleen mogelijk om op totaalniveau te verantwoorden. U vult bij de indicator 'eindverantwoording ja/nee' alleen ja in wanneer het de eindverantwoording voor alle beschikkingen betreft.

E11B Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

In de SiSa-bijlage wordt eerst gevraagd naar de totale bestedingen en vervolgens naar de bestedingen ten laste van de provincie. De bestedingen ten laste van de provincie moeten per beschikking worden verantwoord maar wij kunnen deze kosten niet splitsen als gemeente omdat het één project betreft. Hoe dienen wij hiermee om te gaan?

Wanneer uw provincie u toestemming geeft om alleen de totale bestedingen ten laste van de provincie te verantwoorden kunt u op de eerste groene regel de totale bestedingen ten laste van de provincie verantwoorden. U dient dit echter in alle gevallen eerst afgestemd te hebben met uw provincie.

E35 Tijdelijke regeling eenmalige uitkering bestrijding regionale wateroverlast

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen.

U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen.

Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

F3 Verzameluitkering EL&I

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Leren voor duurzame Ontwikkeling 2008-2011, van agenderen naar doen (LvDO)
- Groen en de stad
- Natuur en Milieu Educatie (NME)
- Agenda Landschap

De verzameluitkering kan op het brede terrein van EI&I in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van EL&I zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering EL&I 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van EL&I waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van EL&I verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering EL&I 2011.

F6 Besluit subsidies herstructurering Topprojecten bedrijventerreinen

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen.

U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen.

Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

F8 Subsidieregeling aanpak urgente bedrijfslocaties

Waarom kan ik bij deze regeling correcties opnemen op de bestedingen 2010?

In verband met de overgang naar het baten-lastenstelsel in 2010 is het mogelijk dat u in de besteding 2010 een voorlopige toekenning heeft opgenomen. Het kan zijn dat u deze besteding in 2011 heeft moeten corrigeren. Die correctie kunt u hier opnemen.

U kunt hier geen correcties opnemen die verband houden met foutieve verantwoordingen over eerdere jaren. In zo'n geval zult u een herziene aanlevering moeten doen. Als u geen gebruik heeft gemaakt van voorlopige toekenningen in de besteding 2010, kunt u hier '0' verantwoorden.

G1 Wet Sociale Werkvoorziening

De veelgestelde vragen met betrekking tot deze regeling vindt u terug in de FAQ SiSa tussen medeoverheden.

G2 Gebundelde uitkering

In de SiSa bijlage is er verschil in benaming met het Beeld van de uitvoering (BvdU) van SZW m.b.t. de Wet werk en bijstand (Wwb). Toch wordt hetzelfde bedoeld. In het BvdU is gekozen voor de aanduiding 'algemene bijstand' ipv "inkomensdeel". Bij de indicatoren van de Wwb in de SiSa-bijlage kunt u dus in plaats van 'inkomensdeel', 'algemene bijstand' lezen.

Met de overgang naar het baten-lastenstelsel voor de verantwoording van specifieke uitkeringen kunnen gemeenten de ontvangsten uit terugvorderingen niet langer apart opgeven. Gebleken is dat dit nadelige effecten kan hebben voor de verdeling van het budget. Voor SiSa 2010 en 2011 is daarom besloten om - in tegenstelling tot de algemene lijn - de terugvorderingen niet te laten corrigeren (als negatieve besteding) onder de indicator 'besteding 2010/1', maar om analoog aan de werkwijze in voorgaand jaar de werkelijke ontvangsten uit terugvorderingen te laten verantwoorden onder de indicator 'baten 2010/1'. Deze afwijkende invulinstructie geldt alleen voor de gebundelde uitkering en besluit bijstandsverlening zelfstandigen (bbz).

De veelgestelde vragen met betrekking tot deze regeling vindt u terug in de FAQ SiSa tussen medeoverheden.

G3 Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004

De veelgestelde vragen met betrekking tot deze regeling vindt u terug in de FAQ SiSa tussen medeoverheden.

G5 Wet Participatiebudget

Veelgestelde vragen met betrekking tot deze regeling vindt u terug in de FAQ SiSa tussen medeoverheden.

G7 Verzameluitkering SZW

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Handhaving

De verzameluitkering kan op het brede terrein van SZW in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van SZW zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering SZW 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van SZW waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van SZW verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering SZW 2011.

H2 Regeling Buurt, Onderwijs en Sport (BOS)

Moeten we na afloop van een project verantwoord worden of na afloop van de regeling?

De BOS-regeling betreft de gehele tijdelijke stimuleringsregeling. Die loopt tot 2012. Gemeenten konden subsidie aanvragen voor (een of meer) BOS-projecten die lopen in de periode 2005 tot en met 2011. Via SiSa kan dus na afloop van de BOS-projecten worden verantwoord waarvoor de uitkering is verleend. Er wordt geen financiële verantwoording gevraagd. Het enige dat VWS wil weten voor vaststelling van de BOS-uitkering is dat de activiteiten waarvoor (binnen de verschillende BOS-projecten) een uitkering is verstrekt ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Als dat niet het geval is, kan de uitkering worden gekort.

Hoe verantwoord ik over de BOS-regeling?

In de SiSa-verantwoordingsbijlage 2010 met betrekking tot de Regeling Buurt, Onderwijs en Sport dient u de BOS-projecten inclusief de activiteiten die in 2010 en latere jaren tot verantwoording komen te vermelden.

Hierbij dient u in de kolom "Realisatie" de codering aan te geven:

0= niet uitgevoerd

1= gedeeltelijk uitgevoerd

2= volledig uitgevoerd

In de kolom "Afspraken" dient u de arrangementen/activiteiten in te vullen zoals die destijds zijn opgenomen in uw projectaanvraag. In de kolom "Realisatie" dient u de realisatiegegevens per arrangement/activiteit in te vullen. Bij gedeeltelijk uitgevoerd en/of niet uitgevoerd dient u een toelichting te geven.

H4 Verzameluitkering VWS

Onder de volgende beleidsthema's zijn in 2011 uitkeringen verstrekt:

- Sport
- Langdurige zorg
- Provinciaal gefinancierde jeugdzorg

De verzameluitkering kan op het brede terrein van VWS in 2011 worden besteed.

Klopt het dat tevens bestedingen die geen betrekking hebben op het beleidsthema als rechtmatige bestedingen 2011 kunnen worden aangemerkt?

Alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van VWS zijn aan te merken als rechtmatige bestedingen in het kader van de verzameluitkering VWS 2011.

Waar vind ik terug wat precies de doelstellingen van het ministerie van VWS waren in 2011?

U kunt de doelstellingen terugvinden in de begroting van het ministerie. De vastgestelde begroting is terug te vinden via www.rijksbegroting.nl.

Moeten alle bestedingen 2011 binnen de doelstellingen van het ministerie van VWS verantwoord worden of kan er worden volstaan met het toegekende bedrag?

U kunt volstaan met het verantwoorden van de bestedingen tot het bedrag dat aan uw gemeente is verstrekt als verzameluitkering VWS 2011.