



Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

Directoraat-generaal
Ondernemen en Innovatie
Directie Innovatie

Bezuidenhoutseweg 20
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Ons kenmerk
OI/1 / 10189649

Uw kenmerk
20100041

Bijlage(n)
27

Datum = 22 DEC. 2010 =

Betreft Besluit op Wob-verzoek ACTA : IV

Geachte

Bij faxbrief van 7 november 2010 hebt u mij op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om informatie betreffende de reizen ten behoeve van de onderhandelingen in het kader van de Anti-Counterfeiting Trade Agreement (ACTA). In het bijzonder verzoekt u om documenten die betrekking hebben op:

1. vliegtickets, autodeclaraties, treinreizen, autohuur of bootreizen van betrokkenen met duidelijk herkenbaar de geboekte en gereisde klasse;
2. reisaanvragen met inbegrip van de beslissing;
3. declaraties met inbegrip van reis-, verblijfs-, telefonie-, internet-, verzekerings-, representatiekosten en buitengewone reiskosten. Daarbij gaat het ook om kosten betaald voor niet Nederlandse ambtenaren;
4. declaraties van kosten die niet door de verzekering gedekt worden;
5. declaraties van gegeven geschenken;
6. declaraties van visa, vergunningen, enzovoort;
7. melding van ontvangen geschenken;
8. vergoedingen voor vertraagde of verloren bagage, denied boarding, klachten. enzovoort.
9. overzicht meegereisde familieleden, vrienden;
10. gevoerde partnerprogramma's tijdens de bijeenkomsten;
11. urresting, uitbetaalde overwerkkosten, uren compensatie;
12. communicatie over reizen met in begrip van e-mails en formulieren;
13. instructies, aanwijzingen, onderhandelingsmarges voor medewerkers als inbreng voor onderhandelingen.

Wettelijk kader

Krachtens artikel 3, eerste lid, van de Wob, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Blijkens het tweede lid van dit artikel vermeldt de verzoeker bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de

Wob.

SCAN 01 / 000074876*

Het bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één of meer van de in artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen.

Het verstrekken van informatie blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Beslissing

Bijgaand treft u aan een gerubriceerd overzicht van de vijf reizen die ten behoeve van de ACTA-onderhandelingen zijn gemaakt. Hierin zijn de door u gevraagde documenten genoemd onder 1, 2, 3 en 11 ondergebracht. Openbaarmaking van een deel van de informatie blijft op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob achterwege, aangezien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Uit bijgaande documenten zijn daarom privé-bankrekeningnummers, creditcardnummers, namen, handtekeningen en parafen van ambtenaren verwijderd.

Ten aanzien van het door u gevraagde onder 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 12 zijn geen documenten aanwezig op mijn ministerie of bij mijn weten ook niet bij andere bestuursorganen. Voor wat betreft uw verzoek onder 13 kom ik tot de conclusie dat de door u gevraagde informatie reeds betrokken is geweest bij een tweetal eerdere verzoeken op grond van de Wet openbaarheid bestuur om documenten die betrekking hebben op ACTA en daarbij gedeeltelijk openbaar is gemaakt. Ik verwijs u daarom naar de volgende documenten:

- Besluit en beslissing op bezwaar van de Minister van Economische Zaken van 4 juni 2009 respectievelijk 17 november 2009. Geplaatst op:
<http://www.rijksoverheid.nl/zoeken?main-search-keyword=Wob-verzoek+ACTA+I&main-search-submit=Zoek>
- Besluit van de Minister van Economische Zaken van 7 mei 2010. Geplaatst op:
<http://www.rijksoverheid.nl/zoeken?main-search-keyword=Wob-verzoek+ACTA+II&main-search-submit=Zoek>

De openbaar te maken documenten bevatten geen milieu-informatie in de zin van artikel 1, onder g van de Wob. De documenten vallen immers niet onder de definitie van milieu-informatie in de zin van artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Tot slot het volgende over de opmerking in uw verzoek dat de ACTA-onderhandelingen zonder Nederland zouden zijn gevoerd. De ACTA-deelnemers hebben na afloop van de 11e en laatste onderhandelingsronde in Tokio aangekondigd dat de tekst op een aantal punten na was afgerond. Deze tekst is ook gepubliceerd. Voor wat betreft de resterende punten hebben de deelnemers die hierover van mening verschilden overleg met elkaar gevoerd. Op 15 november 2010 is aangekondigd dat er ook overeenstemming was bereikt over resterende punten en dat de tekst van de overeenkomst daarmee was afgerond.

Anders dan u stelt zijn er dus geen onderhandelingen gevoerd buiten Nederland om. Indien en voorzover de hiervoor genoemde openstaande punten als gevolg van de mening van de EU en/of Nederland nog openstonden, is er geheel volgens het aan de Europese Commissie afgegeven mandaat gehandeld. Begin december hebben partijen de tekst aan een zogenaamd 'legal scrubbing' onderworpen oftewel de tekst op technische en juridische punten gecontroleerd. Ook deze tekst is reeds gepubliceerd. Teksten, joint statements etc. met betrekking tot ACTA zijn te vinden op <http://ec.europa.eu/trade/creating-opportunities/trade-topics/intellectual-property/anti-counterfeiting/>. Rest mij op te merken dat - mede door de Nederlandse inbreng bij de Europese Commissie en door de deelname aan diverse onderhandelingsrondes - is bereikt dat stukken tussentijds zijn openbaargemaakt. Het voor de Nederlandse regering zo belangrijke punt van meer transparantie is in dit dossier duidelijk hoger op de agenda komen te staan.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt hierbij een kopie van de gedeeltelijk openbaar te maken documenten. De aan u verstrekte informatie is vanaf begin januari 2010 in te zien op de website: www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:


drs. Chr.P. Buijink

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving- en Juridische Zaken, ALP x/050, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
t.a.v. Dhr. M.J.M. Verhagen, Minister
Postbus 20101
2500 EC DEN HAAG

Betreft: Wob-verzoek reizen ACTA
Uw kenmerk: Nog niet bekend
Mijn kenmerk: 20100041

, 7 november 2010.

Geachte heer Verhagen,

Uw departement is betrokken bij vrijwillig overeengekomen geheime besprekingen over het handhavings- of handelsverdrag ACTA (Anti-Counterfeiting Trade Agreement). Voor de totstandkoming van dit verdrag hebben een of meerdere van uw ambtenaren, waaronder in ieder geval Mevr. Mr. A.A.M. van der Meer, met enige regelmaat de hele wereld over gereisd. Recentelijk is gebleken dat onderhandelen zonder Nederland mogelijk blijkt door bilaterale telefoongesprekken te voeren.

Gelet op milieuaspecten, kostenaspecten en de gang van zaken rond dit hele dossier verzoek ik u documenten te openbaren, waarbij ik bij u de Wet openbaarheid van bestuur, de definitie van milieu-informatie in de Wet milieubeheer en het Verdrag van Aarhus in herinnering roep.

Ik verzoek u alle documenten met betrekking tot reizen waar ACTA en/of onderhandelingen daarover een rol spelen te openbaren. Het gaat mij om alle documenten, waaronder in ieder geval documenten die gaan over of betrekking hebben op:

1. vliegtickets, autodeclaraties, treinreizen, autohuur of bootreizen van betrokkenen met duidelijk herkenbaar de geboekte en gereisde klasse;
2. reisaanvragen met inbegrip van de beslissing;
3. declaraties met inbegrip van reis-, verblijfs-, telefonie-, internet-, verzekerings-, representatiekosten en buitengewone reiskosten. Daarbij gaat het ook om kosten betaald voor niet Nederlandse ambtenaren;
4. declaraties van kosten die niet door de verzekering gedekt worden;
5. declaraties van gegeven geschenken;
6. declaraties van visa, vergunningen, enzovoort;
7. melding van ontvangen geschenken;
8. vergoedingen voor vertraagde of verloren bagage, denied boarding, klachten, enzovoort.
9. overzicht meegereisde familieleden, vrienden;
10. gevoerde partnerprogramma's tijdens de bijeenkomsten;
11. uurbesteding, uitbetaalde overwerkkosten, uren compensatie;
12. communicatie over reizen met in begrip van e-mails en formulieren;
13. instructies, aanwijzingen, onderhandelingsmarges voor medewerkers als inbreng voor onderhandelingen;

Het gaat bij de documenten niet alleen om tickets, kwitanties, creditcardafschriften, aanvragen voor bijvoorbeeld reizen, beslissingen op aanvragen, meldingen, documenten rond frequent flyer programma's, enzovoort maar ook om overleg over wie meegaat, communicatie met interne en externe partijen. Daarbij gaat het om zaken die in de breedste zin met de reizen, waarvoor de belastingbetaler opdraait, verband houden. variërend van klachtenbehandelingen tot logistieke aspecten. Documenten zijn volgens vaste jurisprudentie niet alleen klassieke papieren gegevensdragers, maar ook geluids- of beelddragers, computerbestanden, records (regels) in een database, enzovoort. Tevens verzoek ik om de openbaarmaking van alle versies van documenten, zoals bij of onder u aanwezig.

Daar waar dit Wob-verzoek verzoekt om de openbaarmaking van documenten met betrekking tot informatie over de reizen verzoekt, betreft het hier in ieder geval milieu-informatie. Daarbij wil ik benadrukken dat ook bij veel vervoer de reisklasse invloed heeft op de uitstoot. Zo blijkt bijvoorbeeld in de luchtvaart de maatschappij te bepalen hoeveel een vliegtuig vervuilende stoffen uitstoot (gelet op type vliegtuig), stoelruimte per klasse, enzovoort. Voor dit type informatie gelden andere regels met betrekking tot het recht om openbaarmaking alsmede andere wettelijke termijnen.

Het kan zijn dat documenten zich niet bij of onder u bevinden, omdat er bijvoorbeeld reizen zijn gemaakt door personen die dit regelen bij andere bestuursorganen. Indien u daar weet van heeft, verzoek ik mijn verzoek door te geleiden. Daar waar documenten zich onder uw verantwoordelijkheid een weg richting andere organisaties hebben gevonden, verzoek ik u dat u zich die documenten laat bezorgen om daarna hierop te beslissen.

Met betrekking tot de beslissing wil ik u een aantal overwegingen meegeven:

1. De gevraagde documenten betreffen de zaken om de onderhandelingen heen en niet de onderhandelingen. Bekend is dat er onderhandelingen hebben plaatsgevonden na het tekenen van een geheimhoudingsverklaring. Deze louter ziet op de inhoud van besprekingen toe;
2. Daar waar het gaat om namen van ambtenaren betreft dit het beroepshalve functioneren. De naam van mevr. Van der Meer is reeds sinds de consultatie openbaar en declaraties betreffen haar functioneren tijdens diensttijd. Daar waar het openbaren van de naam niet is toegestaan, verzoek ik dit in zoverre te anonimiseren dat de herleidbaarheid tot een persoon niet mogelijk is. Echter verzoek ik wel om de declaraties wel te groeperen per persoon, zodat duidelijk is hoeveel personen declaraties betreft, of mensen vaker voor ACTA reizen en welk gedrag zij voor kosten van de belastingbetaler maken. Dit maakt tevens duidelijk of het Nederlandse standpunt van een zo'n belangrijk dossier breder gedragen wordt of niet;
3. De gevraagde documenten zijn tevens te interpreteren als een vraag naar een met documenten gestaafde onderbouwing van de besteding van belastinggeld;

Indien u besluit documenten te weigeren, verzoek ik u deze weigering per document te motiveren. Voorts verzoek ik subsidiair om een ambtelijk beperkte versie van het document. Indien u ook dat besluit te weigeren dan verzoek ik u ook die weigering per document te motiveren. Daarbij wil ik op voorhand aangeven dat de vraag of een document na ambtelijke beperking nog leesbaar is niet aan u is, maar aan de eisende partij. Tevens geeft een ambtelijk beperkte verstrekking helderheid over het aantal documenten dat er is, het aantal pagina's dat er is alsmede de correctheid van de vergaring van documenten. Het meest subsidiair verzoek ik om een samenvatting. Ook verzoek ik de documenten digitaal te ontvangen en neem ze graag uitsluitend in die vorm aan.

Indien u met de termijn van twee weken (voor de milieu-informatie) niet toekomt voor alle documenten, verzoek ik om een deelverstrekking. Voor documenten, waarvoor u stelt dat het niet aan te merken is als milieu-informatie zoals bedoeld in het Verdrag van Aarhus, verzoek ik na vier weken ook om een deelbeslissing. Indien u gebruik maakt van de mogelijkheid tot uitstel verzoek ik

u die beslissing behoorlijk te motiveren.

Natuurlijk ben ik van harte bereid om eventueel nadere vragen over mijn verzoek te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,