



Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Postadres: Postbus 16502, 2500 BM DEN HAAG

Bezoekadres:

Bordewijklaan 62

2591 XR DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Afdeling DCM/AT

Postbus 20061

2500 EB 's-Gravenhage

Unit	Directie Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking (SDIS)
Concipiënt	Bureau Land en Taal
Datum	25 augustus 2010
Ons Kenmerk	INDUIT10-2915
Uw kenmerk	--
Bijlagen	geen
Onderwerp	Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Syrië

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de minister van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Syrië.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Syrië.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

1.4. Politieke ontwikkelingen. U wordt verzocht een overzicht te geven van de relevante politieke ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan in Syrië sinds het verschijnen van het vorige ambtsbericht in september 2009.

1.5. Veiligheidssituatie. U wordt verzocht een overzicht te geven van relevante ontwikkelingen met betrekking tot de veiligheidssituatie in Syrië sinds het verschijnen van het vorige ambtsbericht in september 2009.

2. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

2.1. Waarborgen

2.1.1. Grondwet

2.1.2. Verdragen

- 2.1.3. Overigen nationale wetgeving
 - 2.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Syrië?
 - 2.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?
- 2.1.4. Toezicht
 - 2.1.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 2.1.4.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 2.1.4.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 2.1.4.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.4. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 2.1.4.4.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.5. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 2.1.4.6. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 2.1.4.7. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 2.1.4.7.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.1.4.8. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?
- 2.2. Naleving en schendingen
 - 2.2.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 2.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
 - 2.2.3. Vrijheid van godsdienst
 - 2.2.4. Bewegingsvrijheid
 - 2.2.4.1. Ik verzoek u de informatie over de inreiscontrole te actualiseren.
 - 2.2.4.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
 - 2.2.4.3. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
 - 2.2.4.4. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?
 - 2.2.4.5. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd? In het ambtsbericht van oktober 2007 wordt vermeld dat op 15-jarige leeftijd een identiteitskaart moet worden aangevraagd. Kan deze identiteitskaart ook op jongere leeftijd worden aangevraagd?
 - 2.2.4.6. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld? En kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
 - 2.2.4.7. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 2.2.4.8. Zo ja, welke documenten worden hierbij geaccepteerd? Hoe kunnen ajanib-Koerden en maktoumeen-Koerden zich legitimeren?
 - 2.2.4.9. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 2.2.4.10. Zo ja, in hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
 - 2.2.4.11. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
 - 2.2.4.12. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
 - 2.2.4.13. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
 - 2.2.4.14. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?
 - 2.2.4.15. Is er een centrale database met vingerafdrukken?
 - 2.2.4.16. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?
 - 2.2.4.17. Is er een instantie die de beslissing van een man om zijn vrouw te verbieden naar het buitenland te reizen ongedaan kan maken en de vrouw alsnog toestemming kan geven?
 - 2.2.4.18. Bestaat het verschijnsel van een meldingsplicht? Zo ja, welke instantie kan een meldingsplicht opleggen, om welke reden kan iemand een meldingsplicht worden opgelegd, bij welke instantie moet iemand zich melden, met welke frequentie moet iemand zich melden, welke instantie kan een meldingsplicht opheffen, hoe krijgt

- iemand te horen dat hij/zij een meldingsplicht heeft?
- 2.2.4.19. Welke instantie kan een uitreisverbod opleggen, om welke reden kan iemand een uitreisverbod krijgen, welke instantie kan een uitreisverbod opheffen, hoe krijgt iemand te horen dat hij/zij een uitreisverbod heeft, wordt bij een uitreisverbod een meldingsplicht opgelegd?
 - 2.2.4.20. Is het khani-nummer hetzelfde als het (unieke) identiteitsnummer?
 - 2.2.4.21. Is het hebben van een khani-nummer exclusief voorbehouden aan personen met de Syrische nationaliteit? Zo ja: ajanib- en maktoumeen-Koerden hebben dus geen khani-nummer? Zo nee, wie kan een khani-nummer hebben?
 - 2.2.4.22. Indien het unieke identiteitsnummer uit maximaal vier cijfers en een plaatsnaam bestaat dan hebben inwoners uit plaatsen groter dan 10.000 inwoners al een toevoeging van stadsdeel of wijk nodig. Dit zal veel Syriërs betreffen, in het ambtsbericht van oktober 2007 wordt echter vermeld dat 'soms' het stadsdeel of de wijk wordt toegevoegd. Is de aanname dat dit veel Syriërs betreft juist?
 - 2.2.4.23. In het ambtsbericht van oktober 2007 wordt vermeld dat een vrouw na haar huwelijk wordt toegevoegd aan het khani-nummer van haar man. Betekent dit dat de vrouw dan hetzelfde khani-nummer heeft als haar man of houdt zij haar eigen khani-nummer? Als zij hetzelfde khaninumnummer krijgt als haar man dan is er geen sprake meer van een uniek nummer.
 - 2.2.4.24. Gebeurt het inschrijven/toevoegen van vrouw en kinderen aan het khani-nummer van de man in het familieboekje? Wat is überhaupt de functie van het familieboekje? Is er maar één exemplaar van een familieboekje of heeft elk familielid een eigen familieboekje?
- 2.2.5. Rechtsgang
 - 2.2.6. Arrestaties en detenties
 - 2.2.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
 - 2.2.7. Mishandeling en foltering
 - 2.2.8. Verdwijningen
 - 2.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
 - 2.2.10. Doodstraf

3. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

- 3.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten. Ik verzoek u naast de hieronder genoemde groepen aandacht te besteden aan leden van de moslimbroederschap, islamisten, religieuze minderheden, journalisten, mensenrechtenactivisten, vakbondsactivisten, politieke opposanten, intellectuelen en schrijvers.
- 3.2. Etnische minderheden
 - 3.2.1. Ik verzoek u een up-date te geven van de positie van Koerden in Syrië.
 - 3.2.2. Op welke wijze worden Koerdische kinderen tot 'vreemdeling' en tot 'niet geregistreerde'? Welke status van de ouders zorgt hiervoor?
 - 3.2.3. Moeten Koerden uit categorie 'c', die dus in hun woonplaats geregistreerd staan, naar Al-Hasakah voor de afgifte van een identiteitskaart aangezien het register voor vreemdelingen in Al-Hasakah het enige afgiftepunt is voor uit Syrië afkomstige Koerden die niet de Syrische nationaliteit hebben?

- 3.2.4. Wordt met de identiteitsdocumenten van Koerden uit categorie 'c' iets anders bedoeld dan de identiteitskaart van Koerden uit categorie 'b'? Zo ja, wat zijn die identiteitsdocumenten?
- 3.2.5. Wat is de kleur van de documenten van ajanib-Koerden en van maktoumeen-Koerden?
- 3.2.6. Ik verzoek u een up-date te geven van de positie van Palestijnen in Syrië.
 - 3.2.6.1. Over welke identiteits- en reisdocumenten kunnen zij beschikken?
 - 3.2.6.2. Kunnen zij de Syrische nationaliteit verkrijgen?
 - 3.2.6.3. Welke nationaliteit heeft een kind van een Palestijnse vader zonder de Syrische nationaliteit en een Syrische moeder? Maakt het hierbij uit of de vader een UNRWA-registratie heeft, een GAPAR-registratie heeft of niet is geregistreerd?

3.3. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 3.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
- 3.3.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
- 3.3.4. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 3.3.4.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?
 - 3.3.4.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?
- 3.3.5. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
- 3.3.6. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?
- 3.3.7. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?
 - 3.3.7.1. Zo ja, op welke leeftijd?
 - 3.3.7.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
 - 3.3.7.3. Indien toestemming van een mannelijk familielid of echtgenoot is vereist, welke instantie kan de beslissing van dit familielid of de echtgenoot de vrouw geen toestemming te geven voor het aanvragen van een paspoort ongedaan maken zodat de vrouw alsnog een paspoort kan aanvragen en verkrijgen?
- 3.3.8. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 3.3.8.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 3.3.8.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 3.3.8.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 3.3.8.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 3.3.9. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.3.10. Zijn er opvangmogelijkheden (van overheidswege of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

3.4. Homoseksuelen en transgenders

- 3.4.1. Is homoseksualiteit/transgenderisme of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 3.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 3.4.2. Wordt in Syrië daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen enkel en alleen op basis van seksuele oriëntatie? Zo ja, is bekend welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.4.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 3.4.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?

- 3.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
 - 3.4.6. Bestaat er anti-discriminatiewetgeving die homoseksuelen en transgenders bescherming biedt tegen discriminatie?
 - 3.4.7. Zijn er gevallen van eerwraak bekend in verband met homoseksualiteit en kan hiertegen bescherming van de autoriteiten worden ingeroepen?
 - 3.4.8. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van homoseksuelen en transgenders?
 - 3.4.9. Op welke wijze rapporteren de media over homoseksuelen en transgenders?
 - 3.4.10. Zijn er voorbeelden van homoseksuelen en transgenders die openlijk uit de kast komen?
- 3.5. *Alleenstaande minderjarigen*
- 3.5.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
 - 3.5.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
 - 3.5.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
 - 3.5.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
 - 3.5.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt?
 - 3.5.5.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd?
 - 3.5.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
 - 3.5.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
 - 3.5.8. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
 - 3.5.9. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
 - 3.5.10. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
 - 3.5.11. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
 - 3.5.12. Wat is de kwaliteit van de opvanghuizen voor minderjarigen?
 - 3.5.13. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
 - 3.5.14. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.6. *Dienstplichtweigeraars en desertie*
- Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.
- 3.6.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
 - 3.6.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
 - 3.6.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
 - 3.6.4. Zijn er uitstel-, vrijstellings- of afkoopregelingen?
 - 3.6.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast en zijn hier kosten aan verbonden?
 - 3.6.5. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
 - 3.6.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Syrië daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
 - 3.6.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
 - 3.6.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?

- 3.6.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
 - 3.6.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.6.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.
- 3.6.10. Krijgen militairen (dienstplichtigen en beroeps) een militair boekje/pasje? Zo ja, geldt dit document als identiteitsbewijs?
- 3.6.11. Kunnen militairen (dienstplichtigen en beroeps) een paspoort bezitten?

4. Migratieproblematiek

4.1. Migratiefactoren of -oorzaken

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 4.1.2. Zijn er gebieden in Syrië waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 4.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

4.2. Opvang in de regio

- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

4.3. Activiteiten internationale organisaties

- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 4.3.2. Kunt u aangeven wat standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Syrië?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister van Justitie,
 Namens deze,
 Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
 Namens deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)